

Александр Иванович БАСТРЫКИН,
Председатель Следственного комитета
Российской Федерации,
доктор юридических наук, профессор,
генерал юстиции Российской Федерации,
Заслуженный юрист Российской Федерации

О СРЕДСТВАХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ И ТЕРРОРИЗМУ

Аннотация. В статье рассматриваются изменения в законодательстве по противодействию экстремизму и терроризму и меры по совершенствованию работы Следственного комитета по раскрытию и расследованию преступлений такой направленности. Содержится практический материал, отражающий противодействие международным террористическим группировкам на современном этапе. Исследуется проблема пресечения незаконной миграции.

Ключевые слова: правонарушения, терроризм, экстремизм, международные террористические группировки, миграция, уголовное законодательство, Следственный комитет.

Aleksandr Ivanovich BASTRYKIN,
Chairman of the Investigative Committee
of the Russian Federation,
Doctor of Law, Professor,
General of Justice of the Russian Federation

ON MEANS OF ENSURING SECURITY AND COUNTERING EXTREMISM AND TERRORISM

Abstract. The article discusses changes in the legislation on countering extremism and terrorism and measures to improve the work of the Investigative Committee on the disclosure and investigation of such crimes. Contains practical material reflecting the opposition to international terrorist groups at the present stage. The problem of suppression of illegal migration is being investigated.

Keywords: offenses, terrorism, extremism, international terrorist groups, migration, criminal law, investigative committee, informational counteraction.

Сегодня молодое поколение, которое отчасти попало под влияние идеологического вакуума 90-х годов прошлого века, нередко становится объектом злонамеренной идеологической обработки, толкающей его на путь экстремизма, национальной и религиозной нетерпимости. Молодежь пытаются разложить религиозные движения (такие, как Свидетели Иеговы, сайентологи и другие), чуждые нашей духовной культуре.

Вместе с тем в патриотическом воспитании молодежи, в ее духовном и нравственном раз-

витии огромную роль играет Русская православная церковь, Всемирный русский народный собор, вся многогранная деятельность которых направлена на единение, сплоченность народов в нашем многонациональном государстве, на укрепление мира и справедливости в обществе, на поддержку авторитета семьи.

Особо следует подчеркнуть важную работу Русской православной церкви, направленную на объективное освещение богатейшей истории нашей страны, в борьбе за целостность нашего народа, на духовную и нравственную общность

живущих в нашей стране людей, завещанную нам славными предками.

В единстве, заложенном еще крестителем Руси князем Владимиром, заключено огромное преимущество России. Прекратив междоусобицы, князь Владимир тем самым показал стремление нашего народа к высоким идеалам добра, правды и справедливости. Федор Михайлович Достоевский назвал все это всечеловечностью.

Огромная сила нашей страны заключается в том, что на протяжении одиннадцати с половиной столетий российское государство развивалось путем объединения земель на основе уважения прав и традиций всех населявших их народов. Это предопределило создание такой обширной и уникальной державы, как Российская империя, а впоследствии — Российская Федерация.

На надежную защиту традиционных ценностей направлен весь государственный механизм. Его составной частью является Следственный комитет Российской Федерации, решающий чрезвычайно важную задачу по расследованию наиболее опасных для общества преступлений экстремистского характера и террористической направленности.

В нашей многонациональной и многоконфессиональной стране в обязательном порядке следует системно подходить к разработке мер по противодействию экстремизму и терроризму. В этой связи подчеркну, что с момента своего образования Следственный комитет РФ неоднократно поднимал вопрос об усилении уголовной ответственности за экстремизм и терроризм.

В итоге в Уголовный кодекс Российской Федерации внесены существенные поправки, ужесточающие уголовную ответственность за экстремистские и террористические преступления, уточнено понятие «финансирование терроризма», введена уголовная ответственность за реабилитацию нацизма (статья 354.1 УК РФ Реабилитация нацизма).

Кроме того, Федеральным законом от 6 июля 2016 г. № 375-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности» Уголовный кодекс дополнен статьей 205.6 «Несообщение о преступлении», устанавливающей ответственность за несообщение в органы власти, уполномоченные рассматривать сообщения о преступ-

лении, о лице (лицах), которое по достоверно известным сведениям готовит, совершает или совершило хотя бы одно из преступлений террористической направленности.

Помимо этого, Уголовный кодекс РФ дополнен новой ст. 361 «Акт международного терроризма», выделяющей в отдельный состав совершение вне пределов территории Российской Федерации взрыва, поджога или иных действий, подвергающих опасности жизнь, здоровье, свободу или неприкосновенность граждан России в целях нарушения мирного сосуществования государств и народов, либо направленных против интересов нашей страны. Именно по этой статье Главным управлением по расследованию особо важных дел Следственного комитета РФ возбуждено уголовное дело по факту убийства 19 декабря 2016 г. Чрезвычайного и Полномочного Посла Российской Федерации в Турецкой Республике Андрея Карлова. В рамках уголовного дела в соответствии с нормами российского уголовно-процессуального законодательства и международного права проводятся следственные действия, направленные на установление всех возможных причастных к подготовке и нападению на российского дипломата лиц.

Касаясь вопроса об информационном противодействии экстремизму, следует отметить, что в Российской Федерации принят закон о блокировке экстремистских сайтов (Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 398-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “Об информации, информационных технологиях и о защите информации”»). В ноябре 2014 г. Президентом Российской Федерации утверждена Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации.

Это позволяет Следственному комитету РФ совместно с другими государственными органами (прежде всего, с Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор), Генеральной прокуратурой и Министерством юстиции Российской Федерации) оперативно реагировать на провокации экстремистов, использующих интернет-ресурсы для разжигания национальной и религиозной вражды, удалять информацию, содержащую призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка.

В связи с этим одна из сфер пристального внимания Следственного комитета Российской

Федерации — активное пресечение экстремистских проявлений, рост которых в первом полугодии 2020 года составило 40,8 % (с 314 преступлений января-июня 2019 г. до 442 в первом полугодии 2020 г.). Выявлено 256 лиц, совершивших преступления экстремистской направленности.

Основные экстремистские и террористические угрозы, как и ранее, связаны с деятельностью бандгрупп на Северном Кавказе, не снижается активность распространения идеологии терроризма и экстремизма через сеть Интернет. Продолжается подбор и вербовка российских граждан для участия в международных террористических организациях.

Прогнозируемое обострение ситуации с началом участия Воздушно-космических сил России в боевых действиях против террористов в Сирийской Арабской Республике подтвердилось угрозами, исходящими от ИГИЛ и других международных террористических организаций. В Российскую Федерацию пытаются проникнуть боевики из «горячих точек» (Сирии, Ливии, Йемена, Ирака), проводятся теракты в отношении российских граждан за рубежом.

Сложная оперативная обстановка требует координации усилий всех противодействующих экстремизму и терроризму структур, ужесточения контроля миграционных потоков, пресечения вербовочной деятельности со стороны международных террористических организаций, ликвидации ресурсного и финансового обеспечения бандгрупп.

В целом такая координация осуществляется в соответствии с Указом Президента России от 15 февраля 2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму» Национальным антитеррористическим комитетом, в состав которого включен Председатель Следственного комитета Российской Федерации (Указ Президента Российской Федерации от 26 июня 2013 г. № 579).

Кроме того, в Главном следственном управлении Следственного комитета по Северо-Кавказскому федеральному округу несколько лет успешно действует межведомственная оперативная группа, а в каждом субъекте Российской Федерации этого округа работают постоянно действующие межведомственные координационно-аналитические следственно-оперативные группы. Их основная задача — раскрытие и расследование убийств, а также преступлений экстремистской направленности и террористического характера.

Достаточно сказать, что благодаря слаженным действиям таких групп были изобличены члены бандподполья, совершившие диверсию на Баксанской гидроэлектростанции в Кабардино-Балкарской Республике.

* * *

В целях повышения качества и результатов по раскрытию и расследованию преступлений указанной категории Следственным комитетом РФ издано распоряжение о совершенствовании работы по организации и расследованию преступлений экстремистской и террористической направленности.

Для эффективного информационного обмена между государственными органами в борьбе с терроризмом Следственным комитетом РФ в сентябре 2015 г. подписано соглашение о взаимодействии с ФСБ России в рамках единого банка данных «Антитеррор».

Эти организационные меры позволили оперативно пресечь деятельность нескольких десятков преступных группировок, совершавших особо опасные преступления по мотивам национальной, расовой и религиозной ненависти, включая убийства с особой жестокостью и цинизмом. Вот лишь несколько характерных примеров.

Так, по результатам нашего расследования к длительным срокам лишения свободы осуждены:

- несколько участников преступного сообщества, возглавляемого Асланом Гагиевым, совершивших в 2004—2014 годах ряд убийств на территории Республики Северная Осетия — Алания и других субъектов Российской Федерации;
- Али Тазиев — один из приспешников Шамиля Басаева и организатор банды, на счету которой 78 убийств, в том числе сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих в Северо-Кавказском федеральном округе.

Кроме того, следователями Главного следственного управления по Северо-Кавказскому федеральному округу совместно с сотрудниками ФСБ России изобличены шесть участников банды так называемого «Хасавюртовского сектора», совершившие теракт около здания МВД России в г. Пятигорске в 2013 году. Приговором суда все они осуждены к длительным срокам лишения свободы.

Изоляция от общества этих и других особо опасных преступников в значительной мере позволила нанести ощутимый урон бандподполью.

Вынесены суровые приговоры (вплоть до пожизненного лишения свободы) организаторам и участникам экстремистского сообщества «Боевая организация русских националистов» (Горячеву, Исаеву, Баклагину), на счету которого десятки особо тяжких преступлений, в том числе убийства судьи Мосгорсуда Эдуарда Чувашова, адвоката Станислава Маркелова и журналистки Анастасии Бабуровой (за которое уже ранее осуждены Тихонов и Хасис).

Кроме того, к длительному сроку лишения свободы осужден Галиев, организовавший из числа молодых мусульман вооруженное преступное формирование с условным наименованием «Джамаат» и совершивший ряд террористических актов в Приволжском федеральном округе.

Приговором Верховного Суда Республики Татарстан к длительным срокам лишения свободы осуждены пять членов экстремистского сообщества «Ат-Такфир Валь-Хиджра», которые готовили террористический акт путем подрыва железнодорожных путей.

Таких примеров множество. Они свидетельствуют о высоком профессионализме и четком взаимодействии следователей с оперативными подразделениями МВД и ФСБ России.

* * *

После исторического воссоединения Крыма с Россией проводится активная работа по предупреждению экстремизма и терроризма в Крыму. Создана межведомственная рабочая группа по координации деятельности правоохранительных органов в сфере противодействия проявлениям экстремистской и террористической деятельности. Образована также постоянно действующая следственно-оперативная группа по раскрытию умышленных убийств.

Все эти организационные меры и нацеленность на конечный результат позволили значительно активизировать работу по раскрытию и расследованию указанных преступлений, совершенных, в том числе, с применением огнестрельного оружия.

К примеру, по результатам расследования Главного следственного управления Следственного комитета по Республике Крым в г. Симферополе вынесен приговор Костенко — активно-

му участнику массовых беспорядков в феврале 2014 года в г. Киеве, незаконно хранившему по месту жительства огнестрельное оружие, причинившему телесные повреждения сотруднику крымского спецподразделения «Беркут» (виновному назначено наказание в виде четырех лет двух месяцев лишения свободы).

Вынесен также приговор Лаптеву — одному из руководителей банды «Казиновская», признанному виновным в бандитизме, совершении убийств с применением огнестрельного оружия и вымогательстве в период с 1994 по 2005 год в г. Керчи, Феодосии, Симферополе (виновному назначено наказание в виде 15 лет лишения свободы). Как вы знаете, в августе и ноябре 2016 года в Крыму обезврежены две диверсионные группы из числа радикалов и сотрудников Минобороны Украины, которые планировали атаку на жизненно важные объекты.

В 2015 году окончено расследование уголовного дела о наемничестве в отношении гражданина России — Разумова, который в 2014 году на территории Украины прошел боевую подготовку в рядах запрещенной в нашей стране экстремистской организации «Правый сектор». После возвращения в Россию он вербовал лиц в ряды указанной экстремистской организации и размещал в социальной сети «ВКонтакте» экстремистскую информацию. За совершение указанных преступлений Разумову назначено наказание в виде 7 лет лишения свободы.

Сотрудниками управления по расследованию преступлений, связанных с применением запрещенных средств и методов ведения войны, ГСУ СК России совместно с ФСБ и МВД России проведен комплекс следственно-оперативных мероприятий, в ходе которых получены данные, свидетельствующие о причастности ряда граждан России к деятельности экстремистской организации «Правый сектор», запрещенной решением Верховного Суда РФ на территории Российской Федерации.

На основании этих данных были возбуждены уголовные дела в отношении пятерых граждан России: Игоря Чудинова, Геннадия Хамраева, Георгия Стоцкого, Романа Стригункова и Александра Валова. В их действиях усматриваются признаки преступлений, предусмотренных ч. 1 и 2 ст. 282.2 УК РФ (руководство деятельностью экстремистской организации и участие в ней).

* * *

Несколько слов об использовании экстремистами коммуникационных возможностей интернет-ресурсов.

Так, например, вынесен приговор в отношении Сюзева за публичную демонстрацию в социальной сети «ВКонтакте» текстовых и аудиовизуальных материалов экстремистской направленности, а также одобряющих деятельность частей войск СС (Waffen-SS) фашистской Германии в период Второй мировой войны.

В целях блокировки экстремистских сайтов СК РФ активно взаимодействует с Роскомнадзором, куда направляются полученные в ходе следствия материалы, подтверждающие распространение в Интернете противоправной информации.

В целях противодействия различного рода попыткам дестабилизировать обстановку в стране, необходима продуманная и последовательная концепция информационной политики. Причем с учетом особенностей информационной войны в связи с историческим воссоединением Крыма с Россией, возможно, следует разработать для Крыма и Севастополя особую концепцию информационной политики.

По инициативе Следственного комитета реализован внесудебный (административный) порядок включения информации в федеральный список экстремистских материалов, а также блокировки доменных имен сайтов, которые распространяют данную информацию. Если обладатели такой информации не считают ее экстремистской, у них есть возможность обжаловать соответствующие действия уполномоченных государственных органов в суд. Такой порядок дает возможность более оперативно реагировать на пропаганду экстремизма в Интернете.

В целях противодействия экстремизму и терроризму необходимо также принять меры к закреплению на законодательном уровне сроков хранения сведений о получателях оружия на заводах-изготовителях минимум 40-50 лет, обязательного клеймения оружия, позволяющего проследить его путь от изготовителя к потребителю, а также создания базы данных, обеспечивающей ведение подобного контроля и доступной для работы следователей по указанной категории уголовных дел.

Следственный комитет РФ выступает также за введение уголовной ответственности за выпуск и оборот денежных суррогатов (не предусмотренные законом средства платежа, в том

числе в электронном виде) так называемых криптовалют, наиболее известной из которых является биткоин. Это связано с тем, что транзакции в системе криптовалют производятся анонимно и без централизованного контроля. Анонимность платежей мотивирует к использованию виртуальной валюты для совершения преступлений, в том числе таких, как торговля наркотиками, оружием, финансирование терроризма, уклонение от уплаты налогов. Кроме того, по данным Генеральной прокуратуры Российской Федерации, оплата незаконно поставляемых так называемому Исламскому государству нефти и газа, а также вербовка новых членов этой террористической организацией осуществлялись с помощью виртуальных валют.

Следует отметить, что запрет на выпуск денежных суррогатов уже установлен в Федеральном законе от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)». Между тем ответственность за нарушение данного запрета до сих пор отсутствует, хотя в Министерстве финансов России подготовлен проект федерального закона, предусматривающего введение уголовной ответственности за выпуск и оборот денежных суррогатов.

Кроме того, Следственным комитетом РФ поддерживается предложение ФСБ России о создании на международной арене общей базы данных иностранных террористов-боевиков и разработке дополнительных способов установления их местонахождения, что позволит поставить дополнительный барьер для перемещения террористов в нашу страну.

* * *

Чувствительной темой, вызывающей большую обеспокоенность общества и требующей адекватных мер реагирования со стороны правоохранительных органов, является сращивание террористических и криминальных группировок, расширяющее логистические, материальные и технологические возможности экстремистов и террористов.

Острота криминогенной обстановки (особенно на фоне преступности мигрантов в странах Европейского Союза) диктует необходимость усиления комплексных профилактических мер по противодействию незаконной миграции. Они должны быть направлены, прежде всего, на поддержание достаточного уровня социального

и экономического обеспечения мигрантов-иностранцев, работающих в нашей стране. Необходимо также четкая координация деятельности органов власти в части социально-культурной адаптации и интеграции мигрантов.

Следует также отметить, что, несмотря на большое число нормативных актов, регламентирующих миграционные процессы, формирование структуры российского миграционного законодательства до настоящего времени не завершено. Если взять в целом миграционное законодательство, то в настоящее время вопросы миграции в общей сложности регулируют свыше 700 нормативных актов. Это многоплановая и довольно запутанная нормативная база.

Поэтому назрел вопрос о кодификации миграционного законодательства, где ясно следует прописать все формы миграции, а также объединить нормы, связанные с регистрацией иностранцев, с выдачей квот на занятие тру-

довой деятельностью, четко определить порядок учета мигрантов, их дактилоскопирования и другие виды контроля. Здесь же следует закрепить порядок взаимодействия всех правоохранительных органов по пресечению незаконной миграции, что позволит осуществлять более действенный и результативный миграционный контроль.

Представляется, что именно такие меры позволят достичь главной цели — не только оперативно пресекать правонарушения в сфере миграции, но и своевременно их предупреждать.

В качестве дополнительной меры необходимо совместно с законодателями еще раз внимательно проанализировать действующую нормативную правовую базу с целью ее корректировки в направлении ужесточения уголовной ответственности за участие в террористической деятельности.