

Александр Иванович БАСТРЫКИН,
Председатель Следственного комитета
Российской Федерации
доктор юридических наук, профессор,
генерал юстиции Российской Федерации

ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Аннотация. В статье охарактеризованы важнейшие направления деятельности Следственного комитета, предложены меры по противодействию преступлениям против несовершеннолетних, против предпринимателей, преступлениям экстремистского характера. Освещаются результаты расследований сотрудниками Следственного комитета как преступлений прошлых лет, так и резонансных дел современности.

Ключевые слова: преступления против несовершеннолетних, доведение до самоубийства, преступления прошлых лет, преступления экстремистского характера, должностные преступления.

Alexander Ivanovich BASTRIKIN,
Chairman of the Investigative Committee
of the Russian Federation,
Doctor of Law, Professor
General of Justice of the Russian Federation

PRIORITY DIRECTIONS OF THE ACTIVITY OF THE INVESTIGATIVE COMMITTEE OF THE RUSSIAN FEDERATION AT THE PRESENT STAGE

Abstract. The article outlines the most important areas of the activity of the Investigative Committee, suggests measures to counteract crimes against minors, entrepreneurs, and crimes of an extremist nature. The results of the investigations by the Investigative Committee's employees both of crimes of the past years and resonant cases of the present day are covered.

Keywords: crimes against minors, bringing to suicide, crimes of the past years, crimes of an extremist nature, departmental or official crimes.

По каждому факту насилия в отношении детей Следственным комитетом немедленно проводится проверка и уголовно-правовыми мерами восстанавливается справедливость. С начала 2012 г., когда к подследственности Следственного комитета перешли уголовные дела о тяжких и особо тяжких преступлениях в отношении несовершеннолетних, возбуждено более 77 тыс. уголовных дел. В суд направлено свыше 42 тыс. дел¹.

Проблема защиты несовершеннолетних от преступлений стоит чрезвычайно остро. Как по-

казала страшная трагедия с погибшими детьми на озере в Карелии, одной из важнейших задач сейчас является безопасность детского отдыха. Для его организации необходимо принимать комплексные скоординированные меры, в том числе нормативно-правового характера. Именно об этом шла речь на заседании коллегии Следственного комитета РФ, проведенной в ноябре 2016 г. В ее работе участвовала Уполномоченный при президенте по правам ребенка Анна Кузнецова. Изучена практика рассмотрения сообщений о преступлении и расследования уголовных дел по фактам нарушения прав несовершеннолетних при организации детского отдыха.

¹ См. подробно: Козлова Н. Посадка по заказу // Российская газета. 13 января.

Очевидно, что безопасность подростков следует усилить, особенно в частных детских лагерях, лагерях палаточного типа, а также лагерях, в которых имеются программы отдыха с потенциальным риском для жизни и здоровья. Следственный комитет, как и другие заинтересованные в охране прав детей ведомства, после трагедии в Карелии обратились к Президенту Российской Федерации с предложением ужесточить требования к организациям, оказывающим услуги по организации детского отдыха, отдавая предпочтение их качеству и надежности.

В результате в настоящее время запрещено проводить электронные аукционы по организации детского отдыха в России. А это означает, что при отборе компаний теперь будут учитываться не только их финансовые возможности, но и их опыт, квалификация и условия размещения детей. Государственные и муниципальные органы теперь смогут требовать от кандидатов на организацию отдыха выполнения более широкого набора условий — от наличия квалифицированных инструкторов и психологов до высокого качества продуктов питания и спортивного инвентаря.

Вместе с тем необходимо также оперативно разработать единые критерии безопасности мест отдыха детей. Для этого следует принять срочные меры для реорганизации всей системы отдыха и оздоровления детей, сформировать федеральный реестр таких организаций. В нем в обязательном порядке должна содержаться информация о результатах проверок мест отдыха детей МЧС России и Роспотребнадзором, а также органами, осуществляющими надзор в сфере образования.

Эти предложения Следственного комитета нашли отражение в Федеральном законе «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей», который подготовлен Советом Федерации. Закон конкретизирует полномочия федеральных, региональных органов исполнительной власти, а также органов местного самоуправления в повышении качества и безопасности отдыха и оздоровления детей, в обеспечении контроля, в формировании и ведении реестров организаций отдыха детей и их оздоровления. Этим же законом определяются полномочия федерального органа исполнительной власти, который должен отвечать за отдых и оздоровление детей. Закон, кроме того,

вводит определение туристского маршрута. Будут установлены общие требования к туристским маршрутам и порядку их организации и прохождения.

Противодействие доведению несовершеннолетних до самоубийства

В подростковой среде опасные игры с жизнью приняли характер эпидемии. Появилась страшная мода на губительные развлечения, детей заманивают в так называемые группы смерти, склоняя их к суициду. Такое впечатление, что случаев, когда подростки из-за совершенной чепухи или в угоду чьим-то нездоровым интересам сводят счеты с жизнью, становится все больше, а как их остановить, понимают немногие.

Противодействию детским суицидам Следственный комитет уделяет повышенное внимание. На особом контроле — подстрекательство с помощью социальных сетей Интернета.

Так, Главным следственным управлением по Санкт-Петербургу продолжается расследование уголовного дела по факту подстрекательства подростков к доведению до самоубийства в популярной социальной сети. Ранее следователи задержали и предъявили обвинение в совершении этого преступления администратору одной из так называемых групп смерти Будейкину. Он был зарегистрирован под псевдонимом Филипп Лис. В настоящее время он находится под стражей. В ходе расследования было установлено, что Будейкин и иные пока не установленные лица в закрытых группах социальной сети «ВКонтакте» пропагандировали суицидальное поведение и провоцировали несовершеннолетних пользователей на сведение счетов с жизнью.

В настоящее время можно утверждать, что воздействию подвергаются, прежде всего, ребята, столкнувшиеся с типичными подростковыми проблемами, которым взрослые «доброжелатели» навязывали радикальный выход из ситуации. К настоящему времени следователи установили 15 участников, так называемых групп смерти, совершивших суициды в различных регионах России. Все они оказались в серьезнейшей психологической ловушке и последовательно выполняли требования администраторов групп. Подростки перед смертельным шагом удалили переписку с организаторами в социальной сети.

В сложившейся ситуации есть острая необходимость введения уголовной ответственности за совершение действий, направленных на склонение к совершению самоубийства. В частности, путем распространения соответствующей инфор-

мации с использованием электронных или информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети Интернет.

Результаты расследования уголовных дел по фактам детских самоубийств показали, что в настоящее время отсутствует государственный орган, ответственный за мониторинг сети интернет на предмет выявления запрещенной информации о способах совершения самоубийств и призывах к совершению самоубийств. Подобный пробел уже стоил жизни многим подросткам.

Нашим заинтересованным государственным структурам — Министерству здравоохранения РФ, Министерству образования и науки РФ, Роскомнадзору и Роспотребнадзору — необходимо разработать совместный нормативный правовой акт, четко регламентирующий взаимодействие в сфере предупреждения самоубийств среди детей и подростков.

Раскрытие преступлений прошлых лет

С 2011 г. по настоящее время следователями Следственного комитета совместно с оперативными подразделениями МВД России и ФСБ России раскрыто почти 42 тыс. преступлений, уголовные дела по которым были приостановлены в прошлые годы. В их числе 3774 убийства, 1947 фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью, повлекшего по неосторожности смерть потерпевшего, а также 2194 изнасилования и насильственного действия сексуального характера.

На официальном сайте Следственного комитета в разделе «Преступления прошлых лет» постоянно публикуются примеры расследования преступлений, с момента совершения которых прошли многие годы.

Например, Главным следственным управлением СК по Северо-Кавказскому федеральному округу в декабре прошлого года в суд направлено уголовное дело в отношении еще двух установленных участников банды Казбулатова и Канаева, 4 октября 1999 года в Шелковском районе Чеченской Республики совершили вооруженное нападение на военнослужащих войсковой части Министерства обороны РФ.

Отмечу, что в состав аналитических групп по раскрытию преступлений прошлых лет, образованных в каждом субъекте России, входят как следователи, так и представители региональных управлений уголовного розыска, экспертно-криминалистических центров. Активно помогают в этой работе и ветераны следствия.

Расследование преступлений экстремистского характера

С момента своего образования Следственный комитет неоднократно поднимал вопрос об усилении уголовной ответственности за преступления экстремистской направленности и террористического характера и о более эффективном использовании для противодействия экстремистам средств массовой информации. В итоге в Уголовный кодекс внесены поправки, ужесточающие уголовную ответственность за экстремистские и террористические преступления, уточнено понятие «финансирование терроризма». Вступил в силу закон о блокировке экстремистских сайтов, введена уголовная ответственность за реабилитацию нацизма.

Кроме того, Федеральным законом от 6 июля 2016 г. № 375 Уголовный кодекс РФ дополнен статьей 205.6. Она называется «Несообщение о преступлении» и устанавливает ответственность за несообщение в органы власти, уполномоченные рассматривать сообщения о преступлении, о лице (лицах), которое по достоверно известным сведениям готовит, совершает или совершило хотя бы одно из преступлений террористической направленности.

Помимо этого Уголовный кодекс РФ дополнен новой статьей 361 — «Акт международного терроризма». Она выделяет в отдельный состав совершение вне пределов территории Российской Федерации взрыва, поджога или иных действий, подвергающих опасности жизнь, здоровье, свободу или неприкосновенность граждан России в целях нарушения мирного сосуществования государств и народов либо направленных против интересов нашей страны. Именно по этой статье Главным управлением по расследованию особо важных дел СК возбуждено уголовное дело по факту убийства 19 декабря 2016 г. Чрезвычайного и Полномочного Посла России в Турецкой Республике Андрея Карлова. В рамках уголовного дела в соответствии с нормами российского уголовно-процессуального законодательства и международного права проводятся следственные действия, направленные на установление всех возможных лиц, причастных к нападению на российского дипломата.

Следует отметить, что Следственный комитет борется с экстремистами и террористами в тесном взаимодействии с другими силовыми структурами. Причем такая координация осуществляется в соответствии с Указом Президента России от 15 февраля 2006 г. № 116 «О мерах по

противодействию терроризму». Национальным антитеррористическим комитетом, в состав которого включен председатель Следственного комитета.

В Главном следственном управлении Следственного комитета по Северо-Кавказскому федеральному округу несколько лет успешно действует межведомственная оперативная группа, а в каждом субъекте Российской Федерации этого округа работают постоянно действующие межведомственные координационно-аналитические следственно-оперативные группы. Их основная задача — раскрытие и расследование убийств, а также преступлений экстремистской направленности и террористического характера.

В Следственном комитете создана и ведется база данных самодельных взрывных устройств, которая содержит сведения о совершении на территории Российской Федерации более двух тысяч преступлений с их применением.

Эти организационные меры позволили оперативно пресечь деятельность нескольких десятков преступных группировок, совершавших особо опасные преступления по мотивам национальной, расовой и религиозной ненависти, включая убийства с особой жестокостью и цинизмом.

В 2016 году Следственным комитетом выявлено 707 лиц, совершивших преступления экстремистской направленности, в суд направлено 249 уголовных дел о таких преступлениях, возбуждено 137 уголовных дел о преступлениях террористического характера, в суд направлено 56 таких дел.

В августе и ноябре 2016 года в Крыму сотрудниками ФСБ России обезврежены две диверсионно-террористические группы из числа сотрудников минобороны Украины, которые планировали атаки на жизненно важные объекты.

В свою очередь, по результатам нашего расследования вынесен приговор в отношении Сюзева, который осуществлял публичную демонстрацию в социальной сети «ВКонтакте» текстовых и аудиовизуальных материалов экстремистской направленности, а также одобряющих деятельность частей войск фашистской Германии «СС» в период Второй мировой войны.

Всего в 2016 году правоохранительными органами страны выявлено свыше 300 лиц, которые совершили экстремистские преступления с использованием интернет-ресурсов.

Поэтому в целях блокировки экстремистских сайтов Следственный комитет активно взаимо-

действует с Роскомнадзором, куда направляются полученные в ходе следствия материалы, подтверждающие распространение в Интернете противоправной информации. В 2017 году такая работа по противодействию идеологии экстремизма и терроризма будет активно продолжена.

Расследование преступлений, вызвавших широкий общественный резонанс

Раскрытие и расследование преступлений, вызвавших широкий общественный резонанс, находится под особым контролем. В короткие сроки были раскрыты жестокие убийства малолетних детей в Калужской и Московской областях, убийство ветерана Великой Отечественной войны в Воронежской области, убийство заместителя начальника штаба ГУ МВД России по Самарской области Андрея Гошта и членов его семьи, убийство Е. Вашуркиной и покушение на убийство ее супруга — начальника ОМВД России по г. Отрадный Самарской области Д. Вашуркина, в Хабаровском крае изблечены студентки, с особой жестокостью и цинизмом издевавшиеся над животными. Активно продолжается расследование по уголовному делу о гибели людей в Иркутской области после употребления спиртосодержащего средства. В настоящее время по делу за производство, хранение, сбыт товаров и продукции, не отвечающих требованиям безопасности и повлекших по неосторожности смерть 77 лиц задержаны 22 человека. В отношении семерых из них избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, в отношении десяти — в виде домашнего ареста, еще четверо находятся под подпиской о невыезде. Ранее задержанный заместитель руководителя управления Роспотребнадзора по Иркутской области Лужнов по состоянию здоровья помещен в больницу.

Защита честного предпринимательства

Экономическое развитие России и рост благосостояния российских граждан в немалой степени определяются уровнем развития предпринимательства. Одной из гарантий успешной предпринимательской деятельности является Федеральный закон от 19 декабря 2016 г. № 436-ФЗ, который внес изменения в статью 299 Уголовного кодекса и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

Данный Закон направлен на усиление наказания за незаконное привлечение заведомо невиновного к уголовной ответственности. Макси-

мальный срок за это деяние увеличивается с пяти до семи лет лишения свободы. А если оно сопряжено с обвинением лица в совершении тяжкого или особо тяжкого преступления или повлекло тяжкие последствия, то до 10 лет. Такое же наказание предусматривается за незаконное возбуждение уголовного дела, совершенное в целях воспрепятствования предпринимательской деятельности либо из корыстной или другой личной заинтересованности.

Кроме того, в соответствии с изменениями, внесенными в УПК, расследование дел о преступлении, предусмотренном статьей 169 «Воспрепятствование законной предпринимательской или иной деятельности» Уголовного кодекса, будет производиться Следственным комитетом.

Однозначно, экономические споры не должны разрешаться с использованием уголовно-правовых средств и тем более незаконного уголовного преследования предпринимателей.

15 ноября 2016 г. Пленум Верховного Суда Российской Федерации принял Постановление № 48 «О практике применения судами законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности за преступления в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности», разъяснениями которого Следственный комитет неуклонно руководствуется.

Важно защитить права и собственность тех предпринимателей, кто честно ведет свой бизнес. К тем же, кто для получения прибыли устраняет своих конкурентов путем совершения общеуголовных преступлений, применяются меры уголовно-правового характера.

Например, такой работы могу напомнить, что по результатам нашего расследования в декабре 2016 г. в Кировской области осудили предпринимателя. Директор коммерческого предприятия «Лакмин» гражданин Бокатуев был признан виновным в организации приготовления к убийству по найму своего конкурента — владельца сети супермаркетов в Тульской области.

Уголовное законодательство становится либеральнее. Сейчас заработал новый закон, который позволяет по некоторым преступлениям

бизнесменов заменить уголовное наказание штрафом.

Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 323-ФЗ внес изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации по вопросам совершенствования оснований и порядка освобождения от уголовной ответственности. Тем самым введен новый институт назначения меры уголовно-правового характера в виде судебного штрафа при освобождении виновного от уголовной ответственности. Этот институт следователями Следственного комитета уже начал применяться на практике.

В декабре 2016 года собранные следственными органами СК по Республике Саха (Якутия) доказательства были признаны судом достаточными для назначения судебного штрафа председателю предприятия «Артель старателей «Тал». Этот человек был одновременно финансовым директором ООО «Янтарь», «Альчанец», «Оймяконье», «Тастын», «ОЗПК». Он обвинялся в совершении преступлений, предусмотренных ч. 1 и 2 ст. 145.1 УК РФ — невыплата заработной платы и иных выплат.

В ходе следствия установлено, что действиями обвиняемого причинен имущественный вред почти 3 тыс. работников золотодобывающих предприятий на общую сумму более 2 млрд 111 млн руб. После возбуждения уголовного дела причиненный работникам предприятий ущерб возмещен. Начисленная людям заработная плата выплачена. Его дело с нашим ходатайством о прекращении уголовного преследования обвиняемого и назначении ему меры уголовно-правового характера в виде судебного штрафа направлено для рассмотрения в мировой суд. А там обвиняемому был назначен судебный штраф в размере 100 тыс. руб.

В 2016 году существенно возросло количество направленных следователями Следственного комитета уголовных дел в суд в связи с невыплатами заработной платы (494 уголовных дела в отношении 505 обвиняемых). Очевидно, что в таких случаях именно уголовно-правовые меры являются одним из факторов, направленных на поддержание социальной стабильности общества.