

Александр Иванович БАСТРЫКИН,
Председатель Следственного комитета
Российской Федерации
доктор юридических наук, профессор
генерал юстиции Российской Федерации

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ЭТНИЧЕСКОЙ ПРЕСТУПНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. В статье раскрываются основные вопросы противодействия этнической преступности в Российской Федерации.

Ключевые слова: этническое преступление, мигранты, организованные преступные группировки, общественно опасное деяние, преступление.

Alexander Ivanovich BASTRIKIN,
Chairman of the Investigative Committee
of the Russian Federation,
Doctor of Law, Professor
General of Justice of the Russian Federation

COUNTERACTION AGAINST ETHNIC CRIME IN THE RUSSIAN FEDERATION

Annotation. The article describes the main issues of combating ethnic crime in the Russian Federation.

Keywords: ethnic crime, migrants, organized criminal groups, socially dangerous act, crime.

В последние годы все больше иностранных граждан приезжают в Россию, чтобы не только найти работу, но и обосноваться здесь, получить гражданство.

По данным МВД России, в октябре текущего года в России находилось 10 229 329 иностранных граждан.

Наряду с либерализацией пограничного контроля, слабостью и «пробельностью» иммиграционного законодательства этому способствует естественная, а порой и искусственно формируемая национальная замкнутость иностранных диаспор.

Значительная часть мигрантов прибыла на постоянное жительство в Москву и Центральный федеральный округ.

Примерный состав кавказских диаспор в Москве¹:

- азербайджанцы — около 1,5 млн чел.;
- армяне — 500 тыс. чел.;
- грузины — около 150 тыс. чел.;
- курды — около 29 тыс. чел.

По ориентировочным данным Федеральной миграционной службы, число лиц, прибывших в

Россию и проживающих здесь с нарушением российского законодательства, варьируется в пределах от 1,5 млн до 15 млн человек².

При этом мигранты приносят в нашу страну свои традиционные ценности, которые зачастую противоречат ценностям народов исторически проживающих на территории Российской Федерации. Это порождает естественную в такой ситуации этническую напряженность. Приезжие не только пытаются встроиться в легальную социально-экономическую систему, но и берут под контроль и нелегальные структуры: полукриминальный бизнес, использующийся для «отмывания» денег полученных в ходе преступной деятельности, а также наркоторговлю, похищение людей и др.

В 2015 г. в нашей стране иностранными гражданами совершено 48 210 преступлений.

При этом значительное количество преступлений (76%), совершаемых ими, носит корыстно-на-

¹ Литвинов Н.Д. О негативных последствиях негосударственной иностранной миграции для России // Российский следователь. 2013. № 24. С. 37.

² Грибунов О.П., Баских Е.И. Криминологическая профилактика преступлений, совершаемых организованными преступными группами, созданными на этнической основе // Российский следователь. 2013. № 22. С. 23.

силственный характер (мошенничество, кражи, грабежи, разбои, вымогательство)³.

Специалисты⁴ указывают на устойчивую деятельность в современной России азербайджанских, чеченских, грузинских, таджикских, китайских группировок. Эти группировки, как правило, стремятся к «специализации» своей криминальной деятельности. Так, например, «азербайджанские» группировки стремятся расширить свой контроль над наркобизнесом, азартными играми и торговлей на рынках; «армянские» — над торговлей краденными автомобилями, группами мошенников разного рода. «Грузинские» преступные группировки являются лидерами по числу краж автотранспортных средств, довольно высока их активность при организации финансовых афер и в осуществлении незаконной торговли наркотиками и оружием. «Чеченские» преступные группировки стремятся контролировать топливно-энергетический и автомобильный бизнес, финансово-кредитные учреждения и предприятия, добывающие и торгующие редкоземельными металлами.

В последнее время все чаще начинают появляться преступные группировки из числа участников вооруженных формирований, которые по различным причинам покидают зоны межэтнических конфликтов в бывших республиках Союза и перемещаются в Россию.

Как отмечают специалисты⁵, мигранты захватывают все более значимые позиции в российской экономике и всегда поддерживают членов своих кланов, в которых зачастую причудливо переплетаются легальный бизнес и преступная деятельность.

Представители этнической преступности чувствуют себя вольготно, не считаясь с интересами коренного населения, его культурой и традициями. В таких условиях растут межнациональная и межконфессиональная напряженность, национальный и религиозный радикализм и экстремизм, конфликты на этой почве⁶.

³ В 2015 году к уголовной ответственности привлечено почти 2 тысячи участников этнических преступных групп. URL: <https://mvd.ru/news>

⁴ Кузьмина Н.В. Преступная экономическая деятельность этнических групп как фактор ослабления конкурентоспособности и правовой защищенности предпринимателей в Российской Федерации // Конкурентное право. 2013. № 1. С. 16.

⁵ См. подробно: Кондратенко Ю.В. Криминологическая характеристика этнической организованной преступности // Бизнес в законе. 2008. № 1.

⁶ Ермаков Ф.И., Васильев А.А. Национальный вопрос в современной России: заметки и размышления // СПС «КонсультантПлюс».

В качестве примеров этнической преступности можно привести:

- зверское убийство чеченцами нескольких русских в Кондопоге (Карелия);
- межнациональная бойня с кавказцами в Калезине и другие подобные волнения в Тверской области;
- ряд нападений этнических группировок на славян в Москве с выкриками «Режь русских!»;
- межэтнические столкновения в столичных вузах;
- массовая (многотысячная) акция москвичей под националистическими лозунгами типа «Россия для русских» 11 декабря 2010 г. на Манежной площади как протест против убийства кавказцами футбольного болельщика Е. Свиридова и бездействия властей. В Саратове прошли аналогичные акции в связи с избиением мигрантами с Кавказа пятерых 15-летних учеников гимназии № 1 в июне 2011 г.⁷

Сегодня на территории России в силу известных причин происходит активизация этносов. При этом в развитии национальных и федеративных отношений постепенно выделяется фактор особой этнической группы — диаспоры, претерпевающей пору оживления и обострения национального самосознания и национальной самоидентификации. К настоящему времени между различными диаспорами и соответствующими этническими криминальными структурами сложились устойчивые отношения сотрудничества и взаимопомощи. Наиболее ярко это проявилось в период вооруженных конфликтов на территории Чечни, когда представители чеченской диаспоры не только предоставляли финансовую и материальную помощь своим воюющим соплеменникам, но и оказывали давление на политическое руководство страны для принятия выгодных чеченской стороне решений.

Группировки, создаваемые в рамках этнических сообществ, отличаются большой мобильностью и наличием «территории для отхода», где деятельность правоохранительных органов затруднена, а порой невозможна. Несмотря на жесткую конкуренцию, стремление к переделу сфер и зон влияния, в целом кавказские сообщества на территории России выступают как союзники. Зачастую в одной группе действуют различные представители закавказского и северокавказского этносов.

⁷ Бунт на Манежной площади // Независимая газета. 2010. 30 дек.; Ганичев В. И так, о русском. Заметки писателя // Завтра. 2011. № 6 (899); Загитин С. Воля к единству // Завтра. 2010. № 45 (886).

Преследуя цель усиления сплоченности и управляемости этнических преступных сообществ, действующих в России, их лидеры умышленно идеологизируют преступную деятельность, внося в нее идеи сепаратизма и борьбы за национальные интересы. Делая упор на национальное сознание, умело манипулируя им, лидеры преступных сообществ всегда могут поднять или снизить уровень агрессии по отношению к конкурентам или представителям органов власти, придать ей определенную направленность. В этом одно из преимуществ принципа формирования преступной группировки на этнической основе, чему в значительной мере способствуют общий язык, родоплеменные связи, традиции и т.д. Кроме того, спекуляция на национальных интересах позволяет формировать у членов преступного сообщества достаточно высокий уровень готовности к самопожертвованию ради достижения целей сообщества.

Организованные этнические преступные формирования являются специфическим видом организованных преступных групп, основанных на тесных родственных связях; единоверии; поощрении обмана представителей преступных сообществ, состоящих из «иноверцев»; круговой поруке; применении насилия для поддержания внутренней дисциплины; культивировании этнических традиций, не препятствующих занятию преступной деятельностью.

В 2015 году МВД России реализован ряд мероприятий, направленных на пресечение преступной деятельности организованных групп, сформированных по этническому принципу. В результате пресечена деятельность 637 этнических преступных групп, к уголовной ответственности привлечены 1,9 тыс. их участников⁸.

По данным ФКУ «ГИАЦ МВД России», сотрудниками уголовного розыска раскрыто 585 преступлений, совершенных организованными группами, сформированными по этническому принципу, из них 579 общеуголовной направленности. На 86% возросло число раскрытых сотрудниками уголовного розыска фактов мошенничества, совершенных этническими организованными группами и преступными сообществами, бандитизма — на 42%, вымогательства — на 41,9%, а также преступлений, предусмотренных ст. 210 УК РФ «Организация преступного сообщества или участие в нем», — на 83,3%.

Особое внимание уделялось пресечению противоправной деятельности лиц, занимающих выс-

шее положение в преступной иерархии и обладающих значительным влиянием в среде этнической организованной преступности. Так, в 2015 году за совершение преступлений к уголовной ответственности привлечены 36 так называемых «воров в законе», из них 25 этнических.

Например, с 4 по 10 июня 2015 г. была пресечена деятельность 39 этнических преступных групп, задержано 227 активных членов ОПГ, проведено 446 обысков, в ходе которых изъято 3,5 килограмма наркотических средств и 63 единицы огнестрельного оружия⁹.

Наиболее подверженными влиянию этнической преступности остаются Центральный и Приволжский федеральные округа. Так, в ЦФО в 2014 году ликвидировано 424 этнических ОПГ численностью 997 человек, а в ПФО ликвидировано 57 групп численностью 221 участник.

В своей статье «Россия: национальный вопрос»¹⁰ В.В. Путин отметил, что одной из реальностей современного мира, не исключая и России, является рост межэтнической и межконфессиональной напряженности. Это связано с новым «великим переселением народов», как называют колоссальные миграционные потоки, когда миллионы людей в поисках лучшей жизни покидают родные края, страдающие от голода, бедности, социальной напряженности, и устремляются в другие, более благополучные регионы и страны.

Следует отметить, что ещё 10 лет назад В.В. Путин отмечал: «Этнические преступные сообщества существуют, существовали и в Советском Союзе, и в России существуют, и борьба с ними ведется давно. Никакой избирательности здесь быть не должно»¹¹.

Тогда же Первый заместитель Генерального прокурора России Буксман А.Э. отмечал: «Этническая преступность давно сложилась в новейшей российской истории; значительная часть организованных преступных групп носит этнический оттенок, создается по земляческому принципу. ... такой принцип создания делает их более устойчивыми, не связанными круговой порукой, и бороться с такой преступностью особенно сложно»¹².

Этническая группа, с точки зрения этнографии, представляет собой родственную по языку и близкую по культуре общность людей.

⁸ В 2015 году к уголовной ответственности привлечено почти 2 тысячи участников этнических преступных групп. URL: <https://mvd.ru/news>

⁹ *Тудоровский Я.* Мафия с акцентом // Наша версия. 2015. 20 июля.

¹⁰ *Путин В.В.* Россия: национальный вопрос // Независимая газета. 2012. 23 января.

¹¹ Вести недели. Выпуск от 29.10.2006. URL: www.vesti7.ru.

¹² Там же.

Отмечается высокий уровень латентности организованной этнической преступности. Этнические организованные преступные группировки формируются, как правило, по клановым, родовым признакам, т.е. принадлежности к определенным кланам, родам. Проблема этнических группировок в структуре организованной преступности является малоизученной в силу ряда причин. Судебная практика насчитывает небольшое число дел с приговорами, вынесенными относительно организованных преступных групп и преступных организаций, образованных представителями одной этнической общности или одной этнической группы. Такие дела, как правило, не изобилуют информацией о межличностных отношениях и дифференциации в преступной группе. Сама преступная деятельность законспирирована.

Таким образом, основными причинами зарождения этнической организованной преступности на территории Российской Федерации можно свести к следующим основным моментам:

- сложность этнического состава населения, которая сама по себе, как утверждают криминологи, определяет более высокий уровень преступности;
- усиление миграции как внешней, так и внутренней (независимо от причин и целей миграции — вынужденной, коммерческой или чисто криминальной — она всегда ведет к определенному ухудшению криминогенной обстановки и требует учета в деятельности правоохранительных органов);
- негативное влияние межэтнических и межнациональных конфликтов (в ряде случаев имеющих характер военных действий) на территории бывшего СССР.

Можно связать активизацию деятельности преступных группировок и возникновение новых преступных структур с прибытием беженцев, сформированных по этническому признаку. Есть определенные основания для прогноза, согласно которому сила существующих земляческо-клановых традиций кавказских народов будет способствовать вовлечению в противоправную деятельность соплеменников, что чревато криминализацией среды беженцев. Основные криминогенные последствия вынужденной миграции населения (особенно в южных регионах России) на данном этапе проявляются не в преступлениях, совершаемых беженцами или против беженцев, а в потенциальной опасности среды мигрантов как возможного источника массовых нарушений общественного правопорядка и как идеальной почвы для деятельности преступных этногруппировок.

Несомненно, этническая организованная преступность является одним из наиболее опасных видов преступной деятельности и имеет ярко выраженную антисоциальную направленность. Она стремится проникнуть во все сферы социально-экономической и политической сферы общества. Интенсивный рост организованной преступности и ее криминальной активности в современной России очевиден. Преступные сообщества действуют во всех субъектах Российской Федерации, сформировались более 400 преступных объединений, в их числе и преступные сообщества, имеющие этническую основу. Наиболее опасными среди них являются чеченские, азербайджанские, армянские, грузинские группировки. Языковые и другие национальные барьеры представляют собой специфические механизмы самозащиты.

В Российской Федерации должна существовать стратегия борьбы с этнической преступностью, которую целесообразно строить с учетом психологических и поведенческих особенностей представителей различных этнических общностей. Одним из основных направлений повышения эффективности борьбы с организованными этническими преступными формированиями является совершенствование законодательства криминально-правового комплекса, а также правового регулирования механизма миграционного контроля. Полагаем, что в комплексе мер по предупреждению преступлений, связанных с экстремистской деятельностью приоритетное направление должно принадлежать мерам идеологического характера. Чрезвычайно важным, на наш взгляд, является развитие идеологии межнационального согласия, дружбы и сотрудничества народов этноса, поиска национальной идеи, консолидирующей российское общество, объединяющей все народы многонационального Российского государства, бережного и уважительного отношения к культуре каждого народа.

Необходимо развитие и совершенствование системы социально-политического мониторинга, отслеживание этнополитических ситуаций, проявления расовой, этнической дискриминации, положения национальных меньшинств и устранения выявленных негативных явлений.

В заключение необходимо акцентировать, что с момента создания Следственного комитета Российской Федерации как самостоятельного федерального государственного органа раскрытие и расследование преступлений, совершенных организованными преступными формированиями, в том числе и этническими, определено в качестве одного из приоритетных направлений деятельности ведомства.