

Александр Иванович БАСТРЫКИН,
Председатель Следственного комитета
Российской Федерации,
доктор юридических наук, профессор,
генерал юстиции Российской Федерации

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В 2018 ГОДУ

Аннотация. В статье подведены итоги работы Следственного комитета Российской Федерации в 2018 г. по основным направлениям деятельности: раскрытию и расследованию преступлений против несовершеннолетних и с участием несовершеннолетних, тяжких преступлений против личности, ятрогенных преступлений, преступлений прошлых лет. Особое внимание уделено расследованию пожара в торгово-развлекательном центре «Зимняя вишня».

Следственный комитет реализует меры по предотвращению преступности данных видов. Подготовлены межведомственные методические рекомендации, законопроект.

Ключевые слова: обеспечение безопасности детей, пожар, тяжкие и особо тяжкие преступления против личности, ятрогенные преступления, преступления прошлых лет, предупреждение преступности.

Alexander Ivanovich BASTRYKIN,
Chairman of the RF Investigative Committee
Doctor of Law, Professor,
General of Justice of the Russian Federation

MAIN DIRECTIONS OF THE ACTIVITY OF THE INVESTIGATION COMMITTEE OF THE RUSSIAN FEDERATION IN 2018

Abstract. The article summarizes the work of the Investigative Committee of the Russian Federation in 2018 in the main areas of activity: disclosing and investigating crimes against minors and with the participation of minors, serious offences against the person, iatrogenic crimes, crimes of past years. Particular attention is paid to investigating the fire in the Trade & Entertainment Centre «Winter Cherry».

The Investigative Committee is taking measures to prevent crimes of these types. Interdepartmental guidelines and a bill have been prepared.

Keywords: ensuring the safety of children, fire, serious and particularly serious crimes against the person, iatrogenic crimes, crimes of past years, crime prevention.

С начала текущего года в производстве следователей Следственного комитета Российской Федерации (далее — Следственный комитет) находилось более 178 тыс. уголовных дел. Окончено расследование 98 022 дел, а это немного больше, чем за аналогичный период прошлого года. При этом прокурору направлено с обвинительным заключением 77 497 уголовных дел, что на 4,2 % меньше, чем за тот же период 2017 года.

Данное понижение обусловлено, в частности, применением новой формы окончания предварительного следствия, при которой уголовное дело может направляться следователем непосредственно в суд с ходатайством (согласованным с руководителем следственного органа) о прекращении уголовного преследования и назначении обвиняемому меры уголовно-правового характера в виде судебного штрафа. Такая мера применяется в случае, когда человек,

впервые совершивший преступление небольшой или средней тяжести, возместил ущерб или иным образом загладил причиненный преступлением вред. Всего же за 9 месяцев 2018 года в суд направлено 4896 таких уголовных дел. Эта новелла уголовного процесса активно практикуется в таких субъектах, как Удмуртская Республика, Челябинская и Кемеровская области. В то же время еще есть регионы, где она практически не применяется.

Обеспечение безопасности детей

Фундаментальные основы безопасности нашей страны — это семья, воспитание будущего поколения. Правоохранительные органы, другие государственные и общественные институты не должны допускать ситуаций, когда дети систематически предоставлены сами себе.

По данным Следственного комитета, только за прошлый год пострадало более 600 детей, находившихся без присмотра родителей. Они, к сожалению, гибнут, купаясь в непригодных для этого водоемах, играя на строительных объектах, вдоль дорог и в других опасных местах, становятся жертвами преступников¹.

Значительной доли таких происшествий можно было бы избежать, если бы отдых детей был бы организованным. Существовавшая ранее система детских лагерей позволяла предоставить его лишь четверти подростков. Следственный комитет выступил одним из инициаторов того, чтобы создать условия для организованного отдыха как можно большего числа несовершеннолетних. В рамках соответствующих межведомственных совещаний этот вопрос был решен положительно.

Но даже организованный детский отдых может стать опасным, и таких примеров немало. Следователи незамедлительно реагируют на все факты, когда он организован с грубыми нарушениями, а на первом месте стоит извлечение прибыли, а не безопасность детей.

Конечно же, все помнят трагическую историю на Сямозере в Республике Карелия, где при походе в акваторию озера на лодках погибли 14 детей. В ходе расследования выполнен колоссальный объем работы (это десятки экспертиз, в том числе танатологических, молекулярно-генетических, химико-токсикологических, психолого-психиатрических, комиссионной водно-

транспортной и других). Проанализированы сотни нормативных правовых актов, законов и международных актов, которые позволили дать юридическую оценку произошедшему. Привлечены к уголовной ответственности директор и ряд сотрудников детского лагеря, руководитель управления Роспотребнадзора по Республике Карелия, а также два столичных чиновника, которые в Москве занимались организацией поездки. Сейчас это уголовное дело рассматривается в суде.

В рамках расследования уголовного дела следователи проанализировали предпосылки трагедии, которую можно было избежать. Разбираясь в обстоятельствах, которые способствовали трагедии, следствие выяснило, что в республике фактически не работала система связи с населением для оказания экстренной помощи. Требовалось более минуты, чтобы связаться с диспетчером по номеру 112, а для человека в критической ситуации это может стоить жизни. В итоге совместно со специалистами МЧС региона выработана эффективная система действий диспетчерской службы, которая мгновенно позволяет принимать звонки и реагировать на них.

Кроме того, по инициативе Следственного комитета разработаны межведомственные методические рекомендации «Алгоритм взаимодействия государственных органов, волонтерских организаций и добровольцев при организации и осуществлении розыска без вести пропавших граждан, в том числе несовершеннолетних». В нем четко прописан порядок действий при поступлении сообщения о безвестном исчезновении гражданина, начиная с оператора системы 112 и заканчивая действиями руководителя оперативного штаба, координирующего все действия правоохранительных органов и добровольческих поисковых групп.

Расследование пожаров в крупных торгово-развлекательных комплексах

Пожар в торгово-развлекательном центре «Зимняя вишня» произошёл 25–26 марта 2018 года на площади 1600 кв. м с последующим обрушением кровли, перекрытий между четвёртым и третьим этажами. В результате пожара погибло 60 человек, в том числе 41 ребёнок.

Расследованием занимается большая группа опытных следователей и криминалистов центрального аппарата Следственного комитета. На сегодняшний день в числе фигурантов уголовного дела 11 человек. Это бывший начальник ГУ МЧС России по Кемеровской области А. Мамон-

¹ «Формируется новое поколение следователей». Интервью Председателя СК России А. Бастрыкина // Известия. 25 июля 2018 г.

тов, его подчиненный Г. Терентьев, начальник службы пожаротушения А. Бурсин, начальник инспекции государственного строительного надзора Кемеровской области Т. Комкова; лица, имевшие непосредственное отношение к работе торгового центра: Г. Соболев, Н. Судденко, Ю. Богданова. Продолжается анализирование роли в этой трагедии и иных лиц, в том числе чиновников. Комплексно исследуются все аспекты, связанные с функционированием торгового центра.

В ближайшее время все потерпевшие приступят к процедуре ознакомления с материалами уголовного дела. В отношении семи фигурантов: Г. Соболева, Н. Судденко, Ю. Богдановой, И. Полозиненко, А. Никитина, С. Антюшина, С. Генина — материалы уголовного дела будут выделены в отдельное производство; им будет предъявлено обвинение в окончательной редакции. При этом сам процесс расследования всех обстоятельств трагедии будет продолжаться до тех пор, пока мельчайшие подробности не станут доподлинно очевидными, а каждый причастный к гибели людей не ответит по закону.

Еще одна важная задача — не допустить подобного вновь. Следственный комитет сделает объективные выводы и внесет в соответствующие структуры представления об устранении причин и условий, способствовавших преступлению. Это позволит усилить профилактическую составляющую и повысить безопасность граждан, посещающих места массового досуга.

Раскрытие тяжких преступлений против личности

Раскрываемость и расследование тяжких преступлений против личности, относящихся к подследственности Следственного комитета, уже несколько лет держится на высоком уровне.

В 2017 году раскрываемость убийств составила 91,7 %, фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью со смертельным исходом — 95,3 %, изнасилований — 97,8 %. В январе-сентябре 2018 года мы добились еще более высоких показателей раскрываемости: по убийствам — 94,8 %; по изнасилованиям — 98,9 %, по фактам умышленного причинения тяжкого вреда, повлекшего смерть потерпевшего — 97,3 %.

Раскрытие преступлений прошлых лет

В ходе реформы 2007 года Следственный комитет принял от органов прокуратуры более 200 тыс. уголовных дел о нераскрытых преступлениях.

Следует акцентировать, что в Следственном комитете избавились от устаревших стереотипов. Раньше многие считали, что раскрытие преступлений было прерогативой лишь органов дознания. Следственный комитет изменил это. Следователи-криминалисты также раскрывают преступления прошлых лет и преступления, совершенные в условиях неочевидности.

Следственный комитет движется вперед и постоянно ищет возможности для оптимального использования человеческого и технического потенциала. Проведены мероприятия по усилению судебно-экспертной деятельности Следственного комитета, расширению перечня видов судебных экспертиз и исследований, выполняемых в Следственном комитете. Создан криминалистический центр, который позволил повысить оперативность выезда на места происшествий, а также в целом улучшить качество криминалистического сопровождения следствия.

В итоге за 11 лет сотрудники Следственного комитета раскрыли свыше 72 тыс. преступлений прошлых лет, в том числе нераскрытых следователями прокуратуры. В текущем году более 4 тыс., из них почти половина — это тяжкие и особо тяжкие преступления. В целом многие преступления удалось раскрыть после тщательной проверки уже известных сведений и закрепления полученных данных следственным путем. Причем значительная часть тяжких и особо тяжких преступлений против личности раскрыта и доказана при помощи молекулярно-генетических экспертиз, выполненных экспертами Следственного комитета.

Например, раскрыта серия убийств и изнасилований женщин, совершенных в Севастополе в 2009–2015 годах Павлом Бондаренко, который в декабре 2017 года осужден к пожизненному лишению свободы.

Серия изнасилований и насильственных действий сексуального характера, совершённых в период с 1992 по 2014 год в Екатеринбурге.

Раскрыты 17 эпизодов убийств и покушений на убийство граждан СНГ в Забайкальском крае.

Расследуя дело об убийстве главы Сергиева Посада Евгения Душко, следователи вышли на след банды Константина Пискарева, и к настоящему моменту установлено более 20 убийств, к совершению которых причастны ее участники. Фигуранты взяты под стражу. В настоящее время следственные действия по делу завершены, обвиняемые и их защитники знакомятся с его материалами.

В 2007 году в Калининграде было совершено убийство предпринимателя Андрея Жигаря, которое до недавнего времени также оставалось нераскрытым. Затем это дело передали в Главное управление по расследованию особо важных дел одному из опытных следователей. В ходе следствия проведен колоссальный объем работы по сбору и закреплению доказательственной базы. Тактически грамотно спланированный процесс получения доказательств, в том числе психологический контакт со свидетелями, привели к установлению всех обстоятельств произошедшего и последующему задержанию всех причастных к убийству. И всё это удалось установить исключительно следственным путем. Один из фигурантов заключил со следствием досудебное соглашение о сотрудничестве и уже приговорен к 6 годам лишения свободы.

Расследование преступлений, совершенных медицинскими работниками

Вопросы оказания качественной медицинской помощи — непростая тема, обусловленная спецификой врачебной деятельности, затрагивающей, с одной стороны, права граждан, обратившихся за медицинской помощью, а с другой — права и обязанности медиков, работающих зачастую в весьма сложных условиях. Жалобы граждан по этой категории дел в большинстве своем поступают как на волокиту при проведении следствия, так и на неполноту проведенных судебно-медицинских экспертиз.

Сотрудники Следственного комитета обязаны, во-первых, немедленно реагировать на такие сигналы, во-вторых, провести качественное расследование, и в-третьих, что является не менее важным, осуществлять полное информирование органов здравоохранения и общественности о причинах и условиях совершения ятрогенных преступлений в целях их исключения в медицинской практике.

Число обращений в связи с ненадлежащим оказанием медицинской помощи растет ежегодно: в 2016 году их поступило 4947, а в 2017-м — уже 6050, за девять месяцев 2018 года — 4 868.

При этом далеко не в каждом случае речь идет о преступных действиях. Следователи тщательно разбираются и принимают решения. Например, в 2017 году, несмотря на большое количе-

ство сообщений о преступлениях, в суд было направлено лишь 175 уголовных дел, а за девять месяцев этого года 176 дел.

Следует отметить и значительное число ошибок правоприменения при оценке различных медицинских происшествий. Это связано как со спецификой и разнообразием дефектов оказания медицинской помощи, так и с отсутствием необходимых разъяснений Верховного Суда Российской Федерации.

В связи с этим я регулярно провожу личные приемы, выслушиваю людей, которые очень часто жалуются на некачественное расследование уголовных дел этой категории. И недавно мы провели такой прием совместно с президентом Союза медицинского сообщества «Национальная медицинская палата» Леонидом Рошалем и членами этой организации. Убежден, что с их помощью мы сможем серьезно повысить качество расследования таких дел и в каждом конкретном случае тщательнейшим образом разбираться в обстоятельствах произошедшего. Тем самым следователи стараются обеспечить взвешенный подход при принятии процессуальных решений, направленных, в том числе на защиту прав медицинских работников от необоснованного уголовного преследования.

Кроме того, с целью совершенствования уголовного законодательства в этой сфере в Следственном комитете разработан проект изменений в УК РФ — введение новых статей: 124.1 «Ненадлежащее оказание медицинской помощи (медицинской услуги)» и 124.2 «Соккрытие нарушения оказания медицинской помощи», а также новая редакция статьи 235 УК РФ «Незаконное осуществление медицинской и (или) фармацевтической деятельности». Предлагаемые изменения содержат указание на специальный субъект преступления — медицинского работника, конкретизацию вида помощи — медицинской (как оказание, так и неоказание), в том числе в виде медицинских услуг, и учитывают различные последствия.

Изменение закона позволит более четко квалифицировать содеянное, исключить возможные ошибки правоприменения, защитить, с одной стороны, медицинских работников от необоснованного уголовного преследования, а с другой — права пациентов.