

**Александр Иванович БАСТРЫКИН,**  
Председатель Следственного комитета  
Российской Федерации,  
доктор юридических наук, профессор,  
генерал юстиции Российской Федерации

## ОТ СЛЕДСТВЕННЫХ КАНЦЕЛЯРИЙ ДО СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА

**Аннотация.** Статья посвящена трехвековой истории формирования и развития российских следственных органов: от эпохи Петра I до наших дней. Рассмотрены основные направления деятельности современного Следственного комитета Российской Федерации, подведены итоги истекшего десятилетия его деятельности и намечены планы на будущее.

**Ключевые слова:** следственные канцелярии, Петр I, судебная реформа Александра II, Следственный комитет Российской Федерации

**Alexander Ivanovich BASTRYKIN,**  
Chairman of the Investigative Committee  
of the Russian Federation,  
Doctor of Juridical Sciences, Professor,  
General of Justice of the Russian Federation

## FROM INVESTIGATIVE OFFICES TO THE INVESTIGATIVE COMMITTEE

**Annotation.** The article is devoted to the three-century history of the formation and development of the Russian investigative bodies: from the era of Peter the Great to our days. The author considers the main activities of the current Investigative Committee of the Russian Federation are, sums up the results of its activities for the past decade and outlines the future plans.

**Key words:** investigative offices, Peter I, judicial reform of Alexander II, the Investigative Committee of the Russian Federation.

**Д**ень 9 декабря 1717 года является одной из наиболее значимых памятных дат в истории органов следствия России. В этот день царь Петр I учредил шесть коллегиально устроенных следственных канцелярий и подписал в Санкт-Петербурге типовой Наказ следственным канцеляриям<sup>1</sup>.

Специализировались они исключительно на расследовании наиболее опасных преступлений против интересов государства.

Подчинение напрямую главе государства и независимость от иных высших органов государственной власти обеспечила объективность и

беспристрастность «майорских»<sup>2</sup> следственных канцелярий, что было особенно необходимо в эпоху петровских реформ.

В результате в первой четверти XVIII века под следствием оказалось 12 из 30 российских губернаторов, а также 11 из 23 сенаторов по обвинению в казнокрадстве.

К сожалению, после правления Петра I концепция независимых следственных органов была забыта. Но ненадолго.

В определенной мере концепция была возрождена в ходе судебной реформы Александра II,

<sup>1</sup> См. подробно: Серов Д.О., Федоров А.В. Дела и судьбы следователей Петра I: монография. М., 2016; История следствия в России: монография / под общ. ред. Д.О. Серова, А.В. Федорова. М., 2017.

<sup>2</sup> Термин «майорские канцелярии» связан с тем обстоятельством, что руководителями четырех из шести учреждений канцелярий оказались военнослужащие в звании гвардии майора (М.Я. Волков, И.И. Дмитриев-Мамонов, С.А. Салтыков, Г.Д. Юсупов).

когда следственная часть была отделена от полиции (выполнявшей административные функции), что коренным образом изменило уголовный процесс России того времени.

С принятием Судебных уставов 1864 года значительно повысилось доверие общества как к следственным органам, так и к судебной власти и зародились такие важные правовые категории как состязательность, объективность следствия и справедливость правосудия.

Наконец, уместно вспомнить, что в Концепции судебной реформы в РСФСР 1991 года<sup>3</sup>, содержался раздел, посвященный реформированию следственного аппарата.

Произошло это в начале девяностых годов прошлого столетия — в период кризиса институтов власти, когда чувство безнаказанности (в период становления новой экономики) породило в России разгул преступных группировок и встала острая задача по реорганизации деятельности правоохранительных структур.

В процессе реализации судебной реформы в 2007 году был образован Следственный комитет при прокуратуре Российской Федерации<sup>4</sup>, более четко разделены функции прокурорского надзора и следствия.

С 15 января 2011 года стало функционировать уже независимое следственное ведомство — Следственный комитет России, общее руководство деятельностью которого осуществляет Президент Российской Федерации<sup>5</sup>.

Эти памятные даты имеют особое значение для развития всей системы следственных органов и являются отправной точкой зарождения и развития независимого следствия в современной России, так как коренным образом изменили уголовный процесс и дали толчок его дальнейшему совершенствованию.

В итоге мы, создавая новое и избавляясь от пережитков прошлого, вернулись к истокам. К тому, с чего начиналось следствие еще в пет-

ровской России. России модернизированной, просвещенной и ориентированной на новые ценности.

В результате проведенной реформы функции предварительного следствия и прокурорского надзора были разделены.

Символично, что обретение Следственным комитетом самостоятельности совпало со 150-летием проведения в России судебной реформы и началом развития института досудебного расследования, когда в июне 1860 года Указом императора Александра II следственная часть была отделена от полиции. А в нашем случае следствие было отделено от надзорного органа — прокуратуры.

Как видите, концепция образования следственных органов и судебно-правовая реформа, основные векторы которых были заложены еще Петром I и Александром II, творчески реализовывается уже в наше время.

Что изменилось в результате современной реформы?

Прежде всего, повысилось качество следствия и его объективность. Так, число уголовных дел, которые возвращены на доработку судами в сравнении с 2006 годом, то есть до проведения реформы — уменьшилось в три раза — с 5047 дел до 1427.

Важнейшими элементами организации следственной работы на современном этапе являются хорошо продуманное планирование работы и четко поставленный контроль.

Наша повседневная работа выстраивается системно и направлена на сокращение сроков следствия и неуклонное улучшение его качества.

С момента образования следственные органы Следственного комитета делают упор на раскрытии преступлений прошлых лет.

Благодаря аналитическим группам, образованным для раскрытия преступлений прошлых лет, в состав которых входят наиболее квалифицированные следователи, а также ДНК-лабораториям Следственного комитета эту работу мы выполняем успешно.

Так, в период с 2007 по 2016 год следователями Следственного комитета раскрыто более 62 тыс. преступлений, уголовные дела по которым были приостановлены в прошлые годы, в их числе — свыше 6700 убийств и более 3500 фактов умышленных причинений тяжкого вреда здоровью, повлекших смерть потерпевшего.

Именно поэтому Следственный комитет России воспринимается обществом как государ-

<sup>3</sup> Постановление ВС РСФСР от 24.10.1991 № 1801-1 «О Концепции судебной реформы в РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 44. Ст. 1435.

<sup>4</sup> Указ Президента РФ от 01.08.2007 № 1004 «Вопросы Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2007. № 32. Ст. 4122.

<sup>5</sup> Федеральный закон РФ от 28.12.2010 № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2011. № 1. Ст. 15; Указ Президента РФ от 14.01.2011 № 38 «Вопросы деятельности Следственного комитета Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2011. № 4. Ст. 572.

ственный орган, способный защитить права граждан.

За прошедшее время к подследственности Следственного комитета перешли все тяжкие и особо тяжкие преступления, совершенные несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних, а также налоговые и коррупционные преступления, которые мы оперативно и качественно расследуем.

Под нашим особым контролем — раскрытие преступлений, вызвавших широкий общественный резонанс.

*Справочно.* К примеру, оперативно были раскрыты такие резонансные преступления, как: в г. Москве — убийство малолетней Мещеряковой; в Красноярском крае — убийство семьи Савченко; в Иркутской области — убийство семьи Черниговых и разбойное нападение на ветерана Великой Отечественной войны Кирильчик; в Самарской области — убийство Павловой и ее несовершеннолетнего сына, убийство Вашуркиной и покушение на убийство ее супруга; в Нижегородской области — убийство новорожденного ребенка; в Кемеровской области — убийство малолетней Вечкановой; в Челябинской области — убийство несовершеннолетней Поповой; в Республике Хакасия — убийство малолетней Байкаловой и многие другие резонансные преступления.

Большинство таких преступлений раскрывается с помощью активного применения криминалистической техники, благодаря которой уже на ранней стадии расследования выявляются также серийные особо опасные деяния против личности.

Вполне очевидно, что социологические опросы Всероссийского центра изучения общественного мнения показывают, что жители страны позитивно оценивают нашу деятельность и видят в нас государственный орган, который реально защищает их права.

Нами проделана огромная работа по пресечению террористических вылазок, в том числе в Северо-Кавказском федеральном округе.

Достаточно сказать, что за 10 лет работы следователями Следственного комитета в суд направлено свыше 2600 уголовных дел о преступлениях экстремистской направленности и свыше 700 дел о терроризме.

За 5 лет нашей деятельности в качестве самостоятельного федерального государственного органа в суд направлено более 60 тыс. уголовных дел о преступлениях коррупционной направленности. Из них свыше 36 тыс. — в отношении дол-

жностных лиц и почти 25 тыс. уголовных дел в отношении взяточдателей.

Следует подчеркнуть, что во исполнение поручений Президента Российской Федерации значительные усилия Следственного комитета направляются на пресечение преступлений в оборонно-промышленном комплексе.

Так, Следственному комитету уголовно-правовыми мерами удалось вернуть государству в лице Минобороны России акции важного для обеспечения обороноспособности страны «31-го Государственного проектного института специального строительства», (проданные ниже рыночной стоимости на сумму около 300 млн руб.), а также возратить государству нефтеперевалочный комплекс на мысе Мохнаткина в Мурманской области, который также был реализован по существенно заниженной (на 242 млн руб.) стоимости.

А по материалам расследования Главного военного следственного управления Следственного комитета в апреле 2015 года за совершение мошенничества и причинение государству ущерба на сумму свыше 714 млн руб. осуждены к длительным срокам лишения свободы бывший генеральный директор стратегической телекоммуникационной компании «Воентелеком» Тамодин и бывший менеджер этой компании Побежимов. Гражданский иск к ним удовлетворен судом в полном объеме.

В целом же без преувеличения можно сказать, что нам удалось нанести существенный урон организованной преступности — в суд направлено 347 уголовных дел об организованных коррупционных группах и 25 — о преступных сообществах (преступных организациях).

К примеру, за коррупционные преступления осуждены бывший губернатор Тульской области (В. Дудка), бывший заместитель губернатора Томской области (Трубицын) и глава Первомайского района Томской области (Приставка); заместитель губернатора Новгородской области (Нечаев); бывшие мэры г. Ярославля (Урлашов) и г. Благовещенска (Мигуля); бывший глава г. Покрова Владимирской области (Сас).

По результатам проведенного нами расследования вынесен также обвинительный приговор бывшему заместителю министра финансов правительства Московской области В. Носову, признанному виновным в хищении и преступной легализации денежных средств, выделенных на развитие системы ипотечного кредитования.

В феврале текущего года вынесен обвинительный приговор бывшему заместителю пред-

седателя Ивановской городской думы Морозову, который требовал от предпринимателей денежные средства за выделение в аренду земельных участков, необходимых для осуществления коммерческой деятельности.

Мы смогли добиться существенного увеличения возмещения ущерба по делам о коррупции.

За 5 лет нашей деятельности в качестве самостоятельного федерального государственного органа возмещено свыше 26 млрд руб. и, кроме того, на сумму более 45 млрд руб. наложен арест на имущество обвиняемых.

Придавая особое значение этому направлению деятельности и обобщая опыт, Московская академия Следственного комитета подготовила большое количество научно-практических и учебно-методических пособий по вопросам противодействия коррупции и рейдерству, в том числе такие, как «Особенности выявления, раскрытия и расследования рейдерских захватов имущественных комплексов», «Квалификация преступлений, связанных с легализацией (отмыванием) денежных средств или иного имущества, приобретенного преступным путем» и целый ряд других.

Другая не менее важная задача — эффективное противодействие такому опасному с социальной точки зрения преступлению, как *невыплата заработной платы*.

В ходе расследования таких преступлений следователям Следственного комитета удалось к началу этого года увеличить сумму возмещенного ущерба — с полутора до почти трех млрд руб. Кроме того, по ходатайству следователей наложен арест на имущество на сумму свыше 1 млрд 600 млн руб., что в шесть раз больше, чем в 2015 году.

В борьбе с коррупцией мы добиваемся изобличения и наказания любого взяточника, невзирая на его должностное положение.

Так, с 2011 года в отношении более четырех тыс. обвиняемых (4120), обладающих особым правовым статусом, уголовные дела направлены в суд.

В их числе 487 следователей различных ведомств, 98 прокуроров, 386 адвокатов, 2655 депутатов органов местного самоуправления и глав муниципальных образований, 75 депутатов законодательных органов субъектов России и 26 судей.

Мы придаем огромное значение криминалистическому обеспечению следственных органов, без которого невозможна успешная работа по раскрытию преступлений, отысканию и квалифицированному закреплению доказательств.

Не случайно еще в XIX веке патриархом криминалистики Гансом Гроссом подчеркнута необходимость расширения научных данных для установления механизма совершения преступлений и обнаружения виновных лиц. В своей знаменитой работе «Руководство для судебных следователей как система криминалистики» он отмечал, что именно благодаря этой науке «...добро должно восторжествовать во что бы то ни стало»<sup>6</sup>.

Эта позиция как никогда актуальна для нашего времени.

Сегодня для решения всего спектра задач, стоящих перед следственными органами, подразделения Следственного комитета оснащены высокотехнологичным оборудованием как отечественного, так и зарубежного производства, в том числе беспилотными летательными аппаратами для фото- и видеосъемки больших территорий и поиска пропавших без вести людей; специальными приборами для выявления невидимых следов рук; комплексами оборудования и транспортной техники для поисковых работ в воде и под землей.

В результате активного внедрения последних достижений криминалистики, научного потенциала наших академий и положительного опыта ветеранов следствия, мы совместно с МВД России и ФСБ России добились высокой раскрываемости особо опасных для общества преступлений (убийств, фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью, изнасилований), которая все эти годы стабильно превышает уровень 90%.

Мы отчетливо видим, что от наших усилий напрямую зависит дальнейшее снижение уровня преступности в стране, благополучие и безопасность граждан.

Насколько успешно мы сможем и в дальнейшем претворять в жизнь принцип неотвратимости наказания, в значительной мере зависит от нашего кадрового потенциала. И благодаря повышению общественного престижа нашей профессии в наши ряды вливается все больше молодежи, налаживается естественный процесс смены поколений.

Мы прилагаем максимум усилий, чтобы сберечь сложившуюся в следственных органах След-

<sup>6</sup> Руководство для судебных следователей как система криминалистики: пер. с нем. / д-р Ганс Гросс, б. австрийский следств. судья, ныне проф. Праж. ун-та; С 4-го доп. изд. пер. Л. Дудкин и Б. Зиллер. Санкт-Петербург: Н.К. Мартынов, 1908. URL: <http://pseudology.org/Crim/Gross/index>.

ственного комитета атмосферу товарищества, взаимовыручки, постоянного внимания к нашим ветеранам. Это — одна из самых ценных наших традиций. Только на такой основе можно воспитать по-настоящему компетентных, современно мыслящих следователей, способных с полной отдачей трудиться на благо страны и общества.

Современный следователь должен отлично знать и применять уголовное право, уголовный процесс, криминалистику, гражданское право, вникать в любую другую отрасль законодательства и подзаконные акты, с которыми связано расследуемое деяние.

Но главное в профессии следователя, как отмечал выдающийся российский юрист Анатолий Федорович Кони в своей работе «Закон и справедливость» должна быть справедливость, к которой необходимо стремиться, руководствуясь не только юридическими, но и нравственными законами, отдавая им предпочтение.

Именно на это я и нацеливаю своих сотрудников в повседневной работе.

Главное в нашей профессии — обеспечивать верховенство права, стабильность правовых отношений в экономике, поддерживать в обществе доверие к закону и способствовать тому, чтобы именно право являлось основным способом решения всех социальных вопросов в обществе. Работать так, чтобы люди были защищены действующим законодательством в сфере здравоохранения, образования, трудовых прав, ведения бизнеса.

В этих условиях главный ориентир для вас — как можно теснее связывать свою работу с решением вопросов безопасности и модернизации страны, максимально приблизить эту деятельность к реальным нуждам и интересам граждан нашего государства.

В средствах массовой информации, в том числе на основных федеральных телеканалах («Первый канал», «Россия 1», НТВ, «Россия 24», «Пятый канал», ТВЦ, «Звезда», РЕН), постоянно освещаются результаты нашей работы. Причем речь идет о позитивном характере нашей деятельности, ведь наш язык — это язык фактов проверенных и доказанных, поэтому кредит доверия к следственным органам Следственного комитета достаточно высок.

Вместе с тем организация деятельности подчиненных имеет и социально-психологический аспект. Дружеские и благожелательные отношения с коллегами, стремление оказать им деловую помощь, дать хороший совет повышают работоспособность всего нашего коллектива.

Для этого в 2016 году нами был образован Совет молодых следователей Следственного комитета Российской Федерации<sup>7</sup>, который позволяет нам получать непосредственно от молодых специалистов информацию о тех проблемах, которые возникают в связи с их первыми шагами в профессии следователя<sup>8</sup>.

Эти сведения в настоящее время аккумулируются в Управлении учебной и воспитательной работы, которым принимаются действенные меры по созданию для следователей благоприятных условий для работы.

Отмечу также, что в апреле 2016 года мной образован Совет руководителей следственных органов Следственного комитета<sup>9</sup>, которому поставлена задача систематически оказывать содействие в повышении квалификации сотрудникам, состоящим в резерве на выдвижение, обучать их успешному освоению обязанностей, связанных с предстоящим исполнением вышестоящей должности, по индивидуальным планам. Активнее использовать любые возможности обучения, в том числе в стенах Московской и Санкт-Петербургской академий Следственного комитета, а также в филиалах Московской академии.

Считаю, что сегодня в качестве основного критерия оценки работы руководителей следственных органов должен быть такой показатель, как общественное мнение, основанное на уверенности каждого гражданина в своей безопасности.

Для этого повседневная связь с населением помимо освещения нашей деятельности в средствах массовой информации, работы Приемной Председателя Следственного комитета Российской Федерации, Общественных приемных Председателя Следственного комитета Российской Федерации и работы интернет-приемных следственных органов, должна обеспечиваться личным участием каждого руководителя следственных органов в рассмотрении обращений граждан, их тщательном анализе и устранении имеющихся недостатков в работе.

Вполне очевидно, что для решения многих ключевых вопросов по противодействию пре-

<sup>7</sup> Приказ СК России от 23.08.2016 № 88 «О создании Совета молодых следователей Следственного комитета Российской Федерации».

<sup>8</sup> В Следственном комитете образован Совет молодых следователей. URL: <http://sledcom.ru/news/item>.

<sup>9</sup> В Следственном комитете состоялось первое заседание Совета руководителей следственных органов Следственного комитета Российской Федерации при Председателе СКР. URL: <http://sledcom.ru/news/item>.

ступности и выработки оптимальных управленческих решений необходимо активнее использовать потенциал общественных советов при следственных органах, а также волонтерские объединения, которые оказывают нам немалую помощь в розыске пропавших несовершеннолетних.

В составе аналитических групп вместе с ветеранами следствия следователи-криминалисты изучают уголовные дела о преступлениях прошлых лет, проверяя полноту выдвинутых версий и степень их «отработки», эффективность розыска лиц, совершивших преступления и скрывшихся от органов следствия, результативность использования базы оперативных и криминалистических учетов.

Нашими криминалистами успешно проводится анализ и обработка биллинговой информации, восстановление и извлечение удаленной информации из цифровых электронных устройств, осуществляются поисковые мероприятия с использованием криминалистических источников света, гидролокаторов, нелинейных локаторов, металлодетекторов, георадаров, другой криминалистической и специальной техники, а также мероприятия по активизации памяти участникам предварительного следствия, составлялись субъективные рисованные портреты подозреваемых.

А для обучения следователей в учебных кабинетах, которые имеются во всех следственных органах Следственного комитета, применяются программы «Виртуальный осмотр места происшествия», «Виртуальный обыск».

Использование указанных программ наглядно демонстрирует имеющиеся навыки сотрудников следственных органов при проведении указанных следственных действий, помогает устранить имеющиеся недостатки.

В помощь следователям, особенно начинающим, создаются учебные видеofilмы.

Так, сотрудниками следственного управления по Хабаровскому краю подготовлен видеofilm, содержащий ознакомительную информацию о поисковых средствах, имеющихся в распоряжении отдела криминалистики.

В Республике Тыва подготовлен видеofilm «Применение источников криминалистического света, а также использование цианакрилатной камеры при производстве следственных действий».

Помимо этого, Главным управлением криминалистики разработана и направлена для внедрения в следственные органы типовая программа стажировки следователей «Осмотр места проис-

шествия: работа со следами, процессуальное оформление».

Данная программа предназначена для повышения уровня знаний сотрудников, имеющих стаж работы до одного года.

Обучение предполагает усвоение следователем особенностей тактики осмотра места происшествия по различным категориям и способам совершения преступлений, получение навыков работы с техническими средствами для выявления, фиксации и изъятия следов, умения выдвинуть версии, а также грамотно процессуально оформить следственные действия.

Разработан практический комплекс — программное приложение «Реконструкция места происшествия», предназначенный для составления схематических планов для фиксации хода и результатов следственных действий (для мобильных устройств).

В прошлом году активно использовались возможности автоматизированного программного комплекса «Сегмент», позволяющего автоматизировать процесс анализа биллинговой информации.

Так, анализ биллинговой информации эффективно применен для установления участников преступления и закрепления доказательств по уголовному делу об убийстве сотрудника полиции Гошта и членов его семьи.

Помимо этого на сайте Следственного комитета в свободном доступе размещен документальный цикл передач о расследовании не вымышленных, а реальных преступлений<sup>10</sup>.

Главными действующими лицами передач являются следователи Следственного комитета, занятые раскрытием особо опасных преступлений с применением новейших достижений криминалистики («Дело о банде Цапков», «Дело Ани Шкапцовой», «Дело о детской жестокости», «Дело о терактах», «Дело о недобросовестных врачах» и другие).

Такая работа, несомненно, оказывает ответственное влияние на профилактику преступности и формирование благоприятного климата доверия ко всем правоохранительным органам страны, ведь изобличение опасных преступников и восстановление законных прав и интересов граждан — это общий итог усилий всех наших коллег, занятых раскрытием преступлений.

А специальный проект сайта Национальной Ассоциации организаций ветеранов следствен-

<sup>10</sup> Фильмы о СК. URL: <http://sledcom.ru/press/movie>.

---

ных органов «Союз ветеранов следствия»<sup>11</sup> предусматривает показ учебных фильмов о возможностях современной криминалистической техники, в том числе идентификации методом ДНК-анализа, а также документальных фильмов о работе военных следователей во время Великой Отечественной войны 1941–1945 годов и трудовых буднях следователей Следственного комитета, погибших при исполнении служебных обязанностей.

Мы и впредь будем активно продолжать целенаправленную работу по поддержке ветеранов следственных органов и использованию их богатого опыта в обучении начинающих следователей.

Конечно, труд следователей практически является вершиной труда всех наших сотрудников. Это как выпускной цех на заводе. И от того, на-

сколько грамотно, профессионально сработают следственные подразделения, во многом зависит авторитет нашего ведомства.

Вместе с тем нарастающий вал преступности требует не только репрессивных, но и научно обоснованных, хорошо выверенных законодательных мер. Принцип нашей деятельности с первого дня работы — на практике выявлять недостатки, упущения и выходить с предложениями по их устранению.

Таким образом, ретроспективный анализ 300-летней деятельности российского следствия и десятилетнего периода работы Следственного комитета подтверждает состоятельность решения Президента России о создании специализированного следственного органа, способного более эффективно противодействовать криминалу.

---

<sup>11</sup> Национальная Ассоциация организаций ветеранов следственных органов «Союз ветеранов следствия». URL: <http://veteran-sled.ru>.