

Александр Иванович БАСТРЫКИН,
Председатель Следственного комитета
Российской Федерации,
доктор юридических наук, профессор,
генерал юстиции Российской Федерации

СЛЕДСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ И КАЧЕСТВО СЛЕДСТВИЯ

Аннотация. В статье сформулированы законодательные инициативы Следственного комитета в сфере противодействия коррупции, а также в сфере противодействия экстремизму и терроризму. Рассмотрены новеллы в Уголовном кодексе Российской Федерации, принятые в целях противодействия преступлениям в отношении несовершеннолетних. На основе анализа показателей раскрываемости преступлений, количестве направленных в суд сделан вывод о положительной динамике раскрытия преступлений и улучшении качества следствия.

Ключевые слова: законодательные инициативы, конфискация, институт уголовной ответственности юридических лиц, кодификация миграционного законодательства, информационная безопасность несовершеннолетних, доведение до самоубийства, качество следствия.

Alexander Ivanovich BASTRIKIN,
Chairman of the Investigative Committee
of the Russian Federation,
Doctor of Law, Professor,
General of Justice of the Russian Federation

THE INVESTIGATIVE COMMITTEE OF THE RUSSIAN FEDERATION: LEGISLATIVE INITIATIVES AND THE QUALITY OF INVESTIGATIONS

Annotation. The article formulates the legislative initiatives of the Investigative Committee in the sphere of combating corruption, as well as in the sphere of counteraction to extremism and terrorism. Provisions in the Criminal Code of the Russian Federation, adopted to counteract crimes against minors, are considered. Based on the analysis of the rates of disclosure of crimes and the number sent to the court, a conclusion is made about the positive dynamics of solving crimes and improvement of the quality of the investigation.

Key words: legislative initiatives, confiscation, the institute of criminal liability of legal entities, codification of migration legislation, information security of minors, inducement to suicide, the quality of the investigation

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 10 Федерального закона от 28.12.2010 № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации» (далее — Закон о Следственном комитете) Следственный комитет разрабатывает и представляет в установленном порядке Президенту Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации проекты федеральных конституционных законов, федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также других документов по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности. Руководитель следственного органа Следственного комитета вправе разрабатывать предложения о совершенствовании законодательных и иных нормативных правовых актов по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности.

В сфере противодействия коррупции

Сегодня Следственный комитет — главное ведомство по борьбе с коррупцией. С учетом специфики коррупционных преступлений в системе Следственного комитета активно действуют специализированные подразделения по их расследованию. С учетом сложности противодействия коррупции, которая систематически обретает все новые и новые формы, такая специализация позволяет серьезно повысить уровень эффективности следственной деятельности¹.

Заключенные Следственным комитетом соглашения о взаимодействии и сотрудничестве со Счетной палатой, Росфинмониторингом, Феде-

¹ См. подробно: *Козлова Н.* Как дела? Александр Бастрыкин о задержках зарплат, подпольных миллиардерах и конфискации имущества // Российская газета. 24 июля 2017 г.

ральной налоговой службой, Банком России позволяют оперативно пресекать сложные коррупционные преступления, а самое главное — возмещать ущерб.

За период с 2011 года (когда Следственный комитет начал работать в качестве самостоятельного государственного органа) по 2016 год по уголовным делам о коррупционных преступлениях государству возмещено свыше 24 млрд руб. и, кроме того, на сумму более 40 млрд руб. наложен арест на имущество обвиняемых.

Поскольку вопросы совершенствования работы по возмещению ущерба от коррупционных преступлений лежат на стыке интересов различных государственных структур, в числе которых Счетная палата РФ, Банк России, Росфинмониторинг и Федеральная налоговая служба, то решать их следует совместными усилиями. Это касается в первую очередь создания *единых федеральных и региональных информационных баз данных* о недвижимом имуществе, вкладах на счетах, открытых в финансово-кредитных организациях.

В целом с 2011 года по настоящее время по направленным в суд уголовным делам число обвиняемых, совершивших преступления коррупционной направленности, в отношении которых применялся особый порядок уголовного судопроизводства, составляет почти 4 тыс. (3958).

В их числе 1256 глав муниципальных образований органов местного самоуправления, 1315 депутатов органов местного самоуправления, 459 следователей и руководителей следственных органов, 369 адвокатов, 94 прокурора, 73 депутата законодательных органов субъектов Российской Федерации, 26 судей.

Для более эффективного противодействия коррупции Следственный комитет вновь предлагает вернуться к обсуждению вопроса о введении *конфискации* как меры уголовного наказания. Именно она обеспечит неотвратимость имущественной ответственности коррупционеров.

Также необходимо ввести в российское законодательство *институт уголовной ответственности юридических лиц* (взамен нее в России введена административная ответственность организаций). Ведь в подавляющем большинстве случаев нажитые коррупционным путем денежные средства и финансовые инструменты выводятся за рубеж через юридические лица.

При этом во всех странах Европы англо-американского права и многих других государствах, в том числе постсоветского пространства, юридическое лицо рассматривается в качестве самостоятельного субъекта преступления. Вместе с тем

одним из обязательных условий для оказания международной правовой помощи является то, что расследуемое деяние должно быть уголовно наказуемым как в стране — инициаторе международного запроса, так и в стране — исполнителе, в том числе и по признакам субъекта преступления.

Возникающая правовая коллизия (а именно то, что юридическое лицо в российском законодательстве не является субъектом преступления и не пользуется правом на защиту в уголовном процессе) препятствует так называемому экстерриториальному уголовному преследованию российскими правоохранительными органами компаний, зарегистрированных в иностранных юрисдикциях, а, соответственно, и делает невозможным обращение взыскания на их имущество.

Для разрешения этой коллизии в Кодекс об административных правонарушениях РФ даже были внесены поправки, согласно которым юридическое лицо, совершившее за пределами Российской Федерации административное правонарушение, предусмотренное статьей 19.28 КоАП РФ (незаконное вознаграждение от имени юридического лица), может быть привлечено к ответственности в соответствии с российским законодательством об административных правонарушениях.

Однако это положение не работает, так как международные договоры об оказании правовой помощи предусматривают сотрудничество только по уголовным делам.

Кроме того, целесообразно дополнить статью 63 УК РФ (обстоятельства, отягчающие наказание) новым основанием, отягчающим наказание «Причинение ущерба обороне и безопасности государства».

В сфере противодействия экстремизму и терроризму

Мы находимся в условиях, когда различные террористические группировки угрожают безопасности граждан всех цивилизованных стран.

В связи с этим одной из главных задач Следственного комитета является активное пресечение преступлений экстремистской направленности и террористического характера.

К примеру, в 2016 году следователями Следственного комитета возбуждено 882 уголовных дела о преступлениях экстремистской направленности и 283 дела о преступлениях террористического характера. В суд направлено 522 уголовных дела об экстремизме и 98 — о терроризме.

Примеров успешной работы немало, и они подробно освещаются средствами массовой информа-



ции. Вынесен приговор участникам так называемого движения «Реструкт», пропагандирующим идеи неонацизма, направлено в суд уголовное дело в отношении участников экстремистской организации «Мизантропик Движн». Продолжается расследование уголовного дела о террористическом акте в метрополитене Санкт-Петербурга.

Учитывая, что вербовщики террористической организации «Исламское государство»², целенаправленно используя среду мигрантов для радикализации не сумевших адаптироваться в России граждан ближнего зарубежья, стремятся создать так называемые «спящие» ячейки, которые можно мобилизовать на теракты, необходимо принять комплексные меры, в том числе законодательного характера, для ужесточения контроля миграционных потоков.

Вместе с тем назрел вопрос о *кодификации миграционного законодательства*, где требуется указать все формы миграции, а также нормы, связанные с регистрацией иностранцев и выдачей квот на занятие трудовой деятельностью, четко определив порядок учета мигрантов, их дактилоскопирования и другие виды контроля. Здесь же необходимо закрепить порядок взаимодействия всех правоохранительных органов по пресечению незаконной миграции, что позволит осуществлять более результативный миграционный контроль.

Кроме того, в целях противодействия различного рода экстремистским проявлениям, в том числе в сети Интернет, представляется целесообразным предусмотреть *внесудебный (административный) порядок включения информации в федеральный список экстремистских материалов*, а также блокировки доменных имен сайтов, которые распространяют данную информацию. При этом если обладатели такой информации не считают ее экстремистской, то у них есть возможность обжаловать соответствующие действия уполномоченных госорганов в суд. Такой способ даст возможность более оперативно реагировать на пропаганду экстремизма в сети Интернет.

В сфере противодействия преступлениям в отношении несовершеннолетних

По каждому факту насилия в отношении детей Следственным комитетом немедленно проводится проверка и уголовно-правовыми мерами восстанавливается справедливость.

К примеру, с начала 2012 года, когда к подследственности Следственного комитета пере-

шли уголовные дела о тяжких и особо тяжких преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, в суд направлено уже свыше 45 тыс. дел о таких преступлениях.

Следует подчеркнуть, что сейчас очень остро стоит вопрос обеспечения информационной безопасности несовершеннолетних. Чтобы поставить надежный заслон негативному информационному воздействию на них, принят Федеральный закон от 7 июня 2017 г. № 120-ФЗ, которым устанавливаются дополнительные механизмы противодействия деятельности, направленной на побуждение детей к суицидальному поведению. В подготовке этого важного закона Следственный комитет принял самое активное участие.

Этим законом статья 110 УК РФ «Доведение до самоубийства» дополняется рядом квалифицирующих признаков, среди которых совершение этого преступления в отношении несовершеннолетнего, беременной женщины, двух или более лиц, группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, а также в публичном выступлении, средствах массовой информации (далее — СМИ) или информационно-телекоммуникационных сетях.

Кроме того, Уголовный кодекс РФ дополнен статьями 110.1, 110.2 и 151.2. Первые две статьи предусматривают ответственность за склонение к самоубийству путем уговоров, предложений, подкупа, обманом или иным способом. Содействие совершению самоубийства советами, предоставлением информации, средств или орудий совершения самоубийства либо устранением препятствий к его совершению или обещанием скрыть средства или орудия совершения самоубийства, а также за организацию деятельности, направленной на побуждение к совершению самоубийства путем распространения информации о способах совершения самоубийства или призывов к его совершению.

В статье 151.2 УК РФ устанавливается ответственность за склонение или иное вовлечение несовершеннолетнего в совершение противоправных действий, представляющих опасность для его жизни.

За время, прошедшее с момента принятия Национальной стратегии действий в интересах детей в 2012 году, все мы убедились, насколько своевременным было решение руководства страны сосредоточиться на этой острой сфере социальной политики. Дальнейшим этапом ее реализации стал Указ президента от 29 мая 2017 года об объявлении 2018–2027 годов «Десятилетием детства».

В этот период наша главная задача будет состоять в решении всего комплекса криминологических, уголовно-правовых, организационных

² «Исламское государство» (ИГИЛ) — террористической организации — запрещена в Российской Федерации.

проблем, направленных на эффективное функционирование и дальнейшее совершенствование системы предупреждения преступлений в отношении несовершеннолетних.

Качество следствия

В соответствии с пунктом 1 части 4 статья 1 Закона о Следственном комитете к одной из основных задач Следственного комитета относится оперативное и качественное расследование преступлений.

Об улучшении качества следствия говорят такие показатели, как число уголовных дел, которые возвращены на доработку судами. И в сравнении с 2006 годом (то есть до упомянутой реформы) их количество уменьшилось в три с половиной раза (с 5047 дел до 1427 дел), а общая доля составляет не более 1,4%.

То же самое можно сказать и о положительной динамике раскрытия преступлений. Так, если в 2006 году следователями прокуратуры было приостановлено более 25 тыс. уголовных дел за неустановлением лиц, подлежащих привлечению в качестве обвиняемого (25.141), то в 2016 году следователями Следственного комитета — втрое меньше (8119 дел).

И сейчас целенаправленно продолжается работа по раскрытию преступлений прошлых лет. Только в 2016 году благодаря новейшим методикам следствия и налаженному взаимодействию с оперативными службами МВД и ФСБ России раскрыто 6576 преступлений, уголовные дела по которым были приостановлены в прошлые годы.

В их числе — 501 убийство, 239 фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью, повлекшего смерть потерпевших, а также 311 изнасилований и насильственных действий сексуального характера. В Архангельской, Московской, Омской, Нижегородской, Ульяновской областях, в Алтайском, Красноярском, Хабаровском краях и в ряде других регионов нами изобличены лица, совершившие убийства более 10 лет назад.

А всего за все время существования Следственного комитета раскрыто уже более 43 тыс. преступлений прошлых лет.

В Следственном комитете внедряются уникальные экспертные технологии. В их числе информационно-аналитические исследования электронных баз данных автотранспорта, операторов сотовой связи, экспертиза компьютерных устройств на современных платформах. Результативно работают ДНК-лаборатории Следственного комитета. Активно внедряются в следственную практику новые технические средства. Криминалистами Следственного комитета организована апробация двух

роботизированных станций для производства молекулярно-генетических экспертиз.

Сейчас ни одно резонансное преступление не остается без внимания со стороны следователей-криминалистов. При осмотре мест крушений самолетов, техногенных катастроф, в местах совершения террористических актов, при производстве поиска пропавших несовершеннолетних — во всех случаях в обязательном порядке задействованы следователи-криминалисты.

Вместе с тем необходимо акцентировать, что раскрытие таких сложных преступлений — это всегда результат совместной работы с нашими коллегами из ФСБ России и МВД России.

За годы деятельности Следственного комитета как самостоятельного правоохранительного органа сформирована мобильная и дееспособная система следственных органов, оснащенная новейшей криминалистической техникой и хорошей организационно-методической базой, в которой трудятся лучшие профессионалы следствия. Работа Следственного комитета сосредоточена на решении важнейших задач по борьбе с особо опасными преступлениями. Сотрудниками Следственного комитета делается все возможное для профилактики преступности, чтобы каждый гражданин чувствовал себя в безопасности.

Если говорить о конкретных примерах, то все помнят банду ГТА, которая держала в страхе водителей Подмосковья, — сейчас это дело слушается в суде. В Санкт-Петербурге задержана банда Нусимовича, члены которой совершили убийство и покушение на убийство сотрудников полиции. Недавно на основании наших доказательств вынесен приговор по делу об убийстве Бориса Немцова. Осуждены бывшие сотрудники ГУЭБиПК МВД России, действовавшие в рамках преступного сообщества во главе с Денисом Сугробовым. И это только некоторые примеры.

В целом же об объеме проделанной нами работы свидетельствуют следующие цифры. В период с 2011-го по 2016 год в суды направлено свыше 580 тыс. уголовных дел в отношении почти 650 тыс. обвиняемых, а этот показатель — один из главных объективных критериев оценки всей следственной работы. В ходе предварительного следствия и доследственных проверок возмещено более 158 млрд руб., а для обеспечения возмещения причиненного преступлением ущерба наложен арест на имущество подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений на сумму более 92 млрд руб.

Таким образом, Следственный комитет Российской Федерации демонстрирует способность качественно и эффективно решать задачи по противодействию преступности.