

УДК 343.10
ББК 67.73

Александр Иванович БАСТРЫКИН,
Председатель Следственного комитета
Российской Федерации,
доктор юридических наук, профессор,
генерал юстиции Российской Федерации

Научная специальность: 12.00.11 — Судебная власть, прокурорский надзор,
организация правоохранительной деятельности

ОБ ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ СЛЕДСТВЕННЫХ ОРГАНОВ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. В статье рассмотрен комплекс мер по организации эффективной работы следственных органов СК России. В их числе — изучение и практическое применение научных рекомендаций и передового опыта ведения следствия; внедрение в следственную практику современных технико-криминалистических средств; планирование работы и хорошо поставленный контроль; работа с молодыми кадрами и постоянное повышение уровня профессиональной подготовки сотрудников Следственного комитета.

Ключевые слова: повышение квалификации, криминалистическая и специальная техника, адаптация молодых специалистов, аналитическая работа.

Alexander Ivanovich BASTRYKIN,
Chairman of the Investigative Committee
of the Russian Federation,
Doctor of Juridical Sciences, Professor,
General of Justice of the Russian Federation

Scientific specialty: 12.00.11 — Judicial authority, prosecutor's supervision;
organization of law enforcement activities

ON THE ORGANIZATION OF THE WORK OF INVESTIGATIVE BODIES OF THE INVESTIGATIVE COMMITTEE OF THE RUSSIAN FEDERATION

Abstract. The article considers a set of measures for the organization of effective work of the investigative bodies of the IC of Russia. Among them — the study and practical application of scientific advice and best practice of conducting investigations; introduction of modern technical and criminal means into the investigative practice; planning work and good control; work with young cadres and constant improvement of the level of professional training of the staff of the Investigative Committee.

Keywords: advanced training, forensic and special techniques, adaptation of young specialists, analytical work.

Важнейшим условием совершенствования деятельности следователей Следственного комитета Российской Федерации является изучение и практическое применение научных рекомендаций и передового опыта ведения следствия. Владеть научными рекомендациями, передовыми приемами и методами работы

обязан каждый работник следственных органов, для чего необходимо постоянно изучать информационные письма, обзоры, периодические издания Следственного комитета и другую учебно-методическую литературу, внедрять изложенный в них опыт в собственную практику. Следователям необходимо постоян-

но заботиться о рациональной, экономичной организации своей работы, не допускать необоснованного отвлечения от исполнения служебных обязанностей¹.

Известно, что важнейшими элементами организации следственной работы являются хорошо продуманное планирование работы и четко поставленный контроль. Об этом мы постоянно напоминаем на всех наших совещаниях и заседаниях коллегий, ведь, как вы хорошо знаете, бесплановость вызывает неоправданные потери рабочего времени и отвлекает следователей от выполнения прямых обязанностей, а бесконтрольность нередко порождает безответственность и приводит к продлению сроков и затягиванию следствия.

В связи с этим ваша повседневная работа должна выстраиваться системно и быть направлена на сокращение сроков производства по уголовным делам, улучшение качества следствия, обеспечение действенного процессуального контроля по защите прав и законных интересов граждан. В противном случае неоправданно длительные сроки следствия (как и продолжительные сроки исполнения судебных решений) нередко служат поводом для искового заявления о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок.

Касаюсь этого вопроса, следует также отметить, что постановления о возбуждении ходатайств о продлении процессуальных сроков во многих случаях изготавливаются «по шаблону». А довод о необходимости проведения большого количества следственных действий нередко употребляется в них как штамп, так же, как и ссылка на то, что дело представляет особую сложность. В постановлениях следователей не приводится полная мотивировка обстоятельств, послуживших основанием для возбуждения ходатайств о продлении процессуальных сроков.

Зачастую отсутствует четкий план действий, который следует выполнить в течение истребуемого процессуального срока, в том числе с участием оперативных подразделений. Все это является одной из причин того, что, несмотря на наши возросшие требования к ведомственному процессуальному контролю, количество уголовных дел, расследованных в срок свыше двух месяцев, в 2016 г. практически осталось на уровне 2015 г. — 43505 дел (11 мес. 2015 г. — 43496). На 6,5% возросло количество уголовных дел, возвра-

щенных прокурором для производства дополнительного расследования (3213, и 11 мес. 2015 г. — 3016). И это при том, что сокращение процессуальных сроков и улучшение качества следствия постоянно находятся в поле зрения и органов прокуратуры, которые все более принципиально осуществляют надзор за этими показателями следственной работы.

Подчеркну, что залог эффективности процессуального контроля не в количестве контролеров и не в стремлении охватить весь объем процессуальной деятельности следователя, а в создании его продуманной системы, построению и надлежашей организации которой следует уделять повышенное внимание.

Важнейший вопрос организации работы следственных органов — закрепление молодых специалистов и адаптация выпускников юридических вузов, ведь в целом почти 60% наших следователей имеют опыт работы до пяти лет.

Вот с такими молодыми кадрами мы работаем уже седьмой год и за это время следователями Следственного комитета проверено свыше 5 млн сообщений о преступлении, возбуждено 808 тыс. уголовных дел. В суд направлено свыше 570 тыс. уголовных дел (572299) на 640 тыс. обвиняемых.

В связи с этим каждому начинающему следователю, окончившему вуз, мы должны обеспечить такое вхождение в должность, которое позволит ему психологически и профессионально успешно начать работать, постепенно привыкнуть к нагрузкам при неукоснительном соблюдении служебной дисциплины, присяги и кодекса этики и служебного поведения.

Главную ответственность за это мы возложили на непосредственных руководителей, которые, к сожалению, зачастую самоустраниются от работы с молодежью. Есть примеры, когда руководители, погрузившись в служебную деятельность, не находят времени для персональных бесед с молодыми сотрудниками, устраняются от проведения с ними индивидуальной работы.

Вместе с тем организация деятельности подчиненных имеет и социально-психологический аспект. Дружеские и благожелательные отношения с коллегами, стремление оказать им деловую помощь, дать хороший совет повышают работоспособность всего коллектива.

Для этого в 2016 г. нами был образован Совет молодых следователей Следственного комитета (приказ Следственного комитета РФ от 23.08.2016 № 88), который позволяет нам получать непосредственно от молодых специалистов информацию о тех проблемах, которые возникают в связи с их первыми шагами в профессии.

¹ См. подробно: *Бастрыкин А.И.* Предварительное следствие: актуальные проблемы: лекции. М., 2018. С. 42—52.



Эти сведения в настоящее время аккумулируются в Управлении учебной и воспитательной работы, которым принимаются меры по созданию для следователей благоприятных условий для работы, в числе которых — своевременное предоставление отпусков.

В апреле 2016 г. образован Совет руководителей следственных органов Следственного комитета, которому поставлена задача систематически оказывать содействие в повышении квалификации сотрудникам, состоящим в резерве на выдвижение, обучать их успешному освоению обязанностей, связанных с предстоящим исполнением вышестоящей должности, по индивидуальным планам. Активнее использовать любые возможности обучения, в том числе в стенах образовательных учреждений Следственного комитета.

Сегодня в качестве основного критерия оценки работы руководителей следственных органов должен быть такой показатель, как общественное мнение, основанное на уверенности каждого гражданина в своей безопасности. Для этого повседневная связь с населением, помимо освещения нашей деятельности в средствах массовой информации, работы Общественных приемных Председателя Следственного комитета и работы интернет-приемных следственных органов, должна обеспечиваться личным участием каждого руководителя следственных органов в рассмотрении обращений граждан, их тщательном анализе и устранении имеющихся недостатков в работе. И что немаловажно — для решения многих ключевых вопросов по противодействию преступности и выработки оптимальных управленческих решений необходимо активнее использовать потенциал общественных советов при следственных органах, а также волонтерские объединения, которые оказывают нам немалую помощь в розыске пропавших несовершеннолетних.

Одним из приоритетных направлений нашей деятельности является раскрытие и расследование преступлений прошлых лет. На это направлены усилия не только следователей, но и оперативных сотрудников органов внутренних дел. Важность совместной работы заключается в том, чтобы каждое преступление было раскрыто, а преступник понес заслуженное наказание. Раскрытие любого преступления — это всегда результат коллективного труда, и большое значение при этом имеет оперативно-разыскное сопровождение следственных действий, умелое использование агентурного аппарата, своевремен-

ное применение всех существующих экспертных возможностей.

Если не удалось предотвратить преступление, мы обязаны обеспечить уголовное преследование виновного, сколько бы лет не минуло со дня трагедии. Подробная информация о раскрытии таких преступлений публикуется в специальном разделе «Преступления прошлых лет» на сайте Следственного комитета РФ.

С 2011 г. по настоящее время следователями Следственного комитета совместно с оперативными подразделениями МВД России и ФСБ России раскрыто почти 42 тыс. преступлений, уголовные дела по которым были приостановлены в прошлые годы. В их числе 3774 убийств, 1947 фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью, повлекшего по неосторожности смерть потерпевшего, а также 2194 изнасилования и насильственных действий сексуального характера.

Данные показатели стали возможными вследствие развития изначально внедренной организационной формы раскрытия преступлений прошлых лет. Это аналитические группы, созданные в каждом следственном управлении Следственного комитета. Их задачами являются планомерное изучение уголовных дел о нераскрытых преступлениях прошлых лет, принятие мер к отмене необоснованных процессуальных решений, участие в сопровождении дополнительного расследования.

В организации деятельности таких групп важен сам подход к работе, который должен быть добросовестным, методичным и системным. Несвоевременное установление и непривлечение к уголовной ответственности виновных порождают у них чувство безнаказанности и, как следствие, совершение ими новых, более изощренных преступлений.

Под особым контролем должно находиться и раскрытие преступлений, вызвавших широкий общественный резонанс.

Например, оперативно были раскрыты убийства: в г. Москве — убийство малолетней Мещеряковой; в Красноярском крае — убийство семьи Савченко; в Иркутской области — убийство семьи Черниговых и разбойное нападение на ветерана Великой Отечественной войны Кирильчик; в Самарской области — убийство Павловой и ее несовершеннолетнего сына, убийство семьи Гошта, Вашуркиной и покушение на убийство ее супруга; в Нижегородской области — убийство новорожденного ребенка; в Кемеровской области — убийство малолетней Вечкановой; в Челя-

бинской области — убийство несовершеннолетней Поповой; в Республике Хакасия — убийство малолетней Байкаловой и др.

Большинство таких преступлений раскрывается при активном применении криминалистической техники, благодаря которой выявляются и серийные тяжкие преступления против личности уже на ранней стадии расследования.

Об этом, например, свидетельствуют раскрытые преступления, совершенные жителем Пермского края, задержанным за похищение 17 января 2017 г. 12-летней девочки в г. Оренбурге. Так, после задержания подозреваемого удалось установить совпадение генотипа задержанного с генотипом лица, совершившего убийства нескольких несовершеннолетних в Пермском крае в 2011—2013 гг. Достаточно также отметить, что в 2015 г. в Ивановской области следователями Следственного комитета совместно с оперативными подразделениями МВД России пресечена деятельность серийного преступника (Сорокина), совершившего 119 преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних (приговором суда ему назначено наказание в виде 19 лет лишения свободы). В Камчатском крае за совершение аналогичных преступлений в отношении шести школьниц изобличен педофил, приговоренный к 23 годам лишения свободы.

Кроме того, при непосредственном участии сотрудников Главного управления криминалистики при проверке лиц, проводивших сантехнические, сварочные и иные работы в домах г. Междуреченска (Кемеровская область), расположенных в районе совершенного в 2007 г. убийства несовершеннолетней Бахтуровой, установлен Л., который был дактилоскопирован и проверен по базе АДИС «Папилон». Отпечаток пальца руки Л. совпал со следом, оставленным на ленте скотч, которым была связана потерпевшая, а выводы молекулярно-генетической экспертизы подтвердили совпадение ДНК-профиля Л. с ДНК-профилем биологических следов, оставленных при контакте с Бахтуровой. Убийца, скрывавшийся от правосудия почти десять лет, был изобличен.

Расследование таких преступлений, по сути, это криминалистическая деятельность. От того, насколько эффективно следователь применяет на практике криминалистическую технику и рекомендации криминалистической науки, зависит успех расследования в целом.

Между тем на практике нередко случается, что даже при явной необходимости все это игнорируется. Недостаточность использования технических средств наиболее часто связана с тем, что

следователи порой имеют невысокий уровень знаний, умений и навыков по их применению.

Вместе с тем в быстро меняющейся из-за новых криминальных вызовов и угроз оперативной обстановке, в связи с повышением общественной опасности современной преступности на первый план выдвигается тщательная подготовка высокопрофессиональных сотрудников, способных использовать передовые достижения криминалистики и тактические приемы. Однако сегодня во многом существует разрыв между наукой, теорией и следственной практикой.

Наша цель — выработать наиболее оптимальные пути преодоления этого разрыва, обеспечив решение триединой задачи: приведение науки в соответствие с реалиями современности, обеспечение качества и глубины теоретической подготовки и самое главное — адаптация практики к современным криминальным вызовам и угрозам. Поэтому главная задача руководителей следственных органов заключается в том, чтобы обеспечить необходимую профессиональную подготовку своих подчиненных.

При этом готовность следователей надлежащим образом применять в процессе расследования современные научно-технические средства должна обеспечиваться следующими составляющими деятельности руководителей следственного органа:

- наделянием следователей необходимым и достаточным количеством криминалистической техники;
- ведением надлежащего учета и контроля за хранением, использованием, ремонтом и пополняемостью научно-технических средств;
- знанием следователями возможностей, правил и приемов использования научно-технических средств и их умение лично применять технические средства при производстве следственных действий.

В должностные обязанности одного из следователей (либо иного должностного лица следственного органа) должны входить учет криминалистической техники и контроль за ее состоянием, распределением ее между следователями, обеспечение необходимым комплектом научно-технических средств дежурного следователя, своевременное пополнение и ремонт криминалистической техники.

Кроме того, в следственном органе должно быть организовано постоянное обучение следователей, в том числе с привлечением соответствующих специалистов (следователи-криминали-

ты, сотрудники экспертно-криминалистических подразделений органов внутренних дел).

Это особенно важно для тех следственных органов, где для участия в следственных действиях не всегда имеется возможность привлечения сотрудников экспертно-криминалистических подразделений органов внутренних дел либо следователей-криминалистов.

Если же работа по применению научно-технических средств поручается специалистам, следователь в любом случае должен понимать возможности используемых средств, чтобы руководить их работой. А руководитель следственного органа должен нацеливать подчиненных работников на обеспечение использования ими в уголовном процессе вещественных доказательств, заключений экспертов как важнейших объективных источников создания надежной доказательственной базы.

Следует подчеркнуть, что на сегодняшний день сформированы все условия для дальнейшего повышения качества работы следователей-криминалистов. Их полномочия закреплены в уголовно-процессуальном законе.

Институт данных должностных лиц также отражен в Законе о Следственном комитете. Издан ведомственный приказ (№ 53), детально регламентирующий компетенцию следователей-криминалистов, главной задачей которых является криминалистическое сопровождение расследования по уголовным делам, составляющей частью которого является применение при производстве следственных действий криминалистической и специальной техники.

Речь идет об оказании практической помощи в раскрытии и расследовании тяжких и особо тяжких преступлений с выездом на места происшествий.

При этом на следователей-криминалистов возложены задачи по внедрению в следственную практику технико-криминалистических средств, по применению при производстве следственных действий современной и высокотехнологичной криминалистической и специальной техники, в том числе с целью отыскания орудий, следов преступления и других вещественных доказательств.

Кроме того, одним из основных направлений работы криминалистов является аналитическая работа.

В частности, анализ состояния и динамики преступности, что позволяет получить систематизированные сведения о мотивах преступной деятельности в тот или иной период или на той или иной территории, способах совершения пре-

ступлений, периодах времени совершения, а также орудиях преступления.

Следует подчеркнуть, что наши криминалисты Центрального аппарата хорошо проявили себя при расследовании сложных неочевидных преступлений, происшествий и катастроф, повлекших массовую гибель людей.

Так, сотрудники Главного управления криминалистики непосредственно участвовали в производстве первоначального комплекса следственных действий по наиболее резонансным уголовным делам по фактам:

- крушения воздушного судна Airbus A-321, следовавшего из Египта в г. Санкт-Петербург;
- схода четырех вагонов пассажирского поезда сообщением Екатеринбург — Адлер;
- крушения в Охотском море траулера «Дальний Восток»;
- гибели людей и массового уничтожения имущества в результате происшедших пожаров в Республике Хакасия;
- крушений над Истринским водохранилищем вертолета Robinson и гидроплана Cessna;
- пожара в психоневрологическом диспансере и гибели 23 человек в Воронежской области и др.

Следователями-криминалистами Следственного комитета проводится также большая работа по раскрытию преступлений в отношении несовершеннолетних. Опыт расследования подобных сложных преступлений, который обобщается и направляется в виде методических рекомендаций, всегда необходимо держать под рукой.

Арсенал криминалистических подразделений Следственного комитета РФ пополнен высокотехнологичным оборудованием как отечественного, так и зарубежного производства, в том числе:

- мобильными комплексами по сбору и анализу цифровых данных UFED, позволяющими считывать информацию из мобильных устройств, а также восстанавливать удаленные пользователем файлы;
- цианакрилатными камерами MISONIX CA-3000, предназначенными для выявления следов пальцев рук;
- фотокомплектами 3D панорамной съемки Canon, обеспечивающими эффект реального присутствия участников уголовного процесса;
- оптическими устройства по выявлению скрытых видеокamer «Оптик-2»;
- портативными высокоинтенсивными источниками криминалистического света Projektina SL-450, ИКС-450, МИКС-450.

С учетом криминогенной обстановки, географического положения и ряда других факторов, отдельные подразделения криминалистики следственных органов по субъектам Российской Федерации имеют также на оснащении:

- георадары, предназначенные для дистанционного обнаружения различных металлических и неметаллических объектов в различных средах;
- эхолоты, предназначенные для обнаружения подводных объектов;
- тепловизоры, основной задачей которых является обнаружение теплоконтрастных объектов;
- нелинейные локаторы, обеспечивающие поиск электронных устройств (мобильных и др.);
- портативные анализаторы паров взрывчатых веществ, предназначенные для поиска взрывчатых веществ, следов их хранения или ношения;
- пневмомодули с полной системой жизнеобеспечения, предназначенные для работы на удаленных территориях при расследовании техногенных катастроф и крупных аварий, а также иное оборудование.

Это позволяет решать весь спектр задач, стоящих перед следственными органами Следственного комитета.

Следует отметить, что активно осуществляется деятельность учебных кабинетов криминалистики следственных органов, в которых уровень своей профессиональной подготовки повысило значительное число следователей, следователей-криминалистов и руководителей следственных подразделений.

Для обучения следователей в учебных кабинетах, помимо прочего, применяются программы «Виртуальный осмотр места происшествия: учебно-методический комплекс» (который есть во всех следственных органах) и «Виртуальный обыск (выемка): учебно-методический комплекс».

Использование указанных программ наглядно демонстрирует уже имеющиеся навыки сотрудников следственных органов при проведении указанных следственных действий и помогает устранять имеющиеся недостатки.

В помощь, особенно начинающим следователям, создаются учебные видеофильмы.

Кроме того, Главным управлением криминалистики разработана и направлена для внедрения в следственные органы типовая программа стажировки следователей «Осмотр места происшествия: работа со следами, процессуальное оформление», которая предназначена для повы-

шения уровня знаний сотрудников, имеющих стаж работы до одного года.

Обучение предполагает усвоение следователем особенностей тактики осмотра места происшествия по различным категориям и способам совершения преступлений, получение навыков работы с техническими средствами для выявления, фиксации и изъятия следов, умение построения версий, а также грамотное процессуальное оформление следственных действий.

В нашей многонациональной и многоконфессиональной стране в обязательном порядке следует системно подходить к разработке мер по противодействию экстремизму и терроризму.

Принят закон о блокировке экстремистских сайтов (Федеральный закон от 28.12.2013 № 398-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»), а в ноябре 2014 г. Президентом РФ утверждена Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации.

Это позволяет Следственному комитету совместно с другими государственными органами, прежде всего, Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, Генеральной прокуратурой РФ и Минюстом России оперативно реагировать на провокации экстремистов, использующих интернет-ресурсы для разжигания национальной и религиозной вражды. Позволяет удалять информацию, содержащую призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка.

Несмотря на это ситуация в области противодействия экстремизму и терроризму в России все еще остается сложной — число экстремистских преступлений в 2016 г. увеличилось на 11% (1161 преступление).

Следователями Следственного комитета возбуждено 882 уголовных дела о преступлениях экстремистской направленности и 283 дела о преступлениях террористического характера. В суд направлено 522 уголовных дела об экстремизме и 98 — о терроризме.

Сложная оперативная обстановка требует координации усилий всех противодействующих экстремизму и терроризму структур, ужесточения контроля миграционных потоков, пресечения вербовочной деятельности со стороны международных террористических организаций, ликвидации ресурсного и финансового обеспечения бандгрупп. Учитывая имеющиеся факты выезда

из России в «горячие точки» радикально настроенных лиц, в первую очередь, из числа молодежи, для участия в военных действиях на стороне боевиков следует усилить антиэкстремистскую работу с участием представителей территориальных подразделений Минобрнауки России, МВД России, Роскомнадзора, Росмолодежи и Роспечати, шире привлекать общественность и СМИ, молодежные и студенческие организации, волонтеров, преподавательский состав вузов, а в наиболее проблемных регионах — инициировать профилактическую работу на уровне школ.

В 2016 г. следователями Следственного комитета расследовано почти 19 тыс. преступлений, жертвами которых стали дети, из них 464 убийства и более 6 тыс. изнасилований и фактов насильственных действий сексуального характера.

Особо остро в истекшем году встала проблема детских суицидов, в результате которых погибло 720 подростков.

Сегодня наибольшую опасность представляют действия лиц, распространяющих в Интернете информацию, пропагандирующую тематику суицида, популяризирующую эстетику смерти и призывающую несовершеннолетних совершать самоубийства.

Следственным комитетом предъявлено обвинение администратору одной из так называемых групп смерти (Будейкину), зарегистрированному под сетевым именем Филипп Лис. В настоящее время он находится под стражей.

В то же время большинству подобных ему граждан удастся уйти от ответственности, поскольку совершаемые ими действия не всегда охватываются объективной стороной преступления, предусмотренного ст. 110 УК РФ «Доведение до самоубийства».

Для эффективного предотвращения подобных преступлений следует ввести уголовную от-

ветственность за склонение к совершению самоубийства, в частности, путем распространения соответствующей информации с использованием электронных или информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети Интернет.

Благодаря активной позиции заместителя Председателя Государственной Думы И.А. Яровой предложения Следственного комитета нашли поддержку на площадке межведомственной рабочей группы, которой разработан соответствующий проект федерального закона. Все правоохранительные и другие государственные органы выступили в этом вопросе единым фронтом, поддержав такую инициативу.

Следственным комитетом 22 февраля 2017 г. согласован официальный отзыв Правительства РФ, которым указанный проект федерального закона поддержан.

Кроме того, по решению Совета Государственной Думы создана парламентская группа по подготовке комплексного проекта федерального закона, направленного на усиление мер защиты детей от сексуального насилия, в работе которой мы также принимаем активное участие. Нами представлены предложения о неприменении сроков давности к преступлениям против половой неприкосновенности несовершеннолетних, а также об установлении уголовной ответственности за укрывательство совершенных в отношении детей преступлений средней тяжести и тяжких.

В заключение необходимо акцентировать, что успешная организация работы следственных органов Следственного комитета Российской Федерации возможна только в результате систематического повышения уровня профессиональной подготовки следователей, который достигается за счет использования различных форм обучения.

