

О ГЛАВНОМ

УДК 371/378 : 34

Бастрыкин Александр Иванович

доктор юридических наук, профессор
Председатель Следственного комитета
Российской Федерации,
Заслуженный юрист Российской Федерации
Адрес: Россия, 105005, г. Москва, Технический пер., 2
Тел.: 8 (495) 986-77-10 E-mail: sledcom.ru

Bastrykin Alexander Ivanovich

Doctor of Juridical Sciences, Professor,
Chairman of the Investigative Committee of the Russian Fed-
eration, Honored Lawyer of Russia,
General of Justice of the Russian Federation
Address: Russia,
105005, Moscow, Technical Lane, 2
Tel.: 8 (495) 986-77-10 E-mail: sledcom.ru

НАУЧНЫЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Часть I

В процессе обучения по программе «Научные основы управленческой деятельности» рассматриваются вопросы повышения эффективности деятельности следственных органов для выполнения поставленных перед нами задач по защите прав и интересов граждан, обеспечению законности при производстве предварительного следствия, по выявлению причин и условий, способствовавших совершению преступлений, принятию мер по их устранению. В настоящем исследовании автором обозначены основные направления совершенствования работы Следственного комитета Российской Федерации на перспективу.

Ключевые слова: Следственный комитет, научные основы управленческой деятельности, Санкт-Петербургская академия Следственного комитета, Московская академия Следственного комитета, сотрудники Следственного комитета, личность следователя.

Bastrykin, A.I. The scientific basis of management activities. Part I. In the process of training on the program «Scientific basis of management» discusses the issues of improving the efficiency of the investigative bodies to perform our tasks to protect the rights and interests of citizens, ensuring the rule of law in the preliminary investigation, to identify the causes and conditions that contributed to the Commission of crimes, taking measures to eliminate them. In this study, the author identifies the main directions of improving the work of the Investigative Committee of the Russian Federation in the future.

Keywords: Investigative Committee, scientific foundations of management, Saint-Petersburg Academy of the Investigative Committee, Moscow Academy of the Investigative Committee, the Investigative Committee, the identity of the investigator.

Постепенное расширение и усложнение задач, стоящих перед Следственным комитетом России, обязывают нас постоянно совершенствовать стратегию и тактику управления, как всей системы следственных органов, так и каждым отдельным подразделением.

Осуществляемые сейчас масштабные реформы экономики и активная реализация государственных программ в социальной сфере требуют высокого качества следственной работы с тем, чтобы правозащитный потенциал следователей реально укреплял механизм справедливости и стабильности в обществе. И от того, насколько результативно и слаженно будут работать следственные коллективы, зависит укрепление правопорядка, благополучие и спокойствие населения страны.

В процессе обучения по программе «Научные основы управленческой деятельности» рассматриваются вопросы повышения эффективности деятельности следственных органов для выполнения поставленных перед нами задач по защите прав и интересов граждан, обеспечению законности при производстве предварительного следствия, по выявлению причин и условий, способствовавших совершению преступлений, принятию мер по их устранению. Также, в настоящем исследовании, хотелось бы обозначить основные направления совершенствования работы Следственного комитета Российской Федерации на перспективу.

С момента образования Следственного комитета наша работа сосредоточена на противодействии должностным злоупотреблениям и коррупции, в том числе в оборонно-промышленном комплексе страны, преступлениям экстремистской направленности, терроризму, на пресечении преступных деяний, нарушающих права и интересы несовершеннолетних, на защите трудовых и других важнейших прав граждан.

Успех в расследовании таких преступлений во многом зависит от того, насколько эффективно внедряется передовой опыт организации следственной работы, а также современные достижения криминалистики.

Нам необходима хорошо отлаженная система, скрепляющая звенья аналитической работы, планирования и контроля в единый и надежно функционирующий механизм, гарантирующий не только своевременное выявление и расследование преступлений, но и быструю выработку адекватных мер по противодействию новым проявлениям преступности.

Всё это зависит от руководителя следственного органа, который во вверенном ему подразделении обязан обеспечить такие управленческие функции, как:

- планирование деятельности, организацию работы подразделения, мотивацию коллектива,
- учет и контроль исполнения.

Работа следователя должна выстраиваться системно и быть направлена на улучшение качества следствия, сокращение сроков производства по уголовным делам, обеспечение действенного контроля по защите прав и законных интересов граждан.

Планированию работы предшествует анализ криминогенной ситуации и оценка достигнутых результатов в следственной деятельности. Причём аналитическую работу необходимо рассматривать как начальный этап поиска и выявления ключевых проблем в следственных органах Следственного комитета.

В ходе постоянного мониторинга оперативной обстановки следователи обязаны определять, насколько предпринимаемые ими усилия влияют на состояние борьбы с преступностью на вверенной территории.

План должен учитывать поручения вышестоящего руководства на определенный период – месяц, квартал и полугодие, а также основные организационные мероприятия. Главной составной частью плана является предполагаемое на этот период завершение расследования уголовных дел, выявление причин и условий, способствовавших совершению преступлений, принятие мер по их устранению. Для этого необходимо постоянно осуществлять методическое и информационное обеспечение деятельности следователей по всем вопросам, возникающим на предварительном следствии, включая тактику расследования отдельных видов преступлений.

Необходимым условием непрерывной и ритмичной деятельности каждого работника Следственного комитета, полного и эффективного использования рабочего времени является рациональное размещение и оборудование рабочих мест (удобное их расположение, оснащение средствами связи, техническими приспособлениями, предметами труда), снабжение всеми необходимыми для бесперебойной работы материалами и средствами (бумагой, справочниками по законодательству, научной и методической литературой, научно-техническими средствами).

Руководители следственных органов Следственного комитета должны следить за тем, чтобы подчинённые имели нормальные условия для выполнения своих обязанностей и всегда помнить о том, что в следственной деятельности личность следователя, его талант, проницательность и энергия имеют решающее значение. Деятельность каждого конкретного следователя является своего рода искусством в той мере, в которой в эту деятельность вкладывается творческий потенциал.

Влияние личности следователя особенно велико и существенно уже потому, что расследование включает в себя межличностные отношения, индивидуальный облик следователя, чутье, интуицию, находчивость, такт и многие другие субъективные качества, которые выступают как реальные и действенные факторы юридического познания.

Как мной уже было неоднократно отмечено, залогом успеха в работе является профессионализм следователей и их непосредственных руководителей, который предполагает, как мной уже отмечено, не только знание уголовного, уголовно-процессуального права и судебной практики, но и постоянное самообразование, изучение основных нормативных актов иных отраслей права, а также внедрение передового опыта организации следственной работы.

В связи с этим обозначу основные направления совершенствования управления в следственных органах Следственного комитета.

Прежде всего, мной образован Совет руководителей следственных органов Следственного комитета РФ.

Он решает важные задачи по оказанию содействия в повышении квалификации сотрудникам, состоящим в резерве на выдвижение, по индивидуальным планам.

В его задачи входит также обучение указанных сотрудников успешному усвоению обязанностей, связанных с предстоящим исполнением вышестоящей должности, а также активное использование возможности повышения уровня подготовки, в том числе в стенах Института повышения квалификации Московской академии Следственного комитета (и ее филиалов) и Санкт-Петербургской академии Следственного комитета.

Именно по инициативе Совета руководителей следственных органов в 2016 и в 2017 гг. внесены коррективы в Таблицу ранжированных показателей следственной работы следственных органов Следственного комитета, которая сейчас отражает такие результаты нашей деятельности, как:

- количество оконченных уголовных дел;
- количество расследованных тяжких и особо тяжких преступлений;
- количество оконченных уголовных дел в срок свыше двух месяцев;
- количество уголовных дел, возвращенных в порядке статьи 221 УПК РФ;
- количество уголовных дел, возвращенных в порядке статьи 237 УПК РФ;
- число лиц, реабилитированных на стадии следствия;
- число лиц, оправданных судом.

Ориентируясь на эти показатели, руководитель следственного органа получает объективную картину результатов следственной работы и обязан оперативно принимать меры по повышению её эффективности.

В их числе:

- создание следственных групп для расследования наиболее сложных уголовных дел, оценка и анализ эффективности работы таких групп;
- мероприятия, связанные с организацией взаимодействия с работниками, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, по конкретным уголовным делам;
- организация работы по приостановленным уголовным делам, в том числе в связи с неустановлением лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого;
- принятие мер по устранению обстоятельств, способствующих совершению преступлений;
- обсуждение на оперативных совещаниях состояния следствия по конкретным уголовным делам и выработка мер по их улучшению, анализ работы каждого следователя;
- участие в координационных совещаниях руководителей правоохранительных органов;
- заслушивание следователей о состоянии следствия по уголовным делам, а также на иных участках служебной деятельности;
- анализ и обсуждение на оперативном совещании состояния работы с жалобами, по разрешению сообщений о преступлениях, состояния контроля и исполнительской дисциплины.

Особое внимание следует уделять организации работы с обращениями граждан.

Случаи небрежного их рассмотрения и факты волокиты следует немедленно пресекать, применяя жёсткие меры дисциплинарного воздействия.

Следователям необходимо использовать результаты изучения поступающих обращений и их рассмотрения для принятия оптимальных управленческих решений. Обеспечить эффективные каналы связи с населением, подробно информировать руководителей республики о проблемах правопорядка и регулярно доводить до сведения населения результаты рассмотрения обращений граждан.

Теперь несколько слов о Совете молодых следователей Следственного комитета Российской Федерации.

Совет молодых следователей позволяет нам получать непосредственно от молодых специалистов актуальную информацию о тех проблемных вопросах, которые возникают в связи с их первыми шагами в профессии следователя.

Такие сведения в настоящее время аккумулируются в Управлении учебной и воспитательной работы, которым принимаются активные меры по созданию следователям наиболее благоприятных условий для работы.

Так, в 2017 году этим управлением проведено почти 30 мероприятий воспитательного, патриотического, культурно массового характера с участием ветеранов, сотрудников и учащихся образовательных организаций Следственного комитета.

Должен вам напомнить, что необходимо обучать молодежь оптимально организовывать работу и оказывать Советам молодых следователей помогать в овладении навыков следствия, активно привлекая для этого ветеранов следственных органов. Добиваться высокой правовой дисциплины сотрудников.

В этом мы видим залог успешной работы всей нашей системы в целом.

Теперь несколько слов об исполнительской дисциплине, от которой во многом зависит окончательный результат и качество следственной работы.

Считаю, что сегодня роль руководящего состава в деле укрепления законности и дисциплины в следственных органах должна существенно возрасти.

Руководители должны уделять большое внимание воспитательной и предупредительно-профилактической работе с личным составом, давать принципиальную оценку всем фактам нарушений уголовного и уголовнопроцессуального законодательства.

В полной мере использовать предоставленные полномочия, как для поощрения добившихся хороших показателей следователей, так и для наказания виновных.

В целях совершенствования управленческой деятельности мы осуществляем активное взаимодействие с гражданским обществом, без которого достичь позитивных результатов в борьбе с преступностью просто

невозможно. Налажены хорошие контакты с членами Общественного и Научно-консультативного советов при Следственном комитете. Вместе решаем возникающие проблемы с членами Консультативного совета Следственного комитета по вопросам оказания помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также с членами Координационного совета Следственного комитета по оказанию помощи детям, пострадавшим при катастрофах и войнах. Такие встречи позволяют нам преодолеть многие проблемы, взглянуть на них шире и глубже, решать в открытом режиме самые сложные вопросы по противодействию преступности.

Именно благодаря помощи общественности в уголовном судопроизводстве значительно законодательно увеличен объем прав потерпевших, в первую очередь, детей; расширена сфера применения конфискации имущества; принят закон о противодействии рейдерским захватам собственности и многое другое. В этом мы видим залог действительно партнерских отношений с гражданским обществом.

Стоит подчеркнуть, что в современных условиях для следственного комитета не менее важна и такая задача, как подготовка подрастающего поколения в области обороны, спорта, образования и культуры.

В Московской и Санкт-Петербургской академиях Следственного комитета, в наших кадетских корпусах и кадетских классах сформирована система патриотического воспитания молодёжи. Наши подопечные активно участвуют во Всероссийском военно-патриотическом общественном движении «Юнармия», регулярно проводят хоккейные детско-юношеские турниры на Кубок Следственного комитета, а также Всероссийские командные соревнования по дзюдо среди юношей на Кубок Председателя Следственного комитета, посвященные памяти юных героев Отечества и сотрудников Следственного комитета, погибших при исполнении служебного долга.

В целях укрепления духовно-нравственных основ наших воспитанников создан Совет Героев Следственного комитета, а также Национальная Ассоциация организаций ветеранов следственных органов Союз ветеранов следствия.

В настоящее время подписан учредительный договор по созданию Международного союза поддержки ветеранов следственных органов, утвержден его устав, избраны члены коллегиального руководящего органа.

Существенной модернизации подверглась и система профессиональной подготовки следственных кадров. В наших академиях основной упор сделан на профильную подготовку слушателей к следственной деятельности по образовательной программе «Правовое обеспечение национальной безопасности». Выбор такой программы вполне закономерен, так как в деле обеспечения национальной безопасности страны Следственный комитет играет большую роль. Именно от профессионализма следователя во многом зависит предотвращение таких угроз, как терроризм, экстремизм и коррупция. Педагогический состав академий Следственного комитета представлен не только учеными, но и практическими работниками, ранее прослужившими много лет в органах прокуратуры, органах внутренних дел и в суде. А в целом основными видами деятельности академий Следственного комитета являются образовательная и научная, включающие:

- обеспечение качественного образовательного процесса;
- подготовку обучающихся по программе высшего юридического образования,
- повышение квалификации сотрудников и федеральных государственных гражданских служащих Следственного комитета в интересах получения ими профессиональных знаний в сфере передовой отечественной и зарубежной следственной практики.

В целях воспитания высоконравственных и духовно развитых специалистов Следственным комитетом заключены соглашения о сотрудничестве с Академией военных наук, с Союзом писателей России, Мариинским и Малым академическим театром, Московской консерваторией, Федерацией дзюдо России, с Общероссийской просветительской организацией «Российское общество «Знание», а также Соглашение с Министерством обороны России (по вопросам подготовки кадров для военных следственных органов) на обучение по военной специальности «Следственная работа».

Следует также подчеркнуть, что для улучшения эффективности работы следственных органов повседневная связь с населением (помимо освещения нашей деятельности в средствах массовой информации, работы Общественных приемных Председателя Следственного комитета Российской Федерации и работы интернет-приемных следственных органов) должна обеспечиваться личным участием каждого руководителя следственных органов в рассмотрении обращений граждан, в их тщательном анализе и немедленному реагированию на нарушения прав граждан, не откладывая их проблемы, что называется «в долгий ящик».

И, что немаловажно – для решения многих ключевых вопросов по противодействию преступности и выработки оптимальных управленческих решений необходимо, как уже отмечено, активнее использовать потенциал общественных советов, образованных при следственных органах Следственного комитета, а также волонтерские объединения, которые оказывают нам действенную помощь в розыске пропавших несовершеннолетних.

Положительный опыт такой работы уже имеется. На его основе были разработаны межведомственные методические рекомендации «Алгоритм взаимодействия государственных органов, волонтерских организаций и добровольцев при организации и осуществлении розыска без вести пропавших граждан, в том числе несовершеннолетних».

Помимо этого, одним из важнейших направлений работы в целях повышения доверия граждан к Следственному комитету России для нас было и остается тесное взаимодействие со средствами массовой информации и общественными объединениями, в том числе с правозащитными и религиозными организациями.

Мы всегда открыты для сотрудничества и выстраивания конструктивного взаимодействия со всеми заинтересованными организациями и объединениями. Ведь мы понимаем, что в деле борьбы с преступностью, с одной стороны, и защиты конституционных прав, свобод и законных интересов граждан, с другой, необходима консолидация всех сил правоохранительных органов и общества.

Вместе с тем, через средства массовой информации необходимо грамотно доводить до общества не только информацию о резонансных уголовных делах, но и, что особенно важно, осуществлять превентивную функцию – чтобы люди не попадали в сложные жизненные ситуации. Поэтому мы работаем с подшефными учреждениями, сотрудничаем с волонтерскими организациями, рассказываем о том, как можно предотвратить преступления: ведь во многих случаях требуются всего лишь осмотрительность и, конечно же, равнодушие.

Например, в последнее время возбуждено много уголовных дел в отношении приемных родителей или сотрудников органов опеки и попечительства. Давая информацию о расследовании таких дел, вы должны сообщать не только о работе следствия по конкретному делу, но и пытаться донести до граждан, что к процессу устройства детей, оставшихся без попечения родителей, нужно относиться с пристальным вниманием.

Отмечу, что каждый день нахожу время просматривать не только обзоры СМИ и социальных сетей, которые ежедневно готовит наше управление взаимодействия со СМИ, но и стараюсь смотреть выпуски правовых и новостных программ, если не онлайн, то хотя бы в записи. Помните, что за каждой проблемой стоит человек!

Сегодня люди стали читать меньше книг, все больше находят для себя важную информацию и общение именно в Интернете и социальных сетях. Это, безусловно, диктует нам методы совершенствования нашей работы, так как социальные сети позволяют узнать чаяния граждан и их проблемы изнутри. Социальные сети сегодня наиболее объективно отражают позицию простых граждан о нашей работе, а поступающие в них обращения – катализатор уровня доверия к нам. Я получаю десятки сообщений в день, и каждое обращение рассматривается и проверяется. Хотелось бы, чтобы и вы, и ваши руководители также ответственно подходили к такому диалогу с гражданами.

Очень часто в социальных сетях читаю критические замечания в адрес работы наших сотрудников в регионах. Своей работой вы в состоянии предотвратить подобный негатив. Хочу отметить, что я регулярно просматриваю ваши страницы в социальных сетях. Вижу вашу работу: и освещение хода расследования уголовных дел, и внепроцессуальную деятельность – общение с детьми, с подшефными учреждениями, совместные акции с кадетами, мероприятия, проводимые к значимым для страны датам (такая работа активно ведется в Ставропольском крае, Волгоградской, Тульской областях, Севастополе и других городах, регионах).

Все это правильно. Продолжайте больше говорить о наших маленьких героях – детях, больше говорить о отличившихся сотрудниках, о подвигах наших погибших товарищей. Следует и подробно рассказывать о том, как мы защищаем права потерпевших. Конечно, журналистам интереснее и проще рассказывать о преступлениях и злодеях. Но ваша задача заключается в том, чтобы сподвигнуть их на подготовку материалов по темам, о которых сказано выше. Необходимо больше проводить выездных приемов, встреч с общественностью, представителями трудовых коллективов заводов, где не выплачивают заработные платы, встречаться с обманутыми дольщиками, общаться с детьми из сиротских учреждений.

Особо отмечу, что ход расследования уголовных дел, возбужденных по фактам преступлений в отношении детей, находится под моим «Особым контролем». Нередко это дела повышенной сложности. Например, в настоящее время расследуется преступление о вовлечении детей в религиозную организацию, члены которой подозреваются в истязании, избиении и насильственных действиях сексуального характера в отношении несовершеннолетних. Установлено, что жестокое обращение послужило причиной тяжелого стресса у одного из детей. Чтобы избежать наказания, члены религиозной группировки выехали за рубеж вместе с ребенком. Однако благодаря грамотным следственным действиям удалось установить, что ребенка скрывают на территории Республики Беларусь. После обнаружения его вернули в Россию и передали под опеку бабушке, а мать ребенка по инициативе следователей лишена родительских прав. Также при содействии следователей ребенок и опекун обеспечены жильем. Всех участников религиозной общины удалось обнаружить, экстрадировать из Республик Болгария и Беларусь в Российскую Федерацию и привлечь к уголовной ответственности за совершенные преступления.

Не менее сложным делом стало расследование преступления в Новосибирской области, где мужчина совершал насильственные действия сексуального характера в отношении дочери своей племянницы. Благодаря проведенной работе следственных органов удалось добиться для преступника сурового наказания – 18 лет лишения свободы в исправительной колонии строгого режима.

В настоящее время нами активно используются результаты анализа интернет-ресурсов для расследования преступлений.

Например, сотрудниками Главного управления криминалистики по материалам, поступившим из управления международно-правового сотрудничества в рамках помощи компетентным органам Федеративной Республики Германии по уголовному делу о распространении в сети «TOR» порнографических материалов с участием детей, установлены местонахождение и принадлежность интернет-сервера, содержавшего распространяемые порнографические материалы с участием детей и лицо, их распространявшее (Черваненко В.В., Ростовская область).

При обыске по месту жительства Черваненко обнаружено и изъято большое количество электронных носителей информации, компьютеров, используемых в качестве интернет-серверов, с фото- и видеоматериалами с детской порнографией. Ему предъявлено обвинение в распространении материалов с порнографическим изображением несовершеннолетних и избрана мера пресечения в виде заключения под стражу.

Следует подчеркнуть, что расследование подобных преступлений, по сути дела, – это криминалистическая деятельность. И от того, насколько эффективно следователь применяет на практике рекомендации криминалистической науки, зависит успех расследования в целом.

Библиографический список:

1. Бастрыкин рассказал о секретной технике для расследования преступлений [Электронный ресурс] // Российская газета. – 18 октября. – 2016 // Рамблер. – URL : https://news.rambler.ru/crime/35028733/?utm_content=rnews&utm_medium=read_more&utm_source=copylink.
2. Бастрыкин, А. И. От следственных канцелярий до Следственного комитета / А.И. Бастрыкин // Расследование преступлений: проблемы и пути их решения. – 2017. – № 4 (18). – С. 9–15.
3. Бастрыкин, А. И. Поступать по закону и совести – это наша работа / А.И. Бастрыкин // Правда и закон. – 2017. – № 1. – С. 3–10.
4. Бастрыкин, А. И. Следственному комитету Российской Федерации пять лет / А.И. Бастрыкин // Вестник академии Следственного комитета Российской Федерации. – 2016. – № 2 (8). – С. 16–18.
5. Бастрыкин, А. И. Следственный комитет российской федерации: законодательные инициативы и качество следствия / А.И. Бастрыкин // Расследование преступлений: проблемы и пути их решения. – 2017. – № 3 (17). – С. 9–13.
6. Боруленков, Ю. П. Расследование как искусство / Ю.П. Боруленков // Российский следователь. – 2014. – № 14. – С. 10–13.
7. Козлова, Н. Как дела? Александр Бастрыкин о задержках зарплат, подпольных миллиардерах и конфискации имущества [Электронный ресурс] / Наталья Козлова // Российская газета. – 24.07.2017. – №7328 (162). – URL : <https://rg.ru/2017/07/24/aleksandr-bastrykin-o-zaderzhkah-zarplat-i-podpolnyh-milliarderah.html>.
8. Козлова, Н. Причины и следствие. Александр Бастрыкин: Целесообразно ввести внесудебный порядок блокировки экстремистских сайтов [Электронный ресурс] / Наталья Козлова // Российская газета. – 24.07.2017. – №7469 (6). – URL : <https://rg.ru/2018/01/14/bastrykin-predlozhit-vvesti-vnesudebnyu-blokirovku-ekstremistskih-sajtov.html>.
9. О создании Совета молодых следователей Следственного комитета Российской Федерации : [Приказ Следственного комитета РФ от 23.08.2016 г. № 88] [Электронный ресурс] // Следственный комитет Российской Федерации. – URL : <http://sledcom.ru/>.
10. Об утверждении Инструкции о порядке рассмотрения заявлений, сообщений о преступлениях и иной информации о происшествиях, связанных с безвестным исчезновением лиц Приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Следственного комитета Российской Федерации от 16 января 2015 г. № 38/14/5. Зарегистрирован в Минюсте РФ 20 марта 2015 г. // Российская газета – Федеральный выпуск № 6636 (65). – 2015. – 30 марта.
11. Положение о Совете руководителей следственных органов Следственного комитета Российской Федерации при Председателе Следственного комитета Российской Федерации [Электронный ресурс] // Следственный комитет Российской Федерации. – URL : http://sledcom.ru/Konsultativnie_i_obshhestvennye_organizatsii/Sovet_rukovoditelej_sledstvennij_organov.

© Бастрыкин А.И., 2018