



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ

Кафедра уголовного процесса, прокурорского надзора
и правоохранительной деятельности

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

УЧЕБНИК

Ответственный редактор
к.ю.н., доцент С. Л. Л о н ь

*5-е издание,
исправленное и дополненное*



ТОМСК
«Издательство НТЛ»
2021

УДК 347.9
ББК 67.629.0
П685

Правоохранительные органы: учебник. – 5-е изд., испр. и
П685 доп. / отв. ред. С.Л. Лось. – Томск: Изд-во НТЛ, 2021. – 640 с.

ISBN 978-5-89503-649-5

Учебник подготовлен коллективом кафедры уголовного процесса, прокурорского надзора и правоохранительной деятельности Юридического института Национального исследовательского Томского государственного университета.

В учебнике учтены изменения действующего законодательства на 1 ноября 2020 г., он содержит разделы, в которых сгруппированы темы учебного курса, схемы к темам, списки литературы, нормативных актов, примеры тестов, экзаменационных вопросов. Предназначен для студентов высших юридических учебных заведений, может быть использован студентами и слушателями других учебных заведений и будет полезен абитуриентам при подготовке к поступлению на специальность «Юриспруденция» в высшие учебные заведения.

УДК 347.9
ББК 67.629.0

А в т о р ы :

О.И. Андреева, А.М. Баксалова, О.В. Воронин, О.В. Желева, С.Л. Лось, Д.А. Мезинов, М.Е. Нехороших, А.А. Рукавишникова (Плашевская), Н.Г. Стойко, Ю.В. Шидловская, Т.В. Трубникова, И.В. Чаднова, В.В. Ясельская.

Новая редакция учебника рассмотрена и рекомендована к изданию на заседании кафедры уголовного процесса, прокурорского надзора и правоохранительной деятельности Юридического института Национального исследовательского Томского государственного университета.

Протокол № 07 от 14.10.2020 г.
Зав. кафедрой докт. юрид. наук, доц. *О.И. Андреева*

Рекомендация кафедры была рассмотрена на заседании Учебно-методической комиссии ЮИ НИ ТГУ и по результатам обсуждения учебник был рекомендован к использованию в учебном процессе для студентов Юридического института НИ ТГУ и других высших учебных заведений Сибирского федерального округа, обучающихся студентов по специальности «Юриспруденция».

Протокол № 2 от 09.12.2020 г.

ISBN 978-5-89503-649-5

© Авторы, текст, 2021
© ООО «Издательство НТЛ»,
оформление, дизайн, 2021

ОГЛАВЛЕНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ.....	12
------------------	----

Раздел 1

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ УЧЕБНОГО КУРСА

Тема 1. Учебный курс «Правоохранительные органы Российской Федерации» (С.Л. Лонь).....	14
1. Предмет и система курса «Правоохранительные органы РФ», методы его изучения.....	14
2. Соотношение курса «Правоохранительные органы РФ» с другими юридическими дисциплинами	19
3. Правоохранительная деятельность и правоохранительные органы России	21
Тема 2. Правовые акты, изучаемые в учебном курсе «Правоохранительные органы РФ» (С.Л. Лонь)	26
1. Нормативные акты органов государственной власти, регулирующие организацию, построение и деятельность правоохранительных органов	26
2. Классификации нормативных актов, изучаемых в учебном курсе «Правоохранительные органы РФ».....	36
Тема 3. Основные понятия и их определения в учебном курсе «Правоохранительные органы РФ» (С.Л. Лонь).....	38
1. Основные понятия в учебном курсе «Правоохранительные органы РФ».....	38
2. Словарь определений основных понятий учебного курса.....	42

Р а з д е л 2**СУД, СУДЬЯ, ПРАВОСУДИЕ И СУДОУСТРОЙСТВО
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Тема 4. Судебная власть (С.Л. Лонь)	50
1. Понятие судебной власти.....	50
2. Признаки судебной власти.....	53
3. Функции органов, реализующих судебную власть	57
Тема 5. Судья, статус судей, судейское сообщество и его органы, арбитражные и присяжные заседатели (С.Л. Лонь)	60
1. Судья. Статус судьи	60
2. Особенности правового статуса судей Конституционного Суда РФ, судей военных судов, мировых судей	63
3. Требования, предъявляемые к кандидатам в судьи	67
4. Порядок наделения судей полномочиями	69
5. Приостановление и прекращение полномочий судьи. Отставка судьи.....	73
6. Судейское сообщество и его органы.....	76
7. Квалификационные коллегии судей: порядок их формирования, состав и компетенция.....	80
8. Присяжные и арбитражные заседатели	83
Тема 6. Судебная система Российской Федерации (С.Л. Лонь)	96
1. Судостроительство	96
2. Понятие судебной системы РФ	97
3. Суд как основной элемент судебной системы России.....	104
4. Звено судебной системы	104
5. Состав суда и состав структурного подразделения суда.....	106
6. Структура суда звена судебной системы	107
7. Компетенция суда. Подведомственность споров подсистемы судов. Подсудность дел суда.....	108
8. Полномочия должностных лиц суда	111
9. Судебный состав, осуществляющий правосудие.....	112
10. Виды судопроизводств. Судебные инстанции.....	114

Тема 7. ФЕДЕРАЛЬНЫЕ СУДЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (С.Л. Лонь).....	121
Понятие федеральных судов и характеристика судов общей юрисдикции России.....	121
Тема 7.1. Верховный Суд Российской Федерации (С.Л. Лонь, В.В. Ясельская).....	123
1. Место Верховного Суда РФ в судебной системе, его задачи и компетенция.....	123
2. Состав и структура Верховного Суда РФ.....	127
3. Пленум Верховного Суда РФ, его состав и компетенция.....	129
4. Президиум Верховного Суда РФ.....	130
5. Коллегии Верховного Суда РФ.....	131
6. Аппарат Верховного Суда РФ.....	134
7. Председатель Верховного Суда РФ и его заместители.....	135
Тема 7.2. Судебный департамент при Верховном Суде Рос- сийской Федерации (И.В. Чаднова).....	137
1. Необходимость создания Судебного департамента при Верховном Суде РФ.....	137
2. Статус и полномочия Судебного департамента.....	139
3. Система органов Судебного департамента и структура его центрального аппарата.....	147
4. Порядок назначения работников Судебного департа- мента и их правовое положение.....	151
Тема 7.3. Кассационные суды общей юрисдикции (А.А.Рукавишников (Плашевская)).....	152
1. Место кассационных судов в системе судов общей юрисдикции.....	152
2. Состав и структура кассационного суда общей юрис- дикции.....	155
3. Компетенция кассационного суда общей юрисдикции.....	159
Тема 7.4. Апелляционные суды общей юрисдикции (А.М. Баксалова).....	161
1. Место апелляционного суда общей юрисдикции в су- дебной системе РФ и его компетенция.....	161
2. Структура апелляционного суда общей юрисдикции.....	164
3. Состав апелляционного суда общей юрисдикции.....	166

Тема 7.5. Федеральный суд общей юрисдикции субъекта РФ (верховный суд республики, краевой, областной суд, суд города федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа) (С.Л. Лось, В.В. Ясельская).....	168
1. Место Федерального суда общей юрисдикции субъекта РФ (верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа) в судебной системе РФ и его значение.....	168
2. Президиумы и судебные коллегии областных и равных им судов, их состав.....	169
3. Председатель областного и равного ему суда, его заместители и председатели судебных коллегий.....	172
4. Компетенция Федерального суда общей юрисдикции субъекта РФ.....	173
Тема 7.6. Районный (городской) суд (С.Л. Лось).....	176
1. Районный (городской) суд, его место и роль в системе судов общей юрисдикции РФ.....	176
2. Состав районного суда.....	178
3. Председатель районного суда.....	178
4. Аппарат районного суда.....	180
5. Компетенция районного суда.....	181
Тема 7.7. Военные суды (С.Л. Лось).....	186
1. Военные суды в судебной системе РФ.....	186
2. Система военных судов РФ, структура Судебной коллегии по делам военнослужащих Верховного Суда РФ и состав военных судов.....	187
3. Подведомственность военных судов и подсудность дел военным судам.....	195
Тема 7.8. Арбитражные суды Российской Федерации (С.Л. Лось, Т.В. Трубникова).....	198
1. Значение арбитражных судов в регулировании социально-экономических отношений. Компетенция арбитражных судов.....	198
2. Система арбитражных судов в РФ. Разграничение под-	

	судности между арбитражными судами разных звеньев и судебные инстанции в арбитражных судах.....	207
	3. Структура, состав арбитражных судов и полномочия председателя арбитражного суда.....	221
Тема 7.9.	Конституционный Суд Российской Федерации (<i>С.Л. Лонь, Т.В. Трубникова</i>).....	229
	1. Назначение Конституционного Суда РФ и его компетенция.....	229
	2. Состав и структура Конституционного Суда РФ.....	232
	3. Судьи Конституционного Суда РФ.....	234
	4. Особенности судопроизводства в Конституционном Суде РФ. Решения Конституционного Суда РФ.....	238
Тема 8.	Суды субъектов РФ. Мировые судьи в РФ (<i>С.Л. Лонь, Т.В. Трубникова</i>).....	243
	1. Суды субъектов РФ.....	243
	2. Конституционные (уставные) суды субъектов РФ.....	247
	3. Мировые судьи в системе судов общей юрисдикции РФ. Компетенция мировых судей.....	252
Тема 9.	Понятие правосудия и принципы его осуществления (<i>С.Л. Лонь</i>).....	259
	1. Понятие правосудия и его признаки.....	259
	2. Виды судопроизводств и формы осуществления правосудия.....	263
	3. Понятие принципов правосудия. Система принципов правосудия.....	265

Р а з д е л 3

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ, СОДЕЙСТВУЮЩИЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПРАВОСУДИЯ И ВЫПОЛНЯЮЩИЕ ИНЫЕ ВИДЫ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Тема 10.	Прокуратура Российской Федерации (<i>О.В. Воронин</i>).....	294
	1. Понятие и значение прокуратуры РФ.....	294
	2. Принципы организации и деятельности прокуратуры.....	297
	3. Направления деятельности российской прокуратуры.....	301

4.	Система, структура и состав органов прокуратуры	302
5.	Порядок назначения прокуроров и прокурорских работников органов прокуратуры	305
6.	Генеральная прокуратура РФ: структура, состав и компетенция	307
7.	Территориальные органы прокуратуры: структура, состав и компетенция	310
8.	Военная прокуратура: структура, состав и компетенция.....	311
9.	Специализированные прокуратуры: структура и компетенция	315
Тема 11.	Органы, осуществляющие предварительное расследование (<i>С.Л. Лось</i>)	318
1.	Понятие и задачи предварительного расследования	318
2.	Формы предварительного расследования.....	321
3.	Органы, осуществляющие предварительное следствие. Система следственных аппаратов Следственного комитета, Министерства внутренних дел, Федеральной службы безопасности Российской Федерации. Подследственность уголовных дел	323
4.	Следователи, порядок назначения и освобождения от должности и их полномочия.....	327
5.	Органы, осуществляющие дознание. Компетенция органов дознания. Начальник органа дознания, начальник подразделения дознания, дознаватель	329
6.	Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, их виды и значение ОРД.....	331
Тема 12.	Следственный комитет Российской Федерации (<i>М.Е. Нехороших</i>).....	333
1.	Задачи и функции Следственного комитета Российской Федерации	333
2.	Система Следственного комитета Российской Федерации. Служба в Следственном комитете Российской Федерации	336
3.	Центральный аппарат Следственного комитета Российской Федерации: структура, состав, порядок назначения сотрудников и компетенция	344
4.	Структура и состав следственных органов Следственного комитета Российской Федерации.....	348

Тема 13. Министерство внутренних дел РФ, органы и иные подразделения в его системе (Д.А.Мезинов)	353
1. Основные задачи и функции Министерства внутренних дел РФ, органов и иных подразделений, составляющих его систему	353
2. Общая характеристика системы Министерства внутренних дел РФ	356
3. Полиция в Российской Федерации	358
4. Органы предварительного следствия в системе Министерства внутренних дел РФ	363
Тема 14. Федеральная служба безопасности РФ (Д.А.Мезинов)	366
1. Назначение федеральной службы безопасности РФ. Правовые основы ее организации и деятельности	366
2. Основные направления деятельности и задачи органов федеральной службы безопасности	372
3. Система федеральной службы безопасности и структура ее органов.....	374
Тема 15. Таможенные органы (Ю.В. Шидловская)	377
1. Правовые основы деятельности таможенных органов	377
2. Система таможенных органов, принципы, задачи, основные направления деятельности	380
3. Компетенция таможенных органов	384
Тема 16. Министерство юстиции РФ (И.В. Чаднова)	389
1. История Министерства юстиции	389
2. Задачи Министерства юстиции РФ и его положение в системе органов исполнительной власти	392
3. Функции Министерства юстиции РФ и его органов	394
4. Система органов и структура Министерства юстиции РФ. Учреждения и организации Министерства юстиции РФ	402
Тема 17. Федеральная служба судебных приставов РФ (И.В. Чаднова).....	405
1. Роль службы судебных приставов в РФ.....	405
2. Задачи и полномочия Федеральной службы судебных приставов РФ	407

3. Состав и структура Федеральной службы судебных приставов РФ. Требования к лицам, назначаемым на должность судебного пристава. Порядок назначения и освобождения от должности судебных приставов	410
4. Гарантии правовой и социальной защиты судебных приставов.....	415
Тема 18. Федеральная служба исполнения наказаний России	
<i>А.А. Рукавишников (Плашевская)</i>	417
1. Уголовно-исполнительная система России	417
2. Федеральная служба исполнения наказаний РФ, ее задачи и основные направления деятельности.....	418
3. Структура и состав центрального аппарата ФСИН РФ	418

Р а з д е л 4

ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ ЮРИДИЧЕСКИЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИЕ ЗАЩИТУ ПРАВ И СВОБОД ГРАЖДАН И ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ

Тема 19. Адвокатура в Российской Федерации (О.И. Андреева)	427
1. Юридические услуги и их виды. Адвокатская деятельность	427
2. Понятие адвокатуры. Принципы организации адвокатуры в Российской Федерации	431
3. Адвокат. Статус адвоката. Условия и порядок приобретения статуса адвоката и реестр адвокатов. Поощрения и дисциплинарная ответственность адвокатов. Приостановление и прекращение статуса адвоката. Помощник и стажер адвоката	439
4. Адвокатские образования и их формы. Адвокатские объединения и его органы управления	448
Тема 20. Нотариат в Российской Федерации (С.Л. Лось)	464
1. Нотариат. Задачи, функции и правовые основы нотариата в РФ	464
2. Нотариальная контора. Нотариальная палата. Федеральная нотариальная палата. Взаимодействие нотариусов и нотариальных палат с органами Министерства юстиции РФ	468

3. Нотариус: государственный нотариус и нотариус, занимающийся частной практикой. Требования, предъявляемые к лицам, желающим стать нотариусами. Порядок наделения лиц полномочиями нотариуса. Увольнение нотариуса и (или) лишение его права заниматься нотариальной деятельностью. Права и обязанности нотариуса. Оплата труда нотариусов. Контроль за деятельностью нотариуса и ответственность нотариуса.....	473
4. Нотариальный округ. Нотариальное делопроизводство. Нотариальные действия	483

Р а з д е л 5

СИСТЕМА ОРГАНОВ УГОЛОВНОЙ ЮСТИЦИИ ЗАРУБЕЖНЫХ ГОСУДАРСТВ

Тема 21. Правоохранительные органы зарубежных стран (<i>О.В. Желева, Н.Г. Стойко</i>)	487
1. Полиция	488
2. Прокуратура	495
3. Судебные органы	502
4. Адвокатура	528

ПРИЛОЖЕНИЯ

1. Схемы и материалы для изучения отдельных тем.....	537
2. Программа учебного курса «Правоохранительные органы РФ»	588
3. Список рекомендуемого нормативного материала.....	600
4. Список рекомендуемой учебно-методической литературы для изучения учебного курса «Правоохранительные органы Российской Федерации».....	616
5. Материалы для тестовой системы, самоконтроля и подготовки к экзамену.....	630

ПРЕДИСЛОВИЕ

Настоящий учебник является продолжением работы коллектива преподавателей кафедры уголовного процесса, прокурорского надзора и правоохранительной деятельности Юридического института Томского государственного университета.

Основу учебника заложил Ю.К. Якимович, издав в 1993 г. в Томском экономико-юридическом колледже учебное пособие «Правоохранительные органы Российской Федерации» и затем в 1995 г. в Барнауле. В 1998 г. в Красноярске выходит коллективное учебное пособие и сборник задач «Правоохранительные органы Российской Федерации».

В 2000 г. учебное пособие дорабатывается, расширяется круг авторов, углубляется учебный материал, совершенствуется структура изложения, учитываются меняющиеся социальные условия в обществе и изменения в законодательстве, и издается под редакцией профессора М.К. Свиридова в Издательстве ТГУ. В 2001 г. выходит 2-е измененное и дополненное с учетом действующего законодательства издание этого пособия. В 2004 г. формируется коллективом авторов расширенное учебное пособие «Правоохранительные органы» под редакцией С.Л. Лоня и выходит в свет в Томске в Издательстве НТЛ. После специализированной экспертизы учебное пособие «Правоохранительные органы» 4-е издание 2010 г. допущено Учебно-методическим советом по образованию в области юриспруденции Сибирского федерального округа в качестве учебника для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности 030500 – «Юриспруденция» и 030501 – «Юриспруденция». В 2011 г. в Издательстве НТЛ тем же коллективом авторов выпускается учебник «Правоохранительные органы» с грифом указанного УМС СФО.

Настоящий учебник является продолжением работы томской школы преподавания этой учебной дисциплины и 5-м изданием. Он развивает, углубляет, изменяет и дополняет предшествующие издания, представляя собой самостоятельную работу несколько измененного состава авторского коллектива, написанную с учетом действующего законодательства на период его подготовки.

Нестабильность законодательства иногда приводила к утрате актуальности отдельных положений учебника, но это естественный процесс развития общества и обучения. Вместе с тем фундаментальный, теоретический и понятийный характер содержания учебника сохранял его значимость и востребованность в подготовке студентов-юристов в разных вузах страны. Материалы учебника 2011 г. послужили основой для написания пособий другими авторами в Томске и используются для подготовки студентов-юристов в различных вузах города Томска и Сибири.

Материалы настоящего учебника актуализированы авторами в соответствии с действующим законодательством на 1 ноября 2020 г.

Работа авторского коллектива представлена текстами отдельных авторов или в соавторстве по темам учебной дисциплины и учебника в следующем варианте:

- темы 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 7.6, 7.7, 9, 11, 20 подготовлены к.ю.н., доц. С.Л. Лонем;
- темы 7.1, 7.5 – совместно к.ю.н., доц. С.Л. Лонем и к.ю.н., доц. В.В. Ясельской;
- темы 7.2, 16, 17 – к.ю.н., доц. И.В. Чадновой;
- темы 7.3, 18 – к.ю.н., доц. А.А. Рукавишниковой (Плашевской);
- тема 7.4 – к.ю.н., доц. А.М. Баксаловой;
- темы 7.8, 7.9, 8 – совместно к.ю.н., доц. С.Л. Лонем и к.ю.н., доц. Т.В. Грубниковой;
- тема 10 – к.ю.н., доц. О.В. Ворониным;
- тема 12 – к.ю.н. М.Е. Нехороших;
- темы 13, 14 – к.ю.н., доц. Д.А. Мезиновым;
- тема 15 – к.ю.н. Ю.В. Шидловской;
- тема 19 – д.ю.н., доц. О.И. Андреевой;
- тема 21 – совместно д.ю.н., проф. Н.Г. Стойко и к.ю.н. О.В. Желевой.
- Приложение, Программа учебного курса «Правоохранительные органы РФ», список рекомендуемой учебно-методической литературы для изучения учебного курса «Правоохранительные органы Российской Федерации», нормативный материал, вопросы для подготовки к экзамену, схемы к учебному курсу – С.Л. Лонем, А.М. Баксаловой, М.Е. Нехороших, В.В. Ясельской.

Ответственный редактор издания к.ю.н., доцент С.Л. Лонь

Раздел 1

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ УЧЕБНОГО КУРСА

Тема 1. Учебный курс «Правоохранительные органы Российской Федерации»

1. Предмет и система курса «Правоохранительные органы РФ», методы его изучения.
2. Соотношение курса «Правоохранительные органы РФ» с другими юридическими дисциплинами.
3. Правоохранительная деятельность и правоохранительные органы России.

1. Предмет и система курса «Правоохранительные органы РФ», методы его изучения

За последние десять лет определенной стабильности социально-политических и экономических отношений в стране появилась возможность проанализировать, систематизировать и уточнить сложившиеся научные и учебные знания, а также сложившийся опыт практической деятельности правоохранительных органов и профессиональных юридических объединений. **Накопленный объем знаний** в науке, учебной литературе, практике деятельности государственных органов по вопросам создания, построения правоохранительных органов и организации деятельности государства по охране и защите прав граждан, юридических лиц и общества составляет **основу предмета учебной дисциплины «Правоохранительные органы РФ»**.

Применительно к учебной дисциплине «Правоохранительные органы РФ» понятие ее предмета в основном сформировалось в учебной литературе, опираясь на заложенные основы Государственного стандарта по этому предмету применительно к специальности «Юриспру-

денция»¹. Однако четких критериев и границ для определения предмета учебного курса не выработано. Однако появление в свое время в учебной подготовке юристов новой специальности «Правоохранительная деятельность»² не повлекло более четкого определения рамок в изучении курса, а наоборот, качнулось в сторону государственных органов исполнительной власти и увеличению объема этого учебного материала.

К определению предмета учебной дисциплины можно выделить **несколько подходов**. Одни отталкиваются от организационных вопросов уголовного процесса, связанных с организацией в государстве уголовного преследования за совершенные преступления. Другие опираются на построение в государстве судебной системы и связанные с ней в своей деятельности органы прокуратуры и предварительного расследования. Третьи расширяют предмет учебной дисциплины до организации и построения органов, осуществляющих правоохранительную деятельность. Попытки анализа и обобщения результатов изучения этого вопроса в последнее время предпринимались и в учебной, и в научной литературе³.

¹ «Государственный образовательный стандарт высшего профессионального образования. Специальность 021100 – «Юриспруденция». Квалификация – юрист. Регистрационный № 260ГУМ/СП» (утв. Приказом Министерства образования РФ 27.03.2000) // СПС КонсультантПлюс.

² Приказ Министерства образования РФ от 18.01.2001 № 155 «О создании специальности 023100 – «Правоохранительная деятельность» // Бюллетень Минобразования РФ. – № 4. – 2001; Приказ Министерства образования и науки РФ от 12.07.2005 № 197 (ред. от 02.03.2006) «О направлениях подготовки (специальностей) высшего профессионального образования» // Бюллетень Министерства образования и науки РФ». – № 8. – 2005. Последние корректировки положений об образовательных стандартах не внесли ясности применительно к отдельным предметам. См.: Правила разработки, утверждения федеральных государственных образовательных стандартов и внесения в них изменений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2019 г. № 434 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 16.04.2019; Собрание законодательства РФ. – 22.04.2019. – № 16. – Ст. 1942.

³ См., например, главу 1 в учебнике: Судостроительство и правоохранительные органы / под ред. Л.В. Головки. – М.: Издательский Дом «Городец», 2020; или параграф 1 главы 1 в монографии: *Кожевников О.А., Зайцева И.И.* Проблемы организации правоохранительной системы Российской Федерации. – Екатеринбург: Издательский дом Уральского государственного юридического университета, 2016.

В настоящем учебнике определение предмета учебного курса опирается на **организацию** осуществления предусмотренной законом **правоохранительной деятельности**. Органы государства, специальные учреждения и должностные лица, организующие предусмотренную законом правоохранительную деятельность, составляют основу для выделения предмета изучения.

Содержание предмета образует **совокупность имеющихся в обществе знаний и информации** о существующих в Российской Федерации правоохранительных органах и их системе на всей территории государства. Этот элемент предмета является ключевым в обучении, так как включает сущностное понятие учебной дисциплины и раскрывает направленность изучения материала.

Действующие нормативные акты, регулирующие организацию и деятельность правоохранительных органов, составляют значительную часть содержания предмета учебной дисциплины.

Более глубокое проникновение в содержание предмета предполагает **изучение организации и построения отдельных правоохранительных органов**, их системы, структуры, состава и компетенции звеньев этого органа.

Вопросы кадров, а именно порядок назначения на должность, прекращения полномочий или увольнения работников правоохранительных органов, продвижение их по службе, поощрения и дисциплинарная ответственность составляют неотъемлемую часть предмета изучения.

Учебная дисциплина «Правоохранительные органы РФ» не ограничивается знанием только современного состояния законодательства. **Ознакомление с историей** становления и развития правоохранительных органов в Российской империи, РСФСР и СССР, а также с нормативными актами, регулировавшими организацию и деятельность правоохранительных органов, позволяет освоить и эту часть исторических знаний. Наряду с историей, информационную часть содержания предмета составляют и нормативно-обзорные материалы о суде, прокуратуре, адвокатуре и других правоохранительных органах и правовом регулировании этих вопросов в зарубежных государствах Европы, Азии или Америки.

Такой подход к определению предмета учебного курса делает его **сложной комплексной системной юридической дисциплиной**. Все названные элементы предмета в совокупности дают представление о направленности учебной дисциплины и выполняют организующую

роль в подборе и изучении необходимого материала. Вместе с тем у учебного курса назначение широко, но поверхностно ввести студентов в систему теоретических юридических знаний и нормативно-практического понимания реальной действительности государственного устройства, наряду с учебной дисциплиной «Теория государства и права».

Таким образом, **предмет учебного курса «Правоохранительные органы РФ»** можно определить как совокупность учебно-научной, законодательно-нормативной, исторической и ознакомительной информации о системе правоохранительных органов России, организации работы и построении ее отдельных правоохранительных органов и правоохранительных органов отдельных зарубежных государств.

Учитывая, что в научной и учебной литературе нет единства мнений в определении понятий «правоохранительная деятельность» и «правоохранительные органы», **содержание предмета изучения может корректироваться** различными учеными, представляющими разные научные школы, но в рамках имеющихся федеральных или вузовских образовательных стандартов.

Перечень вопросов, изучаемых в курсе, достаточно широк и требует изложения в определенной системе, обеспечивающей последовательное и осознанное усвоение материала изучаемой дисциплины.

Формирование системы учебного курса в имеющихся в России учебниках и учебных пособиях осуществляется по-разному⁴.

Одни излагают учебный материал в определенной последовательности глав, другие выделяют разделы и главы, в которых систематизируется изучаемый материал⁵, третьи предлагают выделить две части: Общую и Особенную⁶.

⁴ Обзор имеющихся вариантов изложения системы учебного курса в учебниках и учебных пособиях по состоянию на 2000 г. можно посмотреть в работе: *Лонь С.Л.* Предмет и система учебного курса «Правоохранительные органы в РФ»: учебно-методич. пособие. – Томск: Изд-во НТЛ, 2000. – С. 69–105. Можно посмотреть учебники по этой дисциплине за последние 10–15 лет или последние годы, имеющиеся в списке литературы.

⁵ См.: Судоустройство и правоохранительные органы в Российской Федерации / под ред. В.И. Швецова. – М.: ПРОСПЕКТ, 1997. – 376 с.; *Гуценко К.Ф., Ковалев М.А.* Правоохранительные органы: учебник для вузов. – М.: БЕК, 1995, и последующие переиздания; Правоохранительные органы Российской Федерации: учеб. для бакалавров / под ред. В.М. Бозрова. – М., 2012; Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник / под ред. В.П. Божьева. – М.: СПАРК, 1996. – 286 с.; *Воронцов С.А.* Правоохранительные органы и спецслужбы Российской Федерации. Исто-

В данном учебнике авторами предлагается также определенная система построения и изложения материала, которую можно посмотреть и вывести из оглавления работы. Излагаемый вариант системы учебного курса основан на анализе имевшихся вариантов на период подготовки учебника и отражает предложение авторов по систематизации материала курса.

Раздел 1. Общие положения учебного курса.

Раздел 2. Суд, судья, судоустройство и правосудие в РФ.

Раздел 3. Государственные органы, содействующие осуществлению правосудия и выполняющие иные виды правоохранительной деятельности.

Раздел 4. Профессиональные юридические объединения, обеспечивающие защиту прав и свобод граждан и юридических лиц.

Раздел 5. Система органов уголовного юстиции зарубежных государств.

Для получения и усвоения знаний по учебному курсу используются имеющиеся в науке **методы познания выделяемых явлений**. При освоении курса «Правоохранительные органы РФ» ведущим является метод диалектического материализма: реально существующие правоохранительные органы изучаются не только в статике, но и в динамике, во взаимосвязи с другими органами и организациями. Получение общего

рия и современность. Сер. «Учебники и учебные пособия». – Ростов н/Д: Феникс, 1999. – 704 с.; *Галузо В.Н.* Система правоохранительных органов России: учебник для вузов. – М.: ЮНИТИ-ДАНА; Закон и право, 2000. – 287 с.; Правоохранительные органы: учебник для академического бакалавриата / под ред. Н.П. Кирилловой, Н.Г. Стойко. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2017. Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. – URL: <https://biblio-online.ru/bcode/398906> (дата обращения: 22.10.2019); *Гриненко А.В.* Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник для академического бакалавриата. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2016. – 314 с. Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. – URL: <https://www.biblio-online.ru/bcode/386071> (дата обращения: 17.10.2019), см. указанные работы и последующие их переиздания до настоящего времени и другие учебники.

⁶ В Общей части курса предлагается раскрывать положения о предмете и системе учебного курса, источниках правовых норм о правоохранительных органах, основных понятиях курса, об основных признаках и закономерностях существования в государстве системы правоохранительных органов, материал об истории развития правоохранительных органов. Особенная часть может строиться на системе правоохранительных органов, сложившейся в РФ: организация конкретных правоохранительных органов РФ (судов, прокуратуры, СК, МВД, федеральных органов государственной безопасности, Министерства юстиции и др.) и их специфика.

представления об этом и дальнейшее накопление и использование специальных знаний формирует базовую и методологическую подготовку юристов.

При изучении курса используются также и другие методы познания реальной социальной действительности: формально-юридический, исторический, сравнительного анализа, системного анализа, конкретно-социологический. Они носят общенаучный характер и будут использоваться в дальнейшем при изучении других учебных дисциплин. Общее представление об этих методах, раскрытие их и конкретная детализация применительно к учебным предметам по мере обучения будет углубляться и систематизироваться, при изучении, например, таких учебных курсов, как «Логика», «Социология», «Философия», «История государства и права России» и т.д., специальных курсов «Сравнительное право», «Системный анализ» и других.

2. Соотношение курса «Правоохранительные органы РФ» с другими юридическими дисциплинами

Учебный курс «Правоохранительные органы РФ» является **основной вводной обзорной юридической** дисциплиной при подготовке юристов. Входящая в предмет курса информация об организации и построении системы правоохранительных органов России, отдельных видов органов по осуществлению правоохранительной деятельности составляет основу в изучении данного курса. Нормативно-правовая информация об организации и деятельности правоохранительных органов делает его **общеобязательным юридическим курсом** в обучении студентов. Большой объем учебного и нормативного материала о различных государственных органах, включенный в этот курс, предполагает системность его изложения и небольшую глубину изучения вопросов, хотя знания о судостроительстве, организации и основных направлениях деятельности прокуратуры, Следственного комитета, органов МВД, адвокатуры, нотариата составляют базовую подготовку студентов-юристов.

Более глубокое познание правового регулирования деятельности правоохранительных органов предполагается в других основных и специальных юридических дисциплинах. К числу таких учебных курсов относятся: «Уголовный процесс», «Гражданский процесс», «Прокурорский надзор», где изучается функциональный аспект деятельности органов следствия и дознания, суда или прокуратуры. В специальных кур-

сах «Арбитражное судопроизводство», «Конституционное судопроизводство», «Нотариат», «Адвокатура» и других познаются процессуальные основы работы арбитражных судов или Конституционного Суда РФ, порядок осуществления нотариальных действий или адвокатской деятельности. Основное отличие предметов (содержания) этих курсов заключается в том, что они изучают деятельность тех правоохранительных органов, с наличием и организацией которых студенты знакомятся при изучении курса «Правоохранительные органы РФ».

Более глубоко при этом изучается порядок практической деятельности, ее содержание, последовательность выполнения процессуальных действий специальными должностными лицами в соответствии с положениями законов.

Исходной базовой теоретической юридической дисциплиной при подготовке юристов является «Теория государства и права», где разрабатываются общие для многих отраслей права юридические понятия, которые используются и при изучении курса «Правоохранительные органы РФ». Например, такие понятия, как «законодательство», «закон», «государственные органы», «правоохранительная деятельность» и другие, составляют содержательную основу и учебного курса «Правоохранительные органы РФ».

Учебные курсы «Административное право» и «Конституционное право» также связаны с данным учебным курсом, предметы их изучения частично совпадают или аналогичны по изучаемому материалу. Познавание организации органов законодательной и исполнительной государственной власти и основных их функций аналогично по методологической и учебно-методической схеме усвоения информации о правоохранительных органах. Однако в этих дисциплинах глубоко изучается и организация, и деятельность Президента РФ, Правительства РФ, министерств, служб, агентств.

Самостоятельное ознакомление с программами или учебниками названных выше курсов является желательным для правильного определения предмета курса «Правоохранительные органы» и пределов его изучения и разграничения их между собой.

3. Правоохранительная деятельность и правоохранительные органы России

В законодательстве РФ не содержится формулировки, определяющей понятие «правоохранительные органы», нет также и перечня тех органов, которые относятся к правоохранительным, хотя в некоторых правовых актах оно используется⁷.

В юридической литературе понятие «правоохранительные органы» является до сих пор дискуссионным. Нет единства мнений среди ученых относительно круга, перечня или системы правоохранительных органов. Большинство авторов учебников и учебных пособий определяют понятие «правоохранительные органы» через категорию «правоохранительная деятельность». Такой подход представляется вполне обоснованным. То есть органы, осуществляющие правоохранительную деятельность, относятся или могут быть отнесены к правоохранительным. Однако в таком случае понятие «правоохранительная деятельность» требует дополнительного раскрытия.

Основные черты правоохранительной деятельности:

1) Назначение правоохранительной деятельности заключается в том, что она направлена на охрану и защиту прав и законных интересов граждан, юридических лиц и государства и обеспечение выполнения ими своих обязанностей.

2) Для начала правоохранительной деятельности, как правило, должен быть **в наличии повод**, в качестве которого чаще всего выступает сообщение о правонарушении либо необходимости его предупреждения.

3) Правоохранительная деятельность осуществляется только на основании закона и в соответствии с законом (то есть определенный вид правоохранительной деятельности должен быть предусмотрен действующим законодательством), а в некоторых случаях – исключительно в установленной процессуальной форме. Произвольные действия государственных органов и должностных лиц недопустимы. Нарушение требования закона, допущенное в процессе правоохранительной деятельности, может само оказаться правонарушением, влекущим дисци-

⁷ Напр., в «Положении о координации деятельности правоохранительных органов в борьбе с преступностью», утвержденном Указом Президента РФ, речь идет о координации деятельности ОВД, органов ФСБ, других федеральных органов в целях повышения эффективности борьбы с преступностью.

плинарную, административную или уголовную ответственность. Что касается процессуальной формы, под ней понимается установленный процессуальным законом порядок производства по делу в целом, а также условия, последовательность, порядок совершения отдельных действий.

4) Правоохранительная деятельность осуществляется специально уполномоченными на то законом субъектами, наделенными для этого определенными правами и обязанностями. Лица, осуществляющие правоохранительную деятельность, как правило, должны иметь юридическое образование.

5) В ряде случаев правоохранительная деятельность связана с применением законных мер государственного принуждения к лицам, допустившим правонарушение. Эти меры различаются в зависимости от компетенции органа и тяжести совершенного правонарушения.

6) Законные и обоснованные решения, принятые субъектами правоохранительной деятельности, подлежат обязательному исполнению должностными лицами и гражданами. Неисполнение этих решений образует самостоятельное правонарушение, влекущее дополнительную ответственность.

Таким образом, **правоохранительная деятельность** – это предусмотренная действующим законодательством государственная или санкционированная государством деятельность, осуществляемая, как правило, в определенном процессуальном порядке специально уполномоченными на то субъектами и связанная в большинстве случаев с применением законных мер государственного принуждения и направленная на охрану и защиту прав граждан, юридических лиц и государства и обеспечение выполнения ими своих обязанностей.

В юридической литературе выделяют следующие виды правоохранительной деятельности:

- конституционный контроль;
- осуществление правосудия;
- прокурорский надзор и защита государственных интересов в суде;
- расследование преступлений;
- выявление и раскрытие преступлений и связанные с этим оперативно-розыскная деятельность, охранная деятельность и предупреждение преступлений и иных правонарушений;
- обеспечение исполнения судебных решений;

- оказание квалифицированной юридической помощи и юридических услуг по защите и обеспечению прав.

Правоохранительные органы могут выполнять один или несколько видов деятельности. Так, судебные органы осуществляют правосудие. Функцией прокурорского надзора наделены органы прокуратуры. Оперативно-розыскная деятельность осуществляется как органами внутренних дел, так и органами государственной безопасности и некоторыми другими органами. Органы внутренних дел одновременно выполняют расследование преступлений, оперативно-розыскную деятельность, предупреждение правонарушений.

Правоохранительную деятельность могут выполнять различные органы государства. Однако не все они являются правоохранительными. Для того чтобы орган можно было отнести к числу правоохранительных, необходимо, чтобы правоохранительная деятельность занимала значительное место в объеме его работы и не была побочной, эпизодической. Другой момент – некоторые правоохранительные органы выполняют не только правоохранительную деятельность, но и другие виды государственной деятельности (правоисполнительную). Однако они отнесены к правоохранительным в силу того, что эта деятельность у них является основной или имеет специальный закрепленный в законе процессуальный характер.

Таким образом, можно сформулировать следующее сориентированное на изучение данного курса определение: **правоохранительные органы** – это специальные государственные органы и учреждения, профессиональные объединения и особые физические лица, которые в силу закона и имеющих у них полномочий или правового статуса должны осуществлять в определенном объеме правоохранительную деятельность.

В учебной и научной литературе нет единства мнений относительно круга или системы правоохранительных органов. Большинство же авторов учебников и учебных пособий к правоохранительным органам относят следующие государственные органы: суд, прокуратуру, органы предварительного расследования: органы Следственного комитета, внутренних дел, государственной безопасности, таможенные органы и другие, органы юстиции.

Спорным в литературе является вопрос об отнесении нотариата, адвокатуры, частных детективных и охранных служб к правоохранительным органам.

Что касается нотариата, то нотариальная деятельность непосредственно правоохранительной не является. Однако ее наличие обеспечивает защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц. Правоохранительная деятельность нотариата начинается там, где происходит изменение прав и обязанностей лиц, возникает необходимость восстановления и подтверждения имевшихся прав, осуществляется реализация волеизъявления отсутствующих или умерших лиц. То есть тогда, когда граждане и юридические лица вынуждены обращаться в нотариальные конторы или к нотариусам для подтверждения или восстановления своих прав.

В этом случае юридическая деятельность нотариата приобретает характер правоохранительной и является государственной или санкционированной государством, в зависимости от вида нотариусов, ее осуществляющих. Правообразующее, правовосстанавливающее и правопередающее значение отдельных нотариальных действий является важным элементом правоохранительной деятельности нотариусов по защите прав граждан и юридических лиц. Поэтому вполне обосновано включение нотариата в систему правоохранительных органов. Что касается деятельности частных нотариусов, необходимо отметить, что наделяет их полномочиями государство через Министерство юстиции РФ. Их деятельность является государственно-значимой и влечет юридические последствия, как и действия государственных нотариусов. Поэтому отнесение частных нотариусов и их контор к правоохранительным органам строится на тех же условиях, что и государственных нотариальных контор и нотариусов⁸.

Применительно к адвокатуре, которая призвана выполнять важную государственную функцию – обеспечивать реализацию права на получение квалифицированной юридической помощи, гарантированной государством (ст. 48 Конституции РФ), можно говорить о санкционированной государством правоохранительной деятельности. Потому что оказание квалифицированной юридической помощи и юридических услуг по защите и обеспечению прав граждан и юридических лиц на основе закона и в установленном процессуальном порядке, в определенных случаях, позволяет говорить об адвокатуре как о «правоохрани-

⁸ Подробнее понятие правоохранительной деятельности, ее виды и понятие правоохранительных органов рассматриваются в специальной работе по этой теме: *Лонь С.Л.* Предмет и система учебного курса «Правоохранительные органы в РФ»: учебно-методич. пособие. – Томск: Изд-во НТЛ, 2000.

тельной организации», которой государством делегировано право и обязанность организовать и обеспечить выполнение этой функции.

Детективные и охранные предприятия или частные лица не являются государственными органами и не могут принимать государственно-значимые решения. В своей деятельности они также не могут применять меры принуждения, поэтому говорить о них как о правоохранительных органах будет не совсем верно. К тому же в ст. 1 Закона РФ «О частной детективной и охранной деятельности в РФ» прямо указано, что граждане, осуществляющие частную охранную и детективную деятельность, не обладают статусом сотрудника правоохранительных органов.

Изучение в данном курсе этих негосударственных организаций может быть обосновано, но при определенных условиях. Их основной задачей, как и всех других правоохранительных органов, является защита прав и интересов граждан и юридических лиц. В связи с этим они выполняют охранную деятельность и соответственно их можно отнести к правоохранительным органам в широком смысле слова, в той части, когда их деятельность непосредственно направлена на защиту нарушенных охраняемых ими прав и интересов и тесно связана с другими видами правоохранительной деятельности.

Для рассматриваемых правоохранительных органов объединяющим является то, что они реализуют общегосударственную правоохранительную функцию, которая находится в непосредственной взаимосвязи с правотворческой и правоисполнительной функциями государства. При этом деятельность каждого из них конкретизируется в реальной современной обстановке и имеет направленность на защиту прав и законных интересов граждан, юридических лиц и государства в целом от фактически совершаемых правонарушений. Различаются же правоохранительные органы между собой конкретными задачами и методами (способами) их решения, а также компетенцией. Так, непосредственной задачей суда является разрешение правовых споров, прокуратуры – надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, органов предварительного расследования – расследование преступлений. Решая эти конкретные задачи, данные органы тем самым защищают нарушенные права и законные интересы граждан, юридических лиц и государства.

Тема 2. **Правовые акты, изучаемые в учебном курсе «Правоохранительные органы РФ»**

1. **Нормативные акты органов государственной власти, регулирующие организацию, построение и деятельность правоохранительных органов.**
2. **Классификации нормативных актов, изучаемых в учебном курсе «Правоохранительные органы РФ».**

1. Нормативные акты органов государственной власти, регулирующие организацию, построение и деятельность правоохранительных органов

Действующее законодательство представляет один из основных элементов предмета изучения учебного курса «Правоохранительные органы РФ». Исходя из этого, формируется задача данного курса – научить ориентироваться студентов в большой массе имеющихся в России действующих нормативных актов, выработать навык нахождения, изучения и усвоения положений этих актов.

Рассмотренная система правоохранительных органов указывает на относительно большое количество государственных органов, вопросы организации и построения которых подлежат изучению в данном курсе⁹. Список даже самых основных законодательных источников переваливает за не один десяток. К ним добавляются иные правовые акты, регулирующие организацию, построение и деятельность правоохранительных органов.

Определить точно объем изучаемого нормативного материала в данном учебном курсе сложно. Это связано с изменениями и дополнениями действующего законодательства Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, касающихся отдельных правоохранительных органов. В нормативных актах в ходе изучения данного курса могут ис-

⁹ *Галузо В.Н.* Система правоохранительных органов России: учебник для вузов. – М.: ЮНИТИ-ДАНА; Закон и право, 2000. – 287 с.; *Лонь С.Л.* Предмет и система учебного курса «Правоохранительные органы в Российской Федерации»: учебно-методич. пособие. – Томск: Изд-во НТЛ, 2000. – 108 с.; Судоустройство и правоохранительные органы: учебник / под ред. Л.В. Головки. – М.: Издательский Дом «Городец», 2020; *Зайцева И.И., Кожевников О.А.* Проблемы организации правоохранительной системы Российской Федерации: монография. – Екатеринбург: Издательский дом Уральского государственного юридического университета, 2016.

пользоваться лишь отдельные статьи или главы, закрепляющие вопросы организации, построения и основных функций правоохранительного органа. В некоторых случаях эти вопросы находят отражение в нескольких нормативных актах: например, определяются в законе, уточняются в указах Президента РФ и конкретизируются в постановлениях Правительства РФ или внутриведомственных нормативных актах.

Что же такое законодательные и иные правовые акты, изучаемые в учебном курсе «Правоохранительные органы РФ» и регулирующие организацию, построение и деятельность правоохранительных органов? Как их определить и какими признаками они характеризуются?

Законодательные и иные правовые акты (источники учебного курса «Правоохранительные органы в РФ») – это действующие нормативные акты высших законодательных, исполнительных и судебных органов власти, имеющие общее действие и регламентирующие порядок создания, организации, построения и деятельности правоохранительных органов.

Предметный признак, характеризующий нормативные акты, изучаемые в этом учебном курсе, – это закрепление в нем положений, определяющих построение правоохранительных органов и организацию их деятельности. Это относится и к каждому правоохранительному органу в отдельности.

Нормативный акт должен иметь не ограниченное во времени действие и распространяться на неограниченное количество фактов применения. Он должен действовать в период времени изучения. Источником учебного курса может быть нормативный акт государственного органа, представляющего одну из ветвей государственной власти и обладающего правом принятия общеобязательных нормативных предписаний для отдельных правоохранительных органов.

Из сказанного следует, что правовых актов, изучаемых в учебном курсе «Правоохранительные органы РФ», может быть достаточно много, поэтому для более точного определения их круга необходима научно и практически обоснованная классификация.

По относимости регулируемых вопросов к ведению Российской Федерации или субъектов Российской Федерации нормативные акты можно подразделить на федеральные нормативные акты (акты федеральных органов власти) и нормативные акты органов субъектов Российской Федерации.

В зависимости от принимающего нормативный акт субъекта можно выделить: акты органов законодательной власти, акты органов исполнительной власти и акты органов судебной власти.

По кругу регулируемых вопросов нормативные акты могут быть универсальные, регулирующие организацию и деятельность отдельного правоохранительного органа или определяющие отдельные вопросы организации и деятельности конкретного правоохранительного органа.

В зависимости от юридической силы нормативного акта они подразделяются на Конституцию РФ, законы, подзаконные акты Президента и Правительства РФ и ведомственные нормативные акты.

Нормативные акты об организации и деятельности правоохранительных органов в России могут быть классифицированы в зависимости от видов правоохранительных органов и направлений их деятельности. По этому основанию их можно подразделить на следующие группы: общего действия; об организации и деятельности судов; о прокуратуре и прокурорском надзоре; об органах Следственного комитета, МВД, ФСБ, таможни; об организации предварительного расследования; об органах юстиции; о нотариате; об адвокатуре¹⁰.

Остановимся подробнее на вопросах классификации нормативных актов.

Определенную практическую значимость в изучении учебного курса «Правоохранительные органы РФ» представляет классификация нормативных актов в зависимости от принявшего его субъекта. Основу этой классификации представляет закрепленное в Конституции РФ положение о разделении государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную. Эта конституционная установка предполагает соответственно наличие государственных органов, представляющих эти ветви власти, их взаимообусловленность и самостоятельность. Высшие органы, представляющие законодательную, исполнительную и судебную власть, наделены необходимым правом принимать обязательные для исполнения нормативные акты нижестоящими органами. Конституцией РФ и законами РФ установлена юридическая сила нормативных актов названных государственных органов и их взаимозависимость. Не

¹⁰ См. также соответствующие главы о законодательных и иных правовых источниках, например, в кн.: *Гуценко К.Ф., Ковалев М.А.* Правоохранительные органы...; *Правоохранительные органы: учебник / под ред. проф. В.П. Божьева...* – издания начиная с 2000 и последующих годов с меняющимися авторами и редакторами в последние годы.

случайно в числе основных названа классификация нормативных актов по их юридической силе.

Итак, по названному критерию выделяются: 1) нормативные акты органов законодательной власти; 2) нормативные акты органов исполнительной власти и 3) нормативные акты органов судебной власти.

Нормативные акты органов законодательной власти принимаются Государственной Думой и Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, а также законодательными (представительными) органами субъектов Российской Федерации, например Законодательной думой Томской области. Необходимо отметить, что на территории Российской Федерации продолжают действовать отдельные положения нормативных актов и тех законодательных органов, которые существовали в СССР или РСФСР и не отмененные полностью в настоящее время или в части, не противоречащей вновь принимаемым законам России.

К числу нормативных актов органов законодательной власти относятся действующие в настоящее время на территории Российской Федерации: Конституция РФ; федеральные конституционные законы, федеральные законы и законы Российской Федерации; Основы законодательства РФ; кодексы РФ; конституции республик, входящих в состав РФ, и уставы иных субъектов РФ; законы субъектов РФ.

Конституция РФ является определяющей основой нормативных актов законодательных органов, исходной базой принципов построения и деятельности правоохранительных органов, поэтому изучение конституционных положений практически всех ее глав необходимо для понимания построения и назначения правоохранительных органов в Российской Федерации. Конституция РФ в дальнейшем будет предметом более подробного изучения в учебном курсе «Конституционное право».

Законы Российской Федерации составляют ключевой материал в изучении правоохранительных органов России, особенно судебной системы РФ. Конституция РФ предусмотрела принятие федеральных конституционных законов по вопросам организации судебной власти и построения судебной системы. Основные определяющие положения о судостроении и судебной системе в России закрепляются в Федеральном конституционном законе РФ от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе РФ»; Федеральном конституционном законе РФ от 21.07.1994 № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде РФ»; Федеральном конституционном законе РФ от 28.04.1995 № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ»;

Федеральном конституционном законе РФ от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации»¹¹.

Не менее важные вопросы правоохранительных органов решаются в федеральных законах РФ, таких, как:

- Федеральный закон РФ от 17.12.1998 № 188-ФЗ «О мировых судьях в РФ»;
- Федеральный закон РФ от 8 января 1998 г. № 7-ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде РФ»;
- Федеральный закон РФ от 21 июля 1997 г. № 118-ФЗ «Об органах принудительного исполнения РФ»;
- Федеральный закон РФ 17 января 1992 г. № 2202-1 «О Прокуратуре РФ»;
- Федеральный закон РФ от 03.04.1995 № 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности».

Более внимательного отношения к себе требует ряд нормативных актов, которые имеют специфические названия или ограничены в действии другими нормативными актами, или определяют положения переходного состояния, или акты универсального характера.

Это, например, «Основы законодательства РФ о нотариате»; Федеральный закон РФ от 31.05.2002 № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»; Закон РФ от 26.06.1992 № 3132-1 «О статусе судей в РФ» в редакции соответствующих законов РФ и по состоянию на данный период времени. Каждый из этих законодательных актов будет более подробно изучаться в соответствующих темах, но о сложности их изучения и противоречивости содержания их некоторых положений нужно помнить.

Для работы с нормативными актами важно знать, где их найти. Акты органов законодательной власти подлежат официальному опубликованию в специальных изданиях в газетном, журнальном или электронном варианте. «Российская газета» и «Парламентская газета» являются официальными газетными изданиями, где публикуются федеральные конституционные законы, федеральные законы и законы РФ, а также другие нормативные акты Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания РФ. Официальным журнальным изданием актов

¹¹ Официальное их опубликование дано в «Российской газете» и журнале «Собрание законодательства РФ». В списке нормативных актов будут указаны точные данные об их публикации и действующем состоянии на данный период времени, в том числе в СПС КонсультантПлюс и «Гарант».

законодательных органов служит «Собрание законодательства Российской Федерации». Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> представляет электронный вариант опубликования текстов законов и иных нормативных актов органов государственной власти¹². Периодические или систематизированные подборки нормативных актов могут содержаться в «Ведомостях Федерального Собрания Российской Федерации» или «Сборнике федеральных конституционных законов и федеральных законов». Нормативные акты законодательных (представительных) органов власти субъектов Российской Федерации публикуются в установленных республиканских или региональных (городских) газетах. Например, в Томской области – в газете «Томский вестник».

Для поиска нормативных актов исторического характера или установления их юридического статуса в настоящее время необходимо знать, что в определенный период прошедшего времени, например в Советской России – РСФСР или СССР, были свои официальные издания высших органов власти – газета «Известия», журналы «Ведомости Верховного Совета СССР» или «Ведомости Верховного Совета РСФСР» и т.д.

Завершая обзор основных вопросов о нормативных актах органов законодательной власти, следует сказать несколько слов о кодексах РФ, действующих в настоящее время. Арбитражный процессуальный кодекс РФ (АПК), Гражданский процессуальный кодекс РФ (ГПК), Уголовно-процессуальный кодекс РФ (УПК), Кодекс РФ об административных правонарушениях (КоАП), Кодекс административного судопроизводства (КАС) содержат ряд положений, которые необходимы для изучения в

¹² Порядок опубликования нормативных актов определяется официально, в том числе в зависимости от юридической силы. Федеральный закон РФ от 14 июня 1994 г. № 5-ФЗ (ред. от 01.05.2019) «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» // Российская газета. – 15.06.1994. – № 111; Собрание законодательства РФ. – 20.06.1994. – № 8. – Ст. 801. Вопросы опубликования и вступления в силу нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации регулируются Федеральным конституционным законом от 17.12.1997 № 2-ФКЗ (ред. от 28.12.2016) «О Правительстве Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 23.05.1996 № 763 (ред. от 29.05.2017) «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» // Собрание законодательства РФ. – 22.12.1997. – № 51. – Ст. 5712; Российская газета. – 23.12.1997. – № 245; Собрание законодательства РФ. – 27.05.1996. – № 22. – Ст. 2663; Российская газета. – 28.05.1996. – № 99.

учебном курсе «Правоохранительные органы РФ». Нормы, закрепляющие принципы правосудия, подведомственность и подсудность споров и дел, компетенцию судов в различных инстанциях, входят в предмет изучения курса. В УПК РФ для освоения дисциплины необходимы также статьи, определяющие органы предварительного следствия и дознания и их компетенцию.

Нормативные акты органов исполнительной власти носят подзаконный характер и не должны противоречить Конституции и законам РФ. Положения ст.ст. 90 и 115 Конституции РФ закрепляют это правило.

К числу нормативных актов органов исполнительной власти можно отнести: 1) указы Президента РФ; 2) постановления Правительства РФ; 3) совместные акты министерств и ведомств; 4) ведомственные нормативные акты.

В литературе неоднозначно определяется правовой статус указов Президента РФ. Применительно к изучению учебного курса «Правоохранительные органы РФ» этот вопрос решается, исходя из принципа подзаконности актов Президента РФ, сформулированного в ст. 90 Конституции РФ. Указами Президента РФ регулируется значительный круг отношений, возникающих в связи с организацией и деятельностью правоохранительных органов.

Ряд указов Президента РФ направлен на решение организационных вопросов судебной системы: Указ Президента РФ от 07.02.2000 № 306 «Об обеспечении деятельности Конституционного Суда Российской Федерации и о предоставлении государственных социальных гарантий судьям Конституционного Суда Российской Федерации и членам их семей» и Указ Президента РФ от 14.09.1995 № 941 «О мерах по обеспечению материальных гарантий независимости судей Конституционного Суда РФ».

Указами Президента РФ утвержден ряд положений, определяющих организацию работы Прокуратуры и порядок присвоения классных чинов прокурорским работникам¹³. Президент РФ в рамках своих полномочий решает вопросы организации органов Следственного комитета, МВД и следственных органов «силовых ведомств». Он также утвержда-

¹³ Напр.: Указ Президента РФ от 21.11.2012 № 1563 (ред. от 25.04.2019) «О классных чинах прокурорских работников органов и организаций прокуратуры Российской Федерации» (вместе с «Положением о порядке присвоения классных чинов прокурорским работникам органов и организаций прокуратуры Российской Федерации») // Собрание законодательства РФ. – 26.11.2012. – № 48. – Ст. 6662; Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 22.11.2012.

ет нормативные акты, определяющие построение и организацию отдельных министерств и служб, в частности тех, которые изучаются в этом учебном курсе¹⁴.

Правительство РФ, осуществляя руководство подчиненными органами исполнительной власти, принимает соответствующие постановления, которыми утверждаются положения об отдельных министерствах или решаются отдельные вопросы организации и деятельности государственных органов, изучаемых в учебном курсе «Правоохранительные органы в РФ».

Отдельную группу нормативных актов органов исполнительной власти составляют ведомственные нормативные акты, которые издаются руководителями министерств, служб, Генеральным прокурором РФ. Эти акты могут приниматься в форме приказов, распоряжений, инструкций, правил, положений и так далее. Однако эти акты в основном направлены на решение внутриведомственных вопросов. Если же они касаются прав и интересов граждан, то для них установлен особый порядок введения в действие. Они приобретают силу только после регистрации их в Министерстве юстиции РФ и опубликования¹⁵.

Официальным изданием нормативных актов органов исполнительной власти является журнал «Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти». Эти нормативные акты публикуются также в журнале «Бюллетень нормативных актов министерств и ведомств» или ведомственных журналах, например: «Российская законность» – Генеральной прокуратуры РФ, «Российская юстиция» – Министерства юстиции РФ и Верховного Суда РФ и других. Официальные издания органов исполнительной власти меняли свои названия, некоторые в настоящее время не существуют, например «Собрание актов Президента и Правительства РФ», газета «Российские вести» и другие. Электронным источником их официального опубликования остается Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> или

¹⁴ Напр.: Указ Президента РФ от 23 ноября 1998 г. № 1422 «О мерах по совершенствованию организации предварительного следствия в системе Министерства внутренних дел РФ» (ред. от 16.05.2017) или Указ Президента РФ от 11 августа 2003 г. № 960 (ред. от 03.07.2018) «Вопросы Федеральной службы безопасности РФ».

¹⁵ Подробнее см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009 (ред. от 14.09.2019) «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации» // Российская газета. – 21.07.1997. – № 161; СПС КонсультантПлюс.

при определенных условиях официальные сайты соответствующих высших органов, министерств, служб, комитетов.

Нормативные акты органов судебной власти не представляют собой значительного объема, так как связаны с применением закона, его разъяснением и толкованием. Вместе с тем, являясь нормативными, они регулируют отношения, связанные с реализацией судебной власти, которые касаются прав и интересов граждан, деятельности правоохранительных органов и осуществления правосудия. Как правило, акты органов судебной власти – это акты индивидуального характера, результат конкретного применения закона. Однако решения высших судебных органов могут иметь и общее значение для нижестоящих судов и других органов. Так, решением Конституционного Суда РФ положения закона могут быть признаны не соответствующими Конституции РФ и не подлежащими применению на территории РФ. К видам таких нормативных актов органов судебной власти могут быть отнесены постановления, заключения, определения Конституционного Суда РФ; постановления Пленумов Верховного Суда РФ; решения Всероссийского съезда судей и постановления Совета судей РФ¹⁶. Тексты нормативных актов судебных органов могут быть напечатаны в журналах, выпускаемых высшими судебными органами: «Вестник Конституционного Суда РФ», «Бюллетень Верховного Суда РФ» или «Российская юстиция».

Особую группу в системе нормативной базы курса составляют общепризнанные принципы и нормы международного права и договоры,

¹⁶ Примерами могут служить: Постановление Пленума Верховного Суда РФ и Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 18.08.1992 № 12 «О некоторых вопросах подведомственности дел судам и арбитражным судам» // Вестник Высшего Арбитражного Суда РФ. – 1992. – № 1; Бюллетень Верховного Суда РФ. – 1992. – № 1; Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 09.07.2019 № 26 «О некоторых вопросах применения Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации в связи с введением в действие Федерального закона от 28 ноября 2018 г. № 451-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Российская газета. – 17.07.2019. – № 154; Бюллетень Верховного Суда РФ. – Октябрь, 2019. – № 10; Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 09.07.2019 № 25 «О некоторых вопросах, связанных с началом деятельности кассационных и апелляционных судов общей юрисдикции» // Российская газета. – 17.07.2019. – № 154, Бюллетень Верховного Суда РФ. – Октябрь, 2019. – № 10; Кодекс судейской этики (утв. VIII Всероссийским съездом судей 19.12.2012) (в ред. Постановления Всероссийского съезда судей от 08.12.2016 № 2) // Бюллетень актов по судебной системе. – Февраль, 2013. – № 2.

заключенные РФ, которые в соответствии со ст. 15 Конституции РФ являются составной частью правовой системы РФ. Кроме того, если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законодательством Российской Федерации, то применяются правила международного договора. Эти конституционные положения заставляют отслеживать заключаемые Россией международные договоры, для публикации которых в настоящее время имеется «Бюллетень международных договоров» и используется официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

Дополнительным, но очень важным практическим источником текстов нормативных актов, изучаемых в учебном курсе, могут быть справочные правовые программы «КонсультантПлюс», «Гарант», «Кодекс», «Параграф» и другие, распространяемые коммерческими организациями и используемые юридическими фирмами, предприятиями, государственными органами. Ряд специализированных информационных фирм, например «КонсультантПлюс» и «Гарант», делают специальные выпуски компьютерных дисков или карт с кодами допуска к программам для студентов, с помощью которых можно найти основные необходимые в обучении нормативные акты. Эти источники нормативной и правовой информации окажут конкретную помощь при изучении рекомендованных по учебному курсу нормативных актов. Однако они не должны заменять для будущего юриста знания основных официальных источников публикации нормативных актов.

Еще одним оперативным источником специализированной информации, в том числе нормативных актов, для учебного курса являются официальные и неофициальные сайты государственных органов, юридических организаций и заведений, библиотек и отдельных граждан в сети Интернет. На отдельных сайтах можно найти как нормативную и учебную, так и научную и обзорную информацию по темам учебного курса¹⁷. На сайтах издательств, книжных магазинов можно купить или заказать необходимую учебную литературу или изданные нормативные акты, а также их электронные аналоги.

¹⁷ Например, сайты государственных учреждений РФ: официальная Россия – <http://www.gov.ru/>; Государственной Думы Федерального Собрания РФ – <http://www.duma.ru/>; Верховного Суда РФ – <http://www.supcourt.ru/> и другие. Сайты федеральных, региональных библиотек и библиотек высших учебных заведений, например Томской областной универсальной научной библиотеки им. А.С. Пушкина – <http://www.lib.tomsk.ru/>, Научная библиотека Иркутского государственного университета – <http://www.library.isu.ru> и так далее.

2. Классификации нормативных актов, изучаемых в учебном курсе «Правоохранительные органы РФ»

Из приведенных ранее оснований классификаций нормативных актов, изучаемых в учебном курсе «Правоохранительные органы РФ», наибольший интерес представляет распределение нормативных актов, в основе которого лежит предмет и система учебного курса. То есть основу классификации составляют органы, которые изучаются в этом курсе, и их направления деятельности. Другие классификации носят более общий характер и могут быть учтены в рассмотрении вопросов этой классификации¹⁸. Подробное изучение ряда нормативных актов в последующих темах учебного курса позволяет ограничиться лишь названием или краткой характеристикой наиболее важных для изучения нормативных актов.

Нормативные акты общего действия закрепляют положения, определяющие основу построения и деятельности правоохранительных органов, или регулируют общие вопросы, касающиеся нескольких правоохранительных органов. К ним можно отнести Конституцию РФ, Декларацию прав и свобод человека и гражданина и другие. Уголовно-процессуальный кодекс РФ содержит ряд предписаний, применимых к организации и деятельности судов общей юрисдикции, прокуратуры, органов предварительного расследования, деятельности адвокатуры.

Самую значительную группу в изучаемом учебном курсе составляют нормативные акты о суде, судьях и правосудии. По этим вопросам изучаются федеральные нормативные акты и нормативные акты субъектов РФ, например Федеральный закон РФ от 17.12.1998 № 188-ФЗ (в ред. от 28.11.2018) «О мировых судьях в РФ» и Закон Томской области от 10 марта 2000 г. № 7-ОЗ «О мировых судьях в Томской области» (в ред. от 11.12.2018)¹⁹.

Если посмотреть на федеральные нормативные акты в этом разделе по юридической силе, то диапазон их использования в изучении достаточно широк и включает: законодательные акты – Конституцию РФ, федеральные конституционные законы, федеральные законы, законы

¹⁸ Лонь С.Л. Правоохранительные органы в России: учеб. пособие (для студентов ОЗО ЮИ ТГУ). – Томск: Изд-во НТЛ, 1999. – 29 с.

¹⁹ См.: Российская газета. – 22.12.1998. – № 242; Красное знамя. – 29.03.2000. – № 73; Справочно-правовые программы «КонсультантПлюс» или «Гарант» по состоянию на 01.12.2019 г.

РФ, законы РСФСР; акты органов исполнительной власти: указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, приказы руководителей федеральных министерств, ведомств, служб; акты органов судебной власти – постановления Пленума Верховного Суда РФ (см. список нормативных актов).

Вопросы организации и осуществления правосудия определяются кодексами РФ (АПК, ГПК, УПК, КоАП), которые уже назывались, и Федеральным конституционным законом «О Конституционном Суде РФ».

Основным нормативным актом по вопросам прокуратуры и прокурорского надзора является Федеральный закон РФ «О Прокуратуре РФ».

Большой объем нормативных актов включает в себя раздел об органах Министерства внутренних дел, Федеральной службы безопасности и таможни. Однако наличие схожих моментов в организации и деятельности этих органов позволяет выделить общие положения, например о системе органов, назначении и функциях, порядке прохождения службы и другие, и изучать их в сравнении.

В вопросах организации и деятельности органов юстиции, нотариата и адвокатуры используются нормативные акты, существенно расходящиеся во времени: Основы законодательства РФ о нотариате, утвержденные Верховным Советом РФ 11.02.1993 № 4462-1 (в ред. от 26.07.2019), Федеральный закон от 31.05.2002 № 63-ФЗ (в ред. от 29.07.2017) «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ», Указ Президента РФ от 13.10.2004 № 1313 (ред. от 24.10.2018) «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации». В решении значительного количества организационных вопросов Министерства юстиции РФ и нотариата используются внутриведомственные нормативные акты министра юстиции или его и Федеральной нотариальной палаты.

Не следует забывать, что отдельные недействующие нормативные акты СССР, РСФСР, Российской империи служат историческим материалом в изучении вопросов истории отдельных правоохранительных органов.

Не одинаковы правовые акты о правоохранительных органах по своей юридической силе. Так, высшую иерархическую ступень занимает Конституция РФ, за ней следуют федеральные законы, часть из которых имеют статус конституционных, так как они приняты по вопросам, предусмотренным Конституцией РФ. Следующую за законами ступень занимают Указы Президента РФ, которые не должны противоречить Конституции и федеральным законам. Так, например, указами Президента РФ утверждены положения о Совете Безопасности РФ, о Федеральной

службе безопасности РФ, о Федеральной службе судебных приставов и другие. Затем идут акты Правительства РФ. В соответствии со всеми названными актами принимаются внутриведомственные нормативные акты.

Тема 3. Основные понятия и их определения в учебном курсе «Правоохранительные органы РФ»

- 1. Основные понятия в учебном курсе
«Правоохранительные органы РФ».**
- 2. Словарь определений основных понятий учебного курса.**

1. Основные понятия в учебном курсе «Правоохранительные органы РФ»

Учебный курс «Правоохранительные органы РФ» является вводной юридической дисциплиной. Наряду с учебной дисциплиной «Теория государства и права» в этом учебном курсе начинает углубленно изучаться специальная юридическая терминология. Усвоение содержания юридических терминов и знание определений понятий курса представляет собой одну из задач обучения.

Юридические термины позволяют юристам говорить и писать, понимая друг друга. Единообразное понимание и толкование юридических терминов позволяет профессиональным юристам точно и понятно формулировать норму закона, усваивать и запоминать смысл правового предписания и правильно толковать положения нормы при применении на практике.

Основные понятия учебного курса «Правоохранительные органы РФ» составляют лишь незначительную часть тех юридических терминов, которые предстоит изучить за период обучения. Однако они являются исходными и ключевыми в дальнейшем обучении, как буквы алфавита для усвоения навыков чтения.

Содержание предмета и системы учебного курса предопределяет ту терминологию, которая подлежит изучению, и ее объем. Значительное количество изучаемых в учебном курсе нормативных актов предполагает, что усвоение их содержания потребует использования большого числа юридических терминов. Однако часть их останется для изучения

в других дисциплинах, вторая часть будет представлена в ознакомительном плане, а третья должна быть изучена, осмыслена и усвоена в предлагаемых для работы формулировках. Именно последняя группа юридических терминов и составляет те основные понятия курса, с которыми и предстоит в дальнейшем работать.

Перечень таких основных понятий в учебной литературе четко не определен. Вместе с тем понятия – это ключевые теоретические конструкции, которые составляют понятийный аппарат учебного курса.

Назовем ориентирующий список терминов, указывающих на основные понятия, на которые следует обратить внимание при изучении учебного курса «Правоохранительные органы РФ»:

- Предмет, Задачи, Система учебного курса «Правоохранительные органы РФ» и Методы его изучения»;

- Законодательные и иные правовые источники учебного курса «Правоохранительные органы РФ»;

- Правоохранительная деятельность, Правоохранительные органы, Система правоохранительных органов в России;

- Судебная власть, Судостроительство, Суд, Судебная система, Звено судебной системы, Структура суда, Состав суда, Компетенция суда или структурного подразделения суда, Полномочия Председателя суда (заместителя), Аппарат суда, Работники аппарата суда;

- Судья, Статус судьи, Квалификационные классы судей, Судейское сообщество, Орган судейского сообщества, Квалификационные коллегии судей, Присяжные заседатели, Арбитражные заседатели;

- Правосудие, Принципы правосудия, Судопроизводство, Судебная инстанция, Подведомственность, Подсудность, Судебный состав, осуществляющий правосудие;

- Прокуратура, Система органов прокуратуры, Направления деятельности прокуратуры, Структура Генеральной и нижестоящих прокуратур, Прокурорские работники, Классные чины и воинские звания прокурорских работников, Полномочия прокурора, Прокурорский надзор и его виды (отрасли);

- Предварительное расследование, Предварительное следствие и дознание, Подследственность, Органы, осуществляющие предварительное следствие, Следователь, Органы и должностные лица, осуществляющие дознание;

- Министерство юстиции РФ и Федеральные службы МЮ РФ, Функции Министерства юстиции РФ;

- Юридические услуги, Адвокатская деятельность, Адвокатура, Адвокат, Статус адвоката, Адвокатские образование, Адвокатский кабинет, Коллегия адвокатов, Адвокатская палата;

- Нотариат, Нотариус, Нотариальная контора, Нотариальная палата, Нотариальный округ, Нотариальные действия, Нотариальное делопроизводство²⁰.

Предложенный список может послужить ориентиром в подборе учебного материала и выделении ключевых моментов в познании отдельных тем.

Рассмотренная ранее система учебного курса «Правоохранительные органы РФ» позволяет предметно и конкретно подходить к выделению основных понятий и их систематизации для более глубокого изучения. Выделенные в системе учебного курса разделы и темы ориентируют и на соответствующую группу понятий, раскрывающих основное содержание темы. Вот почему в данной теме учебного курса происходит лишь общее знакомство с используемой специальной юридической терминологией и понятиями. Дальнейшее углубленное изучение их будет в отдельных темах курса или других учебных дисциплинах.

Учитывая, что основное содержание учебного курса составляют знания о системе правоохранительных органов в целом и каждого органа в отдельности, можно предложить определенную схему связи понятий, позволяющих самостоятельно и более глубоко изучить материал. Построение и организация деятельности в каждом отдельно взятом правоохранительном органе имеет специфику. Но есть и общие принципиальные основы их организации. Поэтому знание и усвоение нескольких основных ключевых понятий даст возможность представить и охватить материал всей темы по конкретному правоохранительному органу и не упустить нужных вопросов темы.

При изучении тем о **конкретных правоохранительных органах** в схему взаимосвязи основных понятий, раскрывающих содержание темы, включаются следующие:

Понятие изучаемого правоохранительного органа – Задачи, стоящие перед ним – Направления его деятельности (функции) – Система территориальных и иных органов – Звено в системе изучаемого правоохранительного органа – Структура звена этого органа – Состав звена или

²⁰ См. также: *Лонь С.Л.* Предмет и система учебного курса «Правоохранительные органы в РФ»: учебно-методич. пособие. – Томск: Изд-во НТЛ, 2000. – С. 67–68.

структурного подразделения звена органа – Компетенция звена или структурного подразделения звена правоохранительного органа – Полномочия должностных лиц изучаемого правоохранительного органа, звена, структурного подразделения звена этого органа – Аппарат звена этого органа (руководители, сотрудники, работники, персонал и так далее) – Кадры правоохранительного органа (штатные сотрудники): назначение, продвижение по службе, поощрение и дисциплинарная ответственность, увольнение работающих лиц.

Используя и зная содержание названных понятий в их совокупности и изложенной взаимозависимости, можно добиться и соответствующей глубины изучения вопросов темы о конкретном правоохранительном органе, например органа внутренних дел.

Необходимо и важно правильно устанавливать **взаимосвязь понятий** и раскрывать их соотношение, подчеркивая общие и специфические признаки.

Например, рассматривая соотношение таких понятий, как **«учебный курс «Правоохранительные органы в РФ»»** – **«правоохранительные органы России»** – **«организация правоохранительных органов»** – **«деятельность правоохранительных органов»**, можно увидеть не только общие термины в этих словосочетаниях, но и раскрыть самостоятельность этих понятий, подчеркивающих специфические стороны изучаемого предмета. «Учебный курс «Правоохранительные органы РФ»» – это совокупность знаний, изучаемых студентами, о чем уже говорилось. «Правоохранительные органы России» – это реально существующие и действующие учреждения государства, их определение приводилось. Понятие «организация правоохранительных органов» указывает на организационное устройство органов, их систему в РФ. «Деятельность правоохранительных органов» раскрывает их функционирование, работу по выполнению поставленных задач, конкретные действия должностных лиц. Указываемые особенности подчеркивают специфику содержания юридических понятий, связанных с одним основным изучаемым элементом «правоохранительные органы».

Собрать и дать определения всех или даже основных понятий учебного курса в отдельной теме сложно, да и вряд ли целесообразно. Для этого необходимо сформировать целый толковый словарь терминов, что в учебной литературе уже делается. К тому же большая часть понятий будет изучаться в темах, посвященных отдельным правоохранительным органам. Однако на этом этапе изучения нельзя не выделить

основные ключевые понятия, знание которых даст возможность представить основные положения учебного курса и осмысленно подходить к изучению тем о конкретных правоохранительных органах.

Приводимые ниже определения понятий сформулированы специально для изучения данного курса с учетом его специфики. Отдельные дефиниции взяты из учебной литературы с указанием источника, чтобы с ними и учебным материалом можно было ознакомиться дополнительно.

2. Словарь определений основных понятий учебного курса

Остановимся на определении следующих основных понятий, включенных в словарь учебного курса:

Задачи учебного курса «Правоохранительные органы в РФ» – изучить действующие нормативно-правовые акты и учебную литературу о правоохранительных органах России, содержащую положения о предмете учебного курса и ознакомиться с нормативными актами, регулировавшими организацию и деятельность суда, прокуратуры, органов расследования в Российской империи, РСФСР, СССР, в отдельных зарубежных странах; ознакомиться с научной литературой о правоохранительной деятельности и низовыми звеньями правоохранительных органов в районе, городе, области и соответствующем субъекте РФ.

Предмет учебного курса «Правоохранительные органы РФ» – это совокупность учебно-научной, законодательно-нормативной, исторической и ознакомительной информации о системе правоохранительных органов России, организации работы и построении отдельных правоохранительных органов, суде, прокуратуре и адвокатуре отдельных зарубежных государств.

Система учебного курса «Правоохранительные органы в РФ» – это совокупность изучаемых в определенной последовательности и взаимосвязанных между собой тем и вопросов учебной дисциплины.

Методы изучения курса «Правоохранительные органы в РФ» – это способы и приемы познания предмета дисциплины.

Правоохранительная деятельность – это предусмотренная действующим законодательством государственная или санкционированная государством деятельность, направленная на охрану и защиту прав граждан, юридических лиц и государства и обеспечение выполнения ими своих обязанностей, осуществляемая, как правило, в определенном процессуальном порядке специально уполномоченными на то лицами и

связанная в большинстве случаев с применением законных мер государственного принуждения.

Правоохранительные органы – это специальные государственные органы, профессиональные объединения и особые физические лица, которые в силу закона и должностного или общественного положения обладают специфическими полномочиями по осуществлению правоохранительной деятельности для разрешения правовых споров, обеспечения и защиты законных прав и интересов граждан, юридических лиц и государства, а также применения законных мер государственного принуждения в рамках уголовно-процессуального законодательства.

Система правоохранительных органов в России – это совокупность правоохранительных органов, существующих в государстве, взаимосвязанных между собой и расположенных в определенной последовательности в соответствии с выполняемыми ими функциями.

Законодательные и иные правовые акты (источники учебного курса «Правоохранительные органы в РФ») – это действующие нормативные акты высших законодательных, исполнительных и судебных органов власти, имеющие общее действие и регламентирующие порядок создания, организации, построения и деятельности правоохранительных органов.

Судебная власть – это предусмотренная законом разновидность государственной власти, предполагающая возможность и способность судей и судов воздействовать на поведение людей, деятельность органов и юридических лиц при разрешении правовых вопросов, осуществлении правосудия в установленном порядке судопроизводства, толковании действующего законодательства, при решении внутренних вопросов судейского сообщества его органами для обеспечения законности, справедливости и прогрессивного развития общества.

Судоустройство – это закрепленная в законе организация существующей в государстве системы судов, построения отдельных ее звеньев, судейского сообщества, приобретения и изменения статуса судей.

Суд – специальный государственный орган, предназначенный для осуществления правосудия и реализации судебной власти.

Судебная система России – предусмотренная законом и действующая на территории всей России совокупность судов.

Звено судебной системы – суд или совокупность судов, обладающих одинаковой компетенцией и занимающих определенное место в судебной системе.

Структура суда (звена судебной системы) – это предусмотренная законом совокупность взаимосвязанных между собой организационно-функциональных подразделений суда, являющегося звеном судебной системы.

Компетенция суда, структурного подразделения суда – это предоставленная суду или структурному подразделению суда возможность по осуществлению предусмотренного законом правосудия и реализации других прав и возложенных обязанностей в своей деятельности.

Судьи – это специальные государственные должностные лица, наделенные в установленном федеральными конституционными или федеральными законами порядке полномочиями осуществлять правосудие и исполняющие свои обязанности на профессиональной основе.

Судейское сообщество – это профессиональное территориально-организационное объединение лиц, занимающих должности судей федеральных судов всех видов и уровней, судов субъектов Российской Федерации, которые составляют судебную систему России.

Органы судейского сообщества – это сформированные на основе закона организационные образования судей для руководства судейским сообществом и выражения интересов судей.

Квалификационные коллегии судей – это предусмотренные законом рабочие органы судей, предназначенные для решения кадровых и внутренних вопросов судейского сообщества.

Статус судьи – это правовое положение по действующему законодательству судьи или лица, осуществляющего в соответствии с законом правосудие в качестве присяжного или арбитражного заседателя.

Квалификационные классы судей – это один из шести квалификационных классов, которые присваиваются судьям по результатам оценки уровня профессиональных знаний и умения применять их при осуществлении правосудия, деловых качеств и соответствия требованиям, предъявляемым к судьям Законом РФ «О статусе судей в РФ», в зависимости от занимаемой должности, стажа работы в должности судьи, профессиональной подготовленности и уровня квалификации, которые не являются почетным или специальным званием.

Состав суда – это предусмотренный законом или иным нормативным актом штатно-должностной перечень судей и работников конкретного суда судебной системы, осуществляющих правосудие, выполняющих организационно-функциональные обязанности или работающих в суде согласно штатному расписанию этого судебного органа.

Присяжные, арбитражные заседатели – граждане РФ в установленном законом порядке признанные таковыми и привлекаемые к осуществлению правосудия по уголовным делам или в арбитражном судопроизводстве.

Судебный состав, осуществляющий правосудие – это предусмотренный действующим законодательством численный и должностной подбор судей и (или) заседателей, наделенных полномочиями осуществлять правосудие в установленных инстанциях по конкретным делам.

Полномочия должностного лица (председателя) суда – это предоставленные соответствующему должностному лицу (председателю) суда предусмотренные законом права и возложенные обязанности, определяющие содержание его руководящей и профессиональной деятельности.

Аппарат суда – предусмотренный штатным расписанием перечень лиц, выполняющих организационную и обслуживающую работу в суде для создания условий по осуществлению правосудия.

Работники аппарата суда – конкретные лица, занимающие установленные законом или штатным расписанием должности в конкретном суде.

Судопроизводство – специальная государственная деятельность судов, осуществляемая при разрешении материальных правовых вопросов в определенной процессуальной форме правосудия, а также процессуальная деятельность по подготовке и проведению судебного разбирательства по правонарушениям или вопросам, имеющим правовое значение.

Правосудие – это осуществляемый судом особый вид государственной деятельности по реализации судебной власти путем рассмотрения в конституционном, гражданском, арбитражном, административном и уголовном судопроизводстве правовых споров, обеспеченный возможным применением на основе закона государственного принуждения для установления или восстановления нарушенных прав, наказания правонарушителей и защиты законных интересов граждан, юридических лиц и государства.

Принципы правосудия – это заложенные в Конституции, федеральных конституционных, федеральных законах и кодексах РФ основополагающие начала организации работы судов России и реализации судебной власти при осуществлении правосудия.

Судебная инстанция – это определенный вид судебной деятельности при осуществлении правосудия, выполняемый конкретным судом или его структурным подразделением.

Подведомственность – это относимость правовых споров и рассматриваемых в судах дел к ведению определенной (подсистемы) категории судов судебной системы РФ.

Подсудность – это свойство конкретного спора и (или) дела, подведомственного определенной категории (подсистеме) судов, на основе которого они относятся для рассмотрения его по первой инстанции к конкретному суду.

Прокуратура – это предусмотренная законом единая федеральная централизованная система специальных государственных органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за исполнением действующих на ее территории законов государственными органами, коммерческими и некоммерческими организациями, должностными лицами и гражданами, уголовное преследование, координацию деятельности правоохранительных органов по работе с преступностью.

Система органов прокуратуры – это совокупность взаимосвязанных и взаимодействующих органов и учреждений прокуратуры, объединенных общими целями и реализующих единые для них функции.

Структура Генеральной и нижестоящих прокуратур – это внутреннее устройство Генеральной и нижестоящих прокуратур, упорядоченная последовательность управлений, отделов и иных подразделений, обеспечивающих реализацию стоящих перед прокуратурой задач.

Направления деятельности прокуратуры – это сформулированные в законе виды деятельности прокурорских работников, направленные на решение стоящих перед прокуратурой задач.

Полномочия прокурора – это предоставленные в силу занимаемой должности прокурора, предусмотренные законом обязанности и права, определяющие содержание его руководящей и профессиональной деятельности.

Прокурорские работники – это работники органов и учреждений прокуратуры, занимающие штатные должности и имеющие классные чины (воинские звания – в органах и учреждениях военной прокуратуры).

Прокурорский надзор – это осуществляемая на основе закона Генеральным прокурором и подчиненными ему прокурорами специфическая государственная деятельность от имени Российской Федерации, незави-

симая от местных органов власти, по надзору за точным и единообразным исполнением действующих на ее территории законов государственными органами, коммерческими и некоммерческими организациями, должностными лицами и гражданами.

Предварительное расследование – это предусмотренная Уголовно-процессуальным кодексом РФ деятельность специально уполномоченных должностных лиц определенных органов государства по сбору и оформлению доказательств, для установления обстоятельств совершения преступления, установлению и изобличению лиц, их совершивших, и предъявлению им обвинения, а также по подготовке уголовных дел для рассмотрения их в суде общей юрисдикции.

Органы предварительного следствия – специально уполномоченные УПК РФ осуществлять предварительное следствие подразделения органов Следственного комитета, Министерства внутренних дел, Федеральной службы безопасности РФ и их должностные лица – следователи.

Подследственность – это характеризующее свойство уголовных дел, на основе которого оно относится к ведению следователей или дознавателей конкретного государственного органа, осуществляющего предварительное следствие или дознание, порождающая их обязанность проводить по нему все процессуальные действия.

Адвокатская деятельность – это квалифицированная юридическая помощь или юридические услуги, оказываемые на профессиональной основе лицами, получившими статус адвоката в порядке, установленном федеральным законом, физическим и юридическим лицам в целях защиты прав, свобод и интересов последних.

Адвокат – это лицо, обладающее специальным правовым статусом, подтвержденным внесением в Реестр адвокатской палаты субъекта РФ и выдачей органом Министерства юстиции РФ удостоверения адвоката, и имеющее право осуществлять адвокатскую деятельность.

Статус адвоката – это совокупность вытекающих из действующего законодательства прав и обязанностей адвоката по оказанию юридической помощи и юридических услуг населению и юридическим лицам, а также принадлежности к адвокатскому сообществу и участию в его управлении.

Адвокатура – это профессиональное некоммерческое объединение адвокатов, организованное по государственно-территориальному принципу на основе самофинансирования и самоуправления, призванное на

основе закона оказывать населению и организациям юридическую помощь и юридические услуги в избранных и оформленных адвокатских образованиях.

Адвокатская палата – добровольная профессиональная общественная организация, являющаяся юридическим лицом и основанная на обязательном членстве адвокатов, зарегистрированных на территории одного субъекта РФ.

Адвокатские образования – это предусмотренные законом формы профессиональных объединений адвокатов, зарегистрированных на территории действия Адвокатской палаты субъекта РФ, для организации и ведения адвокатской деятельности.

Коллегия адвокатов – это объединяющая двух и более адвокатов зарегистрированное самоуправляемое и самофинансируемое адвокатское образование, действующее на основе Устава и Учредительного договора, являющееся юридическим лицом, которое организует адвокатскую деятельность членов коллегии, ведение общей документации, денежных расчетов, бухгалтерский учет, представляет интересы адвокатов, в том числе в налоговых органах, может создавать свои филиалы в других регионах страны.

Нотариат – это система государственных учреждений и специальных должностных лиц, уполномоченных государством в соответствии с действующим законодательством осуществлять от имени России нотариальные действия в установленных нотариальных округах на территории Российской Федерации или за границей для обеспечения прав граждан и юридических лиц, а также некоммерческих профессиональных организаций, объединяющих нотариусов, занимающихся частной практикой, и представляющих их интересы.

Нотариус – лицо, работающее в государственной нотариальной конторе в указанной должности или занимающееся частной нотариальной практикой.

Государственный нотариус – это гражданин РФ, назначенный в установленном законом порядке и работающий в должности нотариуса в государственной нотариальной конторе в определенном нотариальном округе России и имеющий соответствующий классный чин.

Нотариус, занимающийся частной практикой, – это лицо, назначенное на должность нотариуса в установленном Основами законодательства РФ о нотариате порядке и являющееся членом нотариальной палаты субъекта Российской Федерации.

Нотариальная контора – это специализированное профессиональное учреждение в нотариальном округе населенного пункта, где выполняются нотариальные действия работающими государственными нотариусами или нотариусами, занимающимися частной практикой, в интересах граждан и юридических лиц.

Государственная нотариальная контора – это специализированное государственное учреждение, созданное для выполнения нотариальных действий работающими там нотариусами в интересах граждан и юридических лиц.

Контора нотариуса, занимающегося частной практикой (частная нотариальная контора) – это самостоятельное специализированное профессиональное учреждение, открываемое нотариусом или группой нотариусов, занимающихся частной практикой, для выполнения нотариальных действий в интересах граждан и юридических лиц.

Нотариальная палата – профессиональная общественная самоуправляемая организация, являющаяся юридическим лицом и основанная на обязательном членстве нотариусов, занимающихся частной практикой и действующих на территории субъекта РФ.

Нотариальный округ – это территория, закрепляемая за нотариусом и устанавливаемая в соответствии с административно-территориальным делением России и ее субъектов, для организации нотариальной деятельности и выполнения нотариальных действий в интересах граждан или юридических лиц, проживающих или работающих на данной территории.

Предложенный словарь не претендует на исчерпывающий перечень изучаемых в учебном курсе понятий, вместе с тем он раскрывает механизм и формирует методологический подход к пониманию явлений, выделению их существенных определяющих признаков и способствует самостоятельному формированию определений осваиваемых понятий.

Раздел 2

СУД, СУДЬЯ, ПРАВОСУДИЕ И СУДОУСТРОЙСТВО В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Тема 4. Судебная власть

1. Понятие судебной власти.
2. Признаки судебной власти.
3. Функции органов, реализующих судебную власть.

1. Понятие судебной власти

Раскрытие содержания такого явления, как судебная власть, должно опираться на более общие явления общества и отражающие их понятия: государственная власть и социальная власть. Формирование понятия судебной власти связано с разработкой теоретической концепции разделения государственной власти в обществе между имеющимися или создаваемыми органами государства. «Теория разделения властей» уходит своими корнями в историю развития научной мысли о государстве и праве. Ш. Монтескье, Д. Локк и другие зарубежные исследователи внесли свой вклад в разработку этой теории. Российские ученые А.И. Елистратов, М.М. Ковалевский, М.М. Сперанский, Б.Н. Чичерин и другие тоже занимались изучением вопросов государственной власти. Наряду с теорией разделения государственной власти в научных исследованиях развития общества разрабатывалась и теория единства государственной власти, которая находила поддержку и реальное воплощение в ряде государств Европы и Азии. Концепцию единства государственной власти разрабатывали К. Маркс, Ф. Энгельс, преломляли к реальным условиям отдельных государств В. Ленин, И. Сталин, А. Гитлер и другие. Основу этой теории составляли идеи единства народа, ведущей роли партии, превосходящей расы или выдающейся личности в истории.

Понятие судебной власти в современном отечественном правоведении стало утверждаться в начале 90-х годов XX столетия. Законодательное закрепление это понятие нашло в Конституции РФ 1993 г., ст. 10 и гл. 7 которой выделили судебную власть как самостоятельное явление в российском государстве. Дальнейшее использование в законодательстве понятия судебной власти получило при внесении изменений в Закон РФ «О статусе судей в РФ» (1995 г.) в ст. 1, а также при принятии в 1996 г. Федерального конституционного закона РФ «О судебной системе РФ» (ст. 1), которые послужили толчком к разработке теоретических положений судебной власти и ее реализации.

Наличие термина «судебная власть» в ст. 10 Конституции РФ подчеркивает ее как составную часть государственной власти, наряду с законодательной и исполнительной. Признаки государственной власти и ее назначение в обществе являются общими и характеризующими для всех трех разновидностей власти. Судебная власть реализуется через специальные государственные органы, которые самостоятельны при ее реализации. Понятия «судебная власть», «судебные органы», «судья», «судопроизводство» и другие раскрывают разные аспекты существования и реализации одной из ветвей государственной власти – судебной.

В правовых источниках не раскрывается понятие «судебная власть» – это задача теории. В современной юридической литературе также нет общепризнанного, устоявшегося определения судебной власти. В некоторых работах, посвященных правоохранительным органам, «судебная власть» рассматривается как полномочия, предоставленные государством судам, по разрешению отнесенных к их компетенции споров, или как система судебных органов, или как конкретный суд или судья.

Однако при определении судебной власти необходимо отталкиваться от общего понимания государственной власти, разрабатываемого в теории государства и права.

Определение государственной власти формируется в юридической литературе в различных аспектах. Один из вариантов понятия «**государственная власть**» раскрывает ее как предусмотренную законом возможность государства в лице его органов и должностных лиц оказывать определяющее воздействие на деятельность или поведение людей в целом, на происходящие процессы в обществе с помощью убеждения или специального принуждения. Таким образом, государственная власть проявляется как **средство**, созданное людьми в государстве для

поддержания порядка и обеспечения прогрессивного развития общества с помощью государственного механизма.

Судебная власть является составляющей государственной власти, поэтому определение судебной власти должно содержать ее основные признаки. Вместе с тем «судебная власть» – это более конкретное и содержательное понятие. Оно носит собирательно-обобщающий характер применительно к различным категориям, раскрывающим судебную власть, и проявлениям ее в жизнедеятельности государства.

Судебная власть, с одной стороны, – это **возможность и способность государства** в установленном законом порядке **воздействовать на поведение людей**, деятельность органов и юридических лиц через суды и судей с соблюдением процессуальных форм. С другой стороны, судебная власть проявляется в реально существующей, организованной системе судов, деятельности судей, складывающихся отношениях при осуществлении предусмотренных судопроизводств. Соответственно понятия «судья», «суд», «судопроизводство» (правосудие), «судебная система», «органы судейского сообщества», «судебное право» и некоторые другие являются необходимыми составляющими, призванными раскрыть содержание судебной власти.

Формулой, раскрывающей **судебную власть**, может быть предложенное ранее в словаре **следующее определение** – это предусмотренная законом разновидность государственной власти, предполагающая возможность и способность судей и судов воздействовать на поведение людей, деятельность органов и юридических лиц при разрешении правовых вопросов, осуществлении правосудия в установленном порядке судопроизводства, толковании действующего законодательства, при решении внутренних вопросов судейского сообщества его органами для обеспечения справедливости и законности в государстве и прогрессивного развития общества.

Таким образом, категория судебной власти и отражаемое ею социальное явление представляет собой сложный объект научного познания и предполагает значительный объем знаний, требующих изучения.

Вопросы судебной власти находятся в поле зрения современных ученых юристов, которые изучают ее с различных позиций. Так, например, вопросам судебной власти и уголовного судопроизводства посвящены работы В.М. Бозрова, В.А. Лазаревой, Л.М. Володиной и других авторов. Исследуется судебная власть и в системе государственной власти.

2. Признаки судебной власти

Признаки, характеризующие судебную власть, связаны с определением ее места в системе государственной власти, ее назначением и содержанием, а также реализацией судебной власти в общественных отношениях.

Основным и наиболее часто встречающимся в литературе ее признаком называется то, что она есть **разновидность государственной власти** (ветвь), предусмотренная законом.

Другая группа признаков связана с организационной обособленностью и реализацией судебной власти. Она реализуется судьями и судами. Суды создаются и действуют в рамках установленной законом судебной системы. Судьи обеспечивают представительство своих интересов через органы судейского сообщества. Финансовое, организационное, техническое и прочее обеспечение судов и судей осуществляется во взаимодействии с органами законодательной и исполнительной власти.

Судебная власть **реализуется судьями и судами в предусмотренных** законом процедурах, именуемых **видами судопроизводства**. Осуществление судопроизводства происходит путем гласного, коллегиального, состязательного, устного и непрерывного разбирательства правового спора или конфликта.

Судьи и суды для воздействия на поведение людей, деятельность органов и юридических лиц наделены специальными полномочиями по осуществлению правосудия и решению других правовых вопросов.

Судебная власть в лице судей и судов призвана обеспечивать в обществе справедливое разрешение возникающих конфликтов, соблюдение законов и поступательное прогрессивное развитие государства.

Сказанное позволяет сформулировать признаки судебной власти:

1. Содержательным признаком власти является возможность и способность государства через свои властные органы и должностных лиц (судей, суды, систему судов) воздействовать на поведение людей, деятельность органов и юридических лиц.

2. Воздействие это от имени государства осуществляют судьи и суды.

3. Суды в РФ организационно оформлены в судебную систему и обособлены от других государственных органов.

4. Организационное управление, техническое, материальное и иное обеспечение судов и судей осуществляется судебными органами или через специально созданные учреждения судебной системы во взаимодействии с органами исполнительной власти.

5. Судьи реализуют судебную власть, действуя в рамках предусмотренной законом судебной системы. Судьи образуют судебское сообщество, которое управляется органами судебского сообщества.

6. Суды, в лице судей, наделены специальными полномочиями применять положения закона к конкретным жизненным обстоятельствам и принимать оценочные правовые решения по конфликтным фактическим ситуациям. Они вправе проверять соответствие законов и других нормативных актов Конституции РФ и федеральным конституционным законам.

7. Судьи осуществляют свою деятельность по вершению правосудия в установленном законом порядке судопроизводства.

8. Решения судей по конкретным делам могут проверить только судьи вышестоящих судов и в установленной законом судебной инстанции. Решения Конституционного Суда РФ проверке не подлежат.

9. Решение суда по конкретному делу обязательно для всех лиц и органов, кому оно адресовано или с кем связано. Исполнение судебного решения обеспечивается в каждом конкретном случае специальным механизмом государственного принуждения.

10. Судебные органы имеют право разъяснять, толковать положения законов или Конституции РФ.

11. Судебные органы обладают правом внесения предложений и законопроектов в законодательные органы.

12. Судьи и суды призваны обеспечивать справедливость разрешения правовых вопросов, споров, конфликтов, законность общественных взаимоотношений, прогрессивное развитие общества.

Признаки, характеризующие судебную власть, связаны с условиями и порядком ее реализации судами и судьями.

Судебные органы самостоятельны при решении вопросов, отнесенных к их компетенции. Суды имеют исключительные полномочия при осуществлении правосудия и принимают окончательные решения в пределах системы судебных органов.

Самостоятельность судебных органов исключает их **подчиненность** какому-либо внешнему руководству или представителям органов законодательной и исполнительной власти. Суд не делит функции по осуществлению правосудия с иными государственными органами. Внутренние вопросы организации судебной системы и реализации судебной власти, в частности касающиеся финансирования, материально-технического и организационного обеспечения, решаются судебными

органами или с их участием. Так, в соответствии с ФКЗ РФ «О судебной системе РФ» обеспечение деятельности судов возложено на Судебный департамент при Верховном Суде РФ и аппараты соответствующих судов.

Самостоятельность судебных органов предполагает их **взаимосвязи и взаимодействие** с органами других ветвей власти. Взаимодействие может выражаться в следующем:

Органы законодательной власти на основе Конституции РФ в соответствующих федеральных конституционных законах определяют судебную систему страны, структуру судов и организацию их работы, правовой статус судей, процессуальный порядок рассмотрения дел.

Органом законодательной власти (Советом Федерации Федерального Собрания РФ) по представлению Президента РФ назначаются судьи высших судов, другие судьи назначаются Президентом РФ²¹.

Организация подготовки кадров для судебных органов осуществляется во взаимодействии с органами исполнительной власти РФ.

С другой стороны, суды наделены правом, в установленном законом порядке, проверять соответствие законам нормативных и ненормативных актов, издаваемых органами исполнительной государственной власти, разрешать споры между государственными органами, рассматривать жалобы граждан на решения и действия государственных органов и должностных лиц. Конституционный Суд РФ имеет право признать не соответствующими Конституции РФ законы, принятые органами законодательной власти.

Высшим судебным органам предоставлено право давать разъяснения и толкование законов по вопросам практического их применения. Разъяснения Пленума Верховного Суда РФ обязательны не только для судов, но и для других органов и должностных лиц, применяющих закон, по которому дано разъяснение.

Конституционному Суду РФ, Верховному Суду РФ принадлежит право законодательной инициативы по вопросам их ведения, и они могут входить со своими предложениями и законопроектами в органы законодательной власти (ст. 104 Конституции РФ).

Исключительность полномочий судей заключается в том, что только им в нашей стране предоставлено право осуществлять правосудие и ни-

²¹ В соответствии с гл. 4 Конституции РФ Президент РФ не относится ни к одной из ветвей власти. Он, согласно ст. 80 Конституции РФ, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти.

какому другому органу или должностному лицу. Объем компетенции судов и ее содержание позволяют однозначно и окончательно суду принять решение по конкретному делу или вопросу.

Исключительность компетенции судов связана с организацией и осуществлением правосудия в государстве.

Только суды, входящие в судебную систему РФ, могут рассматривать возникающие правовые споры и дела по существу (первая инстанция), проверять их в апелляционной или кассационной инстанции (вторая инстанция), в определенных законом случаях проверять в надзорной инстанции.

В связи с рассмотрением конкретного дела суд вправе давать администрациям предприятий, учреждений, организаций, должностным лицам обязательные для них поручения о выполнении необходимых действий, требовать от любых организаций и граждан предоставления документов или предметов, которые могут быть доказательствами по делу, вызывать любое лицо для допроса в качестве свидетеля. Указанные требования обязательны для всех лиц, к которым они обращены.

Принятые и вступившие в законную силу решения, приговоры, определения, постановления суда приобретают по конкретному делу силу закона, то есть:

1) становятся общеобязательными для всех государственных органов, предприятий, учреждений, организаций, должностных лиц и граждан – для всех, кого они касаются;

2) в случае необходимости приводятся в исполнение принудительно, приговоры судов исполняются специально созданными государственными учреждениями и органами;

3) вступление в законную силу решения, приговора суда исключает возможность вторичного рассмотрения данного дела в суде первой инстанции;

4) факты, установленные вступившим в законную силу решением, приговором суда, имеют преюдициальное значение, что устраняет необходимость устанавливать и доказывать их при рассмотрении и разрешении в судах других дел.

Судебные акты могут быть отменены или изменены в порядке, предусмотренном процессуальным или иным законодательством в рамках органов судебной системы, при этом какого-либо согласования или утверждения со стороны иных государственных органов не требуется.

3. Функции органов, реализующих судебную власть

Выделение судебной власти в самостоятельную разновидность государственной власти предполагает определение выполняемых судебными органами функций при реализации судебной власти. Анализ развития законодательства позволяет сказать, что в настоящее время функции судебных органов расширяются и конкретизируются.

Судебная власть в России реализуется органами судейского сообщества, судами всех видов, структурными подразделениями судов и судьями. Содержание их деятельности с функциональной стороны представлено: осуществлением контроля за соответствием всех видов принятых законов Конституции РФ; **осуществлением правосудия в различных видах судопроизводств и рассмотрением дел в предусмотренных инстанциях**; организационным управлением судейским сообществом и внутригосударственным взаимодействием с органами других ветвей власти – законодательной и исполнительной.

Специализированными функциональными элементами деятельности судов общей юрисдикции и арбитражных судов могут быть **особые и дополнительные производства**: по установлению юридических фактов; рассмотрение и разрешение жалоб граждан и юридических лиц на решения и действия (бездействие) должностных лиц государственных органов и учреждений; рассмотрение возникающих вопросов в связи с исполнением уголовного наказания; решение в ходе досудебного производства вопросов, связанных с ограничением прав граждан, при применении некоторых мер пресечения или проведении отдельных следственных действий; при решении вопросов о привлечении к уголовной ответственности отдельных категорий профессиональных субъектов или граждан.

Дополнением к основной функциональной деятельности судей является наделение представителей судебной власти возможностью **толковать Конституцию РФ, действующее законодательство и разъяснять вопросы практики применения законодательства**, а также входить с **законодательной инициативой** с разработанными законопроектами по вопросам своего ведения в законодательные органы.

Учитывая самостоятельность судейского сообщества и организационную обособленность его управления, судьи через органы судейского сообщества **создают возможность существования и реализации судебной власти в государстве** путем самоорганизации и самоуправления.

Деятельность Конституционного Суда РФ организуется в соответствии со ст. 125 Конституции РФ и ст. 3 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ», где в общем определена его компетенция. Одним из основных ее элементов является **функция этого суда – конституционный контроль**. Конституционный Суд РФ, опираясь на положения ч. 2 ст. 125 Конституции РФ и п/п а, б, в, г п. 1 ч. 1 ст. 3 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ», разрешает дела о соответствии Конституции РФ федеральных законов, нормативных актов Президента РФ и других федеральных нормативно-правовых актов, конституций республик, уставов иных субъектов, входящих в состав РФ, а также иных указанных в законе международных, федеральных и региональных нормативно-правовых актов. В системе реализации судебной власти эта функция уже оформилась в самостоятельную, накопился определенный практический опыт работы Конституционного Суда РФ.

Основной и доминирующей функцией судов как представителей судебной власти является **осуществление правосудия**. Эта функция детализируется и конкретизируется в деятельности судов различных видов, звеньев и инстанций.

Конституционный Суд РФ и конституционные суды республик, уставные суды иных субъектов РФ осуществляют конституционное (уставное) судопроизводство от имени и в интересах соответствующих субъектов – России, республики, области, края и т.д.

Действующее законодательство закрепляют несколько видов судопроизводств, в которых осуществляется правосудие. Так, ч. 2 ст. 118 Конституции РФ предусматривает конституционное, гражданское, арбитражное, административное и уголовное судопроизводство. Соответствующие виды отражены в ч. 3 ст. 1 Федерального конституционного закона РФ «О судебной системе РФ» и других законах и кодексах.

В зависимости от звеньевое устройство того или иного вида судов судебной системы РФ представители судебной власти **осуществляют пересмотр или проверку вынесенных решений судами нижестоящих звеньев** или по функциональной связи федеральных судов и судов субъектов РФ **в определенной судебной инстанции**. К числу таких видов судебной деятельности относятся: рассмотрение дела по существу (первая инстанция), апелляционная, кассационная инстанции, производство в надзорной инстанции, пересмотр дел по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.

Суды общей юрисдикции и арбитражные суды, руководствуясь положениями ГПК РФ, АПК РФ, выполняют **функцию по установлению юридических фактов**; признанию лиц безвестно отсутствующими или умершими; признанию юридических лиц банкротами и т.д.

Суды общей юрисдикции при осуществлении уголовного судопроизводства, основываясь на положениях УПК РФ, выполняют **функцию санкционирования (подтверждения) проведения следственных действий или принимаемых следователем (прокурором) решений** в ходе досудебного производства, связанных с ограничением прав граждан. Также судьи **выносят решения о применении отдельных мер процессуального принуждения** к подозреваемым или обвиняемым, наложения ареста на имущество, решают вопросы о привлечении к уголовной ответственности отдельных категорий профессиональных субъектов или граждан, рассматривают вопросы исполнения уголовного наказания.

Функцию толкования Конституции РФ и действующего законодательства выполняют Конституционный Суд РФ и Верховный Суд РФ как высшие органы судебной власти, раскрывая в своих решениях содержание отдельных норм толкуемых нормативных актов. Верховный Суд РФ может давать разъяснения действующего законодательства по вопросам судебной практики, применения положений закона к конкретным обстоятельствам рассматриваемых в соответствующих судах дел.

Органы судейского сообщества занимаются **решением внутренних вопросов судейского сообщества и взаимодействия с органами других ветвей государственной власти**. Они представляют и отстаивают интересы судей, решают вопросы кадров и обеспечения качественного профессионального уровня судей.

В ходе судебной реформы в 1990-е и последующие годы в РСФСР и РФ произошли некоторые изменения компетенции судебных органов.

Рассмотрение хозяйственных споров юридических лиц и предпринимателей было отнесено к компетенции судов – с этой целью арбитраж, как государственный орган в СССР и РСФСР, был преобразован в арбитражные суды. Учрежден Конституционный Суд РФ – судебный орган конституционного контроля в России. В некоторых субъектах федерации образованы конституционные (уставные) суды. В регионах РФ созданы и работают мировые судьи на определенных законом участках. Осуществляется рассмотрение уголовных дел судом с участием при-

сяжных заседателей. В системе арбитражных судов сформированы специализированные суды – по интеллектуальным правам, а в системе судов общей юрисдикции созданы кассационные и апелляциянные суды, рассматриваются также предложения о создании федеральных специализированных судов. Произошедшие организационные преобразования создали условия и привели к современной сложившейся схеме распределения функций между органами судебной власти.

Тема 5. Судья, статус судей, судейское сообщество и его органы, арбитражные и присяжные заседатели

- 1. Судья. Статус судьи.**
- 2. Особенности правового статуса судей Конституционного Суда РФ, судей военных судов, мировых судей.**
- 3. Требования, предъявляемые к кандидатам в судьи.**
- 4. Порядок наделения судей полномочиями.**
- 5. Приостановление и прекращение полномочий судьи. Отставка судьи.**
- 6. Судейское сообщество и его органы.**
- 7. Квалификационные коллегии судей: порядок их формирования, состав и компетенция.**
- 8. Присяжные и арбитражные заседатели.**
 - 8.1. Присяжные заседатели.**
 - 8.2. Арбитражные заседатели.**

1. Судья. Статус судьи

Судебная власть в государстве осуществляется специально уполномоченными людьми – судьями в специально организованных государственных учреждениях – судах. Общее представление о том, кто такие судьи, кто и как ими может стать, должно сформироваться в ходе изучения данного учебного курса. Для понимания профессиональной личности судьи можно использовать общее определение, предложенное в словаре (см. тему 3).

Судьи – это специальные государственные должностные лица, наделенные в установленном федеральными конституционными или федеральными законами порядке полномочиями осуществлять правосудие и исполняющие свои обязанности по реализации судебной власти на профессиональной основе.

Совокупность признаков, раскрывающих государственную и профессиональную характеристику судьи, можно сформировать на основе предписаний закона и предложенного определения.

Часть 1 ст. 11 ФКЗ РФ «О судебной системе РФ» и ч. 3 ст. 1 Закона РФ «О статусе судей в РФ» устанавливают законодательные положения, характеризующие судью.

Лицо, прошедшее установленную федеральным законом процедуру отбора, назначения на должность и наделяемое соответствующими полномочиями осуществлять правосудие, становится судьей. Судья является государственным должностным лицом, правомочным от имени России принимать решения по конкретным рассматриваемым делам и решаемым вопросам. Он обладает статусом государственного служащего. В федеральных судах судьи имеют не только статус федерального государственного служащего, но и специальный профессиональный статус, связанный с должностью судьи и его процессуальным положением.

Процессуальные полномочия судьи при осуществлении правосудия определяются соответствующими нормативными актами, регламентирующими порядок различных видов судопроизводства: ФКЗ РФ «О Конституционном Суде РФ», АПК РФ, ГПК РФ, КАС РФ, УПК РФ, Кодекс РФ об административных правонарушениях.

Еще одним важным признаком судьи является исполнение им своих обязанностей на профессиональной основе, так как кроме судей в осуществлении правосудия могут участвовать и представители народа – присяжные и арбитражные заседатели. Судьи за свою профессиональную работу получают соответствующее денежное вознаграждение, и они несут ответственность за ее организацию и выполнение.

В целом правовое положение судей в государстве и в соотношении с должностными лицами исполнительной и законодательной власти определяется как правовой статус.

Статус судьи – это правовое положение по действующему законодательству судьи или лица, осуществляющего в соответствии с законом правосудие в качестве присяжного или арбитражного заседателя.

Статус судьи характеризуется социально-политическим назначением этой должности и ее законодательным закреплением, наличием определенных организационных прав и обязанностей судьи как члена судейского сообщества; установлением в законах должностных прав, обязанностей, запретов и ответственности; предоставлением необходимых для

надлежащего выполнения своей работы гарантий и определением легальной процедуры деятельности при осуществлении правосудия.

Соответствующее закрепление всех названных элементов статуса судьи в законе требует поиска и внимательного их изучения. Статьи 119–122 Конституции РФ закрепляют социальную и общеправовую часть статуса судьи: судьи независимы и подчиняются только Конституции РФ и федеральному закону, несменяемы, неприкосновенны. В ФКЗ РФ «О судебной системе РФ» в гл. 2 «Основы статуса судей РФ» конституционные положения расширяются и конкретизируются. Статьи 11 – 16 этого Закона, а также самостоятельный нормативный акт – Закон РФ «О статусе судей в РФ» прописывают конкретные элементы статуса судьи, единство статуса всех судей, общие для них права и обязанности. Так, в частности, в ст. 3 Закона РФ «О статусе судей в РФ» формулируются основные обязанности лица, занимающего должность судьи: неукоснительно соблюдать Конституцию РФ, федеральные конституционные законы и федеральные законы; при исполнении своих полномочий, а также во внеслужебных отношениях избегать всего, что могло бы умалить авторитет судебной власти, достоинство судьи или вызвать сомнения в его объективности, справедливости и беспристрастности.

Для судей законом установлены запреты: быть депутатом, принадлежать к политическим партиям и движениям, осуществлять предпринимательскую деятельность, совмещать работу в должности судьи с другой оплачиваемой работой, кроме научной, преподавательской, литературной и иной творческой деятельности, иметь гражданство (подданство) иностранного государства, открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации и другие.

Для судей, пребывающих в отставке, эти запреты несколько смягчены. Судья в отставке и имеющий стаж работы в должности судьи не менее 20 лет либо достигший возраста 55 (для женщин – 50) лет вправе работать в органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, в профсоюзных и иных общественных объединениях, а также работать в качестве помощника депутата Государственной Думы или члена Совета Федерации Федерального Собрания РФ либо помощника депутата законодательного (представительного) органа субъекта РФ, но не вправе за-

нимать должности прокурора, следователя и дознавателя. В период осуществления деятельности, которой судья, пребывающий в отставке, вправе заниматься, на него не распространяются гарантии неприкосновенности, установленные Законом «О статусе судей в РФ». Членство указанного судьи в судейском сообществе на этот период приостанавливается.

Все, что касается процессуальной деятельности судьи, а также арбитражных и присяжных заседателей, которые при осуществлении правосудия наделены статусом судей, то такие вопросы в данном учебном курсе рассматриваются лишь в общем плане. Исходные положения о процессуальных полномочиях судей закреплены в статьях указанных ранее кодексов и законов (ФКЗ РФ «О Конституционном Суде РФ», АПК РФ, ГПК РФ, КАС РФ, УПК РФ, Кодекс РФ об административных правонарушениях).

2. Особенности правового статуса судей Конституционного Суда РФ, судей военных судов, мировых судей

Правовой статус судей Конституционного Суда РФ имеет некоторые особенности по сравнению с другими судьями РФ.

1. Особенности связаны с приобретением статуса судьи Конституционного Суда РФ. Для кандидатов на эту должность установлены свои, несколько отличные от общих требования к кандидатам и предусмотрен свой порядок выдвижения, отбора кандидатов и назначения на должность.

Статья 8 ФКЗ РФ «О Конституционном Суде РФ» предусматривает, что на должность судьи Конституционного Суда Российской Федерации может быть назначен гражданин РФ, достигший ко дню назначения возраста не менее 40 лет, с безупречной репутацией, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее 15 лет, обладающий признанной высокой квалификацией в области права, постоянно проживающий в Российской Федерации, не имеющий гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина РФ на территории иностранного государства.

Предложения о кандидатах на должности судей Конституционного Суда РФ могут вноситься Президенту РФ комитетами Совета Федерации и Государственной Думы, Верховным Судом Российской Федера-

ции, законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, федеральными юридическими ведомствами, а также выборными органами судейского сообщества в Российской Федерации и субъектах Российской Федерации, все-российскими юридическими сообществами, юридическими научными и образовательными организациями.

По представлению Президента РФ Совет Федерации Федерального Собрания РФ рассматривает вопрос о назначении на должность судьи Конституционного Суда Российской Федерации в срок не позднее четырнадцати дней с момента представления. Каждый судья Конституционного Суда РФ назначается на должность в индивидуальном порядке тайным голосованием. Назначенным на должность судьи Конституционного Суда РФ считается лицо, получившее при голосовании большинство от общего числа членов (депутатов) Совета Федерации.

2. Более жесткие требования установлены и по отношению к действующим судьям Конституционного Суда РФ, расширен и конкретизирован перечень запретов и ограничений для иной деятельности этих судей.

В соответствии со ст. 11 ФКЗ РФ «О Конституционном Суде РФ» судья Конституционного Суда РФ не может быть членом (депутатом) Совета Федерации, депутатом Государственной Думы, иных представительных органов, занимать либо сохранять за собой другие государственные или общественные должности, иметь частную практику, заниматься предпринимательской, иной оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности, занятие которой не должно препятствовать выполнению обязанностей судьи Конституционного Суда РФ и не может служить уважительной причиной отсутствия на заседании, если на то не дано согласия Конституционного Суда РФ.

Судья Конституционного Суда РФ не вправе осуществлять защиту или представительство, кроме законного представительства, в суде, арбитражном суде или иных органах, оказывать кому бы то ни было покровительство в получении прав и освобождении от обязанностей.

Судья Конституционного Суда РФ не может принадлежать к политическим партиям и движениям, материально их поддерживать, участвовать в политических акциях, вести политическую пропаганду или агитацию, участвовать в кампаниях по выборам в органы государственной власти и органы местного самоуправления, присутствовать на съез-

дах и конференциях политических партий и движений, заниматься иной политической деятельностью. Он не может также входить в руководящий состав каких-либо общественных объединений, даже если они и не преследуют политических целей.

Судья Конституционного Суда РФ не вправе, выступая в печати, иных средствах массовой информации и перед любой аудиторией, публично высказывать свое мнение о вопросе, который может стать предметом рассмотрения в Конституционном Суде РФ, а также который изучается или принят к рассмотрению Конституционным Судом РФ, до принятия решения по этому вопросу.

Судье Конституционного Суда РФ в порядке, установленном федеральным законом, запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации.

На судью Конституционного Суда Российской Федерации распространяются также иные запреты и ограничения, предусмотренные федеральным законом, регулирующим статус судей в Российской Федерации.

3. Отличается и перечень оснований к прекращению или приостановлению полномочий судей Конституционного Суда РФ.

Так, ст. 18 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ» содержит основания прекращения полномочий судьи Конституционного Суда, неприменимые к другим судьям. К их числу можно отнести возможность прекращения полномочий судьи Конституционного Суда РФ:

- в связи с нарушением порядка его назначения на должность судьи Конституционного Суда РФ;

- в случае неучастия судьи в заседаниях Конституционного Суда РФ или уклонения его от голосования свыше двух раз подряд без уважительных причин.

Если проводить отличие статуса по тем же основаниям, что указаны по отношению к судьям Конституционного Суда РФ, то к кандидатам в судьи военных судов РФ сформулированы **дополнительные преимущественные условия**: наличие воинского звания офицера у военнослужащего или гражданина, имеющего воинское звание офицера и пребывающего в запасе или находящегося в отставке.

Статьи 26, 29–31 ФКЗ РФ «О военных судах РФ» закрепляют эти и другие положения особенностей статуса судей военных судов и Судебной коллегии по делам военнослужащих Верховного Суда РФ. При

этом в Законе РФ «О статусе судей в РФ» подчеркивается, что особенности правового положения некоторых категорий судей, включая судей военных судов, определяются и другими федеральными законами (ч. 1 ст. 2), к их числу относятся законодательные акты о военной службе.

Общие основания для прекращения полномочий судей предусматривает ст. 14 Закона РФ «О статусе судей в РФ». Они распространяются и на судей военных судов.

Применительно к мировым судьям в РФ требования, предъявляемые к кандидатам на эти должности, в целом соответствуют общим требованиям, предъявляемым к кандидатам в судьи. Так, ст. 5 Федерального закона РФ «О мировых судьях в РФ» отсылает к соответствующим положениям ст. 4 Закона РФ «О статусе судей в РФ», где изложены требования к кандидатам на должность судьи.

Отличается своеобразием порядок наделения мировых судей полномочиями. Если все федеральные судьи назначаются на эту должность, то мировые судьи могут получать свои полномочия как в результате назначения, так и в результате избрания их на должность. При этом ст. 6 Федерального закона РФ «О мировых судьях в РФ» предусматривает три возможных порядка назначения (избрания) мировых судей:

- назначение законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ;
- избрание на должность законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации;
- избрание на должность населением соответствующего судебного участка.

Полномочия мирового судьи ограничиваются определенным сроком. При этом впервые он назначается (избирается) на должность не более чем на пять лет. По истечении указанного срока лицо, занимавшее должность мирового судьи, вправе снова выдвинуть свою кандидатуру для назначения (избрания) на данную должность. При повторном и последующих назначениях (избраниях) на должность мировой судья назначается (избирается) не менее чем на пять лет.

Деятельность мировых судей не полностью финансируется из средств федерального бюджета. За счет бюджета РФ производится выплата денежного вознаграждения непосредственно мировым судьям, денежного поощрения, социальных выплат, улучшение жилищных условий.

Субъекты РФ должны за свой счет финансировать ряд очень существенных расходов, связанных с организацией и деятельностью мирового суда. В частности, из средств субъектов РФ финансируется содержание работников аппарата мирового судьи, оплачивается аренда помещений, их ремонт, коммунальные услуги, охрана и уборка помещений, почтовые расходы, услуги телефонной связи, из этих средств производится покупка мебели и компьютеров, бумаги и других канцелярских принадлежностей, а также мероприятий иного характера (ст. 10 Федерального закона РФ «О мировых судьях в РФ»).

С учетом этого независимость мировых судей от влияния представителей органов других ветвей государственной власти (и даже органов местного самоуправления) будет, по-видимому, обеспечена в меньшей степени, чем судей федеральных судов.

Судебные участки и должности мировых судей создаются и упраздняются законом субъекта РФ, например Законом Томской области от 10.09.2018 № 102-ОЗ «О создании и упразднении судебных участков и должностей мировых судей Томской области» (принят постановлением Законодательной думы Томской области от 23.08.2018 № 1210)²², который принимается на основе федеральных законов «О мировых судьях в РФ» и «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах РФ» и законов субъектов РФ, например Закона Томской области «О мировых судьях в Томской области».

3. Требования, предъявляемые к кандидатам в судьи

Одним из основных признаков судьи в соответствии с положениями ст. 1 Закона РФ «О статусе судей в РФ» является соблюдение конституционного и установленного федеральным законом порядка наделения лица полномочиями осуществлять правосудие и исполнение обязанностей судьи на профессиональной основе. Соответственно, чтобы претендовать на эту предусмотренную Конституцией РФ (ст. 119) должность, лицо должно отвечать определенным в законе требованиям и пройти специальную процедуру отбора и назначения на должность.

Кандидат, претендующий на должность судьи, должен соответствовать установленным в законе требованиям. Целый ряд законодательных

²² См.: Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 12.09.2018; Собрание законодательства Томской области. – 14.09.2018. – № 9/1(202).

актов во главе с Конституцией РФ предусматривают общие и специальные требования (цензы) к кандидатам на должность судьи: ст. 119 Конституции РФ; ст. 4 Закона РФ «О статусе судей в РФ»; ст. 8 ФКЗ РФ «О Конституционном Суде РФ»; ст. 27 ФКЗ РФ «О военных судах РФ»; ст. 5 ФЗ РФ «О мировых судьях в РФ»:

1. Претендовать на должность судьи может только лицо, имеющее гражданство РФ.

2. Предусмотрен образовательный ценз – наличие высшего юридического образования (см. положения п. 1 ч. 1 ст. 5 Закона РФ «О статусе судей в РФ») и квалификационный ценз – претендент на должность судьи должен сдать специальный квалификационный экзамен.

Для судей Конституционного Суда РФ квалификационный ценз формулируется более жестко – наличие «признанной высокой квалификации в области права».

Еще два не менее важных дифференцированных ценза подчеркивают необходимость наличия у претендента жизненного и профессионального опыта.

3. Возрастной ценз кандидата:

- в судьи арбитражного суда субъекта РФ, районного суда, гарнизонного военного суда, а также в мировые судьи – 25 лет;

- в судьи кассационных судов общей юрисдикции, апелляционных судов общей юрисдикции, кассационного военного суда, апелляционных военных судов, верховных судов республик, краевых, областных и равных им судов, окружных (флотских) военных судов, арбитражных судов округов, арбитражных апелляционных судов, специализированных арбитражных судов – 30 лет;

- в судьи Верховного Суда РФ – 35 лет;

- в судьи Конституционного Суда Российской Федерации – 40 лет.

4. Наличие опыта и стажа работы по юридической профессии у кандидата:

- в судьи арбитражных судов субъектов РФ, конституционных (уставных) судов субъектов РФ, районных судов, гарнизонных военных судов, а также в мировые судьи – не менее 5 лет;

- в судьи кассационных судов общей юрисдикции, апелляционных судов общей юрисдикции, кассационного военного суда, апелляционных военных судов, верховных судов республик, краевых, областных и равных им судов, окружных (флотских) военных судов, арбитражных

судов округов, арбитражных апелляционных судов, специализированных арбитражных судов – не менее 7 лет;

- в судьи Верховного Суда РФ – не менее 10 лет;

- в судьи Конституционного Суда РФ – не менее 15 лет.

5. Для кандидатов в судьи Конституционного Суда РФ предусмотрен нравственный ценз – лицо должно обладать «безупречной репутацией».

6. У кандидата в судьи не должно быть заболеваний, препятствующих назначению на должность судьи, и он должен пройти медицинское освидетельствование.

Перечень заболеваний, препятствующих назначению на должность судьи, утверждается решением Совета судей РФ на основании представления федерального органа исполнительной власти в области здравоохранения.

Статья 4 Закона РФ «О статусе судей в РФ» устанавливает, что федеральными законами могут быть предусмотрены дополнительные требования к кандидатам в судьи. Так, например, к кандидатам в судьи Конституционного Суда РФ – необходимо постоянно проживание в Российской Федерации, отсутствие гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства

Лицо, отвечающее указанным выше требованиям, считается кандидатом на соответствующую судейскую должность при представлении всех необходимых документов и получении рекомендации соответствующей квалификационной коллегии судей.

4. Порядок наделения судей полномочиями

Для всех судей РФ, кроме судей Конституционного Суда РФ, действует специальный порядок наделения их полномочиями, включающий в себя следующее:

1. Объявление об открытии вакансии на должность судьи в средствах массовой информации. Председатель суда, в котором открылась вакантная должность судьи, сообщает об открытии вакансии в соответствующую квалификационную коллегию судей.

Квалификационная коллегия судей в соответствии со ст. 21 «Порядок проведения конкурса на замещение вакантной должности судьи, председателя, заместителя председателя суда» Положения о порядке

работы квалификационных коллегий судей²³ после получения сообщения председателя суда объявляет об открытии вакансии в средствах массовой информации с указанием времени и места приема заявлений от претендентов на должность судьи, а также времени и места рассмотрения поступивших заявлений.

2. Подача заявления лицом, желающим занять должность судьи. Любой гражданин, отвечающий требованиям к претенденту на должность судьи, установленным Конституцией РФ, федеральными конституционными и федеральными законами, вправе сдать квалификационный экзамен на должность судьи, обратившись для этого в соответствующую экзаменационную комиссию с заявлением о сдаче квалификационного экзамена. Помимо указанного заявления в экзаменационную комиссию представляются документы или их копии, удостоверяющие личность претендента как гражданина РФ, подтверждающие юридическое образование, трудовую деятельность претендента, а также представляется документ об отсутствии у претендента заболеваний, препятствующих назначению на должность судьи и другие документы²⁴.

3. Квалификационный экзамен. Квалификационный экзамен на должность судьи принимается экзаменационной комиссией, состоящей при соответствующей квалификационной коллегии судей, которая утверждает ее персональный состав. В экзаменационную комиссию включаются наиболее опытные судьи, а также ученые правоведы и преподаватели юридических дисциплин.

Положение об экзаменационных комиссиях утверждается Высшей квалификационной коллегией судей РФ²⁵, где в параграфе 4 предусмотрен Порядок проведения квалификационного экзамена на должность судьи.

Квалификационный экзамен на должность судьи сдает гражданин, не являющийся судьей. Результаты квалификационного экзамена дейст-

²³ Положение о порядке работы квалификационных коллегий судей (утв. Высшей квалификационной коллегией судей РФ 22.03.2007) (ред. от 19.05.2016) // Вестник Высшей квалификационной коллегии судей РФ. – 2007. – № 2(12); см. на сайте <http://www.vkks.ru/>

²⁴ См.: пункт 1.2 Положения об экзаменационных комиссиях по приему квалификационного экзамена на должность судьи // Российская юстиция. – 2002. – № 8.

²⁵ Положения об экзаменационных комиссиях по приему квалификационного экзамена на должность судьи. Утверждено Высшей квалификационной коллегией судей РФ 15 мая 2002 г. // Российская юстиция. – 2002. – № 8; Сборник нормативных актов о суде и статусе судей РФ. Вып. 4: в 2 кн. – М.: Альфа-М, 2008. – Кн. 2. – С. 170–175.

вительны в течение трех лет после его сдачи, а после назначения гражданина на должность судьи – в течение всего времени пребывания его в качестве судьи.

4. Получение рекомендации квалификационной коллегии судей.

При наличии сданного квалификационного экзамена гражданин, претендент на должность судьи, вправе обратиться в соответствующую квалификационную коллегию судей с заявлением о рекомендации его на вакантную должность судьи.

Лица, имеющие стаж работы в должности судьи федерального суда не менее пяти лет, освобождаются от получения рекомендации квалификационной коллегии судей в том случае, если они желают занять должности мировых судей.

Помимо заявления в квалификационную коллегию судей представляются необходимые документы, а также сведения о результатах сдачи квалификационного экзамена.

Квалификационная коллегия судей организует проверку достоверности документов и сведений, указанных в них. При этом квалификационная коллегия судей вправе обратиться с требованием о проверке достоверности представленных ей документов и сведений в соответствующие органы.

По результатам рассмотрения заявлений всех граждан, претендующих на должность судьи, итогов проверки достоверности документов и сведений и с учетом результатов квалификационного экзамена квалификационная коллегия судей принимает решение о рекомендации одного или нескольких претендентов на должность судьи. Если установлена недостоверность документов, то гражданин не может быть рекомендован на должность судьи. Если в конкурсе на вакантную должность судьи участвуют два и более кандидата, то квалификационная коллегия указывает в решении о рекомендации одного или нескольких из них кандидатом на должность судьи с приведением в заключении мотивов принятого решения²⁶.

В случае, если ни один из граждан, претендующих на должность судьи, не соответствует требованиям к претендентам на должность судьи, предъявляемым Законом «О статусе судей в РФ», квалификационная коллегия судей принимает в отношении каждого из этих граждан моти-

²⁶ Статья 22 Положения о порядке работы квалификационных коллегий судей // Сборник нормативных актов о суде и статусе судей РФ. Вып. 4: в 2 кн. – М.: Альфа-М, 2008. – Кн. 2. – С. 176–196.

вированное решение об отказе в рекомендации на должность судьи и объявляет в средствах массовой информации о новом времени и месте приема и рассмотрения заявлений от претендентов на должность судьи.

Решение квалификационной коллегии судей о рекомендации на должность судьи может быть обжаловано в судебном порядке, если коллегией нарушен установленный Законом «О статусе судей в РФ» порядок отбора претендентов на должность судьи. Решение об отказе в рекомендации на должность судьи может быть обжаловано в судебном порядке как в связи с нарушением порядка отбора претендентов на должность судьи, так и по существу решения.

5. Согласование кандидатуры с председателем соответствующего суда и оформление представления. При отборе кандидатов на должность Председателя Верховного Суда РФ заключение Высшей квалификационной коллегии судей направляется непосредственно Президенту РФ, по представлению которого и происходит назначение на соответствующую судебскую должность.

Для всех остальных кандидатов в судьи необходимо предварительное получение согласия председателя соответствующего суда.

Решение квалификационной коллегии судей о рекомендации гражданина на должность судьи направляется председателю соответствующего суда, который в случае согласия с указанным решением вносит в установленном порядке представление о назначении рекомендуемого лица на должность судьи.

В случае несогласия с указанным решением председатель суда возвращает его для повторного рассмотрения в ту же квалификационную коллегию судей. Если при повторном рассмотрении квалификационная коллегия судей подтверждает первоначальное решение, то председатель суда обязан внести представление о назначении рекомендуемого лица на должность судьи.

Кроме того, для кандидатов в судьи Верховного Суда РФ необходимо также согласование кандидатуры с Президентом РФ, который вправе либо представить кандидата для назначения, либо отклонить представленную кандидатуру, сообщив об этом председателю суда.

Что же касается мировых судей, то для них вопрос о том, с председателем какого суда должна согласовываться кандидатура на эту должность, решается субъектом РФ. Как правило, предусматривается согласование кандидатуры на должность мирового судьи с председателем областного (краевого) и равного им суда, а в ряде случаев и, дополни-

тельно, учет мнения председателя суда соответствующего района (города).

6. Назначение федеральных судей, назначение или избрание мировых судей. О наделении того или иного лица полномочиями судьи принимается соответствующее решение предусмотренного законом государственного органа или Президента РФ.

Председатель Верховного Суда РФ, его заместители, а также судьи Верховного Суда РФ назначаются на должность Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Президента РФ.

Председатели, заместители председателей, а также судьи других федеральных судов назначаются на должность Президентом РФ.

Порядок назначения (избрания) мировых судей устанавливается законом субъекта РФ. Это означает, что субъект РФ вправе самостоятельно выбрать для наделения полномочиями мировых судей одну из следующих форм:

- избрание мировых судей населением соответствующего участка;
- избрание судей законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ;
- назначение судей законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ.

Практика свидетельствует, что, как правило, избирается вариант, в соответствии с которым происходит назначение мировых судей законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ.

7. Принесение присяги. Судья, впервые назначенный на эту должность, приносит в торжественной обстановке присягу (см. ст. 8 Закона РФ «О статусе судей в РФ»).

5. Приостановление и прекращение полномочий судьи. Отставка судьи

Общее правило для срока полномочий судей устанавливает ст. 11 Закона РФ «О статусе судей в РФ», где предусматривается, что полномочия судьи в Российской Федерации не ограничены определенным сроком, за исключением случаев, предусмотренных этим Законом и федеральными конституционными законами.

Судьи судов субъектов РФ впервые назначаются (избираются) на определенный срок, который определяется законом соответствующего субъекта.

В ст. 12 ФКЗ РФ «О Конституционном Суде РФ» установлено, что полномочия судьи Конституционного Суда РФ не ограничены определенным сроком. Предельный возраст пребывания в должности судьи Конституционного Суда РФ – 70 лет. Судья Конституционного Суда РФ считается вступившим в должность с момента принятия им присяги. Его полномочия прекращаются в последний день месяца, в котором ему исполняется 70 лет.

В ст. 6.1 Закона РФ «О статусе судей в РФ» также установлен срок пребывания в должности председателей федеральных судов общей юрисдикции и федеральных арбитражных судов всех звеньев. Они назначаются на должность сроком на 6 лет. Одно и то же лицо может быть назначено на должность председателя (заместителя) одного и того же суда неоднократно, но не более двух раз подряд.

Мировой судья впервые назначается (избирается) на должность на срок, установленный законом соответствующего субъекта РФ, но не более чем на 5 лет. По истечении указанного срока лицо, занимавшее должность мирового судьи, вправе снова выдвинуть свою кандидатуру для назначения (избрания) на данную должность.

При повторном и последующих назначениях (избраниях) мировой судья получает статус на срок, устанавливаемый законом соответствующего субъекта Российской Федерации, но не менее чем на 5 лет.

Полномочия судьи в соответствии со ст. 13 Закона РФ «О статусе судей в РФ» могут быть приостановлены решением квалификационной коллегии судей при наличии одного из следующих оснований:

- 1) признание судьи безвестно отсутствующим решением суда, вступившим в законную силу;
- 2) возбуждение уголовного дела в отношении судьи либо привлечения его в качестве обвиняемого по другому уголовному делу;
- 3) участие судьи в предвыборной кампании в качестве кандидата в состав органа законодательной (представительной) власти РФ или органа законодательной (представительной) власти субъекта РФ, а также главы муниципального образования или выборного должностного лица местного самоуправления.

Приостановление полномочий судьи, за исключением случая, когда ему в качестве меры пресечения избрано заключение под стражу, не влечет за собой прекращения выплаты судье денежного содержания или уменьшения ее размера, либо снижения уровня иных видов материаль-

ного и социального обеспечения судьи и не лишает его гарантий неприкосновенности, установленных Законом «О статусе судей в РФ».

Решение о возобновлении полномочий судьи принимает Квалификационная коллегия судей, приостановившая его полномочия, руководствуясь ст. 26 Положения о порядке работы квалификационных коллегий судей.

Перечень оснований, по которым полномочия судьи могут быть прекращены, содержится в ст. 14 Закона РФ «О статусе судей в РФ». Для отдельных категорий судей могут быть предусмотрены специальные основания прекращения.

Все основания прекращения полномочий можно условно подразделить на две группы:

1. Основания, при наличии которых полномочия прекращаются, однако своего звания судья не лишается, а считается ушедшим или удаленным в отставку. К числу таких оснований относятся:

- а) письменное заявление судьи об отставке;
- б) истечение срока полномочий, если они были ограничены определенным сроком;
- в) отказ судьи от перевода в другой суд в связи с упразднением или реорганизацией суда;
- г) вступление в законную силу решения суда об ограничении дееспособности судьи либо о признании его недееспособным;
- д) неспособность по состоянию здоровья или по иным уважительным причинам осуществлять полномочия судьи;
- е) достижение предельного возраста пребывания в должности судьи.
- ж) и другие, закрепленные в законе.

Очевидно, что в указанных случаях судья не совершал каких-либо поступков, порочащих его звание, однако имеются объективные причины, по которым он далее не может выполнять свои обязанности действующего судьи. В таких случаях он считается судьей в отставке.

2. Основания, при наличии которых не только прекращаются полномочия судьи, но и судья одновременно лишается этого звания: он уже не может считаться и называться судьей. К числу таких оснований, например, относятся:

- а) письменное заявление судьи о прекращении его полномочий в связи с переходом на другую работу или по иным причинам;
- б) прекращение гражданства РФ;
- в) занятие деятельностью, не совместимой с должностью судьи;

г) вступление в законную силу обвинительного приговора суда в отношении судьи либо судебного решения о применении к нему принудительных мер медицинского характера;

д) смерть судьи или вступление в законную силу решения суда об объявлении его умершим.

В случае отмены решения квалификационной коллегии судей о прекращении полномочий судьи или отмены состоявшегося в отношении судьи обвинительного приговора суда либо судебного решения о применении принудительных мер медицинского характера судья подлежит восстановлению в прежней должности с выплатой причитающейся ему заработной платы.

Отставкой судьи, по смыслу ст. 15 Закона РФ «О статусе судей в РФ», признается почетный уход или почетное удаление судьи с должности. За лицом, пребывающим в отставке, сохраняется звание судьи, гарантии личной неприкосновенности и принадлежность к судейскому сообществу, соответствующее материальное обеспечение и иные привилегии, установленные законодательством РФ (см. ст. 19 ФКЗ РФ «О Конституционном Суде РФ», ст. 30 ФКЗ РФ «О военных судах РФ»). Судья, находящийся в отставке, должен соблюдать требования, предъявляемые к судьям. В противном случае квалификационная коллегия по месту прежней работы или постоянного места жительства пребывающего в отставке судьи может прекратить его отставку.

Отставка судьи прекращается также в случае повторного его назначения на должность судьи.

6. Судейское сообщество и его органы

Судьям для представления и защиты своих интересов в Российской Федерации и за ее пределами предусмотрено законом создание профессионального объединения, которое организовано ими и существует в практической деятельности. Для определения этого института в государстве в законе используется понятие «судейское сообщество». Опираясь на основные признаки этого явления и положения ст. 1 ФЗ РФ «Об органах судейского сообщества в РФ», можно сформулировать его определение.

Судейское сообщество – это профессиональное территориально-организационное объединение лиц, занимающих должности судей федеральных судов всех видов и уровней и судов субъектов Российской Федерации, которые составляют судебную систему России.

Профессиональное сообщество судей имеет в основе организации своей работы территориальную привязанность к устройству Российской Федерации и представляет объединение судей на уровне России и субъектов РФ. Организационное руководство и выражение воли судей осуществляется через органы судейского сообщества, которые формируются судьями на основе прямого представительства, открытости, с привлечением представителей профессиональной общественности и государства.

Органы судейского сообщества – это сформированные на основе закона организационные образования судей для руководства судейским сообществом и выражения интересов судей.

Статья 3 ФЗ РФ от 14.03.2002 № 30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в РФ» определяет следующие органы судейского сообщества:

- 1) Всероссийский съезд судей;
- 2) Совет судей РФ;
- 3) конференции судей субъектов РФ;
- 4) советы судей субъектов РФ;
- 5) общие собрания судей судов;
- 6) Высшая квалификационная коллегия судей РФ;
- 7) квалификационные коллегии судей субъектов РФ.
- 8) Высшая экзаменационная комиссия и
- 9) экзаменационные комиссии субъектов РФ по приему квалификационного экзамена на должность судьи.

Основные задачи и принципы построения и деятельности органов судейского сообщества также сформулированы в названном Законе в ст.ст. 4 и 5. Функциональным назначением указанных органов является:

- содействие в совершенствовании судебной системы и судопроизводства;

- защита прав и законных интересов судей;

- участие в организационном, кадровом и ресурсном обеспечении судебной деятельности;

- утверждение авторитета судебной власти, обеспечение выполнения судьями требований, предъявляемых кодексом судейской этики.

Порядок формирования и компетенция (полномочия) органов судейского сообщества.

1. Всероссийский съезд судей РФ. Всероссийский съезд судей РФ является созываемым, коллегиальным, высшим органом управления всего судейского сообщества России. В сравнении с другими органами сообщества судей он решает общие с ними вопросы, но по отдельным,

установленным в законе вопросам обладает исключительной компетенцией, к которой можно отнести:

- принятие решений по всем вопросам, относящимся к деятельности судейского сообщества, за исключением вопросов, отнесенных к компетенции квалификационных коллегий судей;

- утверждение кодекса судейской этики и актов, регулирующих деятельность судейского сообщества;

формирование Высшей квалификационной коллегии судей, Совета судей РФ.

Порядок подготовки и созыва Всероссийского съезда, нормы представительства судей от различных судов определены в ст. 6 Федерального закона от 14.03.2002 № 30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в РФ».

Делегаты на съезд избираются от судов всех уровней по нормам в названном Федеральном законе²⁷ на общих собраниях судей либо на конференциях судей субъектов, в зависимости от уровня суда, от которого выдвигается делегат. Так, на общих собраниях избираются делегаты на съезд от судей Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, кассационных и апелляционных судов общей юрисдикции и арбитражных судов и окружных (флотских) военных судов. Делегаты от судей иных судов избираются на конференциях судей субъектов РФ.

Всероссийский съезд судей созывается один раз в 4 года Советом судей РФ. Внеочередной съезд должен быть созван, если решение об этом принято конференциями судей не менее чем в половине субъектов РФ.

2. Совет судей РФ. Совет судей РФ является выборным, собираемым, организующим текущую работу органом судейского сообщества. Формируется Всероссийским съездом судей из числа судей федеральных судов, а также судей судов субъектов РФ. Совет судей РФ избирается сроком на 4 года.

Так же как и для Всероссийского съезда судей, в законе установлены нормы представительства от различных судов²⁸.

²⁷ Статья 6 ФЗ «Об органах судейского сообщества в РФ» от 14 марта 2002 г. № 30 // Собрание законодательства РФ. – 18.03.2002. – № 11. – Ст. 1022; Парламентская газета. – 19.03.2002. – № 52; Российская газета. – 19.03.2002. – № 48; СПС КонсультантПлюс.

²⁸ Статья 8 ФЗ РФ «Об органах судейского сообщества в РФ» от 14 марта 2002 г. № 30 // Там же; СПС КонсультантПлюс.

Члены Совета судей РФ избираются тайным голосованием делегатами съезда от соответствующих судов из своего состава на отдельных собраниях делегатов.

Совет судей избирает из своего состава председателя Совета и его заместителей, а также Президиум, который является рабочим органом Совета судей РФ и создается для оперативного, коллегиального решения вопросов, определяемых регламентом Совета судей.

Совет судей РФ созывается по мере необходимости, но не реже двух раз в год, председателем.

Компетенция (полномочия) Совета судей РФ:

1) созывает Всероссийский съезд судей; дает согласие на назначение на должность и освобождение от должности Генерального директора Судебного департамента при Верховном Суде РФ и заслушивает его годовые отчеты об организационном, кадровом и ресурсном обеспечении судебной деятельности;

2) избирает судей в состав Высшей квалификационной коллегии судей РФ, вместо выбывших, в период между съездами;

3) изучает, обобщает и распространяет опыт работы органов судейского сообщества, разрабатывает рекомендации по совершенствованию их деятельности;

4) осуществляет иные полномочия, отнесенные к его ведению ФЗ.

3. Конференции судей субъектов РФ. На конференции судей субъектов РФ собираются представители судей верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области и судов автономных округов, арбитражных судов субъектов РФ, конституционных (уставных) судов субъектов РФ, а также мировых судей, судей районных судов и гарнизонных военных судов, действующих на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации.

Конференции судей принимают решения по всем вопросам, относящимся к деятельности судейского сообщества в субъектах РФ, за исключением вопросов, относящихся к полномочиям квалификационных коллегий судей, а также правомочны утверждать акты, регулирующие деятельность органов судейского сообщества в субъектах.

Конференции судей созываются Советом судей соответствующего субъекта по мере необходимости, но не реже одного раза в два года.

Порядок избрания делегатов на конференцию и нормы их представительства от соответствующих судов утверждается Советом судей соответствующего субъекта.

4. Советы судей субъектов РФ. Избираются Советы судей конференциями судей сроком на два года.

Совет судей субъекта РФ избирает из своего состава подотчетных ему председателя Совета судей и его заместителя.

Компетенция (полномочия) Советов судей субъектов РФ:

1) рассматривают в период между конференциями судей все вопросы, отнесенные к компетенции конференций судей, за исключением избрания квалификационных коллегий судей субъектов РФ и заслушивания их отчетов;

2) созывают конференции судей;

3) избирают судей в состав квалификационных коллегий судей соответствующих субъектов РФ вместо выбывших в период между конференциями судей²⁹.

К органам судейского сообщества относятся также Высшая квалификационная коллегия судей РФ и квалификационные коллегии судей субъектов РФ.

7. Квалификационные коллегии судей: порядок их формирования, состав и компетенция

Квалификационные коллегии судей – это предусмотренные законом выборные, коллегиальные, организующие и осуществляющие текущую деятельность рабочие органы судей, предназначенные для решения кадровых и внутренних вопросов судейского сообщества.

Порядок формирования квалификационных коллегий судей. Квалификационные коллегии судей формируются из числа судей федеральных судов, судей субъектов РФ, представителей общественности и представителей Президента РФ.

В состав Высшей квалификационной коллегии РФ входит 29 членов коллегии. Нормы представительства от судей федеральных судов определены в ст. 11 ФЗ «Об органах судейского сообщества в РФ».

Судьи в состав Высшей квалификационной коллегии избираются тайным голосованием на Всероссийском съезде судей.

²⁹ См.: ст.ст. 9, 10 ФЗ «Об органах судейского сообщества в РФ» от 14 марта 2002 г. № 30 // Там же; СПС КонсультантПлюс.

Десять представителей общественности в состав Высшей квалификационной коллегии судей назначаются Советом Федерации Федерального Собрания РФ. Представитель Президента назначается Президентом РФ.

Высшая квалификационная коллегия создается на 4 года.

Порядок формирования квалификационных коллегий судей субъектов РФ закреплен ст. 11 ФЗ «Об органах судейского сообщества в РФ», где в ч. 4 этой статьи определяются нормы представительства судей от федеральных судов и судов субъектов. Судьи в состав квалификационной коллегии субъекта РФ избираются тайным голосованием на конференции судей.

Формируется коллегия из числа судей федеральных судов общей юрисдикции субъектов РФ, судей арбитражного суда, гарнизонных военных судов, районных судов, судей Конституционного (Уставного) суда субъекта РФ и мировых судей, которые действуют на территории данного субъекта, а также представителей общественности населения субъекта РФ и Президента РФ. Нормы представительства от различных судов и порядок выбора в члены коллегии установлены в названном Законе.

В состав квалификационных коллегий не могут быть избраны председатели и заместители председателей судов. Судья не может быть избран одновременно в Совет судей и квалификационную коллегию судей одного уровня, а также не может быть членом квалификационных коллегий судей разных уровней.

В состав квалификационных коллегий судей субъектов РФ входят также семь представителей общественности, которые назначаются законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ, и представитель Президента, который назначается Президентом.

Для представителей общественности в квалификационных коллегиях судей установлены определенные требования, которым они должны отвечать. Ими могут быть граждане РФ, достигшие 35 лет, имеющие высшее юридическое образование, не совершившие порочащих их поступков, не занимающие государственные или муниципальные должности, должности государственной или муниципальной службы, не являющиеся руководителями организаций и учреждений, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, а также адвокатами и нотариусами.

Представителями Президента РФ в квалификационных коллегиях судей могут быть граждане РФ, имеющие высшее юридическое образование, не совершившие порочащих поступков.

Представитель общественности, представитель Президента в квалификационных коллегиях судей при осуществлении своих полномочий должны избегать всего того, что могло бы умалить авторитет судебной власти или вызвать сомнения в их объективности и беспристрастности.

Если они совершили порочащий поступок или же систематически не исполняют обязанности члена квалификационной коллегии судей, их полномочия могут быть досрочно прекращены соответственно органами, которыми они назначены.

Экзаменационные комиссии. Для определения юридической и профессиональной подготовки претендентов на должность судьи при квалификационных коллегиях судей образуются экзаменационные комиссии. В ее состав входят наиболее опытные судьи, ученые-правоведы и преподаватели по юридическим дисциплинам. Количественный состав и персональный список экзаменационной комиссии устанавливается соответствующей квалификационной коллегией судей³⁰.

Основы организации работы экзаменационной комиссии закреплены в Положении об экзаменационных комиссиях³¹.

В состав экзаменационной комиссии включаются председатель, его заместитель (заместители), секретарь, члены экзаменационной комиссии.

Компетенция (полномочия) квалификационной коллегии судей. В ходе своей практической деятельности квалификационные коллегии судей решают определенный круг вопросов, отнесенный к ее компетенции (полномочиям), а именно:

1) рассматривают заявления лиц, претендующих на соответствующую должность судьи, и с учетом квалификационного экзамена дают заключения о рекомендации данных лиц на должность судьи либо об отказе в такой рекомендации;

³⁰ Положения об экзаменационных комиссиях по приему квалификационного экзамена на должность судьи. Утверждено Высшей квалификационной коллегией судей РФ 15 мая 2002 года // Российская юстиция. – 2002. – № 8; Сборник нормативных актов о суде и статусе судей РФ. Вып. 4: в 2 кн. – М.: Альфа-М, 2008. – Кн. 2. – С. 170–175; СПС КонсультантПлюс.

³¹ См. там же.

2) объявляют в СМИ об открытии вакантных должностей председателей, их заместителей, а также судей соответствующих федеральных судов; организуют проверку достоверности биографических и иных сведений, представленных кандидатами на вакантные должности;

3) приостанавливают, возобновляют либо прекращают полномочия, а также прекращают отставку судей соответствующих федеральных судов;

4) осуществляют квалификационную аттестацию судей и присваивают судьям квалификационные классы;

5) рассматривают вопросы, связанные с неприкосновенностью судей (дают согласие на возбуждение уголовного дела в отношении судьи, с согласия квалификационной коллегии судей исполняется решение об избрании в отношении судьи меры пресечения в виде заключения под стражу);

6) осуществляют решение иных вопросов³².

8. Присяжные и арбитражные заседатели

Граждане РФ могут участвовать в осуществлении правосудия, находясь в суде в качестве присяжных или арбитражных заседателей. Участие присяжных и арбитражных заседателей в судебном разбирательстве соответствующих дел является их гражданским долгом.

Присяжные и арбитражные заседатели – относительно новые институты в современном российском законодательстве и правосудии³³ по сравнению с институтом народных заседателей, существовавшим в советское и перестроечное время в РСФСР и РФ³⁴.

³² Статьи 17, 19 ФЗ «Об органах судейского сообщества в РФ» от 14 марта 2002 г. // СПС КонсультантПлюс.

³³ Федеральный закон РФ от 20.08.2004 № 113-ФЗ «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 23.08.2004. – № 34. – Ст. 3528; Парламентская газета. – 25.08.2004. – № 155-156; Российская газета. – 25.08.2004. – № 182; Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 01.07.2017;

Федеральный закон РФ от 30.05.2001 № 70-ФЗ «Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов Российской Федерации» // Парламентская газета. – 01.06.2001. – № 99; Российская газета. – 02.06.2001. – № 105; Собрание законодательства РФ. – 04.06.2001. – № 23. – Ст. 2288; СПС КонсультантПлюс.

³⁴ Федеральный закон РФ от 02.01.2000 № 37-ФЗ (с изм. от 14.11.2002) «О народных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» // Парламентская газета. – 06.01.2000. – № 3; Российская газета. – 10.01.2000. –

В предусмотренных законом социальных институтах присяжных заседателей и арбитражных заседателей, участвующих в осуществлении правосудия, есть кое-что общее и специфическое.

Общие признаки для присяжных и арбитражных заседателей связаны в первую очередь с понятием заседателей как субъектов судебного разбирательства.

1. Присяжные и арбитражные заседатели являются представителями гражданской общественности, вовлекаются в правосудие из граждан государства.

2. И те и другие принимают непосредственное участие в осуществлении правосудия и являются на определенный период времени судьями по конкретному делу с соответствующими процессуальными полномочиями.

3. Привлечение присяжных и арбитражных заседателей к осуществлению правосудия носит эпизодический характер. Ограниченные сроки их участия установлены законом. Денежное компенсационное вознаграждение за участие в судопроизводстве является оплатой за затраченное время по исполнению своих обязанностей заседателя.

4. Для их участия в судопроизводстве имеется предусмотренная федеральным законодательством основа. Федеральные законы, определяющие организационные условия их привлечения к осуществлению правосудия, и специальные процессуальные акты, определяющие порядок их участия в судопроизводстве – Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (УПК РФ) и Арбитражный процессуальный кодекс (АПК РФ).

Приведенные признаки позволяют увидеть то общее, что объединяет различные формы участия представителей общественности, граждан государства в осуществлении правосудия. Вместе с тем институты присяжных заседателей и арбитражных заседателей имеют свою специфику.

1. Присяжные заседатели вовлекаются в процесс осуществления правосудия по уголовным делам для обеспечения «народного» характе-

№ 5; Собрание законодательства РФ. – 10.01.2000. – № 2. – Ст. 158. Федеральный закон **утратил силу** с 1 февраля 2003 г. в части, касающейся гражданского судопроизводства, и с 1 января 2004 г. – в части, касающейся уголовного судопроизводства. Статьи 69–74 Закона РСФСР от 08.07.1981 «О судостроительстве РСФСР» // Ведомости ВС РСФСР. – 1981. – № 28. – Ст. 976; Свод законов РСФСР. – Т. 8. – С. 7. Закон **утратил силу** вначале частично, а затем – полностью.

ра судебного разбирательства, увеличения доверие населения к суду общей юрисдикции.

Арбитражные заседатели представляют собой специалистов в юридической, экономической или финансовой сфере, которые обладают специальными познаниями в области предпринимательской или иной экономической деятельности. Они привлекаются к участию в рассмотрении дел по инициативе сторон арбитражным судом (ст. 17 АПК РФ), как правило, в тех случаях, когда разрешение дел представляет значительную сложность и необходимо увеличить сумму знаний суда и обеспечить квалифицированное рассмотрение обстоятельств дела и вынесение решения.

2. Присяжные заседатели в судебном заседании объединяются в отдельную коллегию. Они выносят свой вердикт самостоятельно, без участия и вмешательства профессиональных судей, о виновности или невиновности подсудимого (ст. 343 УПК РФ). Наказание подсудимому определяет профессиональный судья.

Арбитражные заседатели составляют единую коллегию с профессиональным судьей – судья и два арбитражных заседателя, решение такой коллегией принимается совместно. Голос арбитражного заседателя при вынесении решения равен голосу профессионального судьи.

3. Присяжных заседателей отбирают для рассмотрения дел из числа граждан, проживающих в данной местности и удовлетворяющих установленным требованиям. Списки присяжных заседателей составляются краевой, областной, районной и городской администрацией в соответствии с Федеральным законом РФ от 20.08.2004 № 113-ФЗ «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации».

Списки же арбитражных заседателей формируют арбитражные суды субъектов РФ на основе предложений о кандидатурах арбитражных заседателей, направленных в указанные суды торгово-промышленными палатами, ассоциациями и объединениями предпринимателей, иными общественными и профессиональными объединениями. Затем списки представляются в Верховный Суд Российской Федерации, где утверждаются Пленумом Верховного Суда Российской Федерации в соответствующем порядке (см. ст. 3 названного ФЗ РФ).

8.1. Присяжные заседатели

В Российской Федерации рассмотрение уголовных дел с участием присяжных заседателей проводится в федеральных судах общей юрисдикции по первой инстанции. Статья 30 УПК РФ предусматривает два вида судебного состава, осуществляющего правосудие с участием присяжных заседателей.

1. Рассмотрение уголовного дела по первой инстанции судьей Верховного суда республики, краевого или областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, окружного (флотского) военного суда и коллегией из восьми присяжных заседателей.

2. Рассмотрение уголовного дела по первой инстанции судьей районного суда, гарнизонного военного суда и коллегией из шести присяжных заседателей.

Присяжным заседателем считается лицо: а) включенное в списки присяжных заседателей и б) призванное к участию в рассмотрении конкретного дела.

Порядок составления списков кандидатов в присяжные заседатели и порядок их привлечения к участию в правосудии регулируются Федеральным законом РФ от 20.08.2004 № 113-ФЗ «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» и УПК РФ.

В соответствии со ст. 2 названного Закона граждане РФ имеют право участвовать в осуществлении правосудия в качестве присяжных заседателей при рассмотрении судами подсудных им уголовных дел по первой инстанции с участием присяжных заседателей. Данное право гражданина имеет два установленных законом формальных ограничения: 1) включение его в список избирателей по муниципальному образованию субъекта Российской Федерации, являющегося информационным ресурсом Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы» и 2) включение его в списки кандидатов в присяжные заседатели путем случайной выборки из списка избирателей. Кроме того, есть установленные законом ограничения для граждан на включение в списки кандидатов в присяжные заседатели и предусмотрена для определенной категории граждан возможность по личному заявлению быть исключенным из списков кандидатов в присяжные заседатели.

В списки присяжных заседателей не включаются лица:

1) не внесенные на предшествовавших составлению списков присяжных заседателей выборах или всенародном голосовании (референдуме) в списки избирателей или граждан, имеющих право участвовать в референдуме;

2) не достигшие к моменту составления списков присяжных заседателей возраста 25 лет;

3) имеющие неснятую или непогашенную судимость;

4) признанные судом недееспособными или ограниченные судом в дееспособности;

5) состоящие на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансере в связи с лечением (см. ст. 3 ФЗ РФ «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации»).

Какие-либо ограничения на включение граждан в списки кандидатов в присяжные заседатели в зависимости от социального происхождения, расы и национальности, имущественного положения, принадлежности к общественным объединениям и движениям, пола и вероисповедания не допускаются.

В соответствии со ст. 7 ФЗ РФ «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» из списков кандидатов в присяжные заседатели исполнительным органов государственной власти субъекта РФ исключаются граждане по их письменному заявлению, о наличии у них обстоятельств, препятствующих исполнению им обязанностей присяжного заседателя. Это:

1) лица, не владеющие языком, на котором ведется судопроизводство в данной местности;

2) немые, глухие, слепые и другие лица, являющиеся инвалидами;

3) лица, не способные в силу своих физических или психических недостатков, подтвержденных медицинскими документами, успешно исполнять обязанности присяжных заседателей;

4) лица, достигшие возраста 65 лет;

5) руководители и заместители руководителей органов представительной и исполнительной власти;

6) судьи, прокуроры, следователи, адвокаты, нотариусы, а также лица, принадлежащие к руководящему оперативному составу органов внутренних дел и государственной безопасности;

7) военнослужащие;

8) священнослужители.

Общие и запасные списки кандидатов в присяжные заседатели составляются каждые четыре года в соответствии с требованиями ст.ст. 4–8 ФЗ РФ «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в РФ».

Председатель суда субъекта РФ общей юрисдикции вносит руководителю высшего исполнительного органа государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации представление о необходимом количестве присяжных заседателей. Статья 5 ФЗ РФ «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в РФ» закрепляет порядок и сроки составления общих и запасных списков кандидатов в присяжные заседатели главами муниципальных образований и высшими исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации составляет общий и запасной список кандидатов в присяжные заседатели субъекта Российской Федерации. В него включаются только граждане, постоянно проживающие в населенном пункте по месту постоянного нахождения соответствующего суда. Общий и запасной списки кандидатов в присяжные заседатели публикуются в средствах массовой информации соответствующего муниципального образования. В общий и запасной списки кандидатов в присяжные заседатели могут вноситься изменения и дополнения.

Ежегодно или в более короткие сроки по представлению председателя суда исполнительно-распорядительный орган муниципального образования и высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ обязаны проверять и при необходимости изменять и дополнять списки кандидатов в присяжные заседатели.

Для участия в рассмотрении уголовных дел Верховным Судом РФ кандидаты в присяжные заседатели отбираются из общих и запасных списков кандидатов в присяжные заседатели, составленных для судов в субъектах Российской Федерации.

Порядок привлечения кандидатов в присяжные заседатели к участию в осуществлении правосудия регулируется УПК РФ, раздел XII «Особенности производства в суде с участием присяжных заседателей», глава 42 «Производство в суде по уголовным делам, рассматриваемым судом с участием присяжных заседателей». Граждане призываются к исполнению в суде обязанностей присяжных заседателей один раз в год

на десять рабочих дней. Если разбирательство дела, начатое с участием присяжного заседателя, не окончилось к моменту истечения указанного срока, – то на все время рассмотрения этого дела (ст. 10 ФЗ РФ «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в РФ»).

Одно и то же лицо не может участвовать в течение года в судебных заседаниях в качестве присяжного заседателя более одного раза.

При решении вопроса о назначении уголовного дела к слушанию судом с участием присяжных заседателей определяется количество кандидатов в присяжные заседатели, которые подлежат вызову в судебное заседание.

После назначения судебного заседания по распоряжению председательствующего секретарь судебного заседания или помощник судьи производит отбор кандидатов в присяжные заседатели из находящихся в суде общего и запасного списков путем случайной выборки. При составлении предварительного списка присяжных заседателей проводится проверка наличия обстоятельств, препятствующих участию лица в качестве присяжного заседателя в рассмотрении уголовного дела (ст. 326 УПК РФ). Включенным в предварительный список кандидатам в присяжные заседатели вручаются извещения с указанием даты и времени прибытия в суд. Если кандидатов в присяжные заседатели оказалось недостаточно для формирования коллегии присяжных заседателей, то председательствующий дает распоряжение о дополнительном вызове в суд кандидатов в присяжные заседатели.

Стороны имеют право заявить мотивированный отвод, а потерпевший, подсудимый или его защитник и государственный обвинитель имеют право дважды заявить немотивированный отвод.

Непосредственно формирование коллегии присяжных заседателей должно осуществляться в соответствии с требованиями ст. 328 УПК РФ. Явившиеся кандидаты в присяжные заседатели приглашаются в зал судебного заседания, и председательствующий произносит перед ними краткое вступительное слово. Затем председательствующий разъясняет кандидатам в присяжные заседатели их обязанность правдиво отвечать на задаваемые им вопросы, а также представить необходимую информацию о себе и об отношениях с другими участниками уголовного судопроизводства.

После этого председательствующий опрашивает кандидатов в присяжные заседатели о наличии обстоятельств, препятствующих их участию в качестве присяжных заседателей в рассмотрении уголовного де-

ла. Каждый из кандидатов в присяжные заседатели, явившихся в судебное заседание, вправе указать на причины, препятствующие исполнению им обязанностей присяжного заседателя, а также заявить самоотвод. По ходатайствам кандидатов в присяжные заседатели о невозможности участия в судебном разбирательстве заслушивается мнение сторон, после чего судья принимает решение. Кандидаты в присяжные заседатели, ходатайства которых об освобождении от участия в рассмотрении уголовного дела удовлетворены, исключаются из предварительного списка и удаляются из зала судебного заседания.

После удовлетворения самоотводов кандидатов в присяжные заседатели председательствующий предлагает сторонам воспользоваться своим правом на мотивированный отвод.

Немотивированные отводы присяжных заседателей заявляются подсудимым или его защитником, государственным обвинителем путем вычеркивания ими из полученного предварительного списка фамилий отводимых кандидатов в присяжные заседатели, после чего эти списки передаются председательствующему без оглашения фамилий отводимых присяжных заседателей.

После решения всех вопросов о самоотводах и об отводах кандидатов в присяжные заседатели секретарь судебного заседания или помощник судьи по указанию председательствующего составляет список оставшихся кандидатов в присяжные заседатели в той последовательности, в которой они были включены в первоначальный список.

Если количество неотведенных кандидатов в присяжные заседатели превышает десять в верховном суде республики, краевом или областном суде, суде города федерального значения, суде автономной области, суде автономного округа, окружном (флотском) военном суде и восемь в районном суде, гарнизонном военном суде, в протокол судебного заседания по указанию председательствующего включаются соответственно десять и восемь первых по списку кандидатов. С учетом характера и сложности уголовного дела по решению председательствующего может быть избрано большее количество запасных присяжных заседателей, которые также включаются в протокол судебного заседания.

Если оставшихся кандидатов в присяжные заседатели окажется меньше десяти в федеральном суде субъекта РФ, окружном (флотском) военном суде и меньше восьми в районном суде, гарнизонном военном суде, необходимое количество лиц вызывается в суд дополнительно по запасному списку. В отношении вновь вызванных в суд кандидатов в

присяжные заседатели вопросы об их освобождении от участия в рассмотрении уголовного дела и отводах решаются в порядке, установленном ст. 328 УПК РФ.

По завершении формирования коллегии присяжных заседателей председательствующий предлагает присяжным заседателям занять отведенное им место на скамье присяжных заседателей, которая должна быть отделена от присутствующих в зале судебного заседания. Запасные присяжные заседатели занимают на скамье присяжных заседателей специально отведенные для них председательствующим места.

Если в ходе судебного разбирательства, но до удаления присяжных заседателей в совещательную комнату для вынесения вердикта выяснится, что кто-либо из присяжных заседателей не может продолжать участвовать в судебном заседании или отстраняется судьей от участия в судебном заседании, то он заменяется запасным присяжным заседателем.

Если количество выбывших присяжных заседателей превышает количество запасных, то состоявшееся судебное разбирательство признается недействительным. В этом случае председательствующий приступает к отбору присяжных заседателей, в котором могут принимать участие и присяжные заседатели, освободившиеся в связи с роспуском коллегии.

Уже после подбора коллегии присяжных, но до приведения присяжных заседателей к присяге государственный обвинитель, потерпевший, гражданский истец, гражданский ответчик, подсудимый и его защитник вправе заявить, что вследствие особенностей рассматриваемого уголовного дела образованная коллегия присяжных заседателей в целом может оказаться неспособной вынести объективный вердикт.

Такое заявление разрешается председательствующим после выслушивания мнения сторон, о чем в совещательной комнате им выносится мотивированное постановление. Если соответствующее заявление будет признано обоснованным, то председательствующий распускает коллегию присяжных заседателей и возобновляет подготовку к рассмотрению уголовного дела судом с участием присяжных заседателей.

После образования коллегии присяжных заседателей из состава комплектных присяжных с соблюдением тайны совещательной комнаты открытым голосованием избирается большинством голосов старшина.

Старшина присяжных заседателей руководит ходом совещания присяжных заседателей, по их поручению обращается к председательст-

вующему с вопросами и просьбами, оглашает поставленные судом вопросы, записывает ответы на них, подводит итоги голосования, оформляет вердикт и по указанию председательствующего провозглашает его в судебном заседании.

После избрания старшины присяжных заседателей председательствующий или секретарь судебного заседания предлагает всем присутствующим в зале судебного заседания встать. Затем председательствующий обращается к присяжным заседателям с предложением принять присягу.

Присягу принимают также запасные присяжные заседатели. О принятии присяги делается отметка в протоколе судебного заседания.

Независимость присяжного заседателя при исполнении им обязанностей в суде обеспечивается: предусмотренной законом процедурой осуществления правосудия; запретом под угрозой ответственности чье-го бы то ни было вмешательства в деятельность по осуществлению правосудия; неприкосновенностью присяжного заседателя.

Присяжный заседатель, члены его семьи и их имущество находятся под особой защитой государства. Органы внутренних дел обязаны принять необходимые меры по обеспечению безопасности присяжного заседателя, членов его семьи, сохранности принадлежащего им имущества, если от присяжного заседателя, исполняющего обязанности в суде, поступит соответствующее заявление, а также в случаях, когда органы внутренних дел обнаружат другие свидетельства угрозы безопасности указанных лиц или сохранности их имущества.

На присяжного заседателя, исполняющего обязанности в суде, в полном объеме распространяются гарантии неприкосновенности судьи, установленные ст. 16 Закона РФ «О статусе судей в Российской Федерации».

Время исполнения присяжным заседателем обязанностей в суде учитывается при исчислении всех видов трудового стажа.

За присяжным заседателем по месту его основной работы сохраняются все гарантии и льготы, предусмотренные для работников данных предприятий, учреждений или организаций.

Присяжные заседатели, в том числе и запасные, вправе:

- 1) участвовать в исследовании всех обстоятельств уголовного дела, задавать через председательствующего вопросы допрашиваемым лицам, участвовать в осмотре вещественных доказательств, документов и производстве иных следственных действий;

2) просить председательствующего разъяснить нормы закона, относящиеся к уголовному делу, содержание оглашенных в суде документов и другие неясные для них вопросы и понятия;

3) вести собственные записи и пользоваться ими при подготовке в совещательной комнате ответов на поставленные перед присяжными заседателями вопросы.

Присяжные заседатели не вправе:

1) отлучаться из зала судебного заседания во время слушания уголовного дела;

2) высказывать свое мнение по рассматриваемому уголовному делу до обсуждения вопросов при вынесении вердикта;

3) общаться с лицами, не входящими в состав суда, по поводу обстоятельств рассматриваемого уголовного дела;

4) собирать сведения по уголовному делу вне судебного заседания;

5) нарушать тайну совещания и голосования присяжных заседателей по поставленным перед ними вопросам.

Председательствующий предупреждает присяжных заседателей о том, что в случае нарушения указанных требований присяжный заседатель может быть отстранен от дальнейшего участия в рассмотрении уголовного дела по инициативе судьи или по ходатайству сторон. В этом случае отстраненный присяжный заседатель заменяется запасным.

За неявку в суд без уважительной причины присяжный заседатель может быть подвергнут денежному взысканию в порядке, установленном ст. 118 УПК РФ.

8.2. Арбитражные заседатели

Институт арбитражных заседателей, сформированный в России в настоящее время, представляет собой самостоятельную форму участия представителей населения государства в установленном специализированном виде судопроизводства – арбитражном. В определенной степени этот институт вообрал в себя предшествующий опыт советского арбитража и народных заседателей народных судов.

В современных условиях существующего государства вопросы определения арбитражных заседателей и порядок их привлечения к участию в правосудии регулируются Федеральным законом РФ от 30.05.2001 № 70-ФЗ «Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов РФ» и АПК РФ.

Статья 1 ФКЗ РФ «Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов РФ» законодательно закрепляет основные признаки, которые характеризуют арбитражных заседателей, а именно: 1) это граждане РФ; 2) в установленном законом порядке они включены в список арбитражных заседателей; 3) участвуют только в рассмотрении дел арбитражными судами субъектов РФ; 4) принимают участие в рассмотрении дел по первой инстанции и только дел, возникающих из гражданских правоотношений и подведомственных арбитражным судам; 5) привлекаются к рассмотрению дел по ходатайству стороны арбитражным судом в порядке, установленном АПК РФ.

Для лиц, рекомендуемых в арбитражные заседатели, законодательно, ст. 2 ФЗ РФ «Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов РФ», устанавливаются определенные требования и ограничения. В число арбитражных заседателей могут быть рекомендованы граждане, достигшие 25 лет, но не старше 70 лет, с безупречной репутацией, имеющие высшее профессиональное образование и стаж работы в сфере экономической, финансовой, юридической, управленческой или предпринимательской деятельности не менее пяти лет.

Арбитражными заседателями не могут быть:

1) лица, имеющие не снятую или не погашенную в установленном порядке судимость;

2) лица, совершившие поступок, умаляющий авторитет судебной власти;

3) лица, признанные недееспособными или ограниченно дееспособными вступившим в законную силу решением суда;

4) лица, замещающие государственные должности, предусмотренные Федеральным законом «Об основах государственной службы РФ» и другими федеральными законами, а также лица, замещающие выборные должности в органах местного самоуправления;

5) прокуроры, военнослужащие, следователи, адвокаты, нотариусы, лица, принадлежащие к руководящему и оперативному составу органов внутренних дел РФ, органов федеральной службы безопасности, федеральных органов налоговой полиции, таможенных органов РФ, органов, исполняющих наказания, а также лица, осуществляющие частную детективную деятельность на основе специального разрешения (лицензии);

6) лица, состоящие на учете в наркологических или психоневрологических диспансерах.

7) супруг (супруга), родители, дети, родные братья и сестры, дедушки, бабушки, внуки, а также родители, дети, родные братья и сестры супруга (супруги) председателя или заместителя председателя рассматривающего арбитражного суда субъекта Российской Федерации.

Списки арбитражных заседателей формируют арбитражные суды субъектов РФ на основе предложений о кандидатурах арбитражных заседателей, направленных в указанные суды торгово-промышленными палатами, ассоциациями и объединениями предпринимателей, иными общественными и профессиональными объединениями.

Списки арбитражных заседателей представляются арбитражными судами субъектов РФ в Верховный Суд РФ и утверждаются Пленумом Верховного Суда РФ.

Утвержденные списки арбитражных заседателей публикуются в официальных изданиях – в «Бюллетене Верховного Суда Российской Федерации» и могут быть опубликованы в иных средствах массовой информации.

Численность арбитражных заседателей в арбитражном суде субъекта РФ определяется из расчета не менее двух арбитражных заседателей на одного судью арбитражного суда, рассматривающего дела в первой инстанции.

Срок полномочий арбитражных заседателей, включенных в список, – два года. По истечении двух лет арбитражный заседатель может быть повторно включен в списки арбитражных заседателей, в том же порядке, как и первоначально. Если срок полномочий арбитражного заседателя истек в процессе рассмотрения дела с его участием, председатель соответствующего арбитражного суда может продлить его до окончания рассмотрения дела по существу.

Тема 6. Судебная система Российской Федерации

1. Судоустройство.
2. Понятие судебной системы РФ.
3. Суд как элемент судебной системы России.
4. Звено судебной системы.
5. Состав суда и состав структурного подразделения суда.
6. Структура судов звена судебной системы.
7. Компетенция суда. Подведомственность споров подсистемы судов. Подсудность дел суда.
8. Полномочия должностных лиц суда.
9. Судебный состав, осуществляющий правосудие.
10. Виды судопроизводств. Судебные инстанции.

1. Судоустройство

Рассмотрение вопросов реализации судебной власти и деятельности судей непосредственно связано с организацией и проявлением в жизни этих явлений. Их организационная, внешняя сторона раскрывается понятием «**судоустройство**», которое может быть определено, как закрепленная в законе организация реализации судебной власти через существующую в государстве систему судов, органы судейского сообщества, отдельных судей. В **понятии судоустройства** необходимо выделить два основных аспекта: 1) это одно из обобщающих и широких понятий в системе тем судебной власти и 2) своим содержанием оно охватывает лишь ее устройственную, организационную сторону.

Судебная власть реализуется через определенную систему органов, учреждений, должностных лиц. Таковыми в Российской Федерации являются суды и их система, органы судейского сообщества и судьи. Их создание, устройство, назначение или избрание, организация работы и так далее – все это охватывается обобщающим понятием «**судоустройство**». Однако и суды, и судебная система, и другие названные явления имеют свою внутреннюю организацию, а также внутренние и внешние взаимосвязи: судья – суд, суд – судебная система и т.д., которые, в свою очередь, более глубоко изучаются в отдельных темах и раскрываются другими понятиями. Все вопросы учебного курса, связанные с организацией реализации судебной власти в государстве, охватываются понятием судоустройства. Вместе с тем сама деятельность основных организационных элементов – судов – раскрывается понятием «**судопроизводство**», виды которого более подробно изучаются в основных юридических дисциплинах – «Гражданском процессе», «Уголовном процессе» и других.

Почему на понятие судоустройства обращено внимание в этом месте учебника? Потому что одним из основных внешних организационных элементов, раскрывающих судоустройство, является суд и судебная система. Хотя, конечно, с понятием «судоустройство» следовало бы разобратся подробнее и в начале раздела «Судоустройство». Учитывая, что все темы названного раздела находятся в определенной взаимосвязи и последовательности, по их общей схеме также можно сформировать общее представление о судоустройстве. Однако ограничимся определением понятия с некоторым выделением его организационной стороны. **Судоустройство** – это закрепленная в законе организация существующей в государстве системы судов, построения отдельных ее звеньев, судейского сообщества, приобретения и изменения статуса судей.

2. Понятие судебной системы РФ

Представление о судебной системе РФ и ее понимание основываются на ряде основных признаков, выделяющих суды из системы других государственных органов. Судебную систему составляют не все виды судов, а только те, которые действуют от имени государства или субъекта РФ и являются государственными органами. Создаются такие суды на основе установленных предписаний федеральных конституционных и федеральных законов.

Судебная система Российской Федерации устанавливается Конституцией РФ – ч. 3 ст. 118, 125-126 и ФКЗ РФ «О судебной системе РФ». Перечень судов, указанных в ФКЗ РФ «О судебной системе РФ», является исчерпывающим. Создание чрезвычайных судов не допускается.

В судебную систему России входят только те суды, которые относятся к федеральным судам или судам субъектов РФ, названным в законе. Финансирование этих судов осуществляется либо из государственного бюджета РФ, либо бюджетов субъектов РФ. Располагаются эти суды на всей территории РФ в соответствии с ее административно-территориальным делением и территориальным делением субъектов РФ, на которые распространяется их юрисдикция согласно судебным округам, судебным районам или судебным участкам. Включаемые в судебную систему РФ суды реализуют судебную власть на соответствующей территории и осуществляют правосудие в установленной законом процессуальной форме. Виды судопроизводств предусматриваются Конституцией РФ и закрепляются, как правило, в процессуальных кодексах: Арбитражном процессуальном, Гражданском процессуальном,

Кодексе административного судопроизводства РФ, Кодексе РФ об административных правонарушениях и Уголовно-процессуальном.

Таким образом, **судебная система РФ** – это совокупность всех предусмотренных федеральными конституционными и федеральными законами федеральных судов и судов субъектов РФ, действующих на территории Российской Федерации в соответствии с ее административно-территориальным делением и осуществляющих правосудие в установленных процессуальных формах судопроизводства.

К признакам, характеризующим судебную систему РФ, можно отнести:

1) ее **двойственность** устройства – федеральные суды и суды субъектов РФ;

2) **законодательный уровень регулирования** организации судебной системы – Конституцией РФ, федеральными конституционными и федеральными законами;

3) **привязанность к административно-территориальному делению** территории России и ее субъектов – судебные округа, территории субъектов РФ, судебные районы, судебные участки;

4) **специализированная направленность деятельности** судов судебной системы при осуществлении правосудия – суды общей юрисдикции и их подвиды, арбитражные суды, конституционные суды;

5) **взаимосвязь функциональной деятельности судов разных звеньев судебной системы по выполняемым судебным инстанциям** – разрешение судом дела по существу в первой инстанции, пересмотр дела судом в апелляционной инстанции, проверка законности решений судом в кассационной инстанции, проверка законности решений судом в надзорной инстанции.

1) В соответствии со ст. 4 ФКЗ РФ «О судебной системе РФ» **судебная система РФ состоит из двух видов судов – федеральных судов и судов субъектов Российской Федерации**. Каждый из этих видов судов имеет свою систему, правила и условия организации и деятельности. Такая двойственность организационного построения судебной системы РФ делает ее сложной в понимании.

К федеральным судам закон относит:

- Конституционный Суд РФ;
- Верховный Суд РФ, кассационные суды общей юрисдикции, апелляционные суды общей юрисдикции, верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суды ав-

тономной области и автономных округов, районные суды, военные и специализированные суды³⁵, составляющие систему федеральных судов общей юрисдикции;

- арбитражные суды округов, арбитражные апелляционные суды, арбитражные суды субъектов РФ и специализированные арбитражные суды, составляющие систему федеральных арбитражных судов.

К судам субъектов РФ относятся:

- конституционные суды республик, входящих в состав России;
- Уставные суды иных субъектов РФ;
- мировые судьи, являющиеся судьями общей юрисдикции субъектов РФ.

Двойственное построение судебной системы позволяет учитывать территориальные и национальные особенности субъектов РФ.

Отнесение мировых судей и уставных судов к числу судов субъектов РФ означает, что законодательное регулирование организации и деятельности таких судов производится субъектом РФ самостоятельно, но в рамках, определенных федеральными законами, и не должно им противоречить.

В частности, субъект РФ вправе самостоятельно создавать и упразднить конституционные (уставные) суды субъектов РФ, определять порядок назначения (избрания) судей этих судов, устанавливать определенные отличия в правовом положении судей этих судов, определять их компетенцию и порядок рассмотрения ими дел. Такие суды финансируются из бюджета субъекта РФ. В отношении мировых судей субъект РФ обладает гораздо более узкими полномочиями. Так, полномочия и порядок деятельности мировых судей устанавливаются ФКЗ РФ «О судебной системе РФ», ФЗ РФ «О мировых судьях в РФ», иными федеральными законами и законами субъектов РФ. Общее число мировых судей и количество судебных участков в субъектах РФ определяются также ФЗ РФ «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах РФ».

Субъект РФ вправе самостоятельно устанавливать лишь порядок назначения (избрания) и деятельности мировых судей, срок их полномочий, создавать и упразднить судебные участки и должности мировых

³⁵ Специализированных судов общей юрисдикции в настоящее время еще нет. К ним могли бы быть отнесены, например, ювенальные суды (суды по делам несовершеннолетних), административные суды. Необходимость создания таких судов обсуждается уже длительное время.

судей, осуществлять мероприятия по организационному обеспечению деятельности этих судей, выполнять некоторые другие полномочия.

Отнесение мировых судей и конституционных (уставных) судов к числу судов субъекта РФ не означает, что субъект РФ вправе каким-то образом вмешиваться в осуществление этими судами правосудия, оказывать давление на судей этих судов при разрешении ими дел. Наиболее важные начала статуса судей и принципы организации и деятельности суда, закрепленные в Конституции РФ, остаются неизменными в любом случае и по отношению к любому суду РФ.

2) Законодательный уровень регулирования организации судебной системы. Все основные вопросы, связанные с организацией и построением российской судебной системы, регламентируются нормативными актами, обладающими силой закона. Общие положения о судебной системе закреплены в Конституции РФ в отдельной главе 7 «Судебная власть и прокуратура».

Более конкретные вопросы организации прописаны в федеральных конституционных и федеральных законах: ФКЗ РФ «О судебной системе РФ»; ФКЗ РФ «О судах общей юрисдикции в РФ»; ФКЗ РФ «О военных судах РФ»; ФКЗ РФ «Об арбитражных судах в РФ»; ФКЗ РФ «О Верховном Суде РФ»; ФКЗ РФ «О Конституционном Суде РФ»; ФЗ РФ «О мировых судьях в РФ»; ФЗ РФ «О Судебном департаменте при Верховном Суде РФ»; ФЗ РФ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» и других.

3) Организация судебной системы привязана к административно-территориальному делению территории России и ее субъектов. Административно-территориальное устройство РФ, субъектов РФ, административно-территориальных единиц, в том числе специализированных, например военных или судебных, определяется соответственно Конституцией РФ, конституциями республик, уставами субъектов РФ, уставами городов и муниципальных образований, федеральными законами.

В ст. 65 Конституции РФ определены субъекты РФ, расположенные на определенной части ее территории: республики, края, области, города федерального значения, автономные округа, автономная область.

В конституциях республик закрепляется административно-территориальное деление территории республики, например ст. 67 Конституции Республики Хакасия называет расположенные на ее территории го-

рода и районы³⁶. Эти же вопросы решаются в уставах других субъектов РФ и уставах иных административно-территориальных единиц: городов, районов, поселков и т.д. Например, Устав (Основной закон) Томской области в ст.ст. 15 и 16 закрепляет административно-территориальное деление Томской области, где административно-территориальными единицами являются районы, города областного значения, города районного значения, поселки, сельские населенные пункты и иные поселения³⁷. В Москве, например, созданы районные (межмуниципальные) суды в административных округах Москвы, на которые делится ее территория.

Некоторую специфику организации территориальной привязанности судов есть у военных, арбитражных судов и мировых судей.

Так, подсистема военных судов строится исходя из административного деления территории России по военным округам и расположения видов вооруженных сил, в частности флотов и других организационных образований³⁸.

Арбитражные апелляционные и арбитражные суды округов, вышестоящие звенья по отношению к арбитражным судам субъектов РФ, создаются в судебных округах, основанных на административно-территориальном делении России³⁹.

³⁶ Конституция Республики Хакасия (принята на XVII сессии ВС РХ 25.05.1995) (от 08.04.2015 № 19-ЗРХ) // Вестник Хакасии. – 1995. – № 25; 14.11.2005. – № 56; официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 15.04.2015.

³⁷ Устав (Основной закон) Томской области (принят решением Томской областной думы от 26.07.1995 № 136) (ред. от 09.07.2019) (Зарегистрировано в Управлении Минюста России по Сибирскому Федеральному округу 31.01.2001 N RU70000199500001) // Томский вестник. – 30.08.1995. – № 154; Официальные ведомости Государственной думы Томской области (сборник нормативных правовых актов). – 01.08.2002. – Спецвыпуск; Официальный интернет-портал «Электронная Администрация Томской области» <http://www.tomsk.gov.ru>, 06.08.2015; Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 16.07.2019.

³⁸ См.: территориальное устройство России по военным округам и расположенным флотам на сайте Верховного Суда РФ. Подробнее см.: Петроченков А.Я., председатель Военной коллегии Верховного Суда РФ; Украинцев П.Н., заместитель Генерального директора Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, начальник Главного управления обеспечения деятельности военных судов / «Военные суды в единой судебной системе России» // Право в Вооруженных Силах. – Декабрь 2004. – № 12.

³⁹ См.: ст.ст. 24 и 33.1 ФКЗ РФ «Об арбитражных судах в РФ».

Деятельность мировых судей осуществляется на соответствующих судебных участках, предусмотренных ст. 4 ФЗ РФ «О мировых судьях в РФ» и законами субъектов РФ, например в Томской области: ст. 4 Закона Томской области от 10.03.2000 № 7-ОЗ «О мировых судьях в Томской области» (принят решением Государственной думы Томской области от 24.02.2000 № 452)⁴⁰.

Количество судебных участков определяется специальным нормативным актом ФЗ РФ от 29.12.1999 № 218-ФЗ (ред. от 02.08.2019) «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации»⁴¹. В дальнейшем конкретные участки определяются законами субъектов РФ, например в Томской области – Закон Томской области от 10.09.2018 № 102-ОЗ «О создании и упразднении судебных участков и должностей мировых судей Томской области» (принят постановлением Законодательной думы Томской области от 23.08.2018 № 1210)⁴².

Судебная система, организованная по территориальному и административно-территориальному принципу, наиболее понятна и доступна для населения. Гражданин по спорным вопросам может обратиться в суд, расположенный в районе его жительства. При этом затраты на судебные издержки не слишком значительны и, как правило, не препятствуют обращению в суд за защитой своих прав.

⁴⁰ Закон Томской области от 10.03.2000 № 7-ОЗ (ред. от 11.12.2018) «О мировых судьях в Томской области» (Принят решением Государственной думы Томской области от 24.02.2000 № 452) // Красное знамя. – 29.03.2000. – № 73; Официальные ведомости Государственной думы Томской области (сборник нормативных правовых актов). – 2000. – № 22(44); Собрание законодательства Томской области. – 16.03.2009; Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 12.12.2018.

⁴¹ Федеральный закон РФ от 29.12.1999 № 218-ФЗ (ред. от 02.08.2019) «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 03.01.2000. – № 1 (часть I). – Ст. 1; Российская газета. – 06.01.2000. – № 4; Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 02.08.2019.

⁴² Закон Томской области от 10.09.2018 № 102-ОЗ «О создании и упразднении судебных участков и должностей мировых судей Томской области» (принят постановлением Законодательной думы Томской области от 23.08.2018 № 1210) // Собрание законодательства Томской области. – 14.09.2018. – № 9/1(202); Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 12.09.2018.

4) **Специализированная направленность деятельности судов судебной системы при осуществлении правосудия.** В качестве примера можно назвать имеющиеся виды судов – суды общей юрисдикции – военные суды, арбитражные суды, конституционные суды.

Вопросы конституционного устройства России, толкования Конституции РФ, проверка соответствия федеральных законов Конституции РФ и другие рассматриваются Конституционным Судом РФ. Аналогичные вопросы только на уровне субъектов РФ, связанные с конституциями или уставами субъектов РФ, их толкованием и применением разрешают конституционные (уставные) суды субъектов РФ.

Арбитражные суды рассматривают споры, вытекающие из гражданских и административных правоотношений, возникающих в сфере экономической и предпринимательской деятельности с участием юридических лиц.

Суды общей юрисдикции рассматривают административные, гражданские дела с участием граждан, уголовные дела.

5) **Взаимосвязь функциональной деятельности судов разных звеньев судебной системы по выполняемым судебным инстанциям.** Осуществление правосудия и различные виды судопроизводств связаны с принятием решения судом по спорному вопросу или по уголовному делу по существу или с проверкой его законности, обоснованности и мотивированности в рамках судебной системы. Вся эта деятельность судов классифицируется и распадается на инстанции, которые осуществляются определенными в законе судами или судами определенного звена судебной системы. Такие инстанции, как разрешение судом дела по существу в первой инстанции, пересмотр дела судом в апелляционной инстанции, проверка законности решений судом в кассационной инстанции, проверка законности решений судом в надзорной инстанции, наиболее наглядно увязаны с судами судебных звеньев у арбитражных судов. Например, арбитражные суды субъектов РФ разрешают дела по существу в первой инстанции, арбитражные апелляционные суды пересматривают дела в апелляционной инстанции, федеральные арбитражные суды округов (кассационные суды) проверяют законность решений судов в кассационной инстанции, Верховный Суд РФ проверяет законность решений судов в надзорной инстанции.

3. Суд как основной элемент судебной системы России

Судебная власть в РФ реализуется через специальное государственное учреждение, таковым является суд, который обладает статусом специализированного государственного органа судебной власти. Суд как учреждение располагается на конкретной территории России с точным адресом в привязке к определенной административно-территориальной единице государственно-территориального устройства для реализации на судебном участке, в судебном районе, судебном округе и т.д., государственной судебной власти. Суд как государственный орган имеет свой организационно-профессиональный состав судей и иных сотрудников, как государственных служащих, так и вспомогательный технический персонал. Суды в РФ объединяются в судебную систему, где отдельные суды и суды определенных звеньев этой системы имеют свою организационно-функциональную структуру устройства суда для оптимальной организации работы при осуществлении правосудия в различных видах судопроизводств и инстанциях. Выполняя определенную возложенную на каждый суд компетенцию, они принимают соответствующие закону конкретные обязательные для исполнения решения. Совокупность названных признаков позволяет определить суд как специальный государственный орган, предназначенный для осуществления правосудия и реализации судебной власти.

4. Звено судебной системы

Суды, входящие в судебную систему, подразделяются на виды, но находятся в организационной и функциональной взаимосвязи между собой.

Отдельные виды судов образуют самостоятельные подсистемы судов, в рамках которых устанавливается их жесткое взаимоотношение (см. схемы 1 – 6 о судебной системе России в Приложении).

В зависимости от территориальной привязанности, назначения выполняемых судебных инстанций, а также объема компетенции в рамках судебной подсистемы суды подразделяются на звенья.

Звеньевое устройство судебной системы основано на функциональной взаимосвязи судов:

- 1) как вышестоящих и нижестоящих по выполняемым инстанциям;
- 2) как судов, отражающих интересы определенной территории.

Звеньевое устройство характеризует вертикальную взаимосвязь судов в судебной системе и имеет несколько условное обозначение в определении соподчиненности судов. Так как, например, в подсистеме судов общей юрисдикции суды нескольких звеньев рассматривают дела по существу (первой инстанции). Звеньевое соподчинение судов в судебной системе характеризует организационное единство федеральных судов одного вида и их функциональные взаимосвязи.

Таким образом, **звено судебной системы** – это организационное объединение совокупности судов (или отдельный суд), обладающих одинаковой компетенцией и находящихся в установленной законом взаимосвязи с другими судами определенной судебной подсистемы.

Общая схема звеньевого устройства для федеральных судов представлена однозвенным, четырехзвенным и пятизвенным вариантами. У судов субъектов РФ используется схема однозвенного варианта.

Условное название звеньев судебной системы: 1 – 2 – 3 – 4 – 5 (см. схемы 3–6 в Приложении).

У федеральных судов общей юрисдикции в настоящее время сформирована пятизвенная система как для подсистемы гражданских (общих), так и военных судов.

Так, первое звено у гражданских (общих) судов составляют районные суды, а у военных – гарнизонные военные суды.

Второе звено в системе судов общей юрисдикции образуют у гражданских (общих) – федеральные суды субъектов РФ (верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов), а у военных судов – окружные (флотские) военные суды.

Третьим звеном в системе судов общей юрисдикции у гражданских (общих) судов являются апелляционные суды общей юрисдикции, а у военных судов – апелляционный военный суд.

Четвертое звено в системе судов общей юрисдикции у гражданских (общих) судов – кассационные суды общей юрисдикции, а у военных – Кассационный военный суд.

Пятым (высшим) звеном для судов общей юрисдикции как гражданских (общих), так и военных является Верховный Суд РФ, в структуре которого Судебная коллегия по делам военнослужащих, как структурное подразделение Верховного Суда РФ, представляет высшее звено в подсистеме военных судов.

Для арбитражных судов в настоящее время в соответствии с законодательством сложилась четырехзвенная подсистема. Звеньевое устройство арбитражных судов имеет определенную специфику с учетом наличия предусмотренных законом федеральных судебных округов и специализации деятельности арбитражных судов по выполняемым инстанциям (см. ст.ст. 3, 9, 24, 33.1, 34 ФКЗ РФ «Об арбитражных судах в РФ»).

К первому звену арбитражных судов относятся арбитражные суды первой инстанции в республиках, краях, областях, городах федерального значения, автономной области и автономных округов (арбитражные суды субъектов РФ).

Второе звено составляют арбитражные апелляционные суды.

Третье звено – федеральные арбитражные суды округов (арбитражные кассационные суды).

И высшим, четвертым, звеном в подсистеме арбитражных судов является Верховный Суд РФ, его Судебная коллегия по экономическим спорам.

Следует отметить, что федеральный Конституционный Суд РФ действует самостоятельно, в единственном числе и звеньев не имеет.

У судов субъектов используется однозвенная схема звеньевого устройства как у конституционных – уставных судов субъектов РФ, так и у мировых судей. Однако следует отметить, что у мировых судов, как судов общей юрисдикции, сохраняется функциональная связь с федеральными судами общей юрисдикции по рассматриваемым ими делам.

Суммируя сказанное, **звено судебной системы** можно определить как суд или совокупность судов, обладающих одинаковой компетенцией и занимающих определенное место в судебной системе России.

5. Состав суда и состав структурного подразделения суда

Суд как государственный орган может осуществлять свою деятельность только при наличии соответствующих судей и штатных работников этого специализированного учреждения. Поэтому одним из основных понятий, раскрывающих судоустройство и конкретизирующих организацию реализации судебной власти, является состав суда. Судьи и сотрудники конкретного суда непосредственно организуют его работу, проведение судебных разбирательств, соблюдение порядка в помещении суда. Специальный правовой статус судей, осуществляющих правосудие, штатно-должностные обязанности работников суда, выпол-

няющих организационно-распорядительные и технические обязанности, предусматриваются законом или иными нормативными актами. Совместная и согласованная деятельность судей и работников суда организуется руководителем суда или судебного органа – председателем.

Сказанное позволяет сформулировать определение состава суда следующим образом: **состав суда** – это предусмотренный законом или иным нормативным актом штатно-должностной перечень судей и работников конкретного суда судебной системы, осуществляющих правосудие, выполняющих организационно-функциональные обязанности или работающих в суде согласно штатному расписанию этого судебного органа.

В суде высшего звена и в судах с большим количеством судей могут выделяться или создаваться обособленные структурные подразделения для решения более конкретных вопросов в организации работы суда. В этих подразделениях осуществляют свою еще более специализированную работу судьи и сотрудники суда. В таком случае можно говорить о конкретном составе сотрудников структурного подразделения суда, например председатель коллегии по уголовным делам, судьи этой коллегии, помощники судей, секретари этой коллегии и так далее. Значительную часть в количественном отношении в суде, наряду судьями, могут составлять работники аппарата суда, осуществляющие организационно-техническую работу – это конкретные лица, занимающие установленные законом или штатным расписанием должности в конкретном суде.

6. Структура суда звена судебной системы

Суд высшего звена и отдельные виды судов судебной системы: Верховный Суд РФ, Конституционный Суд РФ, федеральные суды общей юрисдикции субъектов РФ, арбитражные суды округов и другие, имеют свои предусмотренные законом или иными нормативными актами структурные подразделения для решения более конкретных вопросов деятельности суда. Президиумы, коллегии, судебные составы, управления и отделы, отделы, секретариаты и так далее в совокупности и взаимосвязях между собой образуют в целом организационное устройство суда, определяемое как **структура суда** или **структура судов звена судебной системы**. Понятие «структура суда» является одним из ключевых для судоустройства, которое дает общее представление о внутрен-

нем организационном устройстве суда и организации направлений работы его подразделений. В общем, это понятие можно определить так: **структура суда звена судебной системы** – это предусмотренная законом или иным нормативным актом совокупность взаимосвязанных между собой организационно-функциональных подразделений суда, являющегося звеном судебной системы. Наиболее сложная структура суда наблюдается у суда высшего звена. Об этом подробнее будет говориться в дальнейшем. Для примера можно привести такое структурное подразделение, как аппарат суда, который тоже может иметь сложное устройство и включает в себя предусмотренный штатным расписанием перечень лиц, выполняющих организационную и обслуживающую работу в суде для создания условий по осуществлению правосудия.

У судов первого звена – гарнизонных военных судов, районных судов ввиду малочисленности состава суда структура суда может отсутствовать и деятельность суда раскрываться через работу отдельных судей и сотрудников суда.

7. Компетенция суда. Подведомственность споров подсистемы судов. Подсудность дел суда

Одним из важных признаков, характеризующих звеньевое устройство судебной системы и деятельность суда или его структурных подразделений, является функциональная деятельность суда в различных аспектах реализации судебной власти. Общим теоретическим понятием, раскрывающим реализацию судебной власти через судебный орган и характеризующим его деятельность, в которой проявляется правовой статус суда, является **компетенция суда**.

С понятием **«компетенция»** связано понятие **«полномочия»**, употребляемое в нормативных актах и учебной литературе, в том числе по изучаемой дисциплине. Эти понятия близки по своему смысловому содержанию. Однако для того, чтобы разграничить функции государственных органов и должностных лиц, осуществляющих руководство, необходимо развести эти понятия при изучении правоохранительных органов. Более правильным будет **использование понятия «компетенция»** применительно к государственным органам и структурным подразделениям этих органов, например компетенция районного суда, компетенция Конституционного Суда РФ или компетенция Президиума Верховного Суда РФ.

Применительно же к должностным лицам судов по руководству соответствующими судами или их подразделениями и организации работы, в частности судей и сотрудников суда, более точным будет использование понятия «полномочия», например полномочия председателя суда.

Понятие «компетенции суда» основывается на правовом статусе суда и раскрывает его функциональную деятельность по реализации судебной власти и осуществлению правосудия на уровне определенного звена судебной системы.

Так, каждый районный суд обладает компетенцией, равной (идентичной) компетенции всех других районных судов. Это служит основанием для отнесения всех районных судов к одному звену судебной системы. Точно так же все федеральные суды общей юрисдикции субъекта РФ (верховные суды республик, областные, краевые суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов) наделены равными правами и обязанностями по разрешению уголовных, гражданских и иных дел и также объединяются в единое звено подсистемы судов общей юрисдикции. По объему и содержанию компетенции они являются вышестоящими по отношению к районным судам и нижестоящими по отношению к апелляционным судам общей юрисдикции, а кассационные суды общей юрисдикции и все названные нижестоящими по отношению к Верховному Суду РФ.

Компетенция суда раскрывает всю общую организационную и функциональную деятельность суда и закрепляется в законах, определяющих устройство суда, кодексах и законах, закрепляющих порядок и процедуры рассмотрения споров и дел, например ФКЗ РФ «О судебной системе РФ», ФКЗ РФ «О Конституционном Суде РФ», УПК РФ. Все, что может делать суд, охватывается понятием «компетенция», начиная от осуществления правосудия в различных видах судопроизводств по разным инстанциям, включая разновидности особых и дополнительных производств и решение отдельных юридически значимых вопросов и заканчивая международным сотрудничеством и законодательной инициативой в работе судов высшего звена, о чем подробнее будет говориться в дальнейшем.

Таким образом, **компетенция суда** – это предусмотренная законами совокупность прав и обязанностей суда судебной системы РФ при осуществлении правосудия в установленных видах судопроизводств по закрепленным в законе инстанциям и выполнению других функций, пре-

доставленных судебной власти. Это понятие применимо и к раскрытию деятельности структурного подразделения суда, осуществляющего предусмотренное законом правосудие или реализацию других прав и возложенных обязанностей суда в своей деятельности.

Компетенция как более общее понятие конкретизируется и раскрывается через более конкретные, такие, как «подведомственность» и «подсудность», которые детализируют условия работы судов по осуществлению правосудия и рассмотрению различных видов правовых споров.

Выделенные в судебной системе РФ виды судов (военные, арбитражные, специализированные) рассматривают и разрешают установленные законом виды споров и вопросов в рамках административного, гражданского и уголовного судопроизводства. Для правильного определения и разграничения этих споров и вопросов между видами судов используется понятие «**подведомственность**».

В настоящее время, в связи с реформированием судебной системы России, в частности ликвидация Высшего Арбитражного Суда РФ, расширение юрисдикции Верховного Суда РФ, принятие Кодекса административного судопроизводства и другое, категория подведомственности дел судам общей юрисдикции или арбитражным судам, которая законодательно определялась в процессуальных кодексах, стала из них исключаться и заменяться на понятие «компетенция» – АПК РФ (глава 4 ст.ст. 27–31) или подсудность – ГПК РФ (глава 3, ст. 22), УПК РФ (ст. 29).

Вместе с тем **подведомственность** можно определить как основанная на законе **относимость** правовых споров и рассматриваемых в судах дел к ведению определенного вида (подсистеме) судов судебной системы РФ, которые остались неизменными в действующем законодательстве и реальной практике – арбитражные, военные, гражданские, специализированные. Использование понятий «**компетенция**», «**подведомственность**» и «**подсудность**» в федеральных конституционных законах о судах и процессуальных кодексах не отражает единого сущностного понимания содержания каждого из этих терминов и их смысловой взаимосвязи в разных нормативных актах. Вместе с тем следует отметить, что понятие «**компетенция**» более присуще организации и деятельности судов как государственных органов. Понятия же «**подведомственность**» и «**подсудность**» более точно и правильно раскрывают процессуальную деятельность судов в рамках отдельных видов судопроизводства.

производств. Поэтому правильное использование смыслового значения этих трех понятий в текстах законов и кодексов имеет важное значение для понимания явлений и использования в практике и должно найти соответствующее отражение в них.

С понятием подведомственности связано понятие подсудности, которое раскрывает связь конкретного дела или спора, рассматриваемого по существу с конкретным судом или структурным подразделением суда. Учитывая, что в системе судов общей юрисдикции и системе арбитражных судов имеется несколько звеньев, а в системе судов общей юрисдикции есть еще и подвиды федеральных судов – гражданские (общие) и военные и суды разного территориального уровня – федеральные и суды субъектов (мировые судьи), то необходимо между ними правильно и рационально распределить рассмотрение споров и дел по существу. Соответственно взаимосвязь конкретного предметного спора или дела с территориально определенным судом устанавливает характер и объем работы судов разных звеньев и уровней при осуществлении правосудия.

Для этого используется понятие «**подсудность**» как «**свойство**» конкретного спора или дела, подведомственного определенному виду (подсистеме) судов, на основе которого они относятся к конкретному суду для рассмотрения по первой инстанции.

Однако следует отметить, что у Конституционного Суда РФ, учитывая, что он один, все подведомственные ему дела (ст. 125 Конституции РФ, ст. 3 ФКЗ РФ «О Конституционном Суде РФ») только ему же и подсудны.

8. Полномочия должностных лиц суда

Организация работы любого суда связана с решением текущих и перспективных дел, подготовкой и распределением которых занимается руководитель соответствующего суда. В рамках судов судебной системы РФ эти обязанности возлагаются на председателей судов, их заместителей, председателей коллегий или руководителей иных структурных подразделений судов.

Полномочия должностного лица (председателя) суда – это предоставленные соответствующему должностному лицу (председателю) суда предусмотренные законом права и возложенные обязанности, определяющие содержание его руководящей и профессиональной деятельности.

Полномочия председателя суда могут быть определены как в законе (ст. 6.2 Закона РФ «О статусе судей в Российской Федерации», ст. 24 ФКЗ РФ «О Конституционном Суде РФ», ст. 12 ФКЗ РФ «О Верховном Суде Российской Федерации», ст.ст. 23.7, 23.15, 29, 35 ФКЗ РФ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации»), так и в регламенте суда или ином внутрисудебном нормативном акте.

9. Судебный состав, осуществляющий правосудие

Понятие «судебный состав, осуществляющий правосудие», дает ответ на вопрос, кто осуществляет правосудие.

Непосредственное рассмотрение дел в судах во всех видах судопроизводств и во всех инстанциях осуществляют судьи. Количественный и организационный состав судей при осуществлении правосудия может быть разным, но он обязательно определяется законом.

Судебный состав, осуществляющий правосудие – это предусмотренный действующим законодательством численный и должностной подбор судей и (или) заседателей, наделенных полномочиями осуществлять правосудие в установленных судебных инстанциях по конкретным спорам и делам.

Судебный состав зависит от вида судопроизводства, в рамках которого слушается конкретное дело (конституционное, гражданское, арбитражное, административное, уголовное), а также от судебной инстанции, в которой оно рассматривается.

Анализ нормативных актов, регламентирующих осуществление правосудия в различных судопроизводствах и судебных инстанциях, позволил определить **общую схему судебных составов, осуществляющих правосудие:**

- 1) судья единолично;
- 2) коллегия из трех профессиональных судей;
- 3) судья и коллегии присяжных заседателей из 6 или 8 человек;
- 4) судья и два арбитражных заседателя;
- 5) большинство членов Президиума Верховного Суда РФ;
- 6) кворум – при наличии не менее 2/3 от общего числа действующих судей Конституционного Суда РФ (см. ст. 30 ФКЗ РФ «О Конституционном Суде РФ»).

Мировые судьи единолично рассматривают все дела, отнесенные законом к их компетенции (уголовные, гражданские дела, дела об административных правонарушениях).

В **федеральных судах общей юрисдикции** уголовные дела по первой инстанции по общему правилу рассматриваются единолично судьей.

Однако ст. 30 УПК РФ предусматривает также и три вида коллегиальных судебных состава при рассмотрении уголовных дел по первой инстанции:

а) коллегия из трех профессиональных судей (п. 3 ч. 2 ст. 30);

б) один судья федерального суда общей юрисдикции субъекта РФ или окружного (флотского) военного суда и коллегия из восьми присяжных заседателей;

в) судья районного суда, гарнизонного военного суда и коллегия из шести присяжных заседателей (п. 2.1 ч. 2 ст. 30).

Так, в составе трех профессиональных судей рассматриваются дела о тяжких и особо тяжких преступлениях при наличии ходатайства обвиняемого.

Уголовные дела, при наличии ходатайства обвиняемого, могут быть рассмотрены с участием коллегии присяжных заседателей из шести человек в районном суде или восьми – в областном и соответствующем ему суде.

Гражданские дела по первой инстанции в федеральных судах общей юрисдикции рассматриваются судьей единолично. В случаях, предусмотренных федеральным законом, гражданские дела в судах первой инстанции рассматриваются коллегиально в составе трех профессиональных судей (ст. 14 ГПК РФ).

Административные дела в суде первой инстанции рассматриваются судьей единолично или коллегиально – в составе трех судей (ст. 29 Кодекса административного судопроизводства РФ).

Судья единолично рассматривает дела об административных правонарушениях (ст. 23.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях), разрешает вопросы, возникающие в ходе исполнения уголовного наказания, отнесенные к компетенции суда.

В **арбитражных судах** дела в первой инстанции рассматриваются, как правило, судьей единолично. Однако есть и исключения из этого правила. Законом предусмотрено два коллегиальных судебных состава: а) три профессиональных судьи и б) судья и два арбитражных заседателя, а также случаи, когда дела рассматриваются коллегиально.

Так, в составе трех судей-профессионалов рассматриваются: дела об оспаривании нормативно-правовых актов; дела о несостоятельности

(банкротстве); дела, направленные в арбитражный суд первой инстанции на новое рассмотрение с указанием на коллегиальное рассмотрение (ч. 2 ст. 17 АПК РФ).

Второй коллегиальный судебный состав – судья и два арбитражных заседателя – рассматривает дела в том случае, если какая-либо из сторон заявит ходатайство об этом.

Конституционный Суд РФ вправе рассматривать дела, отнесенные к его компетенции только коллегиально (ст. 30 ФКЗ РФ «О Конституционном Суде РФ»).

Рассмотрение дел в апелляционной и кассационной инстанции осуществляется, как правило, в составе трех членов суда. Лишь рассмотрение дел по апелляционным жалобам и представлениям на решения и приговоры мировых судей осуществляется единолично судьей районного суда.

Президиум Верховного Суда РФ в надзорной инстанции рассматривает дела при наличии большинства его членов. Присяжные и арбитражные заседатели в рассмотрении дел в апелляционной, кассационной и надзорной инстанции не участвуют.

10. Виды судопроизводств. Судебные инстанции

Основной функцией суда является осуществление правосудия, которое может проявляться в установленной законом процессуальной форме. Статья 118 Конституции РФ предусматривают, что судебная власть при осуществлении правосудия реализуется посредством судопроизводства, в конкретных его видах: конституционном, гражданском, арбитражном, административном и уголовном. В дополнение к этим нормативным положениям в ст. 1 ФКЗ РФ «О судебной системе РФ» еще не нашло, но думается, что скоро появится арбитражное судопроизводство, процедура которого определяется АПК РФ.

Судопроизводство в данном учебном курсе рассматривается как специализированная государственная деятельность судов, осуществляемая при разрешении материальных правовых вопросов в определенной процессуальной форме правосудия, а также процессуальная деятельность по подготовке и проведению судебного разбирательства по правонарушениям или вопросам, имеющим правовое значение.

Процессуальная форма осуществления судопроизводства закрепляется в специализированных нормативных актах – кодексах или сложном нормативном акте, закрепляющем организацию работы суда и процес-

суальную деятельность. Так, в частности, административное судопроизводство определено в Кодексе РФ об административных правонарушениях и Кодексе административного судопроизводства РФ, гражданское – в Гражданском процессуальном кодексе РФ, уголовное – в Уголовно-процессуальном кодексе РФ, арбитражное – в Арбитражном процессуальном кодексе РФ и конституционное – в ФКЗ РФ «О Конституционном Суде РФ» и законах субъектов РФ о конституционных или уставных судах конкретного субъекта РФ.

Все предусмотренные законом виды судопроизводств имеют свою специфику в соответствии с процессуальными кодексами или законами. В компетенции **судов общей юрисдикции и арбитражных судов** при осуществлении судопроизводства предусмотрены различные **виды судебной процессуальной деятельности**. Одни суды разрешают дела и споры по существу, другие могут пересматривать или проверять вынесенные решения этих судов для исключения судебной ошибки. Различные виды судебной деятельности при осуществлении судопроизводств объединяются понятием **судебная инстанция**, под которой понимается определенный вид судебной деятельности в ходе судопроизводства, выполняемый установленным законом судом или подразделением суда при осуществлении правосудия в рамках конкретного вида судопроизводства.

Не следует понимать под судебной инстанцией определенный суд или совокупность судов определенного звена, так как одну и ту же судебную инстанцию вправе осуществлять суды, относящиеся к различным звеньям судебной системы. Например, рассматривать дела по первой инстанции вправе в судах общей юрисдикции суды разных видов и звеньев – мировые судьи, районные суды, областной и соответствующие ему суды (федеральные суды общей юрисдикции субъектов РФ), гарнизонные военные суды и другие. С другой стороны, суды, входящие в одно звено судебной системы, вправе осуществлять несколько судебных инстанций. Так, например, краевые, областные и равные им суды вправе рассматривать гражданские и уголовные дела по первой инстанции, в апелляционном порядке и по новым или вновь открывшимся обстоятельствам. Районные суды вправе рассматривать гражданские и уголовные дела по первой инстанции и пересматривать в апелляционном порядке решения мировых судей, не вступившие в законную силу. Однако в судебной системе есть суды, которые могут рассматривать дела лишь одной инстанции. Так, мировые судьи вправе рассматривать административные,

гражданские и уголовные дела, отнесенные к их компетенции лишь по первой инстанции. Арбитражные апелляционные суды осуществляют, в соответствии с действующим законодательством, апелляционную инстанцию в отношении нижестоящих арбитражных судов субъектов РФ. Такое положение означает, что в некоторых случаях выполнение судебной инстанции возлагается законом на суд определенного звена, наряду с выполнением им других инстанций. Или, наоборот, суды определенного звена судебной системы создаются и выполняют только один вид судебной деятельности.

Сказанное предполагает правильное понимание и разграничение понятий «звено судебной системы» и «судебной инстанции».

Виды судебных инстанций в РФ

Процессуальное законодательство, определяющее деятельность судов по осуществлению правосудия и ведению судопроизводства, закрепляет несколько видов судебной деятельности, определяемых как инстанции. К числу судебных инстанций относятся: 1) рассмотрение дела по существу (первая инстанция); 2) апелляционная инстанция; 3) кассационная инстанция; 4) надзорная инстанция и 4) пересмотр дел по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.

Рассмотрение дела по существу (по первой инстанции) – это вид судебной деятельности по осуществлению правосудия в установленной форме судопроизводства, в ходе которого суд разрешает по существу поставленный правовой вопрос, принимает решение по рассматриваемому делу или выносит по уголовному делу приговор. В зависимости от вида судопроизводства порядок рассмотрения дела в суде по первой инстанции может быть более или менее детально урегулирован в законе. Например, наиболее жесткая регламентация установлена для рассмотрения уголовных дел в уголовном судопроизводстве (разд. IX УПК РФ), а менее детализирован порядок разрешения дел об административных правонарушениях судьями по первой инстанции (ст.ст. 29.7–29.12 КоАП).

Дела по первой инстанции рассматривают большинство **судов** судебной системы в пределах своей подсудности, **кроме** судов, которые созданы специально для осуществления определенной, оговоренной в законе инстанции. Приговоры, решения, постановления и определения суда первой инстанции могут быть пересмотрены в апелляционном по-

рядке, проверены в кассационном порядке и в порядке судебного надзора или изменены по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.

У отдельного вида судов – конституционных, учитывая их однозвенную подсистему, есть только первая инстанция – рассмотрение дела по существу и соответственно их решения не могут быть пересмотрены или проверены в другой инстанции.

Апелляционная инстанция как вид деятельности имеется в подсистемах арбитражных судов и судов общей юрисдикции. Учитывая изменения в судебной системе России в последние годы, апелляционная инстанция стала шире применяться в системе судов общей юрисдикции, где созданы самостоятельные федеральные суды для осуществления этой инстанции – апелляционные суды общей юрисдикции и апелляционный военный суд.

Порядок рассмотрения дел в апелляционной инстанции закрепляется в соответствующих процессуальных кодексах: гл. 34 АПК РФ, гл. 39 ГПК РФ, гл. 34 КАС РФ, гл. 30 ст.ст. 30.1–30.10 КоАП, гл. 45.1 УПК РФ и определяется как производство в суде апелляционной инстанции. Так, например, в уголовном процессе в апелляционном порядке пересматриваются приговоры и иные решения мировых судей, в гражданском процессе – решения районных судов, решения гарнизонных военных судов; в арбитражном процессе – решения и определения арбитражного суда субъекта РФ, не вступившие в законную силу.

Гражданские и административные дела в апелляционной инстанции арбитражного апелляционного суда рассматриваются по правилам суда первой инстанции. Арбитражный суд в апелляционной инстанции повторно рассматривает дело (ч. 1 ст. 268 АПК РФ). Рассмотрение гражданских дел в судах общей юрисдикции в апелляционной инстанции проводится также по правилам производства в суде первой инстанции (ч. 2 ст. 327 ГПК РФ). В апелляционной инстанции проводится судебное следствие с исследованием доказательства и выносится решение суда в форме апелляционного определения.

В апелляционной инстанции уголовного судопроизводства проверяется законность, обоснованность и справедливость приговора, определения или постановления мирового судьи или иного суда, вынесшего решение по первой инстанции. Поэтому судопроизводство по уголовным делам в апелляционной инстанции осуществляется в порядке производства в суде первой инстанции, но с изъятиями, установленными для апелляционного производства. По результатам рассмотрения уго-

ловного дела в апелляционной инстанции суд выносит приговор или апелляционное определение или постановление (ст. 389.20 УПК РФ).

По решениям мировых судей апелляционную инстанцию осуществляет районный суд. Дела, рассмотренные по первой инстанции арбитражными судами субъектов РФ, пересматриваются арбитражными апелляционными судами.

Судебные решения мировых судей, решения арбитражных судов субъектов РФ, не вступившие в законную силу, могут быть обжалованы в апелляционном порядке сторонами и другими лицами, участвующими в деле. Прокурор может принести апелляционное представление на решение мирового судьи, районного суда, краевого или областного суда, не вступившее в законную силу.

Судебные решения, вынесенные судебными коллегиями Верховного Суда РФ в пределах их компетенции и не вступившие в законную силу, проверяются в апелляционном порядке в Апелляционной коллегии Верховного Суда РФ (п. 1 ч. 2 ст. 8 ФКЗ РФ «О Верховном Суде РФ»).

Кассационная инстанция в федеральных судах общей юрисдикции предполагает проверку законности приговора, определения или постановления суда общей юрисдикции, вступивших в законную силу, или решений апелляционного суда общей юрисдикции, включая военные суды (ст.ст. 401.1 и 401.3 УПК РФ).

В арбитражных судах в кассационной инстанции проверяется законность решений, постановлений и определений суда первой инстанции, уже вступивших в законную силу, а также апелляционные решения арбитражных апелляционных судов (ст. 273 АПК РФ).

В кассационной инстанции проверяется законность вынесенного по делу решения, правильность применения норм материального и процессуального права по имеющимся в деле материалам.

Право обжалования судебного решения в уголовном процессе принадлежит осужденному, оправданному, их защитникам и законным представителям, государственному обвинителю или вышестоящему прокурору, потерпевшему и его представителю (ст. 401.2 УПК РФ). В гражданском и арбитражном процессе такое право имеют стороны и другие лица, участвующие в деле. Однако кассационные жалоба или представление в гражданском процессе могут быть поданы в кассационный суд общей юрисдикции в срок, не превышающий трех месяцев со дня вступления в законную силу обжалуемого судебного постановления (ч. 1 ст. 376.1 ГПК РФ). Решение арбитражного суда первой инстан-

ции, вступившее в законную силу, может быть обжаловано в течение двух месяцев со дня вступления его в законную силу (ст. 276 АПК РФ).

Закон предусмотрел проверку в кассационной инстанции вступивших в законную силу решений мировых судей и постановлений апелляционной инстанции по гражданским делам, а также приговоров, постановлений мировых судей по уголовным делам в судебных коллегиях Кассационного суда общей юрисдикции (п. 1 ч. 4 ст. 23.6 ФКЗ РФ «О судах общей юрисдикции в РФ»). Там же проверяются приговоры и постановления по уголовным делам, вынесенные районным судом в апелляционной инстанции.

Для районных судов кассационную инстанцию осуществляет Кассационный суд общей юрисдикции. По гражданским делам, рассмотренным по первой инстанции, решения районного суда, вступившие в законную силу, проверяются в судебной коллегии по гражданским делам, а по уголовным делам – в судебной коллегии по уголовным делам этого суда.

Для федеральных судов общей юрисдикции субъектов РФ (верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа) кассационную инстанцию выполняет также Кассационный суд общей юрисдикции (судебные коллегии по уголовным, гражданским и административным делам).

Проверка в кассационной инстанции законности судебных актов по делам, рассмотренным арбитражными судами субъектов РФ, осуществляется в судебных коллегиях Арбитражного суда округа (Арбитражного кассационного суда – в судебной коллегии по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений, и судебной коллегии по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений). Решения Суда по интеллектуальным правам, как специализированного арбитражного суда, пересматриваются в кассационной инстанции этим же судом.

Надзорная инстанция в деятельности судов. Приговоры, решения, определения суда первой инстанции, не обжалованные в установленные сроки, а также оставленные в силе после рассмотрения в апелляционной и (или) кассационной инстанции, могут быть проверены только в порядке надзора. Таким образом, в надзорной инстанции проверяются судебные акты (приговоры, решения, определения, постановления и другие), только вступившие в законную силу.

В судах общей юрисдикции и арбитражных судах надзорную инстанцию выполняет Президиум Верховного Суда РФ (п. 1 ч. 1 ст. 7 ФКЗ РФ «О Верховном Суде РФ»). При пересмотре судебных актов в надзорной инстанции Президиум по надзорным жалобе или представлению проверяет законность приговора, решения, определения или постановления суда (ст. 412.1 УПК РФ, ст. 391.1 ГПК РФ, ст. 308.1 АПК РФ, ст. 332 КАС РФ).

В уголовном процессе вступившее в законную силу судебное решение (приговор, определение, постановление) вправе обжаловать осужденный, оправданный, их защитники или законные представители, потерпевший, частный обвинитель, их законный представитель, а также прокурор. Кроме того, таким правом обладают иные лица в той части, в которой обжалуемое судебное решение затрагивает их права и законные интересы.

Изменение вступивших в законную силу приговоров суда допускается лишь в сторону улучшения положения осужденного.

В гражданском процессе вступившие в законную силу судебные постановления могут быть обжалованы в суд надзорной инстанции лицами, участвующими в деле, и другими лицами, если их права и законные интересы нарушены судебными постановлениями. Если в рассмотрении дела участвовал прокурор, то право на обращение в любой суд надзорной инстанции с представлением о пересмотре вступивших в законную силу решений имеют Генеральный прокурор РФ и его заместитель.

По делам в административном процессе надзорные жалобы и представления подаются непосредственно в Верховный Суд РФ в течение трех месяцев со дня вступления их в законную силу.

Вступившие в законную силу судебные акты арбитражных судов могут быть проверены в порядке надзора по заявлениям лиц, участвующих в деле, или по представлению прокурора, если он участвовал в деле.

Возобновление дел по новым или вновь открывшимся обстоятельствам – вид судебной деятельности в ходе судопроизводства, когда осуществляется проверка законности (обоснованности) вступивших в законную силу приговоров, решений соответствующих судов ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств, которые не были известны суду в момент рассмотрения дела и имеют существенное значение для правильного его разрешения.

Принятие решения о пересмотре дел по новым или вновь открывшимся обстоятельствам, как вид судебной деятельности, в пределах своей компетенции осуществляют:

а) в федеральных судах общей юрисдикции: районный суд; гарнизонный военный суд; судебные коллегии областного и равных ему судов; судебные коллегии апелляционного суда общей юрисдикции; судебные коллегии кассационного суда общей юрисдикции; судебные коллегии окружного (флотского) военного суда; судебные коллегии апелляционного военного суда; судебные коллегии кассационного военного суда; судебные коллегии Верховного Суда РФ, Президиум Верховного Суда РФ (например, ст. 417 УПК РФ);

б) в арбитражных судах: арбитражный суд субъекта РФ; арбитражный апелляционный суд; арбитражный суд округа; судебная коллегия Верховного Суда РФ (см. ст.ст. 309–310 АПК РФ);

в) в судах субъектов РФ – мировые судьи (см. ст. 393 ГПК РФ).

Тема 7. ФЕДЕРАЛЬНЫЕ СУДЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Понятие федеральных судов и характеристика судов общей юрисдикции России

Суды общей юрисдикции появились под таким названием в связи с принятием Конституции РФ в 1993 г. Ее ст. 126 предусмотрела создание системы судов общей юрисдикции поднадзорных Верховному Суду РФ и частичное изменение названия существовавших судов. В 1996 г., в связи с принятием ФКЗ РФ «О судебной системе РФ», в ст. 4 система судов общей юрисдикции несколько усложнилась и уточнилась. Учитывая сказанное ранее о признаках судебной системы РФ, необходимо сказать несколько слов о понятии федеральных судов и характеристике судов общей юрисдикции.

Федеральные суды, о которых уже ранее говорилось – основной вид судов судебной системы России. Признаками, характеризующими федеральные суды, являются:

- 1) их административно-территориальная и другие привязанности к территории Российской Федерации;
- 2) звеньевое устройство и функциональные связи этих судов;
- 3) распределение судебных инстанций между судами;

- 4) осуществление правосудия от имени Российской Федерации;
- 5) специализированное федеральное финансирование их деятельности и другие.

Учитывая сложную систему федеральных судов, они подразделяются на самостоятельные виды судов, образующих подсистемы федеральных судов – система судов общей юрисдикции, система арбитражных судов, Конституционный Суд РФ.

Суды общей юрисдикции образуют самостоятельную сложную подсистему в судебной системе РФ. В нее включаются самостоятельные виды судов: федеральные суды в сложной разветвленной подсистеме и суды субъектов – мировые судьи.

Федеральные суды общей юрисдикции в своей подсистеме представляются тремя подвидами судов: гражданским (общими), военными и специализированными. Два из названных подвида имеют свои ветви звеньевое устройство, соединяющиеся на высшем звене – Верховном Суде РФ. Специализированные суды в реальной действительности на настоящее время не созданы, хотя неоднократные законодательные попытки к этому были. В качестве законодательной инициативы предлагались законопроекты об административных судах. В теоретических разработках и специализированных средствах массовой информации обсуждались вопросы о пенитенциарных и ювенальных судах.

Объединяющим началом судов общей юрисдикции является их предметная направленность на рассмотрение гражданских, уголовных, административных и иных подсудных им дел. Отнесение к компетенции судов общей юрисдикции рассмотрение уголовных дел не вызывает вопросов. Объем же их работы по рассмотрению дел, вытекающих из гражданских и административных правоотношений, связан с правильным использованием понятия «подведомственность». Законодательно ряд положений подведомственности закреплены в ГПК РФ, АПК РФ и других нормативных актах, о чем уже говорилось.

Разграничение компетенции федеральных судов общей юрисдикции и судов общей юрисдикции субъектов РФ (мировых судей) опирается на понятие подсудности и ее закреплении по видам судопроизводства в соответствующих кодексах: ГПК РФ ст.ст. 23–32, УПК РФ ст.ст. 31–33, КоАП ст. 23.1.

Возглавляет и организует работу федеральных судов общей юрисдикции Верховный Суд РФ непосредственно или через Судебный департамент при Верховном Суде РФ.

Тема 7.1. Верховный Суд Российской Федерации

1. Место Верховного Суда РФ в судебной системе, его задачи и компетенция.
2. Состав и структура Верховного Суда РФ.
3. Пленум Верховного Суда РФ, его состав и компетенция.
4. Президиум Верховного Суда РФ.
5. Коллегии Верховного Суда РФ.
6. Аппарат Верховного Суда РФ.
7. Председатель Верховного Суда РФ и его заместители.

1. Место Верховного Суда РФ в судебной системе, его задачи и компетенция

Верховный Суд РФ является высшим судебным органом по гражданским делам, делам по разрешению экономических споров, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам, образованным в соответствии с ФКЗ РФ «О судебной системе РФ» и федеральными законами. В настоящее время Верховный Суд РФ возглавляет систему судов общей юрисдикции и арбитражных судов.

Задачи, порядок образования, компетенция, состав и структура Верховного Суда РФ⁴³ устанавливаются Конституцией РФ, ФКЗ РФ «О судебной системе РФ», ФКЗ РФ «О Верховном Суде РФ», Законом РФ «О статусе судей в РФ», кодексами РФ (ГПК, УПК, КАС, КоАП).

Назначение Верховного Суда РФ определено в ст. 126 Конституции РФ, ст. 19 ФКЗ РФ «О судебной системе РФ» и ст. 2 ФКЗ РФ «О Верховном Суде РФ».

Верховный Суд РФ осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за деятельностью судов общей юрисдикции и арбитражных судов, рассматривая гражданские дела, дела по разрешению экономических споров, уголовные, административные и иные дела, подсудные указанным судам, в качестве суда надзорной инстанции, а также в пределах своей компетенции в качестве суда апелляционной и кассационной инстанций. Рассматривает

⁴³ Верховный Суд РФ имеет собственный сайт: <http://www.supcourt.ru/>, на котором отражается информация об истории и организации Верховного Суда РФ, рассматриваемых им делах и результатах их рассмотрения, график работы суда, порядок приема граждан, а также приведены тексты нормативных актов, регулирующих его функционирование, и другие данные.

отнесенные к его подсудности дела в качестве суда первой инстанции и по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.

Верховный Суд РФ как высший судебный орган в системе судов общей юрисдикции и арбитражных судов взаимодействует с судебным органом конституционного контроля – Конституционным Судом РФ. Так, согласно ст. 125 Конституции РФ, Верховный Суд РФ направляет в Конституционный Суд РФ запросы о проверке соответствия Конституции РФ федеральных законов и других перечисленных в этой статье правовых актов. Верховный Суд РФ может влиять на формирование персонального состава Конституционного Суда РФ посредством внесения предложений о кандидатах на должность судей Конституционного Суда РФ Президенту РФ (ст. 9 ФКЗ РФ «О Конституционном Суде РФ»).

В соответствии со ст. 93 Конституции РФ, в случае выдвижения Государственной Думой РФ против Президента РФ обвинения в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления и постановления в связи с этим вопроса об отрешении его от должности, Верховный Суд РФ дает заключение о наличии в действиях Президента РФ признаков преступления.

Верховный Суд РФ разрешает в пределах своей компетенции вопросы, вытекающие из международных договоров РФ.

Положение и роль Верховного Суда РФ как высшего судебного органа характеризуется следующим:

1) Судьи Верховного Суда РФ назначаются на должность высшим органом законодательной (представительной) власти – Федеральным Собранием РФ (его верхней палатой – Советом Федерации Федерального Собрания РФ) по представлению Президента РФ (ст. 128 Конституции РФ, ч. 1 ст. 6 Закона РФ «О статусе судей в РФ»).

2) Юрисдикция его распространяется на всю территорию России.

3) Проверяет в порядке надзора судебные акты, вынесенные федеральными судами общей юрисдикции и арбитражными судами.

4) Дает разъяснения судам по вопросам применения законодательства.

5) Обладает правом законодательной инициативы (ст. 104 Конституции РФ), т.е. имеет право входить в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания РФ с предложениями, требующими разрешения в законодательном порядке или толкования законов РФ по вопросам их ведения. Такие предложения при этом подлежат обязательному рассмотрению.

Общие вопросы компетенции Верховного Суда РФ определяются ст. 19 ФКЗ РФ «О судебной системе РФ», он в пределах своей компетенции рассматривает дела в качестве суда апелляционной инстанции, кассационной инстанции, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам, а в случаях, предусмотренных федеральным законом, – в качестве суда первой инстанции.

Более конкретные положения процессуальной деятельности Верховного Суда РФ закрепляются в ФКЗ РФ «О Верховном Суде РФ», УПК РФ, ГПК РФ, КАС и других нормативно-правовых актах.

Уголовные дела в качестве суда первой инстанции Верховный Суд РФ не рассматривает.

Также действующие ГПК и ФКЗ РФ «О Верховном Суде РФ» не содержат норм, которые бы относили к компетенции Верховного Суда РФ рассмотрение в качестве суда первой инстанции каких-либо гражданских дел.

Верховный Суд РФ рассматривает по первой инстанции некоторые административные дела особой важности, например об оспаривании нормативных правовых актов и ненормативных правовых актов Президента РФ, Правительства РФ; **об оспаривании** решений Высшей квалификационной коллегии судей РФ и решений квалификационных коллегий судей субъектов РФ о приостановлении или прекращении полномочий судей либо о приостановлении или прекращении их отставки, а также других решений квалификационных коллегий судей, обжалование которых в Верховный Суд РФ предусмотрено федеральным законом; **об оспаривании** решений и действий (бездействия) Высшей экзаменационной комиссии по приему квалификационного экзамена на должность судьи по основаниям нарушения процедуры проведения квалификационного экзамена и ее решений об отказе в допуске к сдаче квалификационного экзамена на должность судьи; а также **об оспаривании** действий (бездействия) указанной экзаменационной комиссии, в результате которых кандидат на должность судьи, не был допущен к сдаче квалификационного экзамена; **о приостановлении деятельности** политических партий, общероссийских и международных общественных объединений, **о ликвидации** политических партий, общероссийских и международных общественных объединений, о ликвидации централизованных религиозных организаций, имеющих местные религиозные организации на территориях двух и более субъектов РФ и другие

дела, отнесённые к компетенции Верховного Суда РФ ФКЗ РФ «О Верховном Суде РФ».

В Верховном Суде РФ в порядке, предусмотренном КАС РФ, административные дела по правилам суда первой инстанции рассматриваются в одной из трех судебных коллегий: Судебной коллегии по административным делам, Судебной коллегии по делам военнослужащих, Дисциплинарной коллегии.

По первой инстанции Верховный Суд РФ также рассматривает экономические споры между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ, между высшими органами государственной власти субъектов РФ. Ранее эти дела относились к компетенции Высшего Арбитражного Суда РФ.

В качестве суда второй (апелляционной) инстанции Верховный Суд РФ проверяет в соответствии с процессуальным законодательством РФ дела, подсудные Верховному Суду РФ, решения по которым в качестве суда первой инстанции вынесены судебными коллегиями Верховного Суда РФ. Апелляционную инстанцию в Верховном Суде РФ осуществляет Апелляционная коллегия. Верховный Суд РФ выполняет функции в основном второй кассационной, после рассмотрения дел кассационными судами общей юрисдикции и арбитражными судами округов. Так, судебные коллегии Верховного Суда РФ в пределах своих полномочий в соответствии с процессуальным законодательством РФ рассматривают дела в кассационном порядке.

В порядке надзора Верховный Суд РФ рассматривает дела по надзорным жалобам и надзорным представлениям на вступившие в законную силу решения, приговоры, определения и постановления федеральных судов общей юрисдикции и арбитражных судов. Президиум Верховного Суда РФ является высшим судебным органом, осуществляющим надзорную инстанцию.

Верховный Суд РФ осуществляет также возобновление производства и рассмотрение дел ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств по рассмотренному им ранее делу.

Как высший судебный орган по гражданским делам, разрешению экономических споров, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам, Верховный Суд РФ занимается изучением и обобщением судебной практики, анализом судебной статистики и дает разъяснения судам по вопросам применения законодательства РФ, возникаю-

шим при рассмотрении судебных дел в целях обеспечения единообразного применения законодательства РФ.

Через Верховный Суд РФ осуществляется и связь судов с федеральными органами законодательной власти в порядке осуществления права законодательной инициативы, предоставленной Верховному Суду РФ.

2. Состав и структура Верховного Суда РФ

Состав Верховного Суда РФ по своему штатно-должностному и функциональному назначению можно подразделить на несколько частей: руководящий состав, судейский и организационно-технический персонал аппарата суда.

Руководящий должностной состав Верховного Суда РФ: Председатель Верховного Суда РФ; первый заместитель Председателя Верховного Суда РФ, заместители Председателя Верховного Суда РФ – председатели коллегий Верховного Суда РФ; заместители председателей судебных коллегий; председатели судебных составов; секретарь Пленума Верховного Суда РФ.

Судьи Верховного Суда РФ образуют судейский состав суда. Верховный Суд РФ состоит из ста семидесяти судей (определяется в ч. 1 ст. 3 ФКЗ РФ «О Верховном Суде РФ»).

Организационно-технический персонал аппарата Верховного Суда РФ составляют руководители секретариатов суда, советники и помощники руководителей суда и судей, начальники управлений, отделов, их заместители, всех видов секретари суда, консультанты и специалисты, а также иные работники аппарата суда.

Структура Верховного Суда РФ строится в соответствии с его компетенцией и включает:

- 1) Руководство Верховного Суда РФ.
- 2) Пленум.
- 3) Президиум.
- 4) Судебную коллегию по административным делам. Из судей коллегии формируются судебные составы: судебный состав первой инстанции и 2, 3, 4 судебные составы.
- 5) Судебную коллегию по гражданским делам и внутри нее судебные составы: судебный состав по гражданским делам; судебный состав по трудовым и социальным делам; судебный состав по семейным делам и делам о защите прав детей.

6) Судебную коллегию по уголовным делам и судебные составы: судебный состав докладчиков Президиума Верховного Суда РФ и 1, 2, 3, 4 судебный состав.

7) Судебную коллегию по экономическим спорам и 1, 2, 3 судебные составы.

8) Судебная коллегия по делам военнослужащих и Судебный состав по делам военнослужащих Верховного Суда РФ.

9) Апелляционную коллегию.

10) Дисциплинарную коллегию.

11) Аппарат Верховного Суда РФ с его управлениями и отделами.

Компетенция каждого из этих структурных подразделений Верховного Суда РФ определяется ФКЗ РФ «О Верховном Суде РФ» и Регламентом Верховного Суда РФ⁴⁴.

При Верховном Суде РФ действует Научно-консультативный совет – совещательный орган, задачей которого является разработка научно обоснованных рекомендаций по принципиальным вопросам судебной практики. В его состав входят высококвалифицированные судьи, ученые, работники правоохранительных органов, адвокаты. Возглавляет Научно-консультативный совет Председатель Верховного Суда РФ. Состав Научно-консультативного совета утверждается Пленумом Верховного Суда. Научно-консультативный совет изучает вопросы, возникающие в судебной деятельности, и разрабатывает соответствующие рекомендации, в частности по проектам постановлений Пленума Верховного Суда РФ, содержащих разъяснения по применению законодательства; по материалам обобщений судебной практики и судебной статистики; по законопроектам Верховного Суда РФ и другие.

При Верховном Суде РФ создан и действует Судебный департамент с системой своих местных органов для решения хозяйственных, организационных и методические вопросов судов общей юрисдикции⁴⁵.

Для повышения квалификации судей, работников аппарата судов и Судебного департамента, подготовки кандидатов на должности судей по инициативе Верховного Суда РФ учрежден Российский государст-

⁴⁴ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 07.08.2014 № 2 (ред. от 12.09.2019) «Об утверждении Регламента Верховного Суда РФ» // «Бюллетень Верховного Суда РФ». – 2014. – № 10.

⁴⁵ Вопросам организации и компетенции Судебного департамента при Верховном Суде РФ посвящена отдельная тема настоящего учебника.

венный университет правосудия – федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования.

Верховный Суд РФ издает журнал «Бюллетень Верховного Суда РФ», в котором публикуются постановления Пленума с разъяснениями по вопросам судебной практики, наиболее значимые постановления Президиума Верховного Суда РФ, определения судебных коллегий, решения областных и приравненных к ним судов, обзоры судебной практики и другие материалы.

В связи с развитием информатизации различных процессов Верховный Суд РФ использует в своей деятельности и для взаимосвязи с судами Государственную автоматизированную систему «Правосудие». Через управление информатизации и связи организует работу своего сайта – <http://www.supcourt.ru/>, информирует население о состоянии и работе Верховного Суда РФ, судов общей юрисдикции и арбитражных судов России.

3. Пленум Верховного Суда РФ, его состав и компетенция

Особая роль в деятельности Верховного Суда РФ отведена его Пленуму. Состав, компетенция, порядок работы Пленума определяются ФКЗ РФ «О Верховном Суде РФ (ст. 5). Кроме того, порядок работы Пленума определяется также и Регламентом Верховного Суда РФ.

Пленум Верховного Суда РФ действует в составе Председателя Верховного Суда РФ, первого заместителя Председателя, заместителей Председателя – председателей судебных коллегий Верховного Суда РФ и судей Верховного Суда РФ.

В заседаниях Пленума Верховного Суда РФ по приглашению Председателя Верховного Суда РФ вправе принимать участие Председатель Конституционного Суда РФ, Генеральный прокурор РФ, Министр юстиции РФ, их заместители, судьи Конституционного Суда РФ, судьи иных судов и другие лица.

Пленум созывается не реже одного раза в четыре месяца. Заседание Пленума Верховного Суда РФ правомочно при наличии не менее двух третей от числа действующих судей Верховного Суда РФ. Постановление Пленума Верховного Суда считается принятым, если за него проголосовали большинство судей Верховного Суда РФ, участвующих в заседании.

Основной задачей Пленума является обеспечение единства судебной практики в РФ путем дачи разъяснений по вопросам, связанным с при-

менением законодательства. Своими постановлениями Пленум не может создавать новых норм закона и восполнять пробелы в законодательстве. Он только разъясняет некоторые положения закона, которые четко не определены.

Компетенция Пленума Верховного Суда РФ определяется п. 3 ст. 5 ФКЗ РФ «О Верховном Суде РФ», п. 3.1 Регламента Верховного Суда РФ. Так, на заседаниях Пленума рассматриваются вопросы, отнесенные к его компетенции, например внесение в Государственную Думу РФ соответствующих законопроектов (законодательная инициатива); утверждение по представлению Председателя Верховного Суда РФ составов судебных коллегий и секретаря Пленума, Научно-консультативного совета при Верховном Суде РФ; заслушивание сообщения о работе Президиума Верховного Суда РФ и отчетов председателей коллегий Верховного Суда РФ о деятельности коллегий. Пленум Верховного Суда РФ осуществляет и иные полномочия в соответствии с ФКЗ и ФЗ.

4. Президиум Верховного Суда РФ

Президиум Верховного Суда РФ состоит из 13 членов: Председателя Верховного Суда РФ, его заместителей и наиболее авторитетных судей Верховного Суда РФ. Председатель и заместители Председателя Верховного Суда РФ входят в состав Президиума по должности. Члены Президиума Верховного Суда РФ из числа судей Верховного Суда РФ утверждаются Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Президента РФ, основанному на предложении Председателя Верховного Суда РФ, и при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей РФ.

Президиум Верховного Суда РФ рассматривает судебные дела при наличии большинства членов Президиума.

Заседание Президиума Верховного Суда РФ проводится не реже одного раза в месяц и считается правомочным, если на нем присутствует большинство членов Президиума.

Постановления Президиума Верховного Суда РФ принимаются большинством голосов членов Президиума, участвующих в заседании, и подписываются председательствующим в заседании Президиума.

Компетенция Президиума Верховного Суда РФ определяется ст. 7 ФКЗ РФ «О Верховном Суде РФ», п. 3.2 Регламента Верховного Суда РФ. Так, Президиум Верховного Суда РФ рассматривает судебные дела в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам; обращает-

ся в Конституционный Суд РФ с запросом о конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле; обеспечивает координацию деятельности судебных коллегий Верховного Суда РФ, судебных составов этих коллегий и аппарата Верховного Суда; утверждает Положение об аппарате Верховного Суда РФ, его структуру и штатное расписание; рассматривает отдельные вопросы судебной практики; осуществляет другие полномочия, предоставленные ему законодательством.

5. Коллегии Верховного Суда РФ

В структуру Верховного Суда РФ входят семь коллегий: Апелляционная коллегия – в качестве судебной коллегии Верховного Суда РФ; Судебная коллегия по административным делам; Судебная коллегия по гражданским делам; Судебная коллегия по уголовным делам; Судебная коллегия по экономическим спорам; Судебная коллегия по делам военнослужащих; Дисциплинарная коллегия – в качестве судебной коллегии Верховного Суда РФ.

Коллегии Верховного Суда РФ выполняют судебные функции по осуществлению правосудия в форме административного, гражданского, арбитражного и уголовного судопроизводства. В пределах своей компетенции они рассматривают дела в качестве суда первой инстанции, в апелляционном и кассационном порядке, в порядке надзора, по новым и вновь открывшимся обстоятельствам.

Составы судебных коллегий: по гражданским делам; по уголовным делам; по экономическим спорам; по делам военнослужащих утверждаются Пленумом Верховного Суда РФ из числа судей Верховного Суда РФ по представлению его Председателя.

Порядок формирования Апелляционной коллегии и Дисциплинарной коллегии Верховного Суда РФ отличается от порядка формирования других судебных коллегий Верховного Суда РФ. Так, члены Апелляционной коллегии и Дисциплинарной коллегии избираются из числа судей судебных коллегий Верховного Суда РФ Пленумом Верховного Суда РФ по представлению Председателя Верховного Суда РФ (п. 6.7 ч. 5. ст. 3 ФКЗ «О Верховном Суде РФ»).

Председателей судебных коллегий утверждает Совет Федерации Федерального Собрания РФ. Председатель Верховного Суда РФ в необходимых случаях вправе своим распоряжением привлечь судей одной коллегии для рассмотрения дел в другой коллегии.

Апелляционная коллегия действует в составе председателя Апелляционной коллегии, заместителя председателя Апелляционной коллегии и десяти членов Апелляционной коллегии из числа судей Верховного Суда РФ. Председатель и заместитель председателя Апелляционной коллегии Верховного Суда назначаются на должность Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Президента РФ. Члены Апелляционной коллегии Верховного Суда РФ избираются из числа судей Верховного Суда Пленумом Верховного Суда по представлению Председателя Верховного Суда РФ сроком на пять лет. Избрание членов Апелляционной коллегии Верховного Суда РФ осуществляется путем открытого голосования.

Компетенция Апелляционной коллегии определена ст. 8 ФКЗ «О Верховном Суде РФ: рассматривает в качестве суда второй (апелляционной) инстанции в соответствии с процессуальным законодательством РФ дела, подсудные Верховному Суду РФ, решения по которым в качестве суда первой инстанции вынесены судебными коллегиями Верховного Суда РФ; рассматривает в пределах своих полномочий дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам; обращается в Конституционный Суд РФ с запросом о конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле; осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством РФ.

Организует деятельность Апелляционной коллегии Верховного Суда РФ ее председатель, который председательствует в судебных заседаниях, информирует Пленум и Президиум Верховного Суда РФ о деятельности коллегии и осуществляет иные полномочия, предусмотренные законодательством РФ.

Дисциплинарная коллегия Верховного Суда РФ действует в составе заместителя Председателя Верховного Суда РФ – председателя Дисциплинарной коллегии Верховного Суда РФ и шести членов коллегии из числа судей Верховного Суда РФ.

Заместитель Председателя Верховного Суда РФ – председатель Дисциплинарной коллегии Верховного Суда РФ назначается на должность Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Президента РФ.

Члены Дисциплинарной коллегии Верховного Суда избираются из числа судей Верховного Суда Пленумом Верховного Суда по представлению Председателя Верховного Суда РФ сроком на три года путем

тайного голосования с использованием бюллетеней и при соблюдении конкурсного подхода.

Избранными в состав Дисциплинарной коллегии Верховного Суда РФ считаются кандидаты, получившие наибольшее количество голосов судей, присутствовавших на заседании Пленума Верховного Суда РФ.

Постановление Пленума Верховного Суда РФ об избрании членов Дисциплинарной коллегии Верховного Суда РФ публикуется в «Бюллетене Верховного Суда РФ» и размещается на официальном сайте Верховного Суда РФ в сети Интернет.

Дисциплинарная коллегия Верховного Суда РФ рассматривает дела: по жалобам на решения Высшей квалификационной коллегии судей РФ и квалификационных коллегий судей субъектов РФ о досрочном прекращении полномочий судей за совершение ими дисциплинарных проступков и по обращениям Председателя Верховного Суда РФ о досрочном прекращении полномочий судей за совершение ими дисциплинарных проступков в случаях, если Высшей квалификационной коллегией судей РФ или квалификационными коллегиями судей субъектов РФ отказано в удовлетворении представлений председателей федеральных судов о прекращении полномочий судей за совершение ими дисциплинарных проступков; по жалобам на решения Высшей квалификационной коллегии судей РФ о наложении дисциплинарных взысканий на судей; по жалобам на решения Высшей квалификационной коллегии судей РФ о результатах квалификационной аттестации судей.

Судебные коллегии по административным, гражданским, уголовным делам, по экономическим спорам, по делам военнослужащих Верховного Суда РФ в пределах своей компетенции:

- рассматривают в качестве суда первой инстанции и по новым или вновь открывшимся обстоятельствам дела, отнесенные к подсудности Верховного Суда РФ;

- рассматривают в пределах своих полномочий в соответствии с процессуальным законодательством РФ дела в апелляционном и кассационном порядке;

- обращаются в Конституционный Суд РФ с запросом о конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле;

- обобщают судебную практику;

- осуществляют иные полномочия в соответствии с законодательством РФ.

Судебная коллегия по делам военнослужащих осуществляет непосредственный надзор за судебной деятельностью военных судов.

О компетенции Судебной коллегия по делам военнослужащих Верховного Суда РФ подробнее см. п. 2 темы 7.7.

Рассмотрение дел в судебных коллегиях осуществляется судебными составами.

6. Аппарат Верховного Суда РФ

Работу Верховного Суда РФ, руководства суда и судей обеспечивает аппарат суда. Учитывая сложность и объем организационной, методической и технической работы в Верховном Суде РФ, аппарат суда имеет свою структуру, включающую секретариаты, управления, отделы и иные подразделения. Так, например, в структуре аппарата Верховного Суда РФ имеются управления: систематизации законодательства и анализа судебной практики, по организационному обеспечению рассмотрения обращений, документооборота и делопроизводства, кадров и государственной службы, международного сотрудничества и другие.

Организационная деятельность в Верховном Суде РФ осуществляется через самостоятельные отделы (Первый отдел; Юридический отдел; Контрактный отдел; Отдел внутреннего финансового аудита), а также отделы в управлениях.

Текущую работу основных структурных подразделений обеспечивают секретариаты: Председателя Верховного Суда РФ; первого заместителя Председателя Верховного Суда РФ; Пленума Верховного Суда РФ; коллегий Верховного Суда РФ, а также иные подразделения.

Начальники управлений, отделов, других структурных подразделений и их заместители, входящие в аппарат Верховного Суда РФ, являются должностными лицами и федеральными государственными служащими. Председатель Верховного Суда РФ и его заместители могут иметь помощников по участкам работы. В судебных коллегиях, управлениях и отделах Верховного Суда РФ работают советники, главные, ведущие консультанты и консультанты, главные, ведущие специалисты и специалисты с разрядами, ответственные секретари и секретари суда, а также другие служащие и обслуживающий персонал.

7. Председатель Верховного Суда РФ и его заместители

Возглавляет Верховный Суд РФ и организует его работу Председатель. Наряду с осуществлением полномочий судьи Верховного Суда РФ и процессуальных полномочий, установленных для Председателя Верховного Суда РФ ФКЗ и ФЗ РФ, он руководит деятельностью Верховного Суда РФ.

Председатель Верховного Суда РФ назначается на должность Советом Федерации Федерального Собрания РФ сроком на шесть лет по представлению Президента РФ при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей РФ.

Порядок назначения и полномочия председателя определены в ч. 2 ст.ст. 6.1 и 6.2 Закона РФ «О статусе судей в РФ» и ст. 12 ФКЗ «О Верховном Суде РФ».

Председатель Верховного Суда РФ наделен определенными полномочиями по организации работы возглавляемого им суда. Председатель созывает Пленум Верховного Суда РФ, председательствует на его заседаниях и выносит, в рамках компетенции Пленума, на его рассмотрение вопросы, предполагающие обсуждение, разъяснение, толкование положений закона или результатов практики, принятие постановлений; проводит заседания Президиум Верховного Суда РФ, председательствует на них и вносит на рассмотрение Президиума вопросы, требующие его решения; может председательствовать в судебных заседаниях коллегий Верховного Суда РФ при рассмотрении дел; вносит представления в Федеральное Собрание РФ по вопросам, требующим толкования законов РФ; организует работу по изучению и обобщению судебной практики, анализу судебной статистики, а также по осуществлению контроля за выполнением разъяснений Пленума Верховного Суда РФ; распределяет обязанности между своими заместителями; руководит организацией работы коллегий; руководит работой аппарата Верховного Суда РФ; ведет личный прием и организует работу суда по приему граждан и рассмотрению предложений, заявлений и жалоб; осуществляет другие полномочия, предоставленные ему законодательством, в частности назначает на должность и освобождает от нее Генерального директора Судебного департамента при Верховном Суде РФ и его заместителей.

У Председателя Верховного Суда РФ имеются заместители. Первый заместитель, заместители Председателя, заместители Председателя Верховного Суда РФ – председатели коллегий Верховного Суда РФ назначаются на должность Советом Федерации Федерального Собрания

РФ сроком на шесть лет по представлению Президента РФ, основанному на представлении Председателя Верховного Суда РФ, и при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей РФ. Одно и то же лицо может быть назначено на должность заместителя Председателя Верховного Суда РФ неоднократно. Предельный возраст пребывания в должности заместителя Председателя Верховного Суда Российской Федерации – 76 лет.

Первый заместитель и заместители Председателя Верховного Суда РФ наряду с осуществлением полномочий судьи Верховного Суда осуществляют руководство деятельностью соответствующих судебных коллегий Верховного Суда РФ, а также контроль за работой аппарата этих судебных коллегий в соответствии с распределением обязанностей; председательствуют в судебных заседаниях судебных коллегий Верховного Суда РФ или поручают это судьям Верховного Суда, входящим в составы соответствующих судебных коллегий; информируют Пленум Верховного Суда РФ и Президиум Верховного Суда РФ о деятельности соответствующих судебных коллегий Верховного Суда РФ; организуют работу по обобщению судебной практики для представления ее результатов на рассмотрение Президиума и Пленума Верховного Суда РФ; организуют работу по повышению квалификации судей Верховного Суда РФ, работников аппаратов судебных коллегий Верховного Суда РФ и по прохождению судьями судов общей юрисдикции, арбитражных судов стажировки в Верховном Суде РФ; осуществляют иные полномочия, предусмотренные законодательством РФ.

В случае отсутствия Председателя Верховного Суда РФ его права и обязанности осуществляет один из заместителей Председателя Верховного Суда РФ (ст. 13 ФКЗ РФ «О Верховном Суде РФ»).

Тема 7.2. Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации

1. **Необходимость создания Судебного департамента при Верховном Суде РФ.**
2. **Статус и полномочия Судебного департамента.**
3. **Система органов Судебного департамента и структура его центрального аппарата.**
4. **Порядок назначения работников Судебного департамента и их правовое положение.**

1. Необходимость создания Судебного департамента при Верховном Суде РФ

История административного управления в сфере правосудия по своему отражает сложность проведения судебной реформы в современной России. На протяжении длительного периода, со времен СССР и до 1998 г., вопросы организационного обеспечения деятельности федеральных судов общей юрисдикции относились к ведению Министерства юстиции и его органов на местах и, в силу широкого круга решаемых им задач, оставались на периферии интересов данного ведомства. Такая ситуация противоречила принципам теории разделения властей и приводила к тому, что суды находились в зависимом положении от органа исполнительной власти и фактически никак не могли контролировать своего «куратора», в первую очередь в финансово-экономических вопросах.

Согласно действовавшему в тот период законодательству, для обозначения деятельности Министерства юстиции в отношении судов использовался термин «организационное руководство судами» (ст. 19 Закона РСФСР от 8 июля 1981 г. «О судоустройстве РСФСР»). И хотя положениями этого закона Министерству юстиции предписывалось «всемерно содействовать осуществлению задач суда, строго соблюдая принцип независимости судей и подчинения их только закону», в то же время органам юстиции предоставлялось право проверки организации работы судов и руководства работой с кадрами судов. Кроме того, министр юстиции обладал правом внесения в Пленум Верховного Суда РСФСР представления о даче судам руководящих разъяснений по вопросам применения законодательства РСФСР.

С началом крупных социально-экономических преобразований в стране эта проблема начала приобретать принципиальный характер. Конституция РФ от 12 декабря 1993 г. провозгласила принцип разделения властей и соответственно независимости судебной власти. В Конституции РФ закреплялись и гарантии финансовой достаточности функционирования судебной системы, так как ст. 124 Конституции РФ прямо указывала, что финансирование судов производится только из федерального бюджета и должно обеспечивать возможность полного и независимого осуществления правосудия.

Тем не менее эти государственные гарантии независимости судебной власти во многом имели декларативный характер, поскольку обеспечением деятельности судебной власти по-прежнему занимались органы исполнительной власти.

Таким образом, все очевиднее становилось, что для реализации судебно-правовой реформы, концепция которой была принята в 1991 г., необходимо создание принципиально новой системы организационного обеспечения деятельности судов.

Именно поэтому на III внеочередном съезде, прошедшем в марте 1994 г., судейское сообщество Российской Федерации выступило за кардинальное изменение подхода к организационному обеспечению работы судов и поставило вопрос об образовании судебного департамента. В дальнейшем эта идея получила свое законодательное воплощение в ст. 31 ФКЗ РФ от 31 декабря 1996 г. «О судебной системе Российской Федерации».

Такое понятие, как «Судебный департамент» с этого момента приобрело легитимный характер. Главное предназначение создаваемого федерального государственного органа представлялось в том, чтобы он взял на себя решение всех проблем организационного обеспечения деятельности судов, избавил систему федеральных судов от несвойственных им функций и забот, отвлекающих их от высокого предназначения, вывел суд на подобающее место в государстве и обществе.

Именно в этих целях, а также в соответствии с конституционным принципом разделения властей в январе 1998 г. по законодательной инициативе Верховного Суда РФ был принят Федеральный закон РФ «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации». Согласно этому закону, функции организационного обеспечения судебной деятельности были переданы из системы органов исполни-

тельной власти (Министерство юстиции) федеральному государственному органу, действующему при судебной системе.

Таким образом, впервые в истории современной России сама судебная власть взяла под контроль обеспечение деятельности федеральных судов общей юрисдикции, что стало одним из наиболее принципиальных завоеваний судебной реформы.

2. Статус и полномочия Судебного департамента

Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации (далее – Судебный департамент) – федеральный государственный орган, осуществляющий организационное обеспечение деятельности судов (кроме Конституционного Суда РФ и Верховного Суда РФ), органов судейского сообщества, финансирование мировых судей и формирование единого информационного пространства федеральных судов и мировых судей (ст. 1 ФЗ РФ «О Судебном департаменте при Верховном Суде РФ»).

Деятельность Судебного департамента тесным образом связана с обеспечением независимости судебной власти в целом и ее носителей (судей), поскольку принцип адекватного ресурсного обеспечения судебной власти выступает одной из составляющих принципа независимости судебной власти.

Правовой основой деятельности Судебного департамента, его органов и учреждений выступают Конституция РФ, федеральные законы, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, распоряжения Председателя Верховного Суда РФ, а также решения органов судейского сообщества, принятые в пределах их полномочий (ст. 3 ФЗ РФ «О Судебном департаменте при Верховном Суде РФ»). Роль Судебного департамента определяется в ч. 1 ст. 30 ФКЗ РФ «О судебной системе Российской Федерации». Организация и деятельность этого государственного органа регулируется Федеральным законом от 8 января 1998 г. № 7-ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации».

Перечень судов, обеспечением деятельности которых занимается Судебный департамент:

- кассационные суды общей юрисдикции,
- апелляционные суды общей юрисдикции,
- кассационный военный суд,
- апелляционный военный суд,

- верховные суды республик, краевых и областных судов, судов городов федерального значения, судов автономной области и автономных округов,

- арбитражные суды округов,
- арбитражные апелляционные суды,
- арбитражные суды республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов,
- районные, городские и межрайонные суды,
- окружные (флотские) военные суды,
- гарнизонные военные суды,
- специализированные федеральные суды.

Кроме того, Судебный департамент осуществляет материальное и социальное обеспечение судей, которые назначены (избраны) от Российской Федерации в Суд Евразийского экономического союза, Экономический суд Содружества Независимых Государств и полномочия которых прекращены, в части предоставления гарантий, предусмотренных законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации с учетом положений законодательства Российской Федерации, определяющего порядок исчисления стажа работы в должности судьи.

Судебный департамент, входя в структуру Верховного Суда РФ, тем не менее, как и его управления (отделы) в субъектах РФ, является самостоятельным юридическим лицом, имеет собственные печати и счета в банках. При этом в законе определено, что Судебный департамент, его органы и учреждения, призванные способствовать укреплению самостоятельности судов, независимости судей, не вправе вмешиваться в осуществление правосудия (ст. 4 ФЗ РФ «О Судебном департаменте при Верховном Суде РФ»). Некоторые сомнения может вызывать правовой статус этого органа, но, как справедливо отмечается рядом авторов⁴⁶, данный орган, несомненно, является частью судебной системы Российской Федерации, хотя и не обладает полномочиями по осуществлению правосудия.

Судебный департамент имеет официальный сайт в Интернете.

Под организационным обеспечением деятельности федеральных судов в ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде РФ» пони-

⁴⁶ Комментарий к Федеральному конституционному закону «О судебной системе Российской Федерации». – М., 1998. – С. 149.

маются мероприятия кадрового, финансового, материально-технического, информационного и иного характера, направленные на создание условий для полного и независимого осуществления правосудия. Судебный департамент для обеспечения исполнения стоящих перед ним задач осуществляет целый ряд полномочий, закрепленных в законе.

Основным полномочием Судебного департамента выступает **организационное обеспечение деятельности** федеральных судов, органов и учреждений Судебного департамента, а также Всероссийского съезда судей и образуемых им органов судейского сообщества (ч. 1 ст. 6 ФЗ РФ «О Судебном департаменте при Верховном Суде РФ»). Для осуществления данного полномочия впервые в практике судебных органов реализована задача по введению института администратора судов – совершенно новой фигуры управленца, совмещающей в себе функции как «хозяйственника», так и менеджера. Администратор суда призван непосредственно обеспечивать деятельность соответствующего суда. К компетенции администратора суда относится осуществление целого ряда мер, предусмотренных ст. 19 ФЗ РФ «О Судебном департаменте при Верховном Суде РФ» (например, меры по организации охраны зданий, помещений и иного имущества суда, бесперебойной работы транспорта, средств связи, хозяйственной службы; меры по осуществлению информационно-правового обеспечения деятельности суда; организации ведения судебной статистики, делопроизводства и работы архива, для чего приказом Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 29 апреля 2003 г. № 36 утверждена Инструкция по судебному делопроизводству в районном суде).

К важнейшим полномочиям Судебного департамента относится **взаимодействие** с адвокатурой, правоохранительными и другими государственными органами по вопросам надлежащего обеспечения деятельности судов, а также **представление интересов судебной системы** в Правительстве России, федеральных органах исполнительной и законодательной власти при решении вопросов, относящихся к компетенции этого федерального государственного органа. В рамках данного полномочия Судебный департамент:

- разрабатывает по вопросам своего ведения проекты федеральных законов и иных нормативных правовых актов;
- разрабатывает и представляет в Правительство Российской Федерации согласованные с Советом судей Российской Федерации предло-

жения о финансировании федеральных судов, мировых судей и органов судейского сообщества;

- вносит в Верховный Суд РФ предложения о создании либо об упразднении судов.

Значительное место в деятельности Судебного департамента занимают вопросы **обеспечения кадровой политики** судебной деятельности, для чего Судебный департамент:

- определяет потребность судов в кадрах; обеспечивает работу по отбору и подготовке кандидатов на должности судей; взаимодействует с образовательными учреждениями, осуществляющими подготовку и повышение квалификации судей и работников аппаратов судов;

- разрабатывает научно обоснованные нормативы нагрузки судей и работников аппаратов судов. Так, Конференцией трудового коллектива Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 6 февраля 2001 г. утверждены Правила внутреннего трудового распорядка Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации;

- перераспределяет по согласованию с Председателем Верховного Суда РФ и с учетом мнения председателей федеральных судов общей юрисдикции (кроме районных судов) и арбитражных судов образовавшиеся в соответствующих судах вакансии на должности судей, а также при необходимости перераспределяет штатную численность работников аппаратов федеральных судов общей юрисдикции и работников аппаратов арбитражных судов в пределах их общей штатной численности;

- ведет статистический и персональный учет судей и работников аппаратов судов.

Управления Судебного департамента в субъектах Российской Федерации осуществляют, кроме того, подбор кандидатов на должности судей в соответствии с требованиями Закона РФ «О статусе судей в Российской Федерации», а также организуют и обеспечивают работу экзаменационной комиссии по приему квалификационного экзамена на должность судьи.

Важной задачей Судебного департамента на всем протяжении его деятельности является обеспечение **социально-правовой защиты** судей и членов их семей, что, в первую очередь, связано с организацией материального и социального обеспечения судей, в том числе пребывающих в отставке, реализацией норм по предоставлению судьям жилых помещений (или единовременной социальной выплаты для приоб-

речения или строительства жилых помещений), устанавливает основания и условия предоставления судьям дополнительной площади служебного жилого помещения, а также их медицинского обслуживания и санаторно-курортного лечения, страхования жизни, здоровья и имущества судей. Также Судебный департамент принимает во взаимодействии с судами, органами судейского сообщества и правоохранительными органами меры по обеспечению независимости, неприкосновенности и безопасности судей, а также безопасности членов их семей.

Необходимость постоянного совершенствования **материальной базы** судебной системы обуславливает активную работу Судебного департамента на этом направлении. Осуществляя полномочия в этом направлении, Судебный департамент принимает меры по материально-техническому и иному обеспечению деятельности органов и учреждений Судебного департамента; организует проведение научных исследований в области судебной деятельности и финансирует их; организует строительство зданий, а также ремонт и техническое оснащение зданий и помещений судов, органов и учреждений Судебного департамента. Правовую основу этой деятельности составляет Положение о порядке разработки и эксплуатации автономных систем теплоснабжения зданий (сооружений) федеральных судов общей юрисдикции и управлений (отделов) Судебного департамента в субъектах РФ, утвержденное приказом Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 1 июня 2007 г. и Положение о системе технического обслуживания и ремонте зданий и сооружений федеральных судов общей юрисдикции, федеральных арбитражных судов и управлений Судебного департамента в субъектах РФ, утвержденное приказом Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 22 ноября 2016 г.

Немаловажным аспектом деятельности Судебного департамента является обеспечение **финансирования судебной деятельности**. Принципиальную роль в этом сыграло принятие в январе 1999 г. по законодательной инициативе Верховного Суда РФ Федерального закона РФ «О финансировании судебной системы». Он закрепил важнейшие позиции, защищающие финансирование судов из федерального бюджета, определил его четкий механизм. Судебный департамент финансирует возмещение издержек по делам, рассматриваемым судами и мировыми судьями, которые относятся на счет федерального бюджета. Кроме того, Управления Судебного департамента в субъектах Российской Феде-

рации финансируют районные суды, гарнизонные военные суды и органы судейского сообщества в субъекте Российской Федерации; контролируют расходование ими бюджетных средств, проводят ревизии их финансово-хозяйственной деятельности.

Федеральный закон РФ «О мировых судьях в Российской Федерации» возложил бремя финансирования мировых судей на федеральный бюджет, а материально-технического обеспечения их деятельности – на бюджеты соответствующих субъектов Российской Федерации.

Вполне объяснимо, почему по отношению к судьям субъектов РФ – мировым судьям – Судебный департамент выполняет только функцию финансирования. Должное и полное финансирование судей, то есть финансирование, которое обеспечивает возможность независимого правосудия, может рассматриваться как один из составных элементов более общего понятия – должного ресурсного (организационного, материально-технического, научно-аналитического, информационного, кадрового) обеспечения судов с целью успешной реализации последними идеи справедливого правосудия.

Исходя из того, что ФКЗ РФ «О судебной системе РФ» (ст.ст. 4 и 28) учредил этот вид судов как суды субъектов РФ, субъект федерации самостоятельно решает ряд вопросов, касающихся порядка назначения (избрания) мировых судей, полномочий и порядка их деятельности. С учетом местных особенностей в различных субъектах РФ могут различаться нормы нагрузки мировых судей, порядок отбора кандидатов на эту должность, наиболее рациональные формы ведения делопроизводства и т.д. Поэтому и ресурсное обеспечение деятельности этих судей должно осуществляться самостоятельно соответствующим субъектом РФ с учетом местных условий.

С другой стороны, в соответствии со ст. 124 Конституции РФ и ст. 3 ФКЗ РФ «О судебной системе РФ» финансирование как федеральных судов, так и мировых судей производится только из федерального бюджета, что позволяет также исключить возможность материальной зависимости мировых судей от местных органов власти. Именно поэтому российский законодатель разделил собственно финансирование и иное ресурсное обеспечение.

С введением мировой юстиции (почти 7 тыс. судей) численность судейского корпуса Российской Федерации увеличилась почти в 1,5 раза. В этих условиях распределение бремени его содержания между федеральным бюджетом и бюджетом субъекта Российской Федерации пред-

ставляется вполне оправданным. Необходимо, однако, отметить, что по данному вопросу в научной литературе нет единого мнения⁴⁷.

В самостоятельном ведении Судебного департамента находится также ряд полномочий **информационного характера**, к которым можно отнести:

- ведение судебной статистики, организация делопроизводства и работы архивов судов; взаимодействие с органами исполнительной власти по вопросам первичного статистического учета и формирования статистической информации. При осуществлении данных полномочий органы Судебного департамента руководствуются инструкцией по ведению судебной статистики, утвержденной приказом Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 29 декабря 2007 г.; инструкцией о порядке организации комплектования, хранения, учета и использования документов (электронных документов) в архивах федеральных судов общей юрисдикции, утвержденной приказом Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 19.03.2019; положением о подготовке и оформлении служебных документов федеральными судами общей юрисдикции, утвержденным приказом Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 29 декабря 2018 г.;

- осуществление работы по систематизации законодательства; ведение банка нормативных правовых актов Российской Федерации, а также общеправового рубрикатора законодательства;

- организация разработки, внедрения и обеспечения функционирования программно-аппаратных средств, необходимых для ведения судопроизводства и делопроизводства, а также информационно-правового обеспечения судебной деятельности;

- организация и осуществление мероприятий по формированию единого информационного пространства федеральных судов и мировых судей, поддержке функционирования и развитию Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Правосудие»;

⁴⁷ Так, авторы книги «Конституция Российской Федерации. Научно-практический комментарий» (под ред. Б.Н. Топорнина. М., 1997. С. 620–2004) считают, что все затраты на содержание мировых судей в отличие от конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации должны осуществляться за счет федерального бюджета. А авторы «Комментария к Конституции Российской Федерации» (под ред. Ю.Н. Кудрявцева. М., 1996. С. 497), напротив, полагают, что содержание всех судов субъектов Российской Федерации должно осуществляться за счет местного бюджета.

обеспечение в пределах своих полномочий доступа к информации о деятельности судов;

- осуществление редакционно-издательской деятельности по вопросам, отнесенным к компетенции Судебного департамента.

Судебный департамент **управляет органами и учреждениями** Судебного департамента, в том числе Информационно-аналитическим центром поддержки ГАС «Правосудие»; обеспечивает отбор и профессиональную подготовку работников аппарата Судебного департамента и работников органов и учреждений Судебного департамента; ведет статистический и персональный учет работников органов и учреждений Судебного департамента; принимает меры по материально-техническому и иному обеспечению деятельности органов и учреждений Судебного департамента.

Кроме того, Судебный департамент изучает организацию деятельности судов и разрабатывает предложения по ее совершенствованию; организует проведение научных исследований в области судебной деятельности и финансирует их; устанавливает и развивает связи с государственными и иными органами, учреждениями и организациями, в том числе иностранными, в целях совершенствования организации работы судов и повышения эффективности деятельности Судебного департамента.

Объем полномочий Судебного департамента, определенный в законе, не является исчерпывающим, он может осуществлять также и иные меры по обеспечению деятельности судов, органов судейского сообщества, а также органов и учреждений Судебного департамента. Для осуществления полномочий законодатель предоставил Судебному департаменту ряд прав и контрольных функций (ч. 2 ст. 6 ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде РФ»).

При осуществлении своей деятельности Судебный департамент рассматривает жалобы и заявления граждан в пределах своей компетенции, используя для этого инструкцию по работе с обращениями и запросами граждан и организаций в Судебном департаменте при Верховном Суде РФ, утвержденную приказом Судебного департамента от 21 мая 2010 г.

Главный вывод, связанный с деятельностью Судебного департамента, которая осуществляется под непосредственным руководством и контролем судебной власти, можно свести к хорошо известному тезису: настоящее правосудие дешевым не бывает. Другими словами, государство, ратующее за действительно независимый суд, должно вкладывать в обеспечение его деятельности такие средства, которые необходимы, какими бы большими они ни выглядели со стороны.

3. Система органов Судебного департамента и структура его центрального аппарата

Значительный объем компетенции предопределил систему органов Судебного департамента, которая состоит из центрального аппарата и управлений в субъектах Российской Федерации. Центральный аппарат или собственно департамент осуществляет организационное обеспечение федеральных судов (кроме Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, районных судов), управления – соответственно районных судов и финансирование мировых судей. Обеспечением деятельности Конституционного суда РФ и Верховного Суда РФ занимаются аппараты данных судов.

Кроме того, центральный аппарат обеспечивает деятельность органов и учреждений, им создаваемых, и органов судейского сообщества республиканского уровня, а его управления – деятельность органов судейского сообщества соответствующего субъекта Российской Федерации. Для реализации названных полномочий в составе департамента имеются главные управления, управления и отделы. Судебный департамент руководит деятельностью органов, входящих в систему Судебного департамента, представляет суды в Правительстве РФ, федеральных органах исполнительной власти и органах государственной власти субъектов РФ при решении вопросов, относящихся к компетенции Судебного департамента, представляет Судебный департамент в государственных и иных органах, учреждениях и организациях.

Систему органов Судебного департамента возглавляет собственно Судебный департамент при Верховном Суде РФ, которым руководит его Генеральный директор. Генеральный директор Судебного департамента имеет заместителей.

В Судебном департаменте образуется коллегия в составе Генерального директора Судебного департамента (председатель коллегии), его заместителей, входящих в состав коллегии по должности, и других работников Судебного департамента. Члены коллегии, за исключением входящих в ее состав по должности, утверждаются Председателем Верховного Суда РФ. В работе коллегии могут принимать участие Председатель Верховного Суда РФ, его заместители и члены Совета судей РФ. Коллегия Судебного департамента действует на основании регламента Коллегии Судебного департамента при Верховном Суде РФ, утвержденного приказом Судебного департамента при Верховном Суде РФ

от 27 декабря 2007 г. На основании решений коллегии Генеральный директор Судебного департамента издает приказы и распоряжения.

В структуре Судебного департамента при Верховном Суде РФ созданы отдельные подразделения, занимающиеся вопросами реализации его полномочий. Регламентация деятельности всех подразделений, входящих в структуру Судебного департамента, определяется приказами Генерального директора Судебного департамента.

1. Главное финансово-экономическое управление является структурным подразделением Судебного департамента, на которое возлагается финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности федеральных судов, органов судейского сообщества, мировых судей, а также органов системы Судебного департамента. Действует на основании Положения о Главном финансово-экономическом управлении Судебного департамента при Верховном Суде РФ, утвержденного приказом Судебного департамента от 29 июня 2010 г.

2. Контрольно-ревизионное управление является структурным подразделением Судебного департамента, действующим на основании Положения о Контрольно-ревизионном управлении Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, утвержденного приказом Судебного департамента от 15 февраля 2016 г.

3. Управление делами является структурным подразделением Судебного департамента и обеспечивает документационную деятельность руководства и центрального аппарата Судебного департамента, осуществляет методическое руководство и контроль за соблюдением установленных правил и порядка работы с документами в структурных подразделениях Судебного департамента. Действует на основании Положения об Управлении делами, утвержденного приказом Судебного департамента от 30 июня 2010 г.

4. Управление капитального строительства, эксплуатации зданий и сооружений является структурным подразделением Судебного департамента, на которое возлагаются функции управления капитальным строительством, эксплуатацией зданий и сооружений федеральных судов, управлений Судебного департамента в субъектах Российской Федерации. Действует на основании Положения об Управлении капитального строительства, эксплуатации зданий и сооружений Судебного департамента при Верховном Суде РФ, утвержденного приказом Судебного департамента от 27 июня 2014 г.

Кроме того, в рамках Судебного департамента действуют:

- Главное управление организационно-правового обеспечения деятельности судов (Положение о Главном управлении организационно-правового обеспечения деятельности судов Судебного департамента при Верховном Суде РФ, утвержденное приказом Судебного Департамента от 18 марта 2015 г.);

- Управление государственной службы и кадрового обеспечения (Положение об Управлении государственной службы и кадрового обеспечения Судебного департамента при Верховном Суде РФ, утвержденное приказом Судебного департамента от 29 марта 2019 г.);

- Управление по обеспечению деятельности арбитражных и специализированных судов (Положение об Управлении по обеспечению деятельности арбитражных и специализированных судов Судебного департамента при Верховном Суде РФ, утвержденное приказом Судебного департамента от 10 марта 2015 г.);

- Управление обеспечения деятельности органов судейского сообщества (Положение об Управлении обеспечения деятельности органов судейского сообщества Судебного департамента при Верховном Суде РФ, утвержденное приказом Судебного департамента от 8 июля 2013 г.);

- Управление социальной защиты судей и государственных служащих (Положение об Управлении социальной защиты судей и государственных служащих Судебного департамента при Верховном Суде РФ, утвержденное приказом Судебного департамента от 2 июня 2014 г.);

- Административно-хозяйственное управление (Положение об Административно-хозяйственном управлении, утвержденное приказом Судебного департамента от 30 апреля 2015 г.);

- Управление информатизации (Положение об Управлении информатизации Судебного департамента при Верховном Суде РФ, утвержденное приказом Судебного департамента от 25 марта 2015 г.);

- Управление по вопросам противодействия коррупции (Положение об Управлении по вопросам противодействия коррупции Судебного департамента при Верховном Суде РФ, утвержденное приказом Судебного департамента от 6 марта 2015 г.);

- Отдел учебных и образовательных учреждений; Отдел международно-правового сотрудничества; Юридический отдел и Первый отдел;

- Учреждение Судебного департамента – Федеральное государственное бюджетное учреждение «Информационно-аналитический центр поддержки ГАС «Правосудие».

Часть названных в центральном аппарате подразделений может отсутствовать в управлениях департамента в субъектах Российской Федерации (например, отделы учебных и образовательных учреждений и международно-правового сотрудничества).

По представлению Генерального директора Судебного департамента коллегия Судебного департамента может принять решение об образовании в Судебном департаменте иных подразделений.

Местом постоянного пребывания Судебного департамента ст. 12.1 ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде РФ» определяет город Санкт-Петербург. Однако в настоящее время Судебный департамент осуществляет свои полномочия в городе Москве, а вступление в действие ст. 12.1 отсрочено на неопределенный период (до даты начала осуществления Судебным департаментом при Верховном Суде РФ своих полномочий в г. Санкт-Петербурге).

Второе звено в системе органов Судебного департамента формируется на уровне субъектов Российской Федерации. Здесь образуются управления Судебного департамента при Верховном Суде РФ в субъекте РФ. Эти управления подчиняются Генеральному директору Судебного департамента, а, кроме того, подотчетны советам судей соответствующих субъектов РФ. Управление Судебного департамента возглавляет начальник, который имеет заместителей.

Управление Судебного департамента осуществляет организационное обеспечение деятельности районных судов, органов судейского сообщества субъекта РФ, а также финансирование мировых судей и осуществляет реализацию иных полномочий, входящих в компетенцию органов Судебного департамента в соответствующем субъекте РФ.

И, наконец, третьим звеном системы органов Судебного департамента являются администраторы судов, действующие во всех федеральных судах (кроме Конституционного Суда РФ и Верховного Суда РФ) и организационно обеспечивающих их работу. Администраторы всех федеральных судов, кроме районных, осуществляют свои полномочия под контролем соответствующих подразделений Судебного департамента и во взаимодействии с ними, а администраторы районных судов – под контролем управления Судебного департамента и во взаимодействии с ним. Кроме того, администратор любого суда подчиняется председателю соответствующего суда и выполняет его распоряжения.

4. Порядок назначения работников Судебного департамента и их правовое положение

Работники аппарата Судебного департамента и работники органов Судебного департамента являются федеральными государственными гражданскими служащими и на них распространяется действие нормативных актов о федеральной государственной гражданской службе. Им присваиваются классные чины и другие специальные звания в соответствии с федеральным законодательством.

Порядок присвоения классных чинов определяется Положением о порядке присвоения и сохранения классных чинов юстиции лицам, замещающим государственные должности Российской Федерации и должности федеральной государственной гражданской службы в Министерстве юстиции РФ, Федеральной службе судебных приставов, Федеральной службе исполнения наказаний и их территориальных органах, аппаратах федеральных судов, Судебном департаменте при Верховном Суде РФ и управлениях Судебного департамента при Верховном Суде РФ в субъектах Российской Федерации, утвержденным указом Президента РФ от 19 ноября 2007 г.

Генеральный директор Судебного департамента назначается на должность и освобождается от нее Председателем Верховного Суда РФ с согласия Совета судей Российской Федерации. Материальное и социальное обеспечение Генеральному директору Судебного департамента предоставляется на условиях, установленных для федерального министра.

Заместители Генерального директора Судебного департамента назначаются на должность и освобождаются от нее Председателем Верховного Суда РФ по представлению Генерального директора Судебного департамента.

Начальник управления Судебного департамента назначается на должность и освобождается от должности Генеральным директором Судебного департамента по согласованию с председателем Федерального суда общей юрисдикции субъекта РФ и Советом судей субъекта РФ.

Заместители начальника управления Судебного департамента назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным директором Судебного департамента по представлению начальника соответствующего управления.

Администратор суда назначается на должность и освобождается от должности начальником соответствующего структурного подразделения Судебного департамента по представлению председателя соответствующего суда, а администратор районного суда – начальником управления Судебного департамента по представлению председателя районного суда.

Тема 7.3. Кассационные суды общей юрисдикции

- 1. Место кассационных судов в системе судов общей юрисдикции.**
- 2. Состав и структура кассационного суда общей юрисдикции.**
- 3. Компетенция кассационного суда общей юрисдикции.**

1. Место кассационных судов в системе судов общей юрисдикции

Кассационные суды общей юрисдикции созданы во исполнение ФКЗ РФ от 29.07.2018 № 1-ФКЗ. Это новое звено судебной системы и подсистемы гражданских судов общей юрисдикции, которое начало функционировать в соответствии с п. 1 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 12 сентября 2019 г. № 30 «О начале деятельности апелляционных и кассационных судов общей юрисдикции, Центрального окружного военного суда» с 1 октября 2019 г.

В соответствии с ч. 2 ст. 19.1 ФКЗ «О судебной системе» кассационный суд общей юрисдикции является вышестоящей судебной инстанцией по отношению к действующим на территории соответствующего судебного кассационного округа федеральным судам общей юрисдикции и мировым судьям, если иное не установлено федеральным конституционным законом.

Кассационные суды общей юрисдикции представляют собой четвертое звено в системе федеральных судов общей юрисдикции, сохраняя соответствующую функциональную связь с мировыми судьями как судами общей юрисдикции субъектов РФ. Данные суды созданы и функционируют по принципу «один суд – одна инстанция». Назначение кассационного суда общей юрисдикции – это реализация кассационной инстанции для проверки и пересмотра вступивших в законную силу решений нижестоящих судов всех звеньев: мировых судей, районных судов, судов уровня субъектов РФ, апелляционных судов общей юрисдикции. Кроме того, кассационные суды общей юрисдикции могут пересматривать свои решения, принятые им по итогам проверки в кассационном

порядке вступивших в законную силу решений нижестоящих судов, по новым и вновь открывшимся обстоятельствам.

Таким образом, кассационный суд общей юрисдикции является федеральным судом, но выступает в качестве единой кассационной инстанции для решений, вступивших в законную силу, всех нижестоящих федеральных судов, а также мировых судей как судов общей юрисдикции субъектов РФ.

Кассационные суды общей юрисдикции созданы в девяти кассационных округах. Следует отметить, что их создание не совпадает с административно-территориальным делением Российской Федерации, поэтому создание и функционирование кассационных судов общей юрисдикции носит экстерриториальный характер.

В соответствии с ч. 2 ст. 23.1 ФКЗ «О судах общей юрисдикции» в Российской Федерации действуют девять кассационных судов общей юрисдикции в пределах территорий соответствующих судебных кассационных округов:

1) Первый кассационный суд общей юрисдикции (место нахождения – г. Саратов), осуществляющий пересмотр судебных актов, принятых судами Республики Мордовия, Белгородской области, Брянской области, Воронежской области, Калужской области, Курской области, Липецкой области, Орловской области, Московской области, Нижегородской области, Пензенской области, Саратовской области, Тульской области, а также судебных актов апелляционных судов общей юрисдикции, принятых по жалобам и представлениям на судебные акты указанных судов.

2) Второй кассационный суд общей юрисдикции (место нахождения – г. Москва), осуществляющий пересмотр судебных актов, принятых судами Владимирской области, Ивановской области, Костромской области, Рязанской области, Смоленской области, Тамбовской области, Тверской области, Ярославской области, города Москвы, а также судебных актов апелляционных судов общей юрисдикции, принятых по жалобам и представлениям на судебные акты указанных судов.

3) Третий кассационный суд общей юрисдикции (место нахождения – г. Санкт-Петербург), осуществляющий пересмотр судебных актов, принятых судами Республики Карелия, Республики Коми, Архангельской области, Вологодской области, Калининградской области, Ленинградской области, Мурманской области, Новгородской области, Псковской области, города Санкт-Петербурга, Ненецкого автономного окру-

га, а также судебных актов апелляционных судов общей юрисдикции, принятых по жалобам и представлениям на судебные акты указанных судов.

4) Четвертый кассационный суд общей юрисдикции (место нахождения – г. Краснодар), осуществляющий пересмотр судебных актов, принятых судами Республики Адыгея (Адыгея), Республики Калмыкия, Республики Крым, Краснодарского края, Астраханской области, Волгоградской области, Ростовской области, города Севастополя, а также судебных актов апелляционных судов общей юрисдикции, принятых по жалобам и представлениям на судебные акты указанных судов.

5) Пятый кассационный суд общей юрисдикции (место нахождения – г. Пятигорск), осуществляющий пересмотр судебных актов, принятых судами Республики Дагестан, Республики Ингушетия, Кабардино-Балкарской Республики, Карачаево-Черкесской Республики, Республики Северная Осетия – Алания, Чеченской Республики, Ставропольского края, а также судебных актов апелляционных судов общей юрисдикции, принятых по жалобам и представлениям на судебные акты указанных судов.

6) Шестой кассационный суд общей юрисдикции (место нахождения – г. Самара), осуществляющий пересмотр судебных актов, принятых судами Республики Башкортостан, Республики Марий Эл, Республики Татарстан (Татарстан), Удмуртской Республики, Чувашской Республики – Чувашии, Кировской области, Оренбургской области, Самарской области, Ульяновской области, а также судебных актов апелляционных судов общей юрисдикции, принятых по жалобам и представлениям на судебные акты указанных судов.

7) Седьмой кассационный суд общей юрисдикции (место нахождения – г. Челябинск), осуществляющий пересмотр судебных актов, принятых судами Пермского края, Курганской области, Свердловской области, Тюменской области, Челябинской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Ямало-Ненецкого автономного округа, а также судебных актов апелляционных судов общей юрисдикции, принятых по жалобам и представлениям на судебные акты указанных судов.

8) Восьмой кассационный суд общей юрисдикции (место нахождения – г. Кемерово), осуществляющий пересмотр судебных актов, принятых судами Республики Алтай, Республики Бурятия, Республики Тыва, Республики Хакасия, Алтайского края, Забайкальского края, Крас-

ноярского края, Иркутской области, Кемеровской области, Новосибирской области, Омской области, Томской области, а также судебных актов апелляционных судов общей юрисдикции, принятых по жалобам и представлениям на судебные акты указанных судов.

9) Девятый кассационный суд общей юрисдикции (место нахождения – г. Владивосток), осуществляющий пересмотр судебных актов, принятых судами Республики Саха (Якутия), Камчатского края, Приморского края, Хабаровского края, Амурской области, Магаданской области, Сахалинской области, Еврейской автономной области, Чукотского автономного округа, а также судебных актов апелляционных судов общей юрисдикции, принятых по жалобам и представлениям на судебные акты указанных судов.

В целях приближения правосудия к месту нахождения или месту жительства лиц, участвующих в деле, находящихся или проживающих в отдаленных местностях, федеральным законом в составе кассационного суда общей юрисдикции может быть образовано постоянное судебное присутствие, расположенное вне места постоянного пребывания суда. Постоянное судебное присутствие кассационного суда общей юрисдикции является обособленным подразделением суда и осуществляет его полномочия.

2. Состав и структура кассационного суда общей юрисдикции

Состав кассационного суда общей юрисдикции определяется теми лицами, которые осуществляют правосудие или работают в суде, обеспечивая его надлежащее функционирование.

Возглавляет работу кассационного суда общей юрисдикции и организует его работу **председатель** кассационного суда общей юрисдикции, который назначается на должность Президентом Российской Федерации сроком на шесть лет по представлению Председателя Верховного Суда Российской Федерации и при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации. Предельный возраст пребывания в должности председателя кассационного суда общей юрисдикции – 76 лет.

Председатель кассационного суда общей юрисдикции наряду с осуществлением полномочий судьи кассационного суда общей юрисдикции по осуществлению правосудия, а также иных процессуальных полномочий в соответствии с ГПК РФ, УПК РФ, КАС РФ осуществляет следующие функции: организует работу суда и руководит организацией

работы судебных коллегий соответствующего суда; устанавливает правила внутреннего распорядка суда на основе утверждаемых Советом судей Российской Федерации типовых правил внутреннего распорядка судов и осуществляет контроль за их выполнением; созывает президиум суда и председательствует на его заседаниях; распределяет обязанности между своими заместителями, судьями; организует работу по повышению квалификации судей и работников аппарата суда; организует работу по изучению и обобщению судебной практики, анализу судебной статистики; вносит в Высшую квалификационную коллегия судей Российской Федерации представления о квалификационной аттестации судей соответствующего кассационного суда общей юрисдикции, а также о приостановлении или прекращении их полномочий; организует работу суда по приему граждан и рассмотрению их предложений, заявлений и жалоб; осуществляет общее руководство деятельностью аппарата суда, в том числе назначает на должность и освобождает от должности работников аппарата суда, а также распределяет обязанности между ними, принимает решение о поощрении работников аппарата суда или о привлечении их к дисциплинарной ответственности, организует работу по повышению квалификации работников аппарата суда; регулярно информирует судей и работников аппарата суда о своей деятельности и о деятельности суда; осуществляет иные полномочия по организации работы суда.

Наряду с председателем кассационного суда общей юрисдикции в состав суда входят заместители председателя. В случае отсутствия председателя соответствующего суда его полномочия осуществляет по поручению председателя этого суда один из его заместителей.

Количество заместителей определяется с учетом численности конкретного кассационного суда общей юрисдикции и судов, входящих в конкретный кассационный округ. Так, во Втором кассационном суде общей юрисдикции (г. Москва) председатель имеет четырех заместителей, а в Восьмом кассационном суде общей юрисдикции (г. Кемерово) – двух заместителей.

Заместители председателя кассационного суда общей юрисдикции назначаются на должность Президентом Российской Федерации сроком на шесть лет по представлению Председателя Верховного Суда Российской Федерации и при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации.

Заместители председателя кассационного суда общей юрисдикции наряду с осуществлением полномочий по осуществлению правосудия в кассационном суде общей юрисдикции также осуществляют в соответствии с распределением обязанностей руководство работой соответствующих судебных коллегий в качестве председателей этих судебных коллегий; председательствуют в судебных заседаниях соответствующих судебных коллегий или назначают председательствующих из числа судей судебных коллегий.

В состав суда также входят работники секретариата председателя суда, помощники председателя, советники председателя, помощники, советники заместителей председателя, помощники судей, начальники, заместители начальников и работники финансово-бухгалтерского отдела, отдела эксплуатации зданий и материально-технического обеспечения, отдела государственной службы и кадров, отдела информатизации, судебной статистики, анализа и обобщения судебной практики, отдела обеспечения судопроизводства по уголовным делам, отдела по обеспечению судопроизводства по гражданским и административным делам, отдела делопроизводства.

Структурно кассационный суд общей юрисдикции состоит из следующих подразделений:

- 1) президиума суда;
- 2) судебной коллегии по гражданским делам;
- 3) судебной коллегии по административным делам;
- 4) судебной коллегии по уголовным делам;
- 5) аппарата суда.

Президиум кассационного суда общей юрисдикции образуется в составе председателя, заместителей председателя суда, входящих в состав президиума суда по должности, и других судей соответствующего суда.

Конкретный количественный и персональный состав президиума для каждого кассационного суда общей юрисдикции суда утверждается Пленумом Верховного Суда РФ по представлению председателя соответствующего суда. Так, в соответствии с постановлением Пленума Верховного Суда РФ от 12 сентября 2019 г. № 33 «Об утверждении в соответствии с п. 9 ч. 3 ст. 5 ФКЗ РФ от 5 февраля 2014 г. № 3-ФКЗ «О Верховном Суде РФ» количественных составов президиумов судов», установлены следующие количественные составы президиумов кассационных судов общей юрисдикции: Первого, Второго, Четвертого, Шестого и Девятого кассационных судов общей юрисдикции – 7 чело-

век, Пятого кассационного суда общей юрисдикции – 4 человека, Седьмого кассационного суда общей юрисдикции – 5 человек. Персональный состав президиумов утвержден постановлением Пленума Верховного Суда РФ от 12 сентября 2019 г. №35 «Об утверждении в соответствии с п. 9 ч. 3 ст. 5 Федерального конституционного закона РФ от 5 февраля 2014 г. № 3-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации» персональных составов президиумов судов.

В компетенцию президиума кассационного суда общей юрисдикции входит:

- утверждение по представлению председателя кассационного суда общей юрисдикции суда судебных составов судебной коллегии по гражданским делам, судебной коллегии по административным делам и судебной коллегии по уголовным делам из числа судей этого суда;
- рассмотрение материалов по изучению и обобщению судебной практики и анализу судебной статистики;
- рассмотрение вопросов работы аппарата суда;
- осуществление иных полномочий в соответствии с федеральными законами.

Периодичность заседания президиума определяется председателем кассационного суда общей юрисдикции по мере необходимости решения вопросов, входящих в его компетенцию. Заседание президиума суда считается правомочным, если на нем присутствует более половины членов президиума суда.

Решения президиума оформляются Постановлением, которое принимается открытым голосованием большинством голосов членов президиума кассационного окружного суда, участвующих в голосовании. Постановление президиума подписывается председательствующим в заседании президиума кассационного окружного суда.

В каждом кассационном суде общей юрисдикции создается **три коллегии: судебная коллегия по гражданским делам, судебная коллегия по административным делам и судебная коллегия по уголовным делам** кассационного суда общей юрисдикции, которые возглавляются председателями коллегий.

Состав коллегий формируется из числа судей соответствующего кассационного суда общей юрисдикции суда по представлению председателя суда и утверждается президиумом суда.

Кроме того, для обеспечения работы кассационного суда общей юрисдикции приказом председателя соответствующего суда создается

аппарат суда, который включает секретариат председателя суда, финансово-бухгалтерский отдел, отдел эксплуатации зданий и материально-технического обеспечения, отдел государственной службы и кадров, отдел информатизации, судебной статистики, анализа и обобщения судебной практики, отдел обеспечения судопроизводства по уголовным делам, отдел по обеспечению судопроизводства по гражданским и административным делам, отдел делопроизводства. Каждый отдел возглавляется начальником, который имеет одного или несколько заместителей. Виды отделов и их количественный состав зависят от численности самого кассационного суда общей юрисдикции и состава судебного округа.

3. Компетенция кассационного суда общей юрисдикции

Кассационный суд общей юрисдикции рассматривает дела в качестве суда кассационной инстанции по жалобам и представлениям на вступившие в законную силу судебные акты, а также дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам и осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами.

Кассационный суд общей юрисдикции в соответствии с ч. 4 ст. 125 Конституции РФ обращается в Конституционный Суд РФ с запросом о конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле.

Процессуальный порядок пересмотра судебных решений в кассационном порядке кассационным судом общей юрисдикции устанавливается соответствующими процессуальными актами (гл. 47.1 УПК РФ, гл. 41 ГПК РФ, гл. 35 Кодекса административного судопроизводства РФ).

В соответствии с ч. 4 ст. 30 УПК РФ рассмотрение уголовных дел в кассационном порядке осуществляется судебной коллегией по уголовным делам кассационного суда общей юрисдикции в составе трех судей, при этом один из них является председательствующим.

В соответствии с ч. 1 ст. 401.3 УПК РФ предусмотрены решения, выносимые в процессе уголовного судопроизводства судами, вступившие в законную силу, которые подлежат обжалованию в коллегию по уголовным делам кассационного суда общей юрисдикции. К таким решениям относятся: приговор и постановление мирового судьи; приговор, определение и постановление районного суда; приговор, определение и постановление верховного суда республики, краевого или обла-

стного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, приговор, определение и постановление апелляционного суда общей юрисдикции, за исключением приговора или иного итогового судебного решения верховного суда республики, краевого или областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, вынесенного в ходе производства по уголовному делу в качестве суда первой инстанции, а также приговора или иного итогового судебного решения апелляционного суда общей юрисдикции, вынесенного по результатам пересмотра такого решения.

В соответствии со ст. 377 ГПК РФ в коллегия по гражданским делам кассационного суда общей юрисдикции могут быть поданы кассационные жалобы (представления) на вступившие в законную силу судебные приказы, решения и определения районных судов и мировых судей, решения и определения верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области, судов автономных округов, принятые ими по первой инстанции, на апелляционные и иные определения районных судов, верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области, судов автономных округов, апелляционных судов общей юрисдикции, принятые ими в качестве суда апелляционной инстанции.

В соответствии с ч. 2 ст. 319 КАС РФ предметом пересмотра в коллегии по административным делам кассационного суда общей юрисдикции являются вступившие в законную силу судебные приказы, определения мировых судей; вступившие в законную силу решения, апелляционные и иные определения районных судов; вступившие в законную силу решения и определения по административным делам, указанным в пп. 1 – 6, 12 – 15 ч. 1, ч. 2 ст. 20 КАС РФ, апелляционные и иные определения верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области, судов автономных округов; на апелляционные и иные определения апелляционных судов общей юрисдикции, за исключением определений по административным делам, указанным в п.п. 7 – 11 ч. 1 ст. 20 КАС РФ.

В соответствии с ч. 4 ст. 29 КАС РФ рассмотрение административных дел в судах кассационной и надзорной инстанций осуществляется судом в составе судьи-председательствующего и не менее двух судей.

Дополнительные нормативные источники:

1. *Постановление* Пленума Верховного Суда РФ от 12 сентября 2019 г. № 30 «О начале деятельности апелляционных и кассационных судов общей юрисдикции, Центрального окружного военного суда» // <https://www.vsrfl.ru/documents/own/28212/> (дата обращения: 18.10.2020).
2. *Постановление* Пленума Верховного Суда РФ от 12 сентября 2019 г. № 33 «Об утверждении в соответствии с п. 9 ч. 3 ст. 5 ФКЗ РФ от 5 февраля 2014 г. № 3-ФКЗ «О Верховном Суде РФ» количественных составов президиумов судов» // <https://www.vsrfl.ru/documents/own/28212/> (дата обращения: 18.10.2020).
3. *Постановление* Пленума Верховного Суда РФ от 12 сентября 2019 г. № 35 «Об утверждении в соответствии с п. 9 ч. 3 ст. 5 ФКЗ РФ от 5 февраля 2014 г. № 3-ФКЗ «О Верховном Суде РФ» персональных составов президиумов судов» // <https://www.vsrfl.ru/documents/own/28212/> (дата обращения: 18.10.2020).
4. *Информация* Верховного Суда РФ от 12.09.2019 «Информация о кассационных и апелляционных судах общей юрисдикции» // СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 18.10.2020).

Тема 7.4. Апелляционные суды общей юрисдикции

1. Место апелляционного суда общей юрисдикции в судебной системе РФ и его компетенция.
2. Структура апелляционного суда общей юрисдикции.
3. Состав апелляционного суда общей юрисдикции.

1. Место апелляционного суда общей юрисдикции в судебной системе РФ и его компетенция

Апелляционные суды общей юрисдикции начали функционировать с 1 октября 2019 г. по экстерриториальному принципу, который означает, что каждый апелляционный суд общей юрисдикции (как и кассационный) действует на межрегиональной основе. Такой подход к созданию судов, призванных проверять решения нижестоящих судебных звеньев, способствует укреплению принципа независимости судей и подчинения их только закону, обеспечению законности и объективности судебных актов⁴⁸. На это обращают внимание и действующие

⁴⁸ На положительный эффект от создания экстерриториальных судов достаточно давно обращается внимание в литературе. См., напр.: Будаев К.А. О реформе судебной системы Российской Федерации в части создания апелляционных и кассацион-

судьи⁴⁹. Вся территория государства разделена на пять апелляционных судебных округов, в каждый из которых входит несколько субъектов России (от 14 до 21). На территории каждого такого округа действует один апелляционный суд общей юрисдикции.

Согласно ст. 23.9 ФКЗ РФ «О судах общей юрисдикции в РФ», апелляционный суд общей юрисдикции (далее также – апелляционный суд) является федеральным судом общей юрисдикции, действующим в пределах территории соответствующего судебного апелляционного округа. Апелляционный суд общей юрисдикции призван проверять во второй инстанции не вступившие в законную силу акты верховных судов республик, краевых (областных) судов, судов городов федерального значения, суда автономной области, судов автономных округов, действующих на территории соответствующего судебного апелляционного округа.

Но следует отличать апелляционный судебный округ от кассационного судебного округа, территория которого значительно меньше и включает в себя меньшее число субъектов РФ. Поэтому кассационных судебных округов больше, чем апелляционных (9 и 5 соответственно).

ных судов общей юрисдикции // Актуальные проблемы теории и практики конституционного судопроизводства. – 2018. – № 13. – С. 59–69; *Каменева П.В., Дементьева И.В.* Плюсы и минусы реформы судов общей юрисдикции // Право и государство: теория и практика. – 2019. – № 7 (175). – С. 85–87; *Коршунов Ю.А.* Судебные округа судов общей юрисдикции – хорошо забытое старое // Вопросы российского и международного права. – 2018. – Т. 8. – № 3А. – С. 159–165; *Мамыкин А.С.* Проблемы инстанционного устройства судов общей юрисдикции // Российское правосудие. – 2018. – № 1 (141). – С. 49–58; *Мирзоев Г.Б.* Кассация и апелляция: реформирование судебной системы в России // Ученые труды Академии адвокатуры и нотариата. – 2018. – № 2 (49). – С. 5–7; *Платова А.С., Шумов П.В.* К вопросу о создании апелляционных и кассационных судов общей юрисдикции // Бюллетень науки и практики. – 2019. – Т. 5. – № 8. – С. 114–119; *Поддубняк А.А., Феттаева С.Ф.* Создание отдельных апелляционных и кассационных судов общей юрисдикции: плюсы и минусы // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. – 2019. – Т. 5 (71). – № 2. – С. 301–306; *Самулина Я.В., Афарина К.И., Исаева В.П.* О необходимости создания самостоятельных апелляционных и кассационных судов в системе судов общей юрисдикции // Вестник Самарского юридического института. – 2017. – № 2 (24). – С. 141–144.

⁴⁹ См.: *Маняк Н.И.* Реформа системы судов общей юрисдикции необходима // Современное право. – 2016. – № 12. – С. 104–107; *Молотов В.В.* Судебная реформа 2018 года в Российской Федерации: концепция, цели, содержание (часть I) // Журнал российского права. – 2018. – № 10 (262). – С. 134–146.

Это связано с тем, что у кассационных судов общей юрисдикции компетенция шире, чем у апелляционных, – они вправе проверять в кассационной инстанции акты по сути всех нижестоящих судов, тогда как апелляционные суды созданы для пересмотра решений только одного судебного звена. Таким образом, относительно небольшая нагрузка апелляционных судов по сравнению с судами кассационными предопределяет различия в территориальных принципах их создания и функционирования.

Для возможности идентификации каждого апелляционного суда им присвоены порядковые номера. Статья 42 ФКЗ РФ «О судах общей юрисдикции в РФ» определяет: Первый апелляционный суд общей юрисдикции находится в Москве, Второй апелляционный суд – в Санкт-Петербурге, Третий апелляционный суд – в Сочи, Четвертый апелляционный суд – в Нижнем Новгороде, Пятый апелляционный суд – в Новосибирске. Территория деятельности каждого из них (то есть территория апелляционных судебных округов) определена в ст. 23.9 ФКЗ РФ «О судах общей юрисдикции в РФ» и может быть достаточно обширна. Например, к юрисдикции Пятого апелляционного суда относятся Сибирь, Камчатка, Дальний Восток. В связи с этим в деятельности апелляционных судов общей юрисдикции применяются системы видеоконференц-связи, предполагающей возможность участия в судебных заседаниях заинтересованных лиц, которые находятся в отдаленных от места нахождения суда регионах. Кроме того, апелляционный суд общей юрисдикции может проводить заседания в других населенных пунктах, расположенных в пределах соответствующего судебного округа, если сочтет это необходимым (ч. 2.3 ст. 42 ФКЗ РФ «О судах общей юрисдикции в РФ»). Также для удобства участников судопроизводства в данном суде могут создаваться постоянные судебные присутствия, о которых речь пойдет далее.

Апелляционный суд общей юрисдикции имеет следующие компетенции:

- рассмотрение в апелляционной инстанции дел по жалобам, представлениям на не вступившие в законную силу судебные акты Верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, принятые ими в первой инстанции;

- рассмотрение по новым или вновь открывшимся обстоятельствам решений, принятых этим же судом;

- обращение в Конституционный Суд РФ с запросом о конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле;
- осуществление иных полномочий в соответствии с федеральными законами.

Таким образом, апелляционный суд общей юрисдикции институционно связан только с одним нижестоящим судом – областным и приравненными к нему. Вышестоящими по отношению к нему судами являются кассационный суд общей юрисдикции и Верховный Суд РФ. Рассматриваемое звено судебной системы РФ относится к общим (гражданским) судам и связи с военными судами не имеет. В системе военных судов к нему приравнен Апелляционный военный суд, выполняющий аналогичные функции.

2. Структура апелляционного суда общей юрисдикции

Апелляционный суд общей юрисдикции имеет классическую для судов общей юрисдикции структуру и включает в себя:

- 1) президиум суда;
- 2) судебную коллегия по гражданским делам;
- 3) судебную коллегия по административным делам;
- 4) судебную коллегия по уголовным делам;
- 5) аппарат суда;
- 6) могут быть созданы постоянные судебные присутствия.

Количественный состав **президиума** каждого апелляционного суда общей юрисдикции определяется Пленумом Верховного Суда РФ и составляет 5–6 членов⁵⁰. По должности в его состав входят председатель суда и его заместители. Персональный состав президиума определяется Пленумом Верховного Суда РФ по представлению председателя соответствующего суда. Президиум, как и президиумы других судов общей юрисдикции, не уполномочен осуществлять правосудие и создан для решения организационных и других вопросов. В соответствии со ст. 23.12 ФКЗ РФ «О судах общей юрисдикции в РФ» он рассматривает материалы по изучению и обобщению судебной практики и анализу су-

⁵⁰ Об утверждении в соответствии с п. 9 ч. 3 ст. 5 Федерального конституционного закона от 5 февраля 2014 г. № 3-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации» количественных составов президиумов судов: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 12.09.2019 № 33 // Документ опубликован не был. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.vsrf.ru/files/28209/>

дебной статистики, утверждает из числа судей судебные составы, действующие в судебных коллегиях апелляционного суда, рассматривает вопросы, связанные с работой аппарата суда, и осуществляет иные полномочия, предусмотренные законом. Согласно ст. 23.13 ФКЗ РФ «О судах общей юрисдикции в РФ», заседания президиума созываются председателем суда по мере необходимости.

Судебные коллегии по гражданским делам, по административным делам и по уголовным делам апелляционного суда общей юрисдикции формируются президиумом из числа судей этого суда по представлению председателя суда. Однако при этом председатель суда вправе в случае необходимости привлекать судей одной судебной коллегии для рассмотрения дела в составе другой коллегии. Каждую судебную коллегию возглавляет ее председатель.

Судебные коллегии апелляционного суда общей юрисдикции имеют следующие компетенции:

1) рассматривают дела по апелляционным жалобам, представлениям на судебные акты верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, принятые ими в первой инстанции и не вступившие в законную силу;

2) рассматривают дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам в отношении вступивших в законную силу решений, принятых соответствующей судебной коллегией апелляционного суда общей юрисдикции;

3) изучают и обобщают судебную практику, анализируют судебную статистику.

Аппарат апелляционного суда общей юрисдикции представляет собой совокупность подразделений, созданных для организационного обеспечения деятельности по осуществлению правосудия. Структура, численность работников и штатное расписание аппарата каждого суда определяются председателем соответствующего суда по согласованию с Судебным департаментом при Верховном Суде РФ. Например, в аппарат Пятого апелляционного суда общей юрисдикции входят отдел судебной статистики, анализа и обобщения судебной практики, отдел обеспечения судопроизводства, отдел государственной службы и кадров, отдел материально-технического обеспечения, эксплуатации зданий и информатизации, финансово-бухгалтерский отдел, управление

делами и секретариат председателя суда. В других апелляционных судах структура аппаратов практически аналогична.

В целях приближения правосудия к месту нахождения или месту жительства лиц, участвующих в деле, находящихся или проживающих в отдаленных местностях, федеральным законом в составе апелляционного суда общей юрисдикции может быть образовано **постоянное судебное присутствие**, расположенное вне места постоянного пребывания суда. Постоянное судебное присутствие апелляционного суда общей юрисдикции является обособленным подразделением суда и осуществляет его полномочия на отдаленной от места постоянного нахождения суда территории.

3. Состав апелляционного суда общей юрисдикции

В состав апелляционного суда общей юрисдикции входят председатель этого суда, его заместители, которые одновременно являются председателями судебных коллегий, судьи и работники аппарата (например, секретари судебного заседания, управляющий делами, специалисты и главные специалисты управлений и отделов, входящих в структуру аппарата суда).

Председатель апелляционного суда общей юрисдикции назначается на должность сроком на шесть лет Президентом РФ по представлению Председателя Верховного Суда РФ при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей РФ. Согласно ст. 6.1 Закона РФ «О статусе судей в РФ», одно и то же лицо может быть назначено на должность председателя суда неоднократно, но не более двух раз подряд.

Председатель апелляционного суда общей юрисдикции, как судья этого суда, участвует в рассмотрении дел и осуществлении правосудия. Кроме того, он выполняет и организационно-управленческие полномочия: организует работу суда и руководит организацией работы судебных коллегий; устанавливает правила внутреннего распорядка суда и осуществляет контроль за их выполнением; созывает президиум суда и председательствует в его заседаниях; распределяет обязанности между своими заместителями, судьями; организует работу по повышению квалификации судей и работников аппарата суда; организует работу по изучению и обобщению судебной практики, анализу судебной статистики; вносит в Высшую квалификационную коллегию судей РФ представления о квалификационной аттестации судей, а также о приоста-

новлении или прекращении их полномочий; организует работу суда по приему граждан и рассмотрению их предложений, заявлений и жалоб; осуществляет иные полномочия по организации работы суда.

В случае отсутствия председателя соответствующего суда его полномочия осуществляет по поручению председателя этого суда один из его заместителей (ст. 23.16 ФКЗ РФ «О судах общей юрисдикции в РФ»). Если же полномочия председателя апелляционного суда общей юрисдикции прекращены или приостановлены, то их осуществляет по решению Председателя Верховного Суда РФ один из заместителей председателя суда, а при их отсутствии – по решению Председателя Верховного Суда РФ один из судей этого суда (ст. 23.15 ФКЗ РФ «О судах общей юрисдикции в РФ»).

Заместители председателя апелляционного суда общей юрисдикции назначаются на должность Президентом РФ сроком на шесть лет по представлению Председателя Верховного Суда РФ при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей РФ. Одно и то же лицо может быть назначено на должность заместителя председателя одного и того же апелляционного суда общей юрисдикции неоднократно, но не более двух раз подряд.

Заместители председателя апелляционного суда общей юрисдикции наряду с осуществлением полномочий судей соответствующего суда:

1) в соответствии с распределением обязанностей руководят работой соответствующих судебных коллегий в качестве председателей судебных коллегий;

2) председательствуют в судебных заседаниях соответствующих судебных коллегий или назначают председательствующих из числа членов судебных коллегий.

Тема 7.5. **Федеральный суд общей юрисдикции субъекта РФ (верховный суд республики, краевой, областной суд, суд города федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа)**

1. Место Федерального суда общей юрисдикции субъекта РФ (верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа) в судебной системе РФ и его значение.
2. Президиумы и судебные коллегии областных и равных им судов, их состав.
3. Председатель областного и равного ему суда, его заместители и председатели судебных коллегий.
4. Компетенция Федерального суда общей юрисдикции субъекта РФ.

1. Место Федерального суда общей юрисдикции субъекта РФ (верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа) в судебной системе РФ и его значение

Федеральный суд общей юрисдикции субъекта РФ (верховный суд республики, краевой, областной, городской (Москва, Санкт-Петербург, Севастополь) суд, суд автономной области и автономного округа – далее *областной и равные ему суды*) характеризуется двумя основными признаками.

1) Областные и равные им суды относятся к федеральным судам РФ, их юрисдикция распространяется на территорию соответствующего субъекта РФ, решения принимаются от имени РФ, их деятельность финансируется из федерального бюджета. Это отличает их от другого вида судов – судов субъектов РФ: конституционных (уставных) судов и мировых судей. На территории субъекта РФ действует один такой федеральный суд. Исключение может быть на территории сложных субъектов РФ – краев, где имеются национальные образования – автономные округа или автономная область.

2) Областные и равные им суды включены в систему судов общей юрисдикции, которые рассматривают уголовные, административные, гражданские и иные дела. Как федеральные суды общей юрисдикции они занимают определенное место среди гражданских (общих), военных

и специализированных судов в системе судов общей юрисдикции. Так, областные и им равные суды относятся к подсистеме гражданских (общих) судов и являются непосредственно вышестоящими судебными инстанциями по отношению к районным судам, действующим на территории соответствующего субъекта РФ (ст. 24 ФКЗ РФ «О судах общей юрисдикции в РФ»). К судам этого же звена – федеральным судам общей юрисдикции субъекта РФ – относятся и верховный суд республики, краевой суд, суд города федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа. Они могут иметь иное название, например, Верховный суд Республики Татарстан, но независимо от названия федеральные суды субъектов РФ обладают одинаковой компетенцией, а также схожими составом и структурой.

Федеральный суд общей юрисдикции субъекта РФ является вышестоящим по отношению к районным судам и нижестоящим по отношению к апелляционным судам общей юрисдикции, кассационным судам общей юрисдикции и Верховному Суду РФ.

Промежуточное положение областного и равного суда в звеньевой системе гражданских судов общей юрисдикции определяет его роль в реализации судебной власти на территории РФ через выполняемые им функции. Федеральные суды общей юрисдикции субъекта РФ, в соответствии с установленной соответствующими кодексами подсудностью, рассматривают дела в качестве суда первой инстанции, пересматривают дела в апелляционной инстанции, разрешают рассмотренные ранее дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам, а также осуществляют иные предусмотренные федеральными конституционными и федеральными законами полномочия.

Так, обжалованный судебный акт (приговор, решение) районного суда в апелляционном порядке может быть проверен, а дело пересмотрено в соответствующей судебной коллегии областного и приравненного к нему суда.

2. Президиумы и судебные коллегии областных и равных им судов, их состав

Федеральный суд общей юрисдикции субъекта РФ по своему организационному устройству и штатному составу несколько отличается от Верховного Суда РФ по своей численности и сложности в сторону уменьшения. Структуру Федерального суда общей юрисдикции субъекта РФ составляют подразделения, создаваемые в этих судах. Они в оп-

ределенной степени аналогичны структурным элементам Верховного Суда РФ, к таковым относятся:

- 1) президиум суда;
- 2) судебная коллегия по гражданским делам;
- 3) судебная коллегия по административным делам;
- 4) судебная коллегия по уголовным делам.
- 5) аппарат суда.

Статья 20 ФКЗ РФ «О судебной системе РФ» и гл. 3 ФКЗ РФ «О судах общей юрисдикции в РФ» служат правовой основой формирования структуры федеральных судов общей юрисдикции субъекта РФ. В зависимости от территории субъекта РФ и численности проживающего на ней населения организационная структура таких судов может быть более или менее сложной, а численный состав судей и работников суда большим или меньшим.

Численный и штатно-должностной состав структурных подразделений определяется по-разному. Количественный и персональный состав президиума суда утверждается Пленумом Верховного Суда РФ по представлению председателя соответствующего суда. В зависимости от объема работы суда число членов президиума, как правило, устанавливается 5–9 человек, среди которых по должности председатель соответствующего суда и его заместители, а также наиболее опытные и авторитетные члены суда.

До создания и начала функционирования кассационных судов общей юрисдикции президиумы областных и равных судов осуществляли кассационную инстанцию. В настоящее время за президиумами федеральных судов субъектов РФ остались лишь организационные функции (как это имеет место в арбитражных судах). Так, например, президиум суда: утверждает по представлению председателя соответствующего суда судебные составы судебных коллегий по гражданским, административным и уголовным делам из числа судей этого суда; рассматривает материалы по изучению и обобщению судебной практики и анализу судебной статистики; заслушивает отчеты председателей судебных коллегий о деятельности коллегий, рассматривает вопросы работы аппарата суда; осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами.

Порядок работы президиума судов областного уровня определен ст. 27 ФКЗ РФ «О судах общей юрисдикции в РФ». Заседание президиума суда проводится не реже двух раз в месяц и считается правомоч-

ным, если на нем присутствует более половины членов президиума суда. Постановления президиума суда принимаются открытым голосованием большинством голосов членов президиума суда, участвующих в голосовании, и подписываются председательствующим в заседании президиума суда. Иные вопросы, касающиеся порядка работы президиума суда, регулируются регламентом соответственно верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа.

Судебные коллегии по гражданским, административным и уголовным делам областных и равных судов утверждаются президиумом суда из числа судей соответствующего суда.

Как правило, при федеральных судах общей юрисдикции субъекта РФ осуществляют свою деятельность формируемые квалификационные коллегии судей субъектов РФ. Пункты 4 и 6 ст. 11 ФЗ РФ «Об органах судейского сообщества в РФ» определяют численный состав и порядок формирования квалификационных коллегий судей субъекта РФ.

Организационно-техническая, методическая и хозяйственная работа в суде ведется сотрудниками аппарата суда и администратором суда. В аппарате Федерального суда общей юрисдикции субъекта РФ могут создаваться отделы и другие подразделения. Например, в Федеральном суде общей юрисдикции Томской области (Томском областном суде) созданы и работают отдел делопроизводства по гражданским делам и отдел делопроизводства по уголовным делам; отдел обеспечения судопроизводства; отдел государственной службы и кадров; отдел контрольно-аналитический, кодификации законодательства и анализа судебной практики; отдел судебной статистики и правовой информатизации, отдел материально-технического обеспечения, финансово-бухгалтерский отдел и другие. В подразделениях коллегий и отделах суда работают помощники судей, начальники отделов, секретари судебных заседаний, секретари суда, консультанты, главные, ведущие специалисты и специалисты, пресс-секретарь суда и другие работники. В суде может работать обслуживающий персонал из числа наемных работников – уборщицы помещений, водители и другие. Аппарат суда осуществляет обеспечение работы суда и подчиняется председателю соответствующего суда. Работники аппарата суда являются государственными служащими, им присваиваются классные чины и другие специальные звания. Специальный круг организационно-хозяйственных полномочий закреплен и за администратором суда.

3. Председатель областного и равного ему суда, его заместители и председатели судебных коллегий

Возглавляет работу Федерального суда общей юрисдикции субъекта РФ Председатель областного или иного соответствующего суда, на которого возлагаются определенные обязанности по организации работы суда и предоставляются права для решения стоящих перед ним задач.

Председатели и заместители председателей областных и равных судов назначаются на должность Президентом РФ сроком на шесть лет по представлению Председателя Верховного Суда РФ при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей РФ.

Порядок назначения и полномочия председателя определены в ч. 6 ст.ст. 6.1 и 6.2 Закона РФ «О статусе судей в РФ» и ст. 29 ФКЗ РФ «О судах общей юрисдикции в РФ»

Полномочия председателя Федерального суда общей юрисдикции субъекта РФ состоят из двух частей: 1) он осуществляет полномочия судьи областного или соответствующего ему суда и процессуальные полномочия, установленные для председателя суда федеральными конституционными законами и федеральными законами; 2) выполняет организационные функции по руководству судом, судьями и сотрудниками аппарата соответствующего суда.

Процессуальные полномочия судьи и председателя суда предусматриваются в УПК РФ, ГПК РФ, КАС и других нормативных актах.

Организационные функции председателя закреплены в ч. 1 ст. 6.2 Закона РФ «О статусе судей в РФ» и ч. 3 ст. 29 ФКЗ РФ «О судах общей юрисдикции в РФ». Он организует работу суда; устанавливает правила внутреннего распорядка суда на основе утверждаемых Советом судей РФ типовых правил внутреннего распорядка судов и контролирует их выполнение; распределяет обязанности между заместителями председателя, а также в порядке, установленном федеральным законом, – между судьями; осуществляет организацию дополнительного профессионального образования судей; осуществляет общее руководство деятельностью аппарата суда, в том числе назначает на должность и освобождает от должности работников аппарата суда, а также распределяет обязанности между ними, принимает решение о поощрении работников аппарата суда либо о привлечении их к дисциплинарной ответственности, осуществляет организацию дополнительного профессионального образования работников аппарата суда; регулярно информирует судей и ра-

ботников аппарата суда о своей деятельности и о деятельности суда; осуществляет иные полномочия по организации работы суда.

В случае отсутствия председателя суда права и обязанности председателя суда по его поручению осуществляет один из заместителей председателя.

Заместители председателей областных и равных судов назначаются на должность Президентом РФ сроком на шесть лет по представлению Председателя Верховного Суда РФ и при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей РФ.

Заместители председателей федеральных судов общей юрисдикции субъектов РФ осуществляют полномочия судьи соответствующего суда и процессуальные полномочия, установленные федеральными законами для заместителя председателя, а также реализуют полномочия по организации работы суда в соответствии с распределением обязанностей, установленных председателем суда. Полномочия заместителей председателя определяются УПК РФ, ГПК РФ, КАС и другими нормативными актами, а также закреплены в ч. 2–4 ст. 6.2 Закона РФ «О статусе судей в РФ» и ст. 30 ФКЗ РФ «О судах общей юрисдикции в РФ».

Председатели судебных коллегий Федерального суда общей юрисдикции субъекта РФ также имеют процессуальные и организационные полномочия, которые устанавливаются процессуальными кодексами и закрепляются в ст. 31. ФКЗ РФ «О судах общей юрисдикции в РФ».

Председатели судебных коллегий:

- председательствуют на заседаниях соответствующих судебных коллегий или назначают председательствующих из числа членов судебных коллегий;
- осуществляют руководство работой соответствующих коллегий;
- представляют президиуму суда отчеты о деятельности коллегий;
- вправе истребовать из районных (городских) судов судебные дела для изучения и обобщения судебной практики;
- осуществляют другие полномочия, предоставленные им законодательством.

4. Компетенция Федерального суда общей юрисдикции субъекта РФ

Федеральный суд общей юрисдикции субъекта РФ как судебный орган подсистемы гражданских судов общей юрисдикции имеет определенную законом компетенцию. Правовое положение, обязанности и

права, предоставленные законом этому суду, по реализации функций судебной власти формируют компетенцию органа в целом или его структурных подразделений.

Нормативные положения ст. 20 ФКЗ РФ «О судебной системе РФ» и ст.ст. 25 и 28 ФКЗ РФ «О судах общей юрисдикции в РФ» законодательно закрепляют организационные вопросы компетенции федеральных судов общей юрисдикции субъекта РФ. Однако основное содержание деятельности суда – это процессуальная деятельность по рассмотрению уголовных, гражданских и административных дел по первой инстанции, апелляционной инстанции и по вновь открывшимся обстоятельствам. Эти вопросы регулируются УПК РФ, ГПК РФ, КАС РФ и другими законами, где определяется подсудность конкретных категорий и видов дел областному и соответствующему ему суду.

Компетенция Федерального суда общей юрисдикции субъекта РФ может определяться в целом для суда – это все, что он обязан и правомочен делать, например областной суд, и детализироваться или распадаться на компетенцию тех структурных подразделений, которые действуют в рамках суда – компетенцию президиума и компетенцию судебных коллегий.

Областной и соответствующие ему суды рассматривают уголовные, гражданские, административные дела по первой инстанции или по существу.

Конкретные категории уголовных дел, которые относятся к подсудности областных и равных судов, перечислены в ч. 3 ст. 31 УПК РФ. К ним относятся дела о наиболее тяжких преступлениях, например об убийстве, совершенном при отягчающих обстоятельствах (ч. 2 ст. 105 УК РФ), изнасиловании, совершенном при особо отягчающих обстоятельствах (ч. 5 ст. 131 УК РФ), и некоторых других тяжких и особо тяжких преступлениях.

Областные и равные им суды рассматривают также уголовные дела в отношении определённой категории лиц: члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, судьи Конституционного Суда РФ, судьи федерального суда общей юрисдикции или арбитражного суда, мирового судьи, судьи конституционного (уставного) суда субъекта РФ по их ходатайству, заявленному до начала судебного разбирательства.

Кроме того, судам областного уровня подсудны уголовные дела, в материалах которых содержатся сведения, составляющие государственную тайну.

Для областного и соответствующих ему судов определена конкретная подсудность по гражданским и административным делам. Они рассматривают по первой инстанции гражданские дела, связанные с государственной тайной (ст. 26 ГПК РФ); дела об оспаривании нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов РФ, об оспаривании решений квалификационных коллегий судей субъектов РФ, за исключением решений о приостановлении или прекращении полномочий судей, о приостановлении или прекращении их отставки; об оспаривании решений и действий (бездействия) экзаменационных комиссий субъекта РФ по приему квалификационного экзамена на должность судьи по основаниям нарушения процедуры проведения квалификационного экзамена и иных решений об отказе в допуске к сдаче квалификационного экзамена на должность судьи; о приостановлении деятельности или о ликвидации региональных отделений либо иных структурных подразделений политических партий, межрегиональных и региональных общественных объединений; о ликвидации местных религиозных организаций, централизованных религиозных организаций, состоящих из местных религиозных организаций, находящихся в пределах одного субъекта РФ, и другие дела, указанные в ст. 20 КАС РФ.

Уголовные, гражданские и административные дела, отнесенные федеральными законами к подсудности областного и равного суда, рассматриваются в соответствующих судебных коллегиях.

Судебные коллегии по гражданским, административным и уголовным делам пересматривают в качестве суда апелляционной инстанции дела по жалобам, представлениям на судебные акты районных судов, принятые ими в качестве суда первой инстанции и не вступившие в законную силу. Они также рассматривают дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам в отношении вступивших в законную силу решений, принятых соответствующей судебной коллегией. Порядок производства в суде по вновь открывшимся обстоятельствам определен в УПК РФ, ГПК РФ, КАС РФ.

В числе организационных функций, осуществляемых Федеральным судом общей юрисдикции субъекта РФ, следует назвать изучение и обобщение судебной практики, анализ судебной статистики, а также осуществление других полномочий, предоставленных законодательством.

Тема 7.6. Районный (городской) суд

1. Районный (городской) суд, его место и роль в системе судов общей юрисдикции РФ.
2. Состав районного суда.
3. Председатель районного суда.
4. Аппарат районного суда.
5. Компетенция районного суда.

1. Районный (городской) суд, его место и роль в системе судов общей юрисдикции РФ

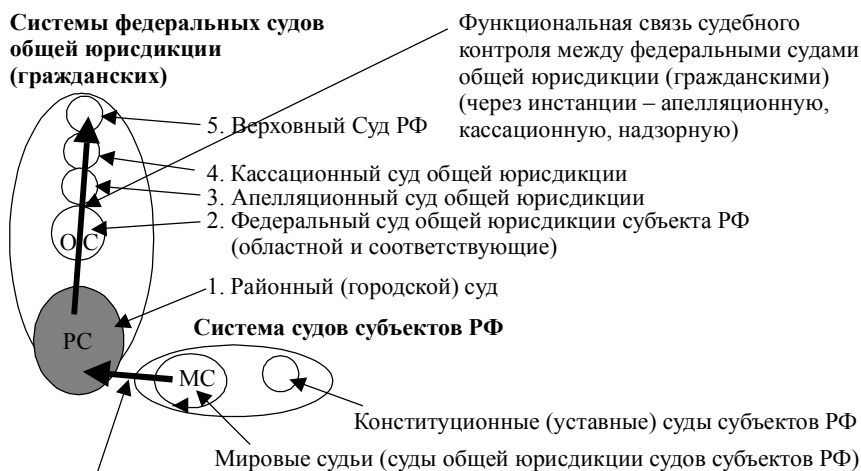
Районный (городской, межрайонный или иной соответствующей им административно-территориальной единицы субъекта Российской Федерации) суд относится к федеральным судам общей юрисдикции и является низовым звеном системы федеральных судов общей юрисдикции. Создание районных судов предусмотрено ст. 32 ФКЗ РФ «О судах общей юрисдикции в РФ». Они действуют в соответствующем административно-территориальном районе на основе Федерального конституционного закона РФ (ст. 21 ФКЗ РФ «О судебной системе РФ»). Территория судебного района районного суда может совпадать с административной территорией района, города или иной административно-территориальной единицы субъекта РФ или не совпадать, и охватывать имеющиеся общие границы территорий нескольких районов или иных соответствующих им административно-территориальных единиц субъекта РФ и называться межрайонный суд.

Решения районного суда проверяются в апелляционном порядке вышестоящим по отношению к нему Федеральным судом общей юрисдикции субъекта РФ (областным и приравненными к нему судами) в его судебных коллегиях. Создание в Российской Федерации судов субъектов РФ, основными из которых в регионах стали мировые судьи, расширило функции районных судов. На них возложена проверка решений в апелляционной инстанции, вынесенных мировыми судьями субъектов РФ (ч. 4 ст. 34 ФКЗ РФ «О судах общей юрисдикции в РФ»).

Разнородная двойная связь районного суда усложняет понимание его места в судебной системе. Как низшее звено системы федеральных судов общей юрисдикции он является нижестоящим по отношению к областному суду (Федеральному суду общей юрисдикции субъекта РФ). Вместе с тем на него возложена функция судебного контроля в апелляционной инстанции решений мировых судей – судов общей юрисдик-

ции субъектов РФ. Взаимосвязь районного суда и мировых судей не создает нового звена в системе федеральных судов общей юрисдикции, а устанавливает связь между самостоятельными видами судебных подсистем в РФ, между системой федеральных судов общей юрисдикции и судами общей юрисдикции субъектов РФ, в частности мировыми судьями. Приведенная ниже схема дает визуальное представление о месте районного суда и его связях внутри федеральных судов общей юрисдикции и с мировыми судьями.

**Схема системы федеральных судов общей юрисдикции (гражданских)
и судов общей юрисдикции субъектов РФ (мировых судей)
и их взаимосвязи**



Функциональная связь судебного контроля между федеральными судами (районный суд) и судами субъектов РФ (мировыми судьями).

Апелляционная инстанция (ст. 21 ФКЗ «О судебной системе РФ», ч. 4 ст. 34 ФКЗ РФ «О судах общей юрисдикции в РФ», п.1 ч. 2 ст. 389.3 УПК РФ, ст. 320.1 ГПК РФ)

Таким образом, определяя место районных (городских) судов в системе федеральных судов общей юрисдикции как низшее звено, следует подчеркнуть его функцию судебного надзора федерального суда, осуществляющего апелляционную инстанцию по отношению к решениям мировых судей – как судов общей юрисдикции субъектов РФ.

Районный (городской) суд является основным рабочим звеном системы федеральных судов общей юрисдикции. На всей территории Рос-

сии с ее административно-территориальным и муниципальным делением располагаются эти суды. В городах, районах и населенных пунктах районные суды осуществляют правосудие по уголовным, гражданским, административным и иным подсудным делам⁵¹. Большая часть таких дел рассматривалась по первой инстанции именно в этих судах.

С введением института мировых судей в субъектах Российской Федерации часть споров и дел, рассматриваемых районными судами, была передана в подсудность мировым судьям. Теперь несложные гражданские и уголовные дела, а также дела об административных правонарушениях, подсудные им, рассматривают мировые судьи, а районный суд выступает вышестоящей инстанцией, проверяющей приговоры и решения мировых судей в апелляционной инстанции.

2. Состав районного суда

Состав районного (городского) суда определяется теми лицами, которые осуществляют правосудие или работают в суде. С учетом того, что районный (городской) суд является низшим звеном, его штатно-должностной состав, как правило, небольшой. Однако в районах крупных городов, где численность судей более 10 человек, численный состав суда расширяется. В схему основных штатных должностей и работников районного суда включаются председатель суда, его заместитель (в небольших судах может отсутствовать), судьи, работники аппарата – секретарь суда, секретарь судебного заседания (в крупных судах могут быть работники канцелярии, обслуживающие и технические работники), администратор.

3. Председатель районного суда

Возглавляет районный (городской) суд и организует его работу председатель. На него возлагается несколько функций: осуществлять правосудие, координировать работу судей и осуществлять организационное руководство работой сотрудников аппарата суда.

Часть 8 ст. 6.1 Закона РФ «О статусе судей в РФ» устанавливает порядок назначения на должность председателей и заместителей предсе-

⁵¹ На соответствующих сайтах районных судов, действующих в регионе (субъекте РФ), можно посмотреть более конкретную и подробную информацию о конкретном суде, его составе и деятельности, например сайт Кировского районного суда г. Томска Томской области <http://kirovsky.tms.sudrf.ru/>

дателя районных судов. При наличии положительного заключения квалификационной коллегии судей соответствующего субъекта РФ по представлению председателя Верховного Суда РФ Президент РФ назначает на должность председателя или заместителя председателя районного суда сроком на 6 лет.

Общие полномочия председателя районного (городского) суда определены в ст. 6.2 Закона РФ «О статусе судей в РФ» и ст.ст. 35–36 ФКЗ РФ «О судах общей юрисдикции в РФ».

Председатель районного (городского) суда председательствует в судебных заседаниях при рассмотрении уголовных, гражданских и административных дел по первой инстанции или при производстве в апелляционной инстанции. При этом он руководствуется нормами процессуального законодательства для соответствующего вида судопроизводства. Он также назначает судей в качестве председательствующих в судебных заседаниях, распределяет судебную нагрузку и другие обязанности между судьями районного суда.

Председатель ведет личный прием и организует работу суда по приему граждан и рассмотрению заявлений, предложений и жалоб; руководит работой аппарата суда и администратора суда; организует работу по повышению квалификации работников суда и судей; руководит изучением и обобщением судебной практики и ведением судебной статистики.

Председатель может осуществлять и иные полномочия, предоставленные ему законодательством по организации работы суда.

Председатель должен регулярно информировать судей и работников аппарата суда о своей деятельности и деятельности суда.

Одним из основных у председателя в организации работы районного суда является вопрос распределения между судьями районного суда гражданских, уголовных и иных дел для их рассмотрения по существу и проведения апелляционного производства по обжалованным решениям мировых судей.

В зависимости от размера районного суда и объема работы может выделяться несколько видов распределения нагрузки между судьями председателем. «Текущий», когда председатель распределяет между судьями дела по мере их поступления в суд. «Предметный» (функциональный), когда каждый судья специализируется на рассмотрении определенной категории дел, апелляционной инстанции или решении других вопросов. «Территориальный» (зональный), когда каждый судья

предварительно закреплен за определенной территорией района и решает все правовые споры, возникающие на этой территории. При большом объеме работы районного суда возможно сочетание «предметно-зонального» распределения нагрузки между судьями.

В случае временного отсутствия (болезни, отпуска и т.д.) председателя районного (городского) суда полномочия председателя этого суда по его поручению осуществляет заместитель председателя суда либо один из судей данного суда. В случае временного отсутствия судьи районного (городского) суда, где действует один судья, исполнение его обязанностей возлагается на судью ближайшего районного (городского) суда решением председателя вышестоящего суда.

Прекращаются полномочия председателя районного суда по истечении срока, на который он назначался или в другом установленном законом порядке (ч. 11 ст. 6.1 Закона РФ «О статусе судей в РФ»).

В случае приостановления либо прекращения полномочий председателя районного суда его полномочия осуществляет по решению Председателя Верховного Суда РФ его заместитель, а при отсутствии у председателя суда заместителя – по решению Председателя Верховного Суда РФ один из судей этого суда.

4. Аппарат районного суда

Штатная численность аппарата районного суда зависит от объема работы по осуществлению правосудия. В аппарате районного суда (см. ст.ст. 38–39 ФКЗ РФ «О судах общей юрисдикции в РФ») могут быть предусмотрены штатные должности государственных служащих и вольнонаемных работников. В число работников аппарата могут входить:

- помощники судей;
- секретари судебных заседаний;
- консультанты суда;
- заведующий канцелярией;
- секретарь по уголовным делам;
- секретарь по гражданским делам;
- делопроизводители, архивариус, другие технические работники.

Указанные выше работники принимаются на работу и увольняются председателем районного суда. В небольших районных судах, где правосудие осуществляют 2–4 судьи, может быть 3–5 работников аппарата

суда, обязанности между ними распределяет председатель районного суда⁵².

По представлению председателя районного суда начальником управления (отдела) Судебного департамента при Верховном Суде РФ в субъекте РФ назначается на должность администратор районного суда. Администратор в своей деятельности подчиняется председателю суда и действует под контролем и во взаимодействии с начальником управления (отдела) Судебного департамента (ст.ст. 17–19 ФЗ РФ «О Судебном департаменте при Верховном Суде РФ»).

В районных судах, как и других судах РФ, осуществляют свою деятельность судебные приставы, которые призваны обеспечивать установленный порядок деятельности судов (судебный пристав по обеспечению установленного порядка деятельности судов). Судебные приставы не входят в состав работников суда, а относятся к соответствующему подразделению Федеральной службы судебных приставов Министерства юстиции РФ на территории, где действует суд. Однако работу свою в суде они организуют по согласованию с председателем суда и обязаны выполнять его распоряжения (см. ст. 11 ФЗ РФ «Об органах принудительного исполнения РФ»).

5. Компетенция районного суда

Компетенция районного (городского) суда, как перечень его функций, обязанностей и прав для выполнения возложенных на него задач, определяется действующим организующим судебную систему и процессуальным законодательством.

Общие вопросы компетенции районного (городского) суда закрепляются в ст. 21 ФКЗ РФ «О судебной системе РФ» и ст. 34 ФКЗ РФ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации».

Компетенция районного суда включает в себя осуществление правосудия, принятие решений по ограничению прав граждан и ведению учета этих результатов. Процессуальную деятельность районного суда можно условно разделить на три части:

⁵² Тегульдетский районный суд – один из малочисленных судов, действующих в Томской области, посмотреть о нем информацию можно на сайте Тегульдетского районного суда Томской области – <http://teguldetsky.tms.sudrf.ru/>; или, например, Парабельского районного суда Томской области – <http://parabelsky.tms.sudrf.ru/>

1) разрешение вопросов досудебного и после судебного разбирательства и рассмотрение жалоб на действия и акты должностных лиц, нарушающих права и свободы граждан;

2) рассмотрение уголовных, гражданских, административных и иных дел по первой инстанции (или «по существу»);

3) пересмотр обжалованных решений мировых судей в апелляционной инстанции и рассмотрение дел по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.

Первая часть деятельности расписана в нормах УПК РФ (ч. 2 и 3 ст. 29 и др.), ГПК РФ, которые более подробно будут изучаться в дальнейшем в учебных курсах «Уголовный процесс» и «Гражданский процесс». На части 2 и 3 деятельности районного суда указывает ст. 34 ФКЗ РФ «О судах общей юрисдикции в РФ», что районный суд рассматривает дела в качестве суда первой инстанции, в апелляционном порядке и по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.

Как суд первой инстанции – районный суд рассматривает уголовные и гражданские дела, а также административные дела и дела об административных правонарушениях.

Пределы компетенции районного суда по рассмотрению каждой из названных категорий дел устанавливаются процессуальными нормативными актами – кодексами РФ: Уголовно-процессуальным кодексом, Гражданским процессуальным кодексом, Кодексом административного судопроизводства и Кодексом об административных правонарушениях.

Распределение дел между имеющимися судами общей юрисдикции и относимость конкретных дел к ведению конкретного суда в рамках установленного законом вида судопроизводства определяется понятиями «подведомственность» и «подсудность».

Для районного суда подведомственность рассматривается применительно к гражданско-правовым и административным спорам для разграничения их между районными (судами общей юрисдикции) и арбитражными судами. Подведомственность, с учетом ранее сказанного о ней и применительно к районным судам как судам общей юрисдикции, можно определить как относимость по определенной совокупности установленных в законе признаков гражданско-правовых и административных споров к ведению судов общей юрисдикции или арбитражных судов. Несмотря на современные решения законодателя заменить понятие подведомственности на компетенцию суда в АПК РФ или на подсудности в ГПК РФ, сущностное содержание этого понятия и его значение в разграничении дел и правовых споров между видами судов не ут-

ратится и не изменится, пока существуют виды судов – арбитражные и общей юрисдикции, гражданские и военные, специализированные арбитражные и специализированные общей юрисдикции.

Подсудность же дел районному суду в системе судов общей юрисдикции раскрывается распределением уголовных, гражданских и административных дел между всеми судами общей юрисдикции для рассмотрения их по первой инстанции: между военными и гражданскими, между гражданскими судами по звеньям, между военными судами по звеньям, между мировыми судьями и федеральными судами. Таким образом, подсудность районного суда в системе судов общей юрисдикции представляет собой относимость по определенной совокупности признаков установленных в законе уголовных, гражданских и административных дел к разбирательству по первой инстанции в конкретном суде общей юрисдикции. Это понятие распространяется и на суды общей юрисдикции субъектов РФ – мировых судей.

Признаки подсудности дел закрепляются отдельно для уголовного судопроизводства в УПК РФ, для гражданского судопроизводства в ГПК РФ, для административного в КАС РФ, рассмотрения дел об административных правонарушениях – в Кодексе РФ об административных правонарушениях. Поэтому и правила подсудности дел по первой инстанции в каждом из названных видов судопроизводств имеют свою специфику.

Подсудность уголовных дел судам общей юрисдикции закрепляется в ст. 31 УПК РФ.

В уголовном судопроизводстве, чтобы исключить споры о подсудности дел или их относимости к конкретному суду, сформулировано следующее правило подсудности. **Районному суду подсудны все уголовные дела, кроме дел,** подсудных вышестоящим судам, военным судам, а также дел, подсудных мировому судье. В случае отсутствия в районе мировых судей районный суд рассматривает все уголовные и гражданские дела, отнесенные к подсудности мировых судей. Часть 2 ст. 31 УПК РФ, закрепляя подсудность уголовных дел районному суду, предполагает установление и знание конкретной подсудности уголовных дел мировым судьям, федеральным судам общей юрисдикции субъектов РФ (областным и соответствующим), Гарнизонному военному суду и Окружному (флотскому) военному суду⁵³.

⁵³ Вопросы компетенции названных судов определяются соответствующими нормативными актами: ФКЗ РФ «О военных судах в РФ», ФЗ РФ «О мировых судьях в РФ» и другие специальные положения отдельных законов, но подсудность по уголовным делам определяется указанными в ст. 31 УПК РФ предписаниями.

Районный суд решает установленный в УПК РФ ряд вопросов, связанных с изменением характера наказания, заменой наказания, досрочным освобождением от наказания, и другие вопросы при исполнении назначенного судом уголовного наказания в рамках уголовного судопроизводства. В районном суде рассматриваются также дела по жалобам граждан на неправомерные действия и акты должностных лиц и органов следствия, дознания и прокуратуры в случае нарушения ими прав и законных интересов граждан.

Вопросы подсудности гражданских дел судам общей юрисдикции регулируются ст.ст. 22–33.1 гл. 3 «Подсудность» ГПК РФ.

Подсудность гражданских дел районному суду определяется в ст. 24 ГПК РФ. Установленное в законе правило предусматривает, что районный суд в качестве суда первой инстанции рассматривает гражданские дела, подсудные **судам общей юрисдикции**, за исключением дел, предусмотренных ст.ст. 23, 25, 26, 27 ГПК РФ.

То есть, чтобы определить, какие гражданские дела рассматривает районный (городской) суд, необходимо выделить подсудные (подведомственные) судам общей юрисдикции гражданские дела, названные в ст. 22 ГПК РФ. Затем исключить гражданские дела, подсудные мировому судье (ст. 23 ГПК РФ), Федеральному суду общей юрисдикции субъекта РФ (областного и др.) (ст. 26 ГПК РФ), Верховному Суду РФ (ст. 27 ГПК РФ), а также военным и иным специализированным судам (ст. 25 ГПК РФ и ст. 7 ФКЗ РФ «О военных судах РФ»). Остаточная подсудность исключает возможность оставить гражданский спор без судебной защиты.

К ведению районных судов относятся дела, отнесенные к числу дел особого производства (установление фактов, имеющих юридическое значение, признание гражданина безвестно отсутствующим, объявление гражданина умершим и т.д. – подразд. 4 ГПК РФ). Вопросы исполнительного производства по гражданским делам и оспаривание решений третейских судов решаются в ходе гражданского судопроизводства.

К подсудности районных судов относятся все административные дела, за исключением дел, предусмотренных ст.ст. 17.1, 18, 20 и 21 КАС РФ, а также дел, возникающих из административных и иных публичных правоотношений, подсудных арбитражным судам (см. ст. 19 КАС РФ).

Иной подход в определении подсудности районного суда установлен в Кодексе РФ об административных правонарушениях (ст. 23.1). Здесь установлен четко определенный перечень административных правона-

рушений, дела о которых рассматриваются судьей – ч. 1–3 ст. 23.1. Этим предписанием определяется подведомственность дел об административных правонарушениях судам по отношению к другим органам исполнительной власти, которым предоставлено право рассматривать административные дела.

Подсудность дел об административных правонарушениях судам определяется в разграничении рассмотрения их между судьями гарнизонных военных судов, судьями районных судов, судьями арбитражных судов и мировыми судьями.

Судьи районных судов рассматривают материалы об административных правонарушениях, которые отнесены к подсудности судей и производство по которым осуществляется в форме административного расследования, а также дела об административных правонарушениях, влекущих административное выдворение за пределы Российской Федерации (абз. 2 и 3 ч. 3 ст. 23.1 КоАП РФ).

Районный суд в пределах своей компетенции проверяет и рассматривает дела в апелляционной инстанции на судебные акты мировых судей в рамках уголовного и гражданского судопроизводства (п. 1 ч. 2 ст. 389.3 УПК РФ, ст. 320.1 ГПК РФ).

Обжалованные решения и приговоры мировых судей – судов общей юрисдикции субъектов РФ – могут быть пересмотрены в районных (городских) судах – федеральных судах общей юрисдикции, районными судьями в апелляционной инстанции. Порядок рассмотрения дела в апелляционной инстанции определяется правилами производства в суде первой инстанции. Таким образом, районный суд в лице федеральных районных судей выступает вышестоящей проверочной инстанцией по отношению к решениям мировых судей, и, учитывая характер и порядок апелляционного производства, он проверяет спорное решение и пересматривает дело.

Наряду с осуществлением правосудия и разрешением правовых споров, в районном суде ведется учет рассмотренных дел, статистика деятельности суда, изучается и обобщается судебная практика по определенным категориям дел, периодам времени и т.д.

Тема 7.7. Военные суды

1. Военные суды в судебной системе РФ.
2. Система военных судов РФ, структура Судебной коллегии по делам военнослужащих Верховного Суда РФ и состав военных судов.
3. Подведомственность военных судов и подсудность дел военным судам.

1. Военные суды в судебной системе РФ

В судебной системе РФ в подсистеме федеральных судов общей юрисдикции предусмотрены и действуют военные суды, которые в настоящее время являются ее самостоятельным и сложным элементом. Существование военных судов в России связано с наличием и расположением на ее территории, в прилегающих к ней территориальных водах, воздушном и космическом пространстве Вооруженных Сил РФ. Военные суды, являясь федеральными судами общей юрисдикции РФ, образуют свою подсистему, основанную на военно-административном и организационно-военном делении территории страны, прилегающих вод и воздушного пространства.

В своей организации и деятельности военные суды опираются на военные подразделения Вооруженных Сил РФ и их расположение по военным округам и военным флотам. Обзорную информацию о военных судах РФ можно найти на сайте Министерства обороны РФ и Верховного Суда РФ (см. <http://mil.ru/> и <http://www.supcourt.ru/>).

Порядок создания, организация деятельности военных судов и их компетенция определяются ФКЗ РФ «О военных судах РФ», а также процессуальными кодексами, закрепляющими судопроизводство по уголовным, гражданским, административным и иным делам. Законодательной основой организации деятельности военных судов являются и основные нормативные акты, регламентирующие вопросы службы в Вооруженных Силах РФ.

Специфика деятельности Вооруженных Сил РФ на территории РФ и за ее пределами, объем этой деятельности и значение объясняют частично наличие военных судов. Вооруженные Силы РФ призваны обеспечивать безопасность страны в целом и участвовать в разрешении локальных военных конфликтов.

Военные суды осуществляют свою деятельность в Вооруженных Силах РФ и действуют от имени Российской Федерации не зависимо от

их расположения. Используют при осуществлении судопроизводства государственный язык России – русский и организуют работу в соответствии с федеральным законодательством России, включая военное.

Назначение военных судов заключается в том, чтобы в специфических условиях деятельности Вооруженных Сил РФ и с учетом особенностей военной службы обеспечить защиту нарушенных и (или) оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов человека и гражданина, юридических лиц и государства. Статья 4 ФКЗ РФ «О военных судах РФ» формулирует основные задачи военных судов при осуществлении правосудия.

2. Система военных судов РФ, структура Судебной коллегии по делам военнослужащих Верховного Суда РФ и состав военных судов

Военные суды действуют в подсистеме судов общей юрисдикции, реализуют судебную власть в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях и федеральных органах исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба. Их деятельность поднадзорна Верховному Суду РФ и строится на основе общих принципов организации и осуществления правосудия при рассмотрении дел в суде. Создание военных судов территориально увязано с местами дислокации войск и флотов Вооруженных Сил РФ.

Система военных судов состоит из пяти звеньев и предусмотрена в ФКЗ РФ «О военных судах РФ» гл. 2 «Система и полномочия военных судов» ст. 8 «Система военных судов». Опираясь на общую схему судебной системы РФ, выделим звеньевую подсистему военных судов в системе судов общей юрисдикции.

Судебная система РФ

ВЕРХОВНЫЙ СУД РФ

Система судов общей юрисдикции (подсистема)

Система военных судов (подсистема)

5 – Судебная коллегия по делам военнослужащих Верховного Суда РФ –

4 – Кассационный военный суд –

3 – Апелляционный военный суд –

2 – Окружные (флотские) военные суды –

1 – Гарнизонные военные суды.

Статьи 8, 10, 12.1, 12.9, 13, 21 ФКЗ РФ «О военных судах РФ» определяют общие положения о названных военных судах, образующих самостоятельную подсистему судов общей юрисдикции.

Вышестоящим звеном (5-м) в системе военных судов является Судебная коллегия по делам военнослужащих Верховного Суда РФ.

Следующие звено (4-е) в системе военных судов занимает недавно созданный **Кассационный военный суд** с выделенной компетенцией кассационной инстанции применительно к военным судам.

Третье (среднее) звено в подсистеме занял также сформированный в результате недавней реформы судов общей юрисдикции **Апелляционный военный суд** с основной компетенцией – рассмотрение дел в апелляционной инстанции.

Существовавшие **окружные (флотские) военные суды** остались на своем месте в роли суда 2-го звена, рассматривающего дела по первой инстанции и в порядке апелляционного производства. Они действуют на территории одного или нескольких субъектов Российской Федерации, на которой дислоцируются воинские части и учреждения Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов (ст. 13 ФКЗ «О военных судах РФ»).

Нижестоящим звеном (1-м) системы военных судов являются **гарнизонные военные суды**, которые действуют на территории, на которой дислоцируются один или несколько военных гарнизонов, флотилий или иных военных формирований.

Финансирование военных судов и Судебной коллегии по делам военнослужащих осуществляется за счет средств федерального бюджета соответственно Судебным департаментом при Верховном Суде РФ и Верховным Судом РФ на основании ФКЗ РФ «О судебной системе РФ» и ФКЗ РФ «О военных судах в РФ».

Обеспечение военных судов, Судебной коллегии по делам военнослужащих и Главного управления обеспечения деятельности военных судов Судебного департамента при Верховном Суде РФ транспортом, средствами связи, вооружением, служебными помещениями, их обслуживание, эксплуатация и охрана, а также хранение архивов осуществляются соответствующими органами Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов. Оплата фактически произведенных ими расходов производится соответственно Судебным департаментом и Верховным Судом РФ.

Организационное обеспечение деятельности Судебной коллегии по делам военнослужащих осуществляется аппаратом Верховного Суда РФ, а военных судов – соответствующими отделами Главного управления обеспечения деятельности военных судов Судебного департамента при Верховном Суде РФ и его органами.

Соответствующую более конкретную информацию можно найти на сайтах Верховного Суда РФ в разделе Военные суды, Судебного департамента при Верховном Суде РФ, Министерства обороны РФ или специализированных журналах⁵⁴.

Порядок финансирования и обеспечения деятельности военных судов в военное время и при введении чрезвычайного положения определяется соответствующими федеральными конституционными законами.

Личный состав военных судов, Главного управления обеспечения военных судов Судебного департамента и Судебной коллегии по делам военнослужащих Верховного Суда РФ входит в штатную численность Вооруженных Сил и обеспечивается всеми видами довольствия наравне с личным составом воинских частей и учреждений Министерства обороны РФ.

Офицерский состав, прапорщики, мичманы, сержанты и старшины военных судов, Главного управления обеспечения деятельности военных судов Судебного департамента и Судебной коллегии по делам военнослужащих Верховного Суда РФ состоят на действительной военной службе, и на них распространяются законодательство о порядке прохождения военной службы, воинские уставы и приказы Министерства обороны РФ, определяющие порядок прохождения службы.

Вместе с тем следует еще раз подчеркнуть, что при рассмотрении судебных дел судьи военных судов независимы и подчиняются только закону. Военное командование не вправе вмешиваться в деятельность военных судов по осуществлению правосудия.

Судебная коллегия по делам военнослужащих Верховного Суда РФ возглавляет систему военных судов и действует в структуре Верховного Суда РФ как его подразделение. Судебная коллегия по делам военнослужащих Верховного Суда РФ как вышестоящий судебный орган осу-

⁵⁴ Петроченков А.Я., председатель Военной коллегии Верховного Суда РФ; Украинцев П.Н., заместитель Генерального директора Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, начальник Главного управления обеспечения деятельности военных судов / Военные суды в единой судебной системе России // Право в Вооруженных Силах. – Декабрь 2004. – № 12.

ществляет контрольно-проверочную деятельность в апелляционной и кассационной судебных инстанциях по отношению к решениям Кассационного и Апелляционного военных судов, окружных (флотских) и гарнизонных военных судов. Вместе с тем на нее возложено осуществление также первой инстанции и пересмотр дел по новым и вновь открывшимся обстоятельствам.

В Судебной коллегии по делам военнослужащих образуются судебные составы, ее организационно-техническая работа организуется секретариатом Судебной коллегии по делам военнослужащих, отделами: общий отдел, отдел обобщения судебной практики, отдел защиты государственной тайны, иными подразделениями – приемная граждан, кадровая группа.

Судебная коллегия по делам военнослужащих образуется в составе председателя, его заместителя, председателей судебных составов и других судей Верховного Суда РФ. Возглавляет ее председатель, который по должности является заместителем Председателя Верховного Суда РФ. Штатно-должностной состав Судебной коллегии по делам военнослужащих составляет часть штатно-должностного состава Верховного Суда РФ, где работают соответственно помощники судей, секретари коллегии, секретари судебных заседаний, главные, ведущие специалисты и специалисты и другие.

В целом, компетенция Судебной коллегии по делам военнослужащих Верховного Суда РФ характеризуется ее двойственным положением. Во-первых, она действует в рамках компетенции Верховного Суда РФ в целом и, во-вторых, в пределах своей компетенции специализированного структурного подразделения. Поэтому решения Судебной коллегии по делам военнослужащих могут быть проверены в установленном законом порядке соответствующими уполномоченными подразделениями Верховного Суда РФ – Апелляционной коллегией Верховного Суда РФ или Президиумом Верховного Суда РФ. Условия взаимоотношений этих подразделений закреплены в ст. 9 ФКЗ РФ «О военных судах РФ», где их и можно посмотреть.

С другой стороны, являясь высшим звеном военных судов, Судебная коллегия по делам военнослужащих Верховного Суда РФ осуществляет правосудие в форме уголовного, гражданского и административного судопроизводства. При этом деятельность ведется по различным судебным инстанциям: рассматривает дела по существу (первой инстанции), в апелляционной и кассационной инстанциях, разрешает дела по новым

или вновь открывшимся обстоятельствам, в отношении решений и приговоров Судебной коллегии по делам военнослужащих, вступивших в законную силу.

Судебная коллегия по делам военнослужащих издает информационный бюллетень военных судов, в котором публикуются решения военных судов по гражданским и уголовным делам, обзоры судебной практики, аналитические материалы и статистические данные о работе военных судов, а также другие материалы (см. ст.ст. 9 и 10 ФКЗ РФ «О военных судах РФ»).

Организация работы Судебной коллегии по делам военнослужащих, руководство судьями коллегии и ее сотрудниками осуществляется председателем данной коллегии Верховного Суда РФ. Для решения этой задачи он наделен определенным кругом полномочий.

В соответствии со ст. 11 ФКЗ РФ «О военных судах РФ» председатель Судебной коллегии по делам военнослужащих: организует деятельность коллегии; решает в случае необходимости вопрос о передаче дела из одного судебного состава в другой судебный состав; контролирует работу аппарата коллегии, назначает на должность и освобождает от должности работников аппарата Судебной коллегии по делам военнослужащих. На основе названного Закона и процессуального законодательства (УПК РФ, ГПК РФ и других) председатель вправе участвовать в рассмотрении дел Судебной коллегией по делам военнослужащих и председательствовать в судебных заседаниях первой, апелляционной и кассационной инстанций; решать процессуальные вопросы и осуществлять иные полномочия, предусмотренные федеральными законами, а также исполнять обязанности, возложенные на него Председателем Верховного Суда РФ.

В ст. 12 ФКЗ РФ «О военных судах РФ» предусмотрены соответствующие полномочия для заместителя председателя Судебной коллегии по делам военнослужащих Верховного Суда РФ.

В результате продолжения судебной реформы системы судов общей юрисдикции в подсистеме военных судов были созданы два дополнительных судебных звена, сориентированных на специализацию судебной деятельности по инстанциям и разгрузку Верховного Суда РФ. На **Кассационный военный суд** и **Апелляционный военный суд** законом переведен определенный объем работы соответственно по апелляционной и кассационной инстанции в подсистеме военных судов. Тем самым

распределена нагрузка бывшей Военной коллегии Верховного Суда РФ и окружных (флотских) военных судов.

Созданный **Кассационный военный суд** располагается в г. Новосибирске Новосибирской области, почти посередине территории России⁵⁵. Он действует в составе председателя, его заместителей и других судей. Имеет свою структуру – президиум, судебные коллегии и (или) судебные составы по административным, гражданским и уголовным делам. Компетенция Кассационного военного суда определена в ст. 12.2 ФКЗ РФ «О военных судах РФ». Он рассматривает дела по жалобам и представлениям **на вступившие в законную силу судебные акты** гарнизонных военных судов, окружных (флотских) военных судов и апелляционного военного суда, а также дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам в отношении вступивших в законную силу судебных актов Кассационного военного суда. Может обратиться с запросом в Конституционный Суд РФ. Председатель Кассационного военного суда организует его работу, используя предоставленные ему полномочия (ст. 12.7 ФКЗ РФ «О военных судах РФ»).

Новым 3-м звеном в подсистеме военных судов является и **Апелляционный военный суд**, создание которого связано с названной реформой и который разместился в городском округе Власиха Московской области⁵⁶. В основу его компетенции положена апелляционная инстанция, **проверка или пересмотр судебных актов** окружных (флотских) военных судов, принятых ими в качестве суда первой инстанции и **не вступивших в законную силу**. В дополнение к этому он может рассматривать дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам и осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами. Учитывая, что Апелляционный военный суд относится к судам общей юрисдикции, его юрисдикция охватывает рассмотрение административных, гражданских и уголовных дел в рамках соответствующих судопроизводств.

Для осуществления своей деятельности он имеет определенный состав – председатель, его заместители, другие судьи этого суда, администратор суда, работники соответствующего аппарата суда и организационно-технического персонала. Закон предусматривает создание орга-

⁵⁵ Актуальную информацию о Кассационном военном суде можно посмотреть и найти на сайте – <http://vkas.sudrf.ru/>

⁵⁶ Определенная информация об Апелляционном военном суде содержится на сайте – <https://vap.sudrf.ru/>

низационной структуры Апелляционного военного суда, которая включает в себя: президиум, судебные коллегии и (или) судебные составы по административным делам, по гражданским делам, по уголовным делам, аппарат суда (ст.ст. 12.9, 33 и 34 ФКЗ РФ «О военных судах РФ»). Организационное руководство деятельностью суда осуществляет его председатель, который наряду с осуществлением полномочий судьи и иных процессуальных полномочий: организует работу суда; устанавливает правила внутреннего распорядка суда; созывает президиум апелляционного военного суда и председательствует в его заседаниях; распределяет обязанности между своими заместителями, судьями; вносит в Высшую квалификационную коллегию судей РФ представления о квалификационной аттестации судей суда, о приостановлении или прекращении их полномочий; организует работу суда по приему граждан и рассмотрению их обращений и другие полномочия (ст. 12.15 ФКЗ РФ «О военных судах РФ»).

Окружной (флотский) военный суд (ст. 13 ФКЗ «О военных судах РФ»), 2-е звено системы военных судов, действует на территории одного или нескольких субъектов РФ, на которых дислоцируются воинские части и учреждения Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов, в составе председателя, его заместителей, а также других судей. В окружном (флотском) военном суде может быть образована должность первого заместителя председателя. В окружном (флотском) военном суде образуется президиум, могут быть образованы судебные коллегии и (или) судебные составы.

Президиум окружного (флотского) военного суда действует в составе председателя, его заместителей, заместителей председателя – председателей судебных коллегий и (или) судебных составов (ст.ст. 16 и 17 ФКЗ РФ «О военных судах РФ»). Заседания президиума окружного (флотского) военного суда проводятся не реже одного раза в месяц по инициативе председателя суда. Заседание президиума окружного (флотского) военного суда правомочно, если на нем присутствует более половины его членов. Постановления президиума окружного (флотского) военного суда принимаются большинством голосов от числа членов, присутствующих на его заседании.

Полномочия Председателя окружного (флотского) военного суда и его заместителя также определяются в законе – ст.ст. 19 и 20 ФКЗ «О военных судах РФ». Председатель, наряду с предусмотренной законом процессуальной деятельностью, организует деятельность суда; со-

зывает заседания президиума суда и вносит на его рассмотрение вопросы, требующие решения, председательствует на заседаниях президиума; распределяет обязанности между заместителями председателя суда; решает в необходимых случаях вопросы о передаче дел из одной судебной коллегии или судебного состава в другую судебную коллегию или судебный состав, а также решает вопросы о привлечении судей одной судебной коллегии или судебного состава для рассмотрения дел в составе другой судебной коллегии или судебного состава; вносит представления о квалификационной аттестации, о приостановлении или прекращении полномочий судей окружного (флотского) военного суда, председателей, заместителей председателей и судей гарнизонных военных судов в Высшую квалификационную коллегию судей Российской Федерации; контролирует работу администратора и аппарата суда, назначает на должность и освобождает от должности работников аппарата суда, не состоящих на военной службе; представляет суд в государственных органах, общественных объединениях и органах местного самоуправления; осуществляет иные полномочия, предусмотренные федеральным законом.

Заместитель председателя окружного (флотского) военного суда осуществляет полномочия председателя окружного (флотского) военного суда в период его отсутствия и исполняет по его поручению иные обязанности.

Гарнизонный военный суд (ст. 21 ФКЗ РФ «О военных судах РФ») образуется в составе председателя, его заместителя и других судей. Численный состав судей и работников суда связан с объемом работы соответствующего гарнизонного военного суда и действует на территории, на которой дислоцируются один или несколько военных гарнизонов. В составе гарнизонного военного суда может быть образовано постоянное судебное присутствие, расположенное вне места постоянного пребывания суда. Постоянное судебное присутствие гарнизонного военного суда является обособленным подразделением суда и осуществляет его полномочия.

За организацию работы гарнизонного военного суда отвечает председатель суда, которому предоставлены законом (ст. 24 ФКЗ РФ «О военных судах РФ») соответствующие полномочия: организовывать деятельность суда; распределять обязанности между судьями; контролировать работу администратора и аппарата суда; назначать на должность и освобождает от должности работников аппарата суда, не состоящих на

военной службе; утверждать положение об аппарате суда; представлять суд в государственных органах, общественных объединениях и органах местного самоуправления.

Заместитель председателя гарнизонного военного суда наряду с исполнением обязанностей судьи замещает председателя суда во время его отсутствия и исполняет по его поручению иные обязанности.

3. Подведомственность военных судов и подсудность дел военным судам

В пределах подведомственности судов общей юрисдикции возникает вопрос о ее преломлении применительно к деятельности гражданских (общих) или военных судов в своих подсистемах. Понятие подведомственности, указанное ранее, определялось и использовалось к разграничению ведения возникающих правовых споров между арбитражными судами и судами общей юрисдикции. Однако в связи с наличием в системе судов общей юрисдикции двух видов подсистем судов – гражданских (общих) и военных, у которых есть своя подсудность, возникает вопрос, как правильно определить то, что лежит в основе разграничения совокупности возникающих дел между судами этих подсистем. Что это – подведомственность или подсудность?

Исходя из данных ранее определений подведомственности и подсудности, более правильно говорить о разграничении подведомственности дел подсистемы военных судов и подсистемы гражданских (общих) системы судов общей юрисдикции. При формировании в дальнейшем специализированных судов к ним тоже будет применимо это понятие подведомственности для отграничения относящихся к их ведению дел, при условии наличия подсистемы специализированных судов. Поэтому более правильно будет говорить о подведомственности дел военным судам при делении общей подведомственности судов общей юрисдикции. Понятием подсудности конкретных военных судов или судов отдельных звеньев системы военных судов будет более точно определить распределение между ними определенных дел для рассмотрения по первой инстанции, основываясь на установленных в законе критериях: предмет судебного разбирательства, основной участвующий субъект спора или дела, ограниченная территория и другие.

К ведению военных судов относятся дела со специальным субъектом правоотношения – **военнослужащий или лицо, приравненное к**

нему по временному статусу, а также определенные категории правонарушений и преступлений.

Общие положения подведомственности дел военным судам применительно к уголовным, гражданским и административным делам определены в ст. 7 ФКЗ РФ «О военных судах РФ», хотя там используется понятие подсудности. В основу выделения подведомственности дел положен названный субъект – военнослужащий и гражданин, проходящий военные сборы: **дела об административных правонарушениях**, совершенных военнослужащими, гражданами, проходящими военные сборы; **дела о преступлениях**, в совершении которых обвиняются военнослужащие, граждане, проходящие военные сборы, а также граждане, уволенные с военной службы, граждане, прошедшие военные сборы, при условии, что преступления совершены ими в период прохождения военной службы, военных сборов; **гражданские и административные дела** о защите нарушенных и (или) оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов военнослужащих Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов, граждан, проходящих военные сборы, от действий (бездействия) органов военного управления, воинских должностных лиц и принятых ими решений.

Граждане, уволенные с военной службы, граждане, **прошедшие** военные сборы, вправе обжаловать в военный суд действия (бездействие) органов военного управления, воинских должностных лиц и принятые ими решения, нарушившие права, свободы и охраняемые законом интересы указанных граждан в период прохождения ими военной службы, военных сборов.

К подведомственности и подсудности военных судов, дислоцирующихся за пределами территории Российской Федерации, относятся все гражданские, административные и уголовные дела, подлежащие рассмотрению федеральными судами общей юрисдикции, если иное не установлено международным договором Российской Федерации.

Дела об административных правонарушениях и дела о преступлениях, в совершении которых обвиняются совместно гражданские лица и военнослужащие, рассматриваются теми судами общей юрисдикции, которые определены положениями федеральных законов, Кодексом РФ об административных правонарушениях и УПК РФ.

Более точно подсудность отдельным видам военных судов конкретных уголовных дел определяется в ст.ст. 31–34 УПК РФ.

Военные суды в отношении военнослужащих и граждан, проходящих военные сборы, рассматривают установленные законом вопросы предварительного расследования, применения меры пресечения заключения под стражу и другие вопросы.

В период мобилизации и в военное время подведомственность и подсудность дел военным судам, а также порядок осуществления ими правосудия определяются соответствующими федеральными конституционными законами.

В местностях, где в силу исключительных обстоятельств не действуют общие суды, военные суды рассматривают все дела, подведомственные и подсудные судам общей юрисдикции.

УПК РФ, ГПК РФ, КАС РФ, Кодексом РФ об административных правонарушениях и ФКЗ РФ «О военных судах РФ» устанавливается **подсудность административных, гражданских и уголовных дел** при рассмотрении их по первой инстанции военными судами разных звеньев.

Статья 9 ФКЗ РФ «О военных судах РФ» предусматривает, что Судебная коллегия по делам военнослужащих Верховного Суда РФ может рассматривать дела в первой инстанции, перечисляя их в ч. 3 или отсылая к положениям процессуального законодательства о подсудности Верховного Суда РФ (ч. 5).

Подсудность по уголовным и гражданским делам Окружного (флотского) военного суда определяется в ч. 1 ст. 14 ФКЗ РФ «О военных судах РФ», где указано, что он рассматривает в первой инстанции административные и гражданские дела, связанные с государственной тайной, и дела о преступлениях, отнесенных к подсудности этого суда УПК РФ, где в ст. 31 ч. 6 эти положения о подсудности уголовных дел конкретизируются. Подсудность Окружного (флотского) военного суда по уголовным делам в отношении военнослужащих и граждан, проходящих военные сборы, приравнивается к подсудности Областного и соответствующего ему суда общей юрисдикции по установленному в ч. 3 ст. 31 УПК РФ перечню преступлений.

Для гарнизонных военных судов установлен остаточный принцип подсудности уголовных, гражданских и административных дел, так, например, ч. 5 ст. 31 УПК РФ предусматривает, что гарнизонный военный суд рассматривает уголовные дела о всех преступлениях, совершенных военнослужащими и гражданами, проходящими военные сборы, за исключением уголовных дел, подсудных вышестоящим военным судам.

Тема 7.8. Арбитражные суды Российской Федерации

1. **Значение арбитражных судов в регулировании социально-экономических отношений. Компетенция арбитражных судов.**
2. **Система арбитражных судов в РФ. Разграничение подсудности между арбитражными судами разных звеньев и судебные инстанции в арбитражных судах.**
3. **Структура, состав арбитражных судов и полномочия председателя арбитражного суда.**

1. Значение арбитражных судов в регулировании социально-экономических отношений. Компетенция арбитражных судов

Прототипом современных арбитражных судов были торговые суды Российской империи, рассматривавшие торговые, вексельные дела и дела о торговой несостоятельности. После Октябрьской революции 1917 г. существовавшая ранее судебная система была сломана. Основным собственником средств производства стало государство, и при рассмотрении споров, возникавших между различными предприятиями, принадлежавшими одному собственнику (государству), судебный порядок был сочтен ненужным. Поэтому в первые годы после революции судебные споры между казенными учреждениями не допускались. Возникшие разногласия разрешались в административном порядке вышестоящими органами управления. В дальнейшем, с развитием хозяйственных отношений, возникла необходимость в создании специализированного органа, который бы разрешал споры между государственными учреждениями и предприятиями. В качестве таких органов сначала создаются арбитражные комиссии (1922 г.), а затем (1931 г.) был создан государственный арбитраж и ведомственные арбитражи. Законодательство о государственном арбитраже неоднократно изменялось, но неизменным при этом оставалось его положение – он создавался при исполнительных органах и подчинялся им.

Однако с развитием товарно-денежных отношений и появлением иных форм собственности на средства производства (кроме государственной) разрешение споров между равными субъектами предпринимательской деятельности прежними методами стало невозможным, а подведомственность таких споров исполнительной власти – недопустимой. Поэтому органы государственного арбитража были преобразованы в судебные органы.

Система арбитражных судов начала создаваться в Российской Федерации после принятия Закона РСФСР «Об арбитражном суде», введенного в действие с 1 октября 1991 г. Первый Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации был введен в действие с 5 марта 1992 г.⁵⁷ На смену Государственному арбитражу СССР и Государственному арбитражу РСФСР пришла судебная схема разрешения экономических, предпринимательских и финансовых споров действующих и создаваемых юридических лиц. По мере своего становления система арбитражных судов в РФ претерпела существенные изменения, в том числе:

- в 1995 г.: в связи с принятием Федерального конституционного закона РФ «Об арбитражных судах в РФ» и Арбитражного процессуального кодекса РФ, вступивших в законную силу с 1 июля 1995 г.;

- в 2003–2004 гг.: в связи с внесением изменений в ФКЗ РФ «Об арбитражных судах в РФ» (ФКЗ РФ от 25.03.2004 № 2-ФКЗ) и принятием нового Арбитражного процессуального кодекса РФ (от 24 июля 2002 г., № 95 ФЗ);

- в 2011 г. – в связи с созданием внутри системы арбитражных судов специализированного арбитражного суда – Суда по интеллектуальным правам;

- в 2014 г. – в связи с ликвидацией Высшего Арбитражного Суда РФ и передачей его полномочий Верховному Суду РФ.

В настоящее время арбитражные суды представляют собой федеральные судебные органы, обладающие специализированной юрисдикцией. Они предназначены для того, чтобы осуществлять правосудие в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности в рамках арбитражного судопроизводства.

Назначение арбитражных судов в государстве определяется решаемыми и сформулированными для них в действующем законодательстве задачами, а именно: защита нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов предприятий, учреждений, организаций и граждан в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности; содействие укреплению законности и предупреждению правонарушений в

⁵⁷ Закон РСФСР от 04.07.1991 № 1543-1 «Об арбитражном суде» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. – 01.08.1991. – № 30. – Ст. 1013; Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации, утв. ВС РФ 05.03.1992 № 2447-1 // Ведомости СНД и ВС РФ. – 16.04.1992. – № 16. – Ст. 836.

сфере предпринимательской и иной экономической деятельности (ст. 5 ФКЗ РФ «Об арбитражных судах в РФ»).

Статья 2 АПК РФ в качестве задач судопроизводства в арбитражных судах формулирует также:

1) защиту нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов лиц, осуществляющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность, а также прав и законных интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц в указанной сфере;

2) обеспечение доступности правосудия в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;

3) справедливое публичное судебное разбирательство в установленный законом срок независимым и беспристрастным судом;

4) укрепление законности и предупреждение правонарушений в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;

5) формирование уважительного отношения к закону и суду;

6) содействие становлению и развитию партнерских деловых отношений, формированию обычаев и этики делового оборота.

Соответственно основное значение арбитражных судов проявляется в осуществлении правосудия по разрешению экономических споров и при рассмотрении иных дел, отнесенных к их компетенции ФКЗ РФ «Об арбитражных судах в Российской Федерации», АПК РФ и принимаемыми в соответствии с ними другими федеральными законами, а также Кодексом РФ об административных правонарушениях.

Компетенция арбитражных судов. В настоящее время при определении подведомственности дел арбитражным судам в законе используется термин «компетенция арбитражных судов», тогда как ранее в тех же целях использовался термин «подведомственность дел арбитражным судам».

«Компетенция» – понятие более широкое, чем «подведомственность». Содержание термина «компетенция», применяемого по отношению к деятельности арбитражных судов, включает – определение круга дел, подлежащих рассмотрению в арбитражных судах; виды и последовательность судебных инстанций в арбитражных судах; иные виды ор-

ганизационной и специализированной деятельности, на осуществление которых уполномочиваются арбитражные суды. К последним, например, можно отнести обращение в Конституционный Суд РФ с запросом или изучение и обобщение судебной практики и другие. Вопросам определения компетенции арбитражных судов посвящены нормы ФКЗ РФ «Об арбитражных судах в РФ» (например, ст. 43.4 указанного Закона предусматривает компетенцию Суда по интеллектуальным правам), ст.ст. 27–33 АПК РФ, положения ст. 23.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

В то же время именно понятие «подведомственность» позволяет разграничивать категории дел, относящиеся к компетенции различных видов судов: в данном случае судов общей юрисдикции и арбитражных судов.

Деятельность арбитражных судов осуществляется в определенной АПК РФ процессуальной форме в соответствии с предоставленными каждому виду арбитражного суда возможностями и полномочиями по осуществлению правосудия. Глава 4 АПК РФ так и называется «Компетенция арбитражных судов», а ст. 27 этой главы раскрывает ее содержание через определение споров, относящихся к компетенции арбитражных судов. При рассмотрении значения арбитражных судов и их системы в предшествующем разделе главы с необходимостью затрагивались вопросы подведомственности, подсудности, инстанций в деятельности этих судов. Эти положения непосредственно связаны с раскрываемым вопросом о компетенции арбитражных судов. Отмечая назначение арбитражных судов в государстве, для осуществления правосудия между определенными субъектами в сфере экономических и предпринимательских отношений, и подчеркивая содержание их функции – арбитражное судопроизводство, следует отметить, что законодатель пошел по пути отказа в законе от понятия подведомственности и включению его содержания в понятие «компетенция»⁵⁸.

«Компетенция» – понятие более широкое, применяемое к деятельности государственных органов и учреждений, органов управления юридических лиц, преломляется к арбитражным судам. Она определяется

⁵⁸ См.: Федеральный закон РФ от 28.11.2018 № 451-ФЗ (ред. от 17.10.2019) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации – <http://www.pravo.gov.ru>, 17.10.2019.

как круг вопросов, споров, дел, подлежащих рассмотрению в арбитражных судах, включая виды и последовательность инстанций, осуществляемых ими, а также иные виды организационной и специализированной деятельности арбитражных судов. К последним, например, можно отнести обращение в Конституционный Суд РФ с запросом или изучение и обобщение судебной практики и другие.

Несмотря на то, что понятие подведомственности исключено из АПК РФ, смысловое значение оно не утрачивает, так как гл. 3 и ст. 22 ГПК РФ сохранило и использует эту правовую категорию. Вместо термина подведомственности введена его смысловая содержательная составляющая – споры, относящиеся к компетенции арбитражных судов (см. Словарь определений основных понятий учебного курса, тема 3).

Применительно к компетенции арбитражных судов следует обратить внимание на четыре основные составляющие: 1) споры в определенной сфере экономических и предпринимательских отношений, относящиеся к компетенции арбитражных судов, и их подсудность; 2) субъекты-участники арбитражного судопроизводства, обладающие правами юридического лица, предпринимателя, государственного органа, органа управления и другие (ч. 2 ст. 27 АПК РФ); 3) взаимосвязанные судебные инстанции в системе арбитражных судов и 4) иные виды организационной и специализированной деятельности, связанной с правосудием. Каждое из названных положений требует самостоятельного изучения и систематизации соответствующих нормативных положений АПК РФ, ГПК РФ и ФКЗ РФ «Об арбитражных судах в РФ».

При разрешении вопроса **о компетенции арбитражного суда** законодатель использовал сочетание трех критериев, которые в настоящее время также сохранены в ст. 27 АПК РФ, но применительно к определению компетенции арбитражных судов. Первым и основным из них является характер спорного правоотношения. Вторым – субъектный состав участников спора. Третий – прямое отнесение того или иного дела к числу дел, которые переданы в компетенцию арбитражных судов РФ в силу прямого указания закона.

Определение компетенции арбитражных судов в зависимости от характера спорного правоотношения.

Арбитражные суды рассматривают только *дела по экономическим спорам и другие дела, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности.*

Это могут быть:

1) экономические споры и другие дела, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, **возникающие из гражданских правоотношений**;

2) экономические споры и иные дела, связанные с осуществлением организациями и гражданами предпринимательской и иной экономической деятельности, **возникающие из административных и иных публичных правоотношений**, к их числу относятся дела:

- об оспаривании нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами, если рассмотрение таких дел отнесено к компетенции Суда по интеллектуальным правам;

- об оспаривании затрагивающих права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц;

- об административных правонарушениях, *если федеральным законом их рассмотрение отнесено к компетенции арбитражного суда*;

- о взыскании с организаций и граждан, осуществляющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность, обязательных платежей, санкций, *если федеральным законом не предусмотрен иной порядок их взыскания*;

- другие дела, возникающие из административных и иных публичных правоотношений, *если федеральным законом их рассмотрение отнесено к компетенции арбитражного суда*;

3) дела **об установлении фактов, имеющих юридическое значение** для возникновения, изменения и прекращения прав организаций и граждан в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;

4) дела **об оспаривании решений третейских судов и о выдаче исполнительных листов на принудительное исполнение решений третейских судов** по спорам, возникающим при осуществлении предпринимательской и иной экономической деятельности;

5) дела **о признании и приведении в исполнение решений иностранных судов и иностранных арбитражных решений** по спорам,

возникающим при осуществлении предпринимательской и иной экономической деятельности.

Субъектный состав участников спора, отнесенных к компетенции арбитражных судов. Вторым критерием, определяющим, подведомственно ли дело арбитражному суду и относится к его компетенции, является субъектный состав участников спора. По общему правилу арбитражный суд рассматривает спор лишь в тех случаях, если его участниками являются:

1) юридические лица;

2) граждане, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица и имеющие статус индивидуального предпринимателя, приобретенный в установленном законом порядке (индивидуальные предприниматели);

3) участниками спора в арбитражном суде могут быть *в случаях, прямо указанных в законе*, и иные субъекты, в частности: Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования, государственные органы, органы местного самоуправления, иные органы, должностные лица, образования, не имеющие статуса юридического лица, и граждане, не имеющие статуса индивидуального предпринимателя. Например, при рассмотрении спора в арбитражном суде в качестве ответчиков могут участвовать государственные органы, органы местного самоуправления и иные органы по искам о признании недействительными ненормативных актов этих органов, если они не соответствуют законам и иным нормативным актам и нарушают права и законные интересы организаций или граждан-предпринимателей.

Участниками споров, подлежащих рассмотрению в арбитражных судах РФ, могут быть не только российские организации и граждане РФ. Ими могут являться иностранные организации, международные организации, иностранные граждане, лица без гражданства, осуществляющие предпринимательскую деятельность, организации с иностранными инвестициями, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации.

Заявление, принятое арбитражным судом к своему производству с соблюдением правил компетенции, должно быть рассмотрено им по существу, хотя бы в дальнейшем к участию в деле будет привлечен гражданин, не имеющий статуса индивидуального предпринимателя, в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора.

Дела, включенные в компетенцию арбитражных судов РФ, в силу прямого указания закона. К их числу, согласно ст. 27 АПК РФ, относятся, в частности, дела:

- 1) о несостоятельности (банкротстве);
- 2) по спорам, связанным с созданием юридического лица, управлением им или участием в юридическом лице, являющемся коммерческой организацией, а также некоммерческой организацией, объединяющей коммерческие организации и (или) индивидуальных предпринимателей (так называемые «корпоративные споры», ориентировочный перечень которых указан в ст. 225.1 АПК РФ);
- 3) по спорам об отказе в государственной регистрации, уклонении от государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;
- 4) по спорам, вытекающим из деятельности депозитариев, связанной с учетом прав на акции и иные ценные бумаги и с осуществлением предусмотренных федеральным законом иных прав и обязанностей;
- 5) по спорам, вытекающим из деятельности публично-правовых компаний, государственных компаний, государственных корпораций и связанным с их правовым положением, порядком управления ими, их созданием, реорганизацией, ликвидацией, организацией и с полномочиями их органов, ответственностью лиц, входящих в их органы;
- 6) по спорам о защите интеллектуальных прав с участием организаций, осуществляющих коллективное управление авторскими и смежными правами, а также по спорам, отнесенным к подсудности Суда по интеллектуальным правам в соответствии с ч. 4 ст. 34 АПК РФ;
- 7) о защите деловой репутации в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;
- 8) по спорам, связанным с применением в отношении граждан Российской Федерации и российских юридических лиц мер ограничительного характера (санкций), введенных иностранным государством, союзом (объединением) государств или государственным (межгосударственным) учреждением (ст. 248.1 АПК РФ);
- 9) другие дела, возникающие при осуществлении предпринимательской и иной экономической деятельности, *в случаях, предусмотренных федеральным законом.*

Дела, перечисленные в ч. 6 ст. 27 АПК РФ, рассматриваются арбитражным судом независимо от того, являются ли участниками правоотношений, из которых возникли спор или требование, юридические ли-

ца, индивидуальные предприниматели или иные организации и граждане. Поэтому с исковым заявлением в арбитражный суд могут обратиться субъекты, еще не зарегистрированные в качестве коммерческих организаций, или граждане, еще не имеющие статуса предпринимателя, в случае отказа в их государственной регистрации либо уклонения от государственной регистрации в установленный срок. Истцом в арбитражном суде может оказаться и гражданин, являющийся кредитором юридического лица, обратившийся в суд с иском о признании юридического лица несостоятельным (банкротом), и т.д.

В других случаях (если иное прямо не указано в законе), если в качестве одной из сторон в споре выступает гражданин, не имеющий статуса предпринимателя, или организация, не имеющая статуса юридического лица, такой спор должен рассматриваться судом общей юрисдикции.

В то же время, если даже участники спора имеют статус юридического лица или гражданина-предпринимателя, но возникший спор не имеет экономического характера либо не связан с их предпринимательской деятельностью, то такой спор также подлежит рассмотрению судом общей юрисдикции. Например, суды общей юрисдикции будут рассматривать споры, возникающие из семейных отношений между двумя гражданами-предпринимателями, споры, связанные с ликвидацией общественной или религиозной организации, в случае систематического осуществления этой организацией деятельности, противоречащей ее уставным целям, и т.д.

При **определении подведомственности дел арбитражному суду** или определении круга их компетенции следует исходить из приоритета компетенции (подведомственности) судов общей юрисдикции.

Это означает, что:

1) арбитражный суд вправе рассматривать дело только в случае соблюдения перечисленных выше условий, которые позволяют отнести это дело к компетенции и специальной подведомственности арбитражного суда. Все дела, не подведомственные арбитражным судам (и не относящиеся к компетенции Конституционного Суда РФ), подлежат рассмотрению судами общей юрисдикции;

2) при объединении нескольких связанных между собой требований, одни из которых подведомственны арбитражному суду, а другие – суду общей юрисдикции, все требования должны быть рассмотрены судом общей юрисдикции, если разделение требований невозможно. Если раз-

деление требований возможно, судья выносит определение о принятии требований, подсудных арбитражному суду, и о возвращении заявления в части требований, подсудных суду общей юрисдикции.

2. Система арбитражных судов в РФ. Разграничение подсудности между арбитражными судами разных звеньев и судебные инстанции в арбитражных судах

Система арбитражных судов состоит в настоящее время из четырех звеньев:

- 1) арбитражные суды субъектов РФ;
- 2) арбитражные апелляционные суды;
- 3) арбитражные суды округов (арбитражные кассационные суды);
- 4) Верховный Суд РФ, в частности его структурные подразделения – Судебная коллегия по экономическим спорам и Президиум Верховного Суда РФ, осуществляющий надзорную инстанцию для арбитражных судов. Нормативные положения закреплены в ч. 4 п. 3 ст. 4, ч. 1 ст. 19 ФКЗ РФ «О судебной системе в РФ», ст. 3 ФКЗ РФ «Об арбитражных судах в РФ».

К числу арбитражных судов относится Суд по интеллектуальным правам. Он, в соответствии со ст. 26.1 ФКЗ РФ «О судебной системе РФ», ст. 43.2. ФКЗ РФ «Об арбитражных судах в РФ», является специализированным арбитражным судом, рассматривающим в пределах своей компетенции в качестве суда первой и кассационной инстанций дела по спорам, связанным с защитой интеллектуальных прав.

Нижестоящим звеном системы арбитражных судов являются **арбитражные суды субъектов Российской Федерации** (республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области и автономных округов). В соответствии со ст. 34 ФКЗ РФ «Об арбитражных судах в РФ» такое соотношение, когда на один субъект РФ приходится один арбитражный суд нижнего звена, не должно соблюдаться безоговорочно, во всех случаях, так как территория России предполагает определенное сочетание территорий субъектов РФ. Например, на территориях нескольких субъектов Российской Федерации судебную власть может осуществлять один арбитражный суд. В то же время судебную власть на территории одного субъекта Российской Федерации могут осуществлять несколько арбитражных судов.

Районных судов в системе арбитражных судов нет. В то же время, в целях приближения правосудия к отдаленным населенным пунктам, а

также с учетом количества дел, рассматриваемых арбитражными судами субъектов Российской Федерации, в отдельных местностях в структуре арбитражных судов субъектов Российской Федерации могут быть созданы **постоянные судебные присутствия**, расположенные вне места пребывания этих судов. В соответствии со ст. 43.1 ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ» постоянное судебное присутствие арбитражного суда субъекта Российской Федерации является обособленным подразделением соответствующего арбитражного суда субъекта Российской Федерации вне места постоянного пребывания этого суда и осуществляет его полномочия.

Арбитражный суд субъекта РФ вправе рассматривать дела в первой инстанции, а также пересматривает по вновь открывшимся обстоятельствам принятые им и вступившие в законную силу судебные акты. Арбитражный суд субъекта РФ вправе рассматривать в первой инстанции все дела, подведомственные арбитражным судам в Российской Федерации, за исключением дел, отнесенных к компетенции Верховного Суда Российской Федерации, арбитражных судов округов и специализированных арбитражных судов.

Арбитражный суд субъекта РФ также может обратиться в Конституционный Суд РФ с запросом о проверке конституционности закона; изучает и обобщает судебную практику; анализирует судебную статистику и участвует в подготовке предложений по совершенствованию законов и иных нормативных актов.

Территория Российской Федерации поделена на десять судебных округов, перечень входящих в состав судебного округа субъектов РФ определен ст. 24 ФКЗ РФ «Об арбитражных судах в РФ». В частности, в состав Западно-Сибирского округа входят: Республика Алтай, Алтайский край, Кемеровская, Новосибирская, Омская, Томская и Тюменская области, Ханты-Мансийский автономный округ, Ямало-Ненецкий автономный округ.

В каждом судебном округе действует один арбитражный суд округа (арбитражный кассационный суд) и два арбитражных апелляционных суда (за исключением Центрального судебного округа, в котором созданы и действуют три арбитражных апелляционных суда). Такое построение судебной системы ориентировано на то, чтобы исключить местные воздействия, влияния на суд, осуществляющий проверку решений и постановлений нижнего звена системы арбитражных судов и в то же время обеспечить единство судебной практики, а также освободить

Верховный Суд РФ от непосильной нагрузки по пересмотру судебных актов судов субъектов РФ.

Арбитражный апелляционный суд является арбитражным судом, вышестоящим по отношению к арбитражному суду субъекта РФ и осуществляющий проверку принятых им судебных решений, не вступивших в законную силу, в апелляционном порядке. В то же время этот суд не может рассматривать дела по первой инстанции или проверять решения нижестоящего суда в кассационном порядке.

В каждом судебном округе, как правило, создается два **арбитражных апелляционных суда**. Так, в Западно-Сибирском судебном округе созданы и действуют 7-й и 8-й арбитражные апелляционные суды.

Седьмой арбитражный апелляционный суд, осуществляющий проверку судебных актов, принятых арбитражными судами Республики Алтай, Алтайского края, Кемеровской области, Новосибирской области, Томской области.

Восьмой арбитражный апелляционный суд, осуществляющий проверку судебных актов, принятых арбитражными судами Омской области, Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Ямало-Ненецкого автономного округа.

Арбитражный апелляционный суд также:

1) пересматривает по вновь открывшимся обстоятельствам принятые им и вступившие в законную силу судебные акты;

2) обращается в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о проверке конституционности закона, примененного или подлежащего применению в деле, рассматриваемом им в апелляционной инстанции;

3) анализирует судебную статистику, изучает и обобщает судебную практику; подготавливает предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов.

Как следует из самого названия, арбитражный апелляционный суд проверяет в апелляционной инстанции законность и обоснованность судебных актов не вступивших в законную силу по делам, рассмотренным арбитражными судами субъектов Российской Федерации в первой инстанции, повторно рассматривая дело. В то же время этот суд не может рассматривать дела по первой инстанции или проверять решения нижестоящего суда в кассационном порядке.

Арбитражный суд округа является звеном судебной системы арбитражных судов, уполномоченным на осуществление проверки в кас-

сационной инстанции законности вступивших в законную силу решений арбитражных судов субъектов РФ, принятых ими в первой инстанции, и арбитражных апелляционных судов. А также соответствуют ли выводы этих судов о применении нормы права установленным ими по делу обстоятельствам и имеющимся в деле доказательствам.

Арбитражные суды округов являются также судами первой инстанции по рассмотрению заявлений о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок по делам, рассматриваемым арбитражными судами, или за нарушение права на исполнение судебных актов в разумный срок, принятых арбитражными судами.

В случаях, установленных федеральными законами, арбитражный суд округа проверяет законность судебных актов, принятых судом кассационной инстанции. Например, кассационные жалобы на решения по заявлениям о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок, принятые арбитражным судом округа, рассматриваются в порядке кассационного производства тем же самым судом в ином составе судей.

Они также пересматривают по вновь открывшимся обстоятельствам принятые ими и вступившие в законную силу судебные акты. Кроме того, арбитражные суды округов обращаются в Конституционный Суд РФ с запросом о проверке конституционности закона, подлежащего применению в рассматриваемом им деле; изучают и обобщают судебную практику; готовят предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов; анализируют судебную статистику.

Всего в РФ создано и действует десять таких судов – по одному на каждый федеральный судебный округ (ст. 24 ФКЗ РФ «Об арбитражных судах в РФ»).

Возглавляет систему арбитражных судов России **Верховный Суд РФ** через свои структурные подразделения – **Судебную коллегия по экономическим спорам и Президиум Верховного Суда РФ**.

Верховный Суд Российской Федерации является высшим судебным органом при производстве по делам о разрешении экономических споров подсудным арбитражным судам, образованным в соответствии с ФКЗ РФ «Об арбитражных судах в РФ».

Верховный Суд Российской Федерации осуществляет в предусмотренных АПК РФ процессуальных формах судебный надзор за деятель-

ностью судов, рассматривая дела по разрешению экономических споров, подсудные арбитражным судам, в качестве суда надзорной инстанции, а также в пределах своей компетенции в качестве суда апелляционной и кассационной инстанций.

Он также рассматривает отнесенные к его подсудности дела в качестве суда первой инстанции и по новым или вновь открывшимся обстоятельствам (ч. 4 ст. 2 «О Верховном Суде Российской Федерации»).

Судебная коллегия по экономическим спорам Верховного Суда РФ является второй кассационной инстанцией для арбитражных судов. Она пересматривает в кассационном порядке вступившие в законную силу решения и определения арбитражных судов первой инстанции; постановления и определения арбитражных судов апелляционной инстанции; постановления и определения арбитражных судов округов, а также решения, постановления и определения Суда по интеллектуальным правам. До обращения с кассационной жалобой в Судебную коллегия Верховного Суда РФ требуется исчерпать другие предусмотренные законом возможности апелляционного и кассационного обжалования, то есть нужно обратиться ранее с апелляционной жалобой и с кассационной жалобой в первую кассационную инстанцию (если закон это позволяет).

Судебная коллегия по экономическим спорам Верховного Суда РФ рассматривает в качестве суда первой инстанции и по новым или вновь открывшимся обстоятельствам дела по разрешению экономических споров между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, между высшими органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Также Судебная коллегия по экономическим спорам Верховного Суда РФ вправе обращаться в Конституционный Суд РФ с запросом о конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле, а также обобщает судебную практику.

Президиум Верховного Суда РФ осуществляет надзорную инстанцию в системе арбитражных судов. Он рассматривает в качестве суда надзорной инстанции дела по разрешению экономических споров, подсудные арбитражным судам.

Президиум Верховного Суда РФ также имеет полномочия возобновления производства по новым или вновь открывшимся обстоятельствам в отношении вступивших в силу судебных актов, обращается в Консти-

туционный Суд РФ с запросом о конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле, рассматривает отдельные вопросы судебной практики.

Суд по интеллектуальным правам является специализированным арбитражным судом, рассматривающим в пределах своей компетенции в качестве суда первой и кассационной инстанций дела по спорам, связанным с защитой интеллектуальных прав.

К подсудности Суда по интеллектуальным правам в качестве суда первой инстанции относятся:

1) дела об оспаривании нормативных актов или актов, содержащих разъяснения законодательства, принятых федеральными органами исполнительной власти в сфере патентных прав и прав на селекционные достижения, права на топологии интегральных микросхем, права на секреты производства (ноу-хау), права на средства индивидуализации юридических лиц, товаров, работ, услуг и предприятий, права использования результатов интеллектуальной деятельности в составе единой технологии;

2) дела по спорам о предоставлении или прекращении правовой охраны результатов интеллектуальной деятельности и приравненных к ним средств индивидуализации юридических лиц, товаров, работ, услуг и предприятий (за исключением объектов авторских и смежных прав, топологий интегральных микросхем).

Суд по интеллектуальным правам в качестве суда кассационной инстанции рассматривает:

1) дела, рассмотренные им по первой инстанции;

2) дела о защите интеллектуальных прав, рассмотренные арбитражными судами субъектов Российской Федерации по первой инстанции, арбитражными апелляционными судами.

Суд по интеллектуальным правам пересматривает по новым и вновь открывшимся обстоятельствам принятые им и вступившие в законную силу судебные акты, а также обращается в Конституционный Суд РФ с запросом о проверке конституционности закона, примененного или подлежащего применению в рассматриваемом им деле, анализирует судебную статистику, изучает и обобщает судебную практику, подготавливает предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов.

Таким образом, практическая схема, при которой каждое из звеньев системы арбитражных судов РФ было бы связано с осуществлением

деятельности в рамках только одной судебной инстанции, которая закладывалась при формировании системы арбитражных судов, после ликвидации Высшего Арбитражного Суда РФ была пересмотрена и в настоящее время не полностью реализуется в законодательстве и практике.

Система судебных инстанций в арбитражных судах. Остановимся на наиболее важных моментах компетенции арбитражных судов, относящихся к изучаемому учебному курсу. Общие положения, касающиеся споров, относящихся к компетенции арбитражных судов, уже рассматривались в начале темы (см. ст.ст. 27–32 АПК РФ), поэтому перейдем к вопросам подсудности.

Разграничение подсудности между арбитражными судами разных звеньев. Система судебных инстанций в арбитражных судах несколько отличается от распределения и взаимосвязи судебных инстанций судов общей юрисдикции. В арбитражном процессе РФ апелляционная и кассационная инстанции представляют собой как бы два этапа, две ступени процесса проверки законности и обоснованности решения суда, принятого в результате рассмотрения дела по первой инстанции. В арбитражном процессе более четко сформулированы и проведены различия между этими инстанциями в деятельности соответствующих судов. Общая установка о том, что проверяться вынесенное судебное решение должно в суде следующего звена системы арбитражных судов, закреплено в АПК РФ и ФКЗ РФ «Об арбитражных судах в РФ». Отсюда проявляются некоторые особенности организации взаимоотношений между звеньями системы арбитражных судов РФ и системой судебных инстанций, осуществляемых в деятельности этих судов.

1. **Первая инстанция в арбитражном процессе.** Общее правило подсудности дел арбитражным судам закрепляется в ч. 1 ст. 34 АПК РФ (см. определение подсудности в теме 3 (Словарь определений основных понятий учебного курса) и п. 1 ч. 1 ст. 36 ФКЗ РФ «Об арбитражных судах в РФ»). Дела, относящиеся к компетенции арбитражных судов, рассматриваются в первой инстанции арбитражными судами республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов (арбитражными судами субъектов Российской Федерации), за исключением дел, отнесенных к подсудности Верховного Суда РФ, арбитражных судов округов и специализированных арбитражных судов, в частности предусмотренного законом Суда по интел-

лектуальным правам. Таким образом, дела по первой инстанции имеют право рассматривать:

- арбитражные суды субъектов Российской Федерации (все дела, подсудные арбитражным судам в РФ, за исключением дел, отнесенных законом к компетенции других звеньев судебной системы);

- арбитражные суды округов (кассационные суды) (рассмотрение заявлений о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок по делам, рассматриваемым арбитражными судами, или за нарушение права на исполнение судебных актов в разумный срок, принятых арбитражными судами);

- Суд по интеллектуальным правам (дела по спорам, связанным с защитой интеллектуальных прав, отнесенные законом к его ведению);

- Судебная коллегия по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации (дела по разрешению экономических споров между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, между высшими органами государственной власти субъектов Российской Федерации).

2. Апелляционная инстанция в арбитражном процессе. В апелляционном порядке в арбитражных судах пересматриваются решения только арбитражных судов субъектов РФ, вынесенные ими в результате рассмотрения дела по первой инстанции. Апелляционные жалобы рассматривают в порядке апелляционного производства только арбитражные апелляционные суды. Некоторые судебные акты, например решения Суда по интеллектуальным правам, не подлежат апелляционному пересмотру, они могут быть проверены только в кассационном порядке.

В апелляционном порядке в арбитражных судах пересматриваются решения арбитражных судов, вынесенные ими в результате рассмотрения дела по первой инстанции и не вступившие в законную силу. Апелляционную жалобу на решение арбитражного суда вправе подать лица, участвующие в деле, а также иные лица в случаях, предусмотренных АПК РФ, в течение месяца со дня принятия арбитражным судом решения. Прокурор, если он участвовал в деле, также приносит апелляционную жалобу.

В соответствии со ст.ст. 266 и 268 АПК РФ арбитражный суд апелляционной инстанции повторно рассматривает дело в судебном заседании коллегиальным составом судей по правилам рассмотрения дела ар-

битражным судом первой инстанции с некоторыми особенностями. К их числу можно отнести следующее:

1) к рассмотрению дела в порядке апелляционного производства не привлекаются арбитражные заседатели;

2) в арбитражном суде апелляционной инстанции не применяются правила о соединении и разъединении нескольких требований, об изменении предмета или основания иска, об изменении размера исковых требований, о предъявлении встречного иска, о замене ненадлежащего ответчика, о привлечении к участию в деле третьих лиц, а также иные правила, установленные только для рассмотрения дела в арбитражном суде первой инстанции; новые требования, которые не были предметом рассмотрения в арбитражном суде первой инстанции, не принимаются и не рассматриваются арбитражным судом апелляционной инстанции;

3) дополнительные доказательства принимаются арбитражным судом апелляционной инстанции, если лицо, участвующее в деле, обосновало невозможность их представления в суд первой инстанции по причинам, не зависящим от него, и суд признает эти причины уважительными. При рассмотрении дела в арбитражном суде апелляционной инстанции лица, участвующие в деле, вправе заявлять ходатайства о вызове новых свидетелей, проведении экспертизы, приобщении к делу или об истребовании письменных и вещественных доказательств, в исследовании или истребовании которых им было отказано судом первой инстанции. Суд апелляционной инстанции не вправе отказать в удовлетворении указанных ходатайств на том основании, что они не были удовлетворены судом первой инстанции;

4) обстоятельства дела, которые признаны, удостоверены лицами, участвующими в деле, в порядке, установленном ст. 70 АПК РФ, и приняты арбитражным судом первой инстанции, не проверяются арбитражным судом апелляционной инстанции;

5) в случае, если в порядке апелляционного производства обжалуется только часть решения, арбитражный суд апелляционной инстанции проверяет законность и обоснованность решения только в обжалуемой части, если при этом лица, участвующие в деле, не заявят возражений. При этом вне зависимости от доводов, содержащихся в апелляционной жалобе, арбитражный суд апелляционной инстанции проверяет, не нарушены ли судом первой инстанции нормы процессуального права, являющиеся в соответствии с ч. 4 ст. 270 АПК РФ безусловным основанием для отмены решения арбитражного суда первой инстанции;

6) новые требования, которые не были предметом рассмотрения в арбитражном суде первой инстанции, не принимаются и не рассматриваются арбитражным судом апелляционной инстанции.

3. **Кассационная инстанция в арбитражном процессе.** В кассационном порядке в арбитражных судах пересматриваются решения суда первой инстанции и постановления апелляционной инстанции, уже вступившие в законную силу.

Предметом рассмотрения в кассационной инстанции может быть как решение суда первой инстанции, вступившее в законную силу, так и определение апелляционной инстанции (а также и то, и другое).

При этом в арбитражном процессе существуют два этапа (две разновидности) кассации: ординарная кассация, в порядке которой судебные акты подлежат пересмотру в арбитражных судах округов или в Президиуме Суда по интеллектуальным правам, и экстраординарная кассация, по правилам которой действует Судебная коллегия по экономическим спорам Верховного Суда РФ.

Лица, участвующие в деле (истец, ответчик, третьи лица, прокурор), а также иные лица в случаях, предусмотренных АПК РФ, вправе подать **кассационную жалобу** и обжаловать в порядке кассационного производства полностью или в части **вступившие в законную силу** судебные приказы, вынесенные арбитражным судом первой инстанции, решение арбитражного суда первой инстанции, если такое решение было предметом рассмотрения в арбитражном суде апелляционной инстанции или если арбитражный суд апелляционной инстанции отказал в восстановлении пропущенного срока подачи апелляционной жалобы, и постановление арбитражного суда апелляционной инстанции.

Вступившие в законную силу решения Суда по интеллектуальным правам, принятые им в качестве суда первой инстанции, также могут быть обжалованы в порядке кассационного производства полностью или в части.

В арбитражных судах округов в кассационном порядке могут быть рассмотрены:

- вступившие в законную силу судебные приказы, вынесенные арбитражным судом первой инстанции;
- решение арбитражного суда первой инстанции, если такое решение было предметом рассмотрения в арбитражном суде апелляционной инстанции или если арбитражный суд апелляционной инстанции отказал в восстановлении пропущенного срока подачи апелляционной жалобы;

- постановление арбитражного суда апелляционной инстанции;
- решения по заявлениям о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок, принятые этим же судом.

В Президиуме Суда по интеллектуальным правам в кассации рассматриваются:

- вступившие в законную силу решения Суда по интеллектуальным правам, принятые им в качестве суда первой инстанции;
- дела о защите интеллектуальных прав, рассмотренные арбитражными судами субъектов Российской Федерации в качестве суда первой инстанции, арбитражными апелляционными судами.

Лица, участвующие в деле (истец, ответчик, третьи лица, прокурор), вправе подать кассационную жалобу на решение арбитражного суда, вступившее в законную силу, и постановление апелляционной инстанции в течение двух месяцев с момента вступления этих актов в законную силу.

Представление дополнительных доказательств в кассационную инстанцию не допускается.

В соответствии со ст. 286 АПК РФ арбитражный суд кассационной инстанции, как правило, не выходит за пределы жалобы и проверяет законность решений, постановлений, принятых арбитражным судом первой и апелляционной инстанций, устанавливая правильность применения норм материального права и норм процессуального права при рассмотрении дела и принятии обжалуемого судебного акта.

По общему правилу, проверка производится, исходя из доводов, содержащихся в кассационной жалобе и возражениях относительно жалобы. В то же время суд кассационной инстанции вправе выйти за пределы жалобы и возражений на нее и, независимо от доводов, содержащихся в кассационной жалобе, должен проверить, не нарушены ли арбитражным судом первой и апелляционной инстанций нормы процессуального права, являющиеся в соответствии с ч. 4 ст. 288 АПК РФ безусловным основанием для отмены решения арбитражного суда первой инстанции, постановления арбитражного суда апелляционной инстанции.

В то же время арбитражный суд кассационной инстанции должен обратить внимания на ссылки о необоснованности предыдущих судебных актов, так как в соответствии с ч. 3 ст. 286 АПК РФ он при рассмотрении дела обязан проверить, соответствуют ли выводы арбитраж-

ного суда первой и апелляционной инстанций о применении нормы права установленным ими по делу обстоятельствам и имеющимся в деле доказательствам, то есть проверить обоснованность решения.

Кассационное производство в Верховном Суде РФ (вторая кассация). Судебные акты могут быть полностью или в части обжалованы в Судебную коллегия Верховного Суда РФ в порядке кассационного производства, если в оспариваемых судебных актах содержатся существенные нарушения норм материального права и (или) норм процессуального права, повлиявшие на исход судебного разбирательства и приведшие к нарушению их прав и законных интересов в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Кассационные жалобы в Судебную коллегия Верховного Суда Российской Федерации подаются на вступившие в законную силу:

1) решения и определения арбитражных судов субъектов РФ; постановления и определения арбитражных апелляционных судов; решения и определения арбитражных судов округов, принятые ими в первой инстанции; решения и определения Суда по интеллектуальным правам, принятые им в первой инстанции; определения арбитражных судов округов и Суда по интеллектуальным правам, вынесенные ими в процессе кассационного производства, если судебные акты, в отношении которых настоящим Кодексом предусмотрена возможность обжалования в порядке кассационного производства в арбитражный суд округа, обжаловались в указанном порядке; постановления и определения арбитражных судов округов и Суда по интеллектуальным правам, принятые по результатам рассмотрения кассационной жалобы;

2) судебные акты арбитражных судов, в отношении которых настоящим Кодексом предусмотрена возможность обжалования в порядке кассационного производства в арбитражный суд округа не предусмотрена, если они были предметом рассмотрения в арбитражном суде апелляционной инстанции, и постановление арбитражного суда апелляционной инстанции, принятое по данному делу.

Таким образом, выделяются следующие условия обращения в Судебную коллегия ВС РФ:

- 1) обжалуемые судебные акты должны вступить в законную силу;
- 2) для обращения в Судебную коллегия ВС РФ требуется исчерпание апелляционного и кассационного (обращение в первую кассацию) обжалования. То есть необходимо предварительно исчерпать все предусмотренные законом ординарные способы обжалования;

3) основанием для обращения является предположение заявителей о том, что в оспариваемых судебных актах содержатся существенные нарушения норм материального права и (или) норм процессуального права, повлиявшие на исход судебного разбирательства и приведшие к нарушению их прав и законных интересов в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Кассационные жалоба, представление подаются в Судебную коллегию Верховного Суда РФ в срок, не превышающий двух месяцев со дня вступления в силу последнего обжалуемого судебного акта, принятого по делу.

Предусмотрены определенные особенности обращения прокурора в Судебную коллегию Верховного Суда РФ:

- в Судебную коллегию Верховного Суда Российской Федерации могут обратиться только Генеральный прокурор РФ и заместители Генерального прокурора РФ;

- документ, с которым вправе обратиться данные лица, именуется «представлением о пересмотре в порядке кассационного производства вступивших в законную силу судебных актов» (а не кассационной жалобой);

- представление может быть подано только по делам, участие прокурора в которых предусмотрено АПК РФ.

Экстраординарный характер второй кассации проявляется и в том, что кассационные жалоба или представление предварительно изучаются судьей Верховного Суда РФ. По итогам этого рассмотрения принимается либо решение о передаче кассационных жалобы, представления вместе с делом для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии Верховного Суда РФ, либо об отказе в передаче кассационных жалобы, представления для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии Верховного Суда РФ. Председатель Верховного Суда Российской Федерации, заместитель Председателя Верховного Суда Российской Федерации вправе не согласиться с определением судьи Верховного Суда Российской Федерации об отказе в передаче кассационных жалобы, представления для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии Верховного Суда РФ и до истечения срока подачи кассационных жалобы, представления на обжалуемый судебный акт вынести определение об отмене данного определения и передаче кассационных жалобы, представления для рассмотрения в судебном заседании суда кассационной инстанции.

Отличается и порядок рассмотрения дела во второй кассации. Рассмотрение дела начинается с того, что судья-докладчик излагает обстоятельства дела, содержание судебных актов, принятых по делу, доводы, содержащиеся в кассационных жалобе, представлении. После этого заинтересованные лица, явившиеся в судебное заседание, вправе дать объяснения по делу.

При рассмотрении дела в порядке кассационного производства Судебная коллегия ВС РФ проверяет правильность применения и (или) толкования норм материального права и (или) норм процессуального права арбитражными судами, рассматривавшими дело, в пределах доводов, изложенных в кассационных жалобе, представлении. Важно отметить, что Судебная коллегия ВС РФ в интересах законности вправе выйти за пределы доводов, изложенных в кассационных жалобе, представлении. Однако при этом она не вправе проверять законность судебных актов в той части, в которой они не обжалуются, а также законность судебных актов, которые не обжалуются (ч. 2 ст. 291.14 АПК РФ).

В соответствии со ст. 286 АПК РФ арбитражный суд кассационной инстанции, как правило, не выходит за пределы жалобы и проверяет только правильность применения норм материального и процессуального права судами первой и апелляционной инстанций.

4. Надзорная инстанция в арбитражном процессе. Вступившие в законную силу судебные акты, перечисленные в ч. 3 ст. 308.1 АПК РФ, могут быть пересмотрены в порядке надзора Президиумом Верховного Суда РФ по надзорным жалобам лиц, участвующих в деле, и иных лиц, указанных в ст. 42 АПК РФ.

Надзорные жалоба или представление на судебные акты, принятые по делам, указанным в АПК РФ, подаются в Верховный Суд Российской Федерации в срок, не превышающий трех месяцев со дня их вступления в законную силу.

Надзорное производство осуществляется в несколько этапов.

Оно возбуждается на основании заявления лица, участвующего в деле, или представления прокурора, ходатайствующих о пересмотре вступившего в законную силу судебного акта арбитражного суда в порядке надзора.

1) Вопрос о принятии заявления или представления к надзорному производству изучаются судьей Верховного Суда РФ по материалам, приложенным к ним, либо по материалам истребованного дела. По ре-

зультатам изучения надзорных жалобы, представления судья Верховного Суда РФ выносит определение.

2) На основании определения судьи Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда РФ о передаче надзорных жалобы, представления вместе с делом, решения Председателя или заместителя Председателя Верховного Суда РФ о передаче надзорных жалобы, представления вместе с делом для рассмотрения в судебном заседании Президиума Верховного Суда РФ. Президиум непосредственно в порядке надзорного производства пересматривает судебные акты и по результатам рассмотрения принимает постановление.

В соответствии со ст. 308.11 АПК РФ Президиум Верховного Суда РФ, рассмотрев надзорные жалобу или представление вместе с делом в порядке надзора, вправе отменить или изменить представленные судебные акты арбитражных судов, вступившие в законную силу, или оставить надзорные жалобу или представление без рассмотрения по существу при наличии предусмотренных законом оснований.

3. Структура, состав арбитражных судов и полномочия председателя арбитражного суда

Верховный Суд Российской Федерации не входит формально в систему арбитражных судов, но является высшим судебным органом, осуществляющим судебный надзор за деятельностью арбитражных судов и обеспечивающим единство судебной практики.

Президиум Верховного Суда РФ является высшим судебным органом по разрешению экономических споров и иных дел, рассматриваемых арбитражными судами, осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за их деятельностью и дает отдельные разъяснения по вопросам судебной практики.

В состав Президиума Верховного Суда РФ входят Председатель, заместители Председателя и судьи Верховного Суда РФ.

Заседание Президиума Верховного Суда РФ проводится по мере необходимости, но не реже одного раза в месяц и считается правомочным, если на нем присутствует большинство членов Президиума Верховного Суда РФ.

Постановления Президиума Верховного Суда РФ принимаются большинством голосов членов Президиума Верховного Суда РФ, участвующих в заседании, и подписываются председательствующим в заседании Президиума Верховного Суда РФ.

Судебная коллегия по экономическим спорам Верховного Суда РФ является второй кассационной инстанцией для арбитражных судов, а также в пределах своей компетенции рассматривает дела в качестве суда первой инстанции и по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.

Судебную коллегия по экономическим спорам Верховного Суда РФ возглавляет председатель коллегии – заместитель Председателя Верховного Суда РФ. В нее также включаются судьи. Председатель Верховного Суда РФ в необходимых случаях вправе своим распоряжением привлечь судей одной судебной коллегии Верховного Суда РФ для рассмотрения дел в составе другой судебной коллегии Верховного Суда РФ.

В судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда РФ Председателем Верховного Суда РФ сроком на три года формируются судебные составы из числа судей, входящих в ее состав. Судебные составы судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда РФ возглавляют председатели судебных составов, назначаемые на должность Председателем Верховного Суда РФ сроком на три года. Один и тот же судья может быть назначен на должность председателя судебного состава неоднократно.

Председатель Верховного Суда РФ и его заместители могут не согласиться с определением судьи Верховного Суда РФ об отказе в передаче кассационной или надзорной жалобы, представления для рассмотрения в судебном заседании (соответственно – Судебной коллегии Верховного Суда РФ или Президиума Верховного Суда РФ) и вынести определение об отмене данного определения и передаче кассационной, надзорной жалобы, представления для рассмотрения в судебном заседании суда кассационной или надзорной инстанции.

Арбитражный суд округа⁵⁹ (арбитражный кассационный суд). Структура федерального арбитражного суда округа предусмотрена ст.ст. 25, 27–33 ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ». В структуру федерального арбитражного суда округа входят:

- президиум федерального арбитражного суда округа;
- судебная коллегия по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений;
- судебная коллегия по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений.

⁵⁹ Нормативные положения см. в ст. 24 ФКЗ РФ «О судебной системе в РФ» и гл. 3 ФКЗ РФ «Об арбитражных судах в РФ».

По решению Пленума Верховного Суда РФ в федеральном арбитражном суде округа могут быть созданы иные судебные коллегии по рассмотрению отдельных категорий дел.

Президиум федерального арбитражного суда округа действует в составе председателя федерального арбитражного суда округа, его заместителей, председателей судебных составов и судей. Судьи арбитражного суда округа, входящие в состав президиума арбитражного суда округа, утверждаются Пленумом Верховного Суда Российской Федерации по представлению председателя арбитражного суда округа.

Президиум федерального арбитражного суда округа:

- утверждает по представлению председателя федерального арбитражного суда округа членов судебных коллегий и председателей судебных составов этого суда;
- рассматривает другие вопросы организации работы суда;
- рассматривает вопросы судебной практики.

В арбитражном суде округа создаются **судебные коллегии**, которые утверждаются президиумом суда, из числа судей этого суда по представлению председателя суда. Судебные коллегии возглавляют их председатели – заместители председателя суда. Судебные коллегии арбитражного суда округа:

- проверяют в кассационной инстанции законность судебных актов, вступивших в законную силу, по делам, рассмотренным арбитражными судами субъектов Российской Федерации и арбитражными апелляционными судами;
- изучают и обобщают судебную практику, разрабатывают предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов;
- анализируют судебную статистику, а также осуществляют иные полномочия, предусмотренные регламентом арбитражных судов.

В судебных коллегиях арбитражного суда округа могут быть образованы **судебные составы** из числа судей, входящих в соответствующую судебную коллегию. Судебные составы формируются председателем арбитражного суда округа. Судебный состав возглавляет председатель, утверждаемый президиумом арбитражного суда округа.

В составе арбитражного суда округа свою деятельность осуществляют председатель арбитражного суда округа, его заместители, председатели судебных коллегий, председатели судебных составов и судьи, а также работники аппарата этого суда – помощники судей, работники

Секретариата, начальники отделов, их заместители и сотрудники отделов, обслуживающий персонал суда.

Председатель арбитражного суда округа обладает двойным правовым статусом. Как судья, он осуществляет процессуальную деятельность в рамках арбитражного производства, рассматривая дела в порядке, установленном АПК РФ. Как должностное лицо, он наделен полномочиями по руководству лицами, входящими в состав суда, и организует деятельность арбитражного суда округа. Председатель также распределяет обязанности между заместителями председателя арбитражного суда округа; формирует из числа судей арбитражного суда округа судебные составы; созывает президиум арбитражного суда округа и председательствует на его заседаниях, а также выносит на рассмотрение президиума вопросы, отнесенные законом к ведению президиума; осуществляет общее руководство аппаратом арбитражного суда округа; назначает на должность и освобождает от должности работников аппарата суда; представляет арбитражный суд округа в отношениях с государственными, общественными и иными органами. Он может осуществлять другие полномочия, предусмотренные законом.

Арбитражный апелляционный суд⁶⁰. Структура арбитражного апелляционного суда регламентирована в ст.ст. 33.2, 33.4–33.11 ФКЗ РФ «Об арбитражных судах в РФ».

В структуру арбитражного апелляционного суда входят:

- президиум арбитражного апелляционного суда;
- судебная коллегия по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений;
- судебная коллегия по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений.

В составе арбитражного апелляционного суда по решению Пленума Верховного Суда РФ могут быть образованы постоянные судебные присутствия, расположенные вне места постоянного пребывания арбитражного апелляционного суда.

Президиум арбитражного апелляционного суда действует в составе председателя арбитражного апелляционного суда, его заместителей, председателей судебных составов и судей.

⁶⁰ Законодательные предписания содержатся в ст. 24.1 ФКЗ РФ «О судебной системе в РФ» и гл. 3.1 ФКЗ РФ «Об арбитражных судах в РФ».

Судьи арбитражного апелляционного суда, входящие в состав президиума арбитражного апелляционного суда, утверждаются Пленумом Верховного Суда Российской Федерации по представлению председателя арбитражного апелляционного суда.

Президиум арбитражного апелляционного суда:

- утверждает по представлению председателя арбитражного апелляционного суда членов судебных коллегий и председателей судебных составов этого суда;

- рассматривает другие вопросы организации работы суда;

- рассматривает вопросы судебной практики.

В арбитражном апелляционном суде могут создаваться **судебные коллегии**, которые утверждаются президиумом суда из числа судей этого суда по представлению председателя суда. Судебные коллегии возглавляют председатели – заместители председателя суда. Председатель суда в случае необходимости вправе своим распоряжением привлечь судей одной судебной коллегии для рассмотрения дел в составе другой судебной коллегии.

Судебные коллегии арбитражного апелляционного суда проверяют в апелляционной инстанции законность и обоснованность судебных актов по делам, рассмотренным арбитражными судами субъектов Российской Федерации в первой инстанции, повторно рассматривая дело, изучают и обобщают судебную практику, разрабатывают предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, анализируют судебную статистику, а также осуществляют иные полномочия, предусмотренные регламентом арбитражных судов.

В арбитражном апелляционном суде образуются **судебные составы** из числа судей, входящих в соответствующую судебную коллегия, а при отсутствии судебных коллегий – из числа судей этого суда. Судебные составы формируются председателем арбитражного апелляционного суда. Судебный состав возглавляет председатель, утверждаемый президиумом арбитражного апелляционного суда.

Председатель арбитражного апелляционного суда является судьей и осуществляет процессуальные полномочия, установленные АПК РФ, а также:

- 1) организует деятельность арбитражного апелляционного суда;
- 2) распределяет обязанности между заместителями председателя арбитражного апелляционного суда;

3) формирует из числа судей арбитражного апелляционного суда судебные составы;

4) созывает президиум арбитражного апелляционного суда и председательствует на его заседаниях, а также выносит на рассмотрение президиума вопросы, отнесенные настоящим Федеральным конституционным законом к ведению президиума;

5) осуществляет общее руководство аппаратом арбитражного апелляционного суда, назначает на должность и освобождает от должности работников аппарата суда;

6) представляет арбитражный апелляционный суд в отношениях с государственными, общественными и иными органами;

7) осуществляет другие полномочия, установленные ФКЗ РФ «Об арбитражных судах в РФ».

По решению Пленума Верховного Суда Российской Федерации в составе арбитражных апелляционных судов могут быть образованы **постоянные судебные присутствия**, расположенные вне места постоянного пребывания этих судов. Постоянное судебное присутствие арбитражного апелляционного суда является обособленным подразделением соответствующего арбитражного апелляционного суда вне места постоянного пребывания этого суда и осуществляет его полномочия.

Арбитражный суд субъекта РФ. В соответствии с действующим законодательством⁶¹ в системе арбитражных судов предусмотрена деятельность арбитражных судов субъектов РФ как основного звена, рассматривающего дела по первой инстанции. В арбитражном суде субъекта РФ действует президиум, могут быть образованы судебные коллегии по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений, и по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений. Также в его составе федеральным законом могут быть образовано постоянное судебное присутствие, которое является обособленным подразделением соответствующего арбитражного суда субъекта Российской Федерации вне места постоянного пребывания этого суда и осуществляет его полномочия.

Президиум арбитражного суда субъекта РФ действует в составе председателя этого суда, его заместителей, председателей судебных составов и судей. Судьи, входящие в состав президиума, утверждаются

⁶¹ Нормативные положения см. в ст. 25 ФКЗ РФ «О судебной системе в РФ» и гл. IV ФКЗ РФ «Об арбитражных судах в РФ».

Пленумом Верховного Суда РФ по представлению председателя арбитражного суда субъекта РФ.

Президиум арбитражного суда субъекта РФ:

- утверждает по представлению председателя суда членов судебных коллегий и председателей судебных составов этого суда;
- рассматривает другие вопросы организации работы суда;
- рассматривает вопросы судебной практики.

В арбитражном суде субъекта РФ могут создаваться **судебные коллегии**, которые утверждаются президиумом суда из числа судей этого суда по представлению председателя суда. Судебные коллегии возглавляют председатели – заместители председателя суда. Судебные коллегии арбитражного суда субъекта Российской Федерации рассматривают в первой инстанции все дела, подсудные арбитражным судам в Российской Федерации, за исключением дел, отнесенных к компетенции Верховного Суда Российской Федерации, арбитражных судов округов и специализированных арбитражных судов. Они изучают и обобщают судебную практику, разрабатывают предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, анализируют судебную статистику, а также осуществляют иные полномочия, предусмотренные регламентом арбитражных судов.

В арбитражном суде субъекта РФ образуются **судебные составы** из числа судей, входящих в соответствующую судебную коллегия, а при отсутствии судебных коллегий – из числа судей этого суда. Судебные составы формируются председателем арбитражного суда субъекта РФ. Судебный состав возглавляет председатель, утверждаемый президиумом арбитражного суда субъекта Российской Федерации.

Председатель арбитражного суда субъекта РФ:

- 1) организует деятельность арбитражного суда субъекта РФ;
- 2) распределяет обязанности между своими заместителями;
- 3) формирует судебные составы;
- 4) созывает президиум арбитражного суда субъекта РФ и председательствует на его заседаниях, а также выносит на рассмотрение президиума вопросы, отнесенные законом к ведению президиума;
- 5) осуществляет общее руководство аппаратом арбитражного суда субъекта РФ, назначает на должность и освобождает от должности работников аппарата суда;
- 6) представляет арбитражный суд субъекта РФ в отношениях с государственными, общественными и иными органами;

7) осуществляет другие полномочия, установленные законом.

Для осуществления своих полномочий председатель издает приказы и распоряжения. Он также имеет право участвовать в заседаниях органов государственной власти соответствующего субъекта РФ.

Суд по интеллектуальным правам⁶². Суд по интеллектуальным правам является специализированным арбитражным судом, рассматривающим в пределах своей компетенции дела по спорам, связанным с защитой интеллектуальных прав, в качестве суда первой и кассационной инстанций.

Положениями главы IV.1 ФКЗ РФ «Об арбитражных судах в Российской Федерации» предусмотрены порядок организации и деятельности Суда по интеллектуальным правам.

В качестве организационной структуры законом предусмотрено наличие президиума и судебных составов. По решению Пленума Верховного Суда РФ в Суде по интеллектуальным правам могут быть созданы судебные коллегии. Работу суда организует Председатель Суда по интеллектуальным правам.

Особенностью деятельности Суда по интеллектуальным правам является не только определенная категория рассматриваемых дел, но и предусмотренная возможность рассматривать дела по первой инстанции и в кассационном порядке.

Статья 43.3 ФКЗ РФ «Об арбитражных судах в РФ» предусматривает рассмотрение дел в первой инстанции только коллегиальным составом судей.

Рассмотрение же дел в кассационном порядке Судом по интеллектуальным правам осуществляется в двух вариантах:

- 1) при пересмотре дел, рассмотренных Судом по интеллектуальным правам по первой инстанции, президиумом этого суда;
- 2) при пересмотре дел, рассмотренных арбитражными судами субъектов Российской Федерации, арбитражными апелляционными судами – коллегиальным составом судей.

Более подробно компетенция Суд по интеллектуальным правам определена в ст. 43.3 ФКЗ РФ «Об арбитражных судах в РФ».

⁶² Основные законодательные предписания содержатся в ст. 26.1 ФКЗ РФ «О судебной системе в РФ» и гл. IV.1 ФКЗ РФ «Об арбитражных судах в РФ».

Тема 7.9. Конституционный Суд Российской Федерации

1. Назначение Конституционного Суда РФ и его компетенция.
2. Состав и структура Конституционного Суда РФ.
3. Судьи Конституционного Суда РФ.
4. Особенности судопроизводства в Конституционном Суде РФ. Решения Конституционного Суда РФ.

1. Назначение Конституционного Суда РФ и его компетенция

Наличие Конституционного Суда РФ в России и его деятельность предусмотрены предписанием ст. 125 Конституции РФ. Назначение и правовое положение его закрепляется в ст. 18 ФКЗ РФ «О судебной системе РФ» и специализированным ФКЗ РФ «О Конституционном Суде РФ». Определенный обзор текущей информации о Конституционном Суде РФ содержится на его специальном сайте <http://www.ksrf.ru/>.

В соответствии со ст. 1 ФКЗ РФ «О Конституционном Суде РФ» Конституционный Суд РФ является судебным органом конституционного контроля в РФ, самостоятельно и независимо осуществляющим судебную власть посредством конституционного судопроизводства.

Конституционный Суд РФ входит в судебную систему России, через него реализуется судебная власть с узко специализированной направленностью – конституционный контроль. Это понятие не достаточно разработано и в большинстве своем соотносится с компетенцией Конституционного Суда РФ и его взаимоотношениями с высшими органами законодательной, исполнительной власти и Президентом РФ. Конституционный контроль связан с полномочной правовой защитой конституционных основ построения государства и положения в нем человека и гражданина и призван устранять результаты неточностей, ошибок, злоупотреблений в работе законодательных и иных органов в случае несоответствия положений закона, нормативных актов, уставов и конституций субъектов РФ и т.д. Конституции РФ.

Компетенция Конституционного Суда определяется ст. 125 Конституции РФ и ст. 3 и другими положениями ФКЗ РФ «О Конституционном Суде РФ».

В целях защиты основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечения верховенства и прямого

действия Конституции РФ на всей территории Российской Федерации Конституционный Суд РФ:

1. По запросам Президента РФ, Совета Федерации Федерального Собрания РФ (далее – Совет Федерации), Государственной Думы Федерального Собрания РФ (далее – Государственная Дума), одной пятой сенаторов РФ или депутатов Государственной Думы, Правительства РФ, Верховного Суда РФ, органов законодательной и исполнительной власти субъектов РФ разрешает дела о соответствии Конституции РФ:

а) федеральных конституционных законов, федеральных законов, нормативных актов Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства РФ;

б) конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов РФ, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти РФ и совместному ведению органов государственной власти РФ и органов государственной власти субъектов РФ;

в) договоров между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ, договоров между органами государственной власти субъектов РФ;

г) не вступивших в силу международных договоров РФ.

2. По ходатайству Президента РФ, любого из участвующих в споре органов, разрешает споры о компетенции:

а) между федеральными органами государственной власти;

б) между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ;

в) между высшими государственными органами субъектов РФ.

3. По жалобам на нарушение конституционных прав и свобод проверяет конституционность федеральных конституционных законов, федеральных законов, нормативных актов Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства РФ, конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов РФ, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти РФ и совместному ведению органов государственной власти РФ и органов государственной власти субъектов РФ, примененных в конкретном деле, если исчерпаны все другие внутригосударственные средства судебной защиты.

4. По запросам судов проверяет конституционность федеральных конституционных законов, федеральных законов, нормативных актов

Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства РФ, конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов РФ, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти РФ и совместному ведению органов государственной власти РФ и органов государственной власти субъектов РФ, подлежащих применению соответствующим судом в конкретном деле.

5. По запросам Президента РФ, Правительства РФ, Верховного Суда РФ, Министерства юстиции РФ разрешает вопрос о возможности исполнения решений межгосударственных органов, принятых на основании положений международных договоров РФ в их истолковании, противоречащем Конституции РФ.

6. По запросам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации разрешает вопрос о возможности исполнения решения иностранного или международного (межгосударственного) суда, иностранного или международного третейского суда (арбитража), налагающего обязанности на Российскую Федерацию, в случае если это решение противоречит основам публичного правопорядка Российской Федерации.

7. По запросам Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации, органов законодательной власти субъектов Российской Федерации дает толкование Конституции Российской Федерации.

8. По запросу Совета Федерации дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента Российской Федерации или Президента Российской Федерации, прекратившего исполнение полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности либо досрочно в случае его отставки или стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия, в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления.

9. По запросам Президента Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации проверяет конституционность вопроса, выносимого на референдум Российской Федерации в соответствии с федеральным конституционным законом, регулирующим проведение референдума Российской Федерации.

10. По запросу Президента Российской Федерации проверяет конституционность проектов законов Российской Федерации о поправке к

Конституции Российской Федерации, проектов федеральных конституционных законов и федеральных законов, а также законов, принятых в порядке, предусмотренном ч. 2 и 3 ст. 107 и ч. 2 ст. 108 Конституции Российской Федерации, до их подписания Президентом Российской Федерации, законов субъекта Российской Федерации до их обнародования высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

11. Осуществляет иные полномочия, предоставляемые ему Конституцией РФ, Федеративным договором и федеральными конституционными законами.

В соответствии со ст. 79 ФКЗ «О конституционном Суде РФ», решение Конституционного Суда Российской Федерации окончательно и не подлежит обжалованию.

2. Состав и структура Конституционного Суда РФ

Местом постоянного пребывания Конституционного Суда РФ определен город Санкт-Петербург, а в городе Москве создается и действует представительство Конституционного Суда РФ.

В целом, состав Конституционного Суда РФ образуют судьи и его работники, а именно: состав суда – это должностной и численный перечень судей и работников суда согласно штатному расписанию Конституционного Суда РФ.

В соответствии с изменениями, внесенными в положения ст. 125 Конституции РФ и ФКЗ «О Конституционном Суде РФ» в 2020 г., произошло сокращение количества судей Конституционного Суда РФ: вместо девятнадцати судей Конституционный Суд теперь нормативно состоит из одиннадцати судей. При этом ст. 4 ФКЗ РФ «О Конституционном Суде РФ» устанавливает, что Конституционный Суд РФ вправе осуществлять свою деятельность при наличии в его составе не менее восьми судей. Действующий состав судей Конституционного Суда РФ можно посмотреть на официальном сайте Конституционного Суда РФ (<http://www.ksrf.ru/>).

Конституционный Суд Российской Федерации состоит из судей, включая Председателя Конституционного Суда Российской Федерации и его заместителя. Кроме того, в штатный состав Конституционного Суда РФ включаются работники аппарата, Секретариата и иных подразделений Конституционного Суда РФ.

Судьи Конституционного Суда Российской Федерации назначаются на должность Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации. Председатель и заместитель Председателя Конституционного Суда Российской Федерации назначаются на должность Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации сроком на шесть лет. По истечении срока их полномочий они могут быть назначены на должность на новый срок.

Председатель Конституционного Суда РФ:

1) руководит подготовкой пленарных заседаний Конституционного Суда РФ, созывает их и председательствует на них;

2) вносит на обсуждение Конституционного Суда РФ вопросы, подлежащие рассмотрению в его заседаниях;

3) представляет Конституционный Суд РФ в отношениях с государственными органами и организациями, общественными объединениями, по уполномочию Конституционного Суда Российской Федерации выступает с заявлениями от его имени;

4) осуществляет общее руководство аппаратом Конституционного Суда РФ, представляет на утверждение Конституционного Суда РФ кандидатуры руководителей Секретариата и аппарата Конституционного Суда РФ, а также Положение о Секретариате Конституционного Суда РФ и структуру аппарата;

5) осуществляет другие полномочия в соответствии с ФКЗ РФ «О Конституционном Суде РФ» и Регламентом Конституционного Суда РФ.

Председатель Конституционного Суда РФ издает приказы и распоряжения.

Заместитель Председателя Конституционного Суда РФ осуществляет по уполномочию Председателя Конституционного Суда РФ отдельные его функции, а также выполняет свои обязанности, возложенные на него Председателем Конституционного Суда РФ.

Организационная, методическая, консультативная, техническая и другие работы в Конституционном Суде РФ осуществляются работниками аппарата Конституционного Суда РФ. Организационно аппарат суда подразделяется на Секретариат, Управление государственной службы и кадров, Управление делами, Финансовое управление и Отдел внутреннего финансового аудита и анализа, Представительство Конституционного Суда РФ в Москве.

Наиболее сложно структурно устроен Секретариат, в котором имеются отраслевые и функциональные подразделения. Например, управления отраслевой направленности: конституционных основ публичного права, конституционных основ частного права, конституционных основ трудового законодательства и социальной защиты, конституционных основ уголовной юстиции. Подразделения функциональной деятельности: Редакционно-издательское управление, Управление международных связей и обобщения практики конституционного контроля, Управление правовой информации с отделами, самостоятельные отделы: Отдел по обеспечению судебных заседаний, Пресс-служба, Отдел по приему граждан и работе с письмами, Отдел по обеспечению делопроизводства. Самостоятельную организационно-техническую работу ведет Представительство Конституционного Суда РФ в Москве.

Информирование специалистов и граждан о деятельности Конституционного Суда РФ, а также обсуждение специализированных и научных вопросов осуществляется через периодические издания Конституционного Суда РФ – журнал «Вестник Конституционного Суда РФ» и журнал «Конституционное правосудие».

В Регламенте Конституционного Суда РФ предусмотрено существование комиссий и рабочих групп суда, создание Научно-консультативного совета и деятельность Пресс-службы суда.

3. Судьи Конституционного Суда РФ

Судьи Конституционного Суда РФ являются равноправными членами судейского сообщества, участвуют в формировании и деятельности его органов и в пределах компетенции Конституционного Суда РФ осуществляют правосудие.

На примере судей Конституционного Суда РФ можно раскрыть и проиллюстрировать требования, предъявляемые к кандидатам на должность судьи, порядок наделения судей полномочиями, статус судьи, приостановление, прекращение полномочий судьи, отставка судьи Конституционного Суда РФ.

Сопоставление положений о судьях ст.ст. 11–16 ФКЗ РФ «О судебной системе РФ», Закона РФ «О статусе судей в РФ», ст.ст. 8–19 ФКЗ РФ «О Конституционном Суде РФ» и других нормативных актов позволяет определить общее, касающееся статуса судей и некоторые специфические особенности статуса судьи Конституционного Суда РФ.

Например, в ст. 8 ФКЗ РФ «О Конституционном Суде РФ» закрепляются повышенные требования, предъявляемые к кандидату на должность судьи Конституционного Суда РФ. К их числу относятся: возраст не менее сорока лет, безупречная репутация, стаж работы по юридической профессии не менее пятнадцати лет, наличие признанной высокой квалификации в области права, постоянное проживание в Российской Федерации, отсутствие гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

Специальный порядок выдвижения кандидатов на должность судьи Конституционного Суда РФ предусмотрен ст. 9 ФКЗ РФ «О Конституционном Суде РФ», где указано, что кандидатов на должность судьи могут предлагать лишь специальные субъекты: члены (депутаты) Совета Федерации и депутаты Государственной Думы РФ, законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации, высшие судебные органы и федеральные юридические ведомства, всероссийские юридические сообщества, юридические научные и учебные организации.

Совет Федерации рассматривает вопрос о назначении на должность судьи Конституционного Суда Российской Федерации на основании представления Президента Российской Федерации. Каждый судья Конституционного Суда Российской Федерации назначается на должность в индивидуальном порядке тайным голосованием. Назначенным на должность судьи Конституционного Суда Российской Федерации считается лицо, получившее при голосовании большинство от общего числа сенаторов Российской Федерации.

К судьям Конституционного Суда РФ предъявляются строгие ограничения. Так, судья Конституционного Суда Российской Федерации не может быть сенатором Российской Федерации, депутатом Государственной Думы, иных представительных органов, занимать либо сохранять за собой другие государственные или общественные должности, иметь частную практику, заниматься предпринимательской, иной оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности, занятие которой не должно препятствовать выполнению обязанностей судьи Конституционного Суда Российской Федерации и не может служить уважительной причиной отсутствия на заседании, если на то не дано согласия Конституционного Суда Россий-

ской Федерации. Запрет быть сенатором Российской Федерации, депутатом, занимать другие государственные должности, а также осуществлять иную деятельность, если она допустима для пребывающего в отставке судьи в соответствии с федеральным законом, регулирующим статус судей в Российской Федерации, не распространяется на судей Конституционного Суда Российской Федерации, пребывающих в отставке.

Судья Конституционного Суда Российской Федерации не вправе осуществлять защиту или представительство, кроме законного представительства, в суде, арбитражном суде или иных органах, оказывать кому бы то ни было покровительство в получении прав и освобождении от обязанностей.

Судья Конституционного Суда Российской Федерации не может принадлежать к политическим партиям и движениям, материально их поддерживать, участвовать в политических акциях, вести политическую пропаганду или агитацию, участвовать в кампаниях по выборам в органы государственной власти и органы местного самоуправления, присутствовать на съездах и конференциях политических партий и движений, заниматься иной политической деятельностью. Он не может также входить в руководящий состав каких-либо общественных объединений, даже если они и не преследуют политических целей.

Судья Конституционного Суда Российской Федерации не вправе в печатных изданиях, средствах массовой информации, самостоятельно распространяемых текстах, на сайтах (страницах сайтов) в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, в выступлениях перед любой аудиторией, в переписке с органами публичной власти, организациями и гражданами, которые исходя из обстоятельств ее ведения могут ее обнародовать, высказывать свое мнение о вопросе, который может стать предметом рассмотрения в Конституционном Суде Российской Федерации либо изучается или принят к рассмотрению Конституционным Судом Российской Федерации, до принятия решения по этому вопросу, а также критиковать в какой бы то ни было форме решения Конституционного Суда Российской Федерации.

Судье Конституционного Суда Российской Федерации в порядке, установленном федеральным законом, запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации.

Предельный возраст пребывания в должности судьи Конституционного Суда Российской Федерации – семьдесят лет. Предельный возраст пребывания в должности заместителя Председателя Конституционного Суда Российской Федерации – семьдесят шесть лет. На Председателя Конституционного Суда Российской Федерации предельный возраст пребывания в должности судьи не распространяется.

Полномочия судьи Конституционного Суда Российской Федерации не ограничены определенным сроком. Предельный возраст пребывания в должности судьи Конституционного Суда Российской Федерации – семьдесят лет.

Статус судьи Конституционного Суда РФ может рассматриваться в двух аспектах: его положение как члена судейского сообщества⁶³ и как судьи, осуществляющего правосудие в рамках конституционного судопроизводства с соответствующим процессуальным статусом, установленным ФКЗ РФ «О Конституционном Суде РФ».

Независимость судьи Конституционного Суда Российской Федерации обеспечивается его несменяемостью, неприкосновенностью, равенством прав судей, установленными законом порядком приостановления и прекращения полномочий судьи, правом на отставку, обязательностью установленной процедуры конституционного судопроизводства, запретом какого бы то ни было вмешательства в судебную деятель-

⁶³ Об общем статусе судей см. Закон РФ «О статусе судей в РФ» и ФЗ РФ «Об органах судейского сообщества в РФ».

Применительно к статусу судьи Конституционного Суда РФ см.:

Указ Президента РФ от 14.09.1995 № 941 (ред. от 31.10.2018) «О мерах по обеспечению материальных гарантий независимости судей Конституционного Суда РФ» // Собрание законодательства РФ. – 18.09.1995. – № 38. – Ст. 3668.

Указ Президента РФ от 07.02.2000 № 306 (ред. от 31.10.2018) «Об обеспечении деятельности Конституционного Суда РФ и о предоставлении государственных социальных гарантий судьям Конституционного Суда РФ и членам их семей» // Российская газета. – 11.02.2000. – № 30; Собрание законодательства РФ. – 14.02.2000. – № 7. – Ст. 795.

Постановление Правительства РФ от 27.04.1995 № 425 (ред. от 04.08.2015) «Об утверждении Положения о порядке назначения и выплаты ежемесячного пожизненного содержания судьям Конституционного Суда РФ, пребывающим в отставке, и ежемесячном денежном содержании и порядке его выплаты членам семьи умершего (погибшего) судьи, находившихся на его иждивении» // Собрание законодательства РФ. – 01.05.1995. – № 18. – Ст. 1685; Российская газета. – 11.05.1995. – № 90; Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 10.08.2015; СПС КонсультантПлюс.

ность, предоставлением судье материального и социального обеспечения, гарантий безопасности, соответствующих его высокому статусу.

Судья Конституционного Суда Российской Федерации, не согласный с решением Конституционного Суда Российской Федерации, вправе письменно изложить свое особое мнение. Судья Конституционного Суда Российской Федерации, голосовавший за принятое постановление или заключение по существу рассматриваемого Конституционным Судом Российской Федерации вопроса, но оставшийся в меньшинстве при голосовании по какому-либо другому вопросу или по мотивировке принятого решения, вправе письменно изложить свое мнение о несогласии с большинством судей. При этом судья Конституционного Суда Российской Федерации не вправе обнародовать свое особое мнение или мнение в какой-либо форме или публично на него ссылаться.

4. Особенности судопроизводства в Конституционном Суде РФ. Решения Конституционного Суда РФ

Деятельность Конституционного Суда РФ по осуществлению конституционного судопроизводства проходит на его заседаниях. Рассмотрение дел и вопросов и принятие решений по ним производятся Конституционным Судом РФ коллегиально. Решение принимается только теми судьями, которые участвовали в рассмотрении дела в судебном заседании. Заседание Конституционного Суда РФ по каждому делу происходит непрерывно, за исключением времени, отведенного для отдыха или необходимого для подготовки участников процесса к дальнейшему разбирательству, а также для устранения обстоятельств, препятствующих нормальному ходу заседания. Стороны пользуются равными правами и возможностями по отстаиванию своей позиции на основе состязательности.

Заседания Конституционного Суда РФ проводятся в двух формах:

1) С проведением слушаний, когда заседания Конституционного Суда РФ, как правило, проходят открыто.

Конституционный Суд РФ назначает закрытое заседание в случаях, когда это необходимо для сохранения охраняемой законом тайны, обеспечения безопасности граждан, защиты общественной нравственности. На закрытом заседании присутствуют судьи Конституционного Суда РФ, стороны и их представители. Возможность присутствия других участников процесса и сотрудников Секретариата Конституционного Суда РФ, непосредственно обеспечивающих нормальный ход заседа-

ния, определяется председательствующим по согласованию с судьями. При проведении закрытого заседания не допускаются кино- и фотосъемка, видеозапись, прямая радио- и телетрансляция заседания, а также трансляция заседания в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Разбирательство по делам, назначенным к слушанию в заседании Конституционного Суда РФ, происходит устно. В ходе устного разбирательства Конституционный Суд РФ заслушивает объяснения сторон, показания экспертов и свидетелей. В ходе устного разбирательства в случаях, установленных законом, оглашаются имеющиеся документы.

Производство в ходе слушаний в Конституционном Суде РФ ведется на русском языке. Участникам процесса, не владеющим русским языком, обеспечивается право давать объяснения на другом языке и пользоваться услугами переводчика.

2) Без проведения слушаний. На заседаниях без проведения слушания Конституционный Суд РФ может рассматривать и разрешать дела о соответствии Конституции Российской Федерации нормативных правовых актов, проверять по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод конституционность нормативных правовых актов, примененных в конкретном деле, проверять по запросам судов конституционность нормативных правовых актов, подлежащих применению в конкретном деле, проверять конституционность вопроса, выносимого на референдум Российской Федерации, проектов законов Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации, проектов федеральных конституционных законов и федеральных законов, а также законов, принятых в порядке, предусмотренном ч. 2 и 3 ст. 107 и ч. 2 ст. 108 Конституции Российской Федерации, до их подписания Президентом Российской Федерации, законов субъекта Российской Федерации до их обнародования высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), разрешать вопрос о возможности исполнения решения межгосударственного органа либо решения иностранного или международного (межгосударственного) суда, иностранного или международного третейского суда (арбитража), налагающего обязанности на Российскую Федерацию, если придет к выводу о том, что вопрос может быть разрешен на основании содержащихся в ранее принятых постановлениях Конституционного Суда Российской Федерации правовых позиций, либо если с учетом ха-

рактера поставленного вопроса и обстоятельств дела отсутствует явная необходимость в устном представлении позиции заявителя и другой стороны при ее наличии.

Деятельность Конституционного Суда РФ по рассматриваемым вопросам заканчивается вынесением определенного вида решения. Статья 71 ФКЗ РФ «О Конституционном Суде РФ» предусматривает в качестве отдельных итоговых решений по определенным вопросам: постановление, выносимое от имени РФ, и заключение. Все иные решения Конституционного Суда РФ, принимаемые в ходе осуществления конституционного судопроизводства, именуются определениями. Кроме того, в заседаниях Суда могут приниматься также решения по вопросам организации его деятельности.

Решение Конституционного Суда Российской Федерации принимается открытым голосованием путем поименного опроса судей. Председательствующий во всех случаях голосует последним. Решение Конституционного Суда Российской Федерации считается принятым при условии, что за него проголосовало большинство участвовавших в голосовании судей, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным конституционным законом (см. ст. 72 ФКЗ РФ «О Конституционном Суде РФ»).

В случае, если при принятии решения по делу о проверке конституционности нормативного акта, договора между органами государственной власти, не вступившего в силу международного договора Российской Федерации, вопроса, выносимого на референдум Российской Федерации, по делу о возможности исполнения решения межгосударственного органа либо решения иностранного или международного (межгосударственного) суда, иностранного или международного третейского суда (арбитража), налагающего обязанности на Российскую Федерацию, по делу о даче заключения о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента Российской Федерации или Президента Российской Федерации, прекратившего исполнение полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности либо досрочно в случае его отставки или стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия, в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления голоса разделились поровну, решение считается принятым в пользу конституционности соответствующего объекта конституционного контроля. Решение по спорам о компетенции во всех случаях принимается большинством голосов.

Особое мнение или мнение судьи приобщается к протоколу заседания Конституционного Суда Российской Федерации и хранится вместе с ним, но не публикуется.

Акты или их отдельные положения, признанные неконституционными, утрачивают силу или не приобретают юридическую силу. Признанные не соответствующими Конституции РФ не вступившие в силу международные договоры Российской Федерации не подлежат введению в действие и применению.

Решения судов и иных органов, основанные на актах или их отдельных положениях, признанных постановлением Конституционного Суда РФ неконституционными либо примененных в истолковании, расходящемся с истолкованием, данным Конституционным Судом РФ, должны быть пересмотрены (а до пересмотра не подлежат исполнению) в случаях:

1) если в постановлении или определении Конституционного Суда РФ содержится указание на необходимость такого пересмотра;

2) если решение не вступило в силу при рассмотрении дела судом апелляционной инстанции;

3) пересмотра дела в суде кассационной инстанции или в порядке надзора в связи с кассационными и надзорными жалобами, представлениями, поданными по иным основаниям;

4) если вступившее в силу решение, которое было принято по спору между органом государственной власти или органом местного самоуправления, с одной стороны, и гражданином или юридическим лицом, с другой стороны, и влечет за собой передачу гражданином или юридическим лицом имущества или выплату ими денежных средств публичному образованию, не исполнено и при исполнении такого решения не имело место злоупотребление со стороны гражданина или юридического лица;

5) если положения, признанные постановлением Конституционного Суда РФ неконституционными, послужили основанием для привлечения гражданина к уголовной ответственности;

6) если положения, признанные постановлением Конституционного Суда РФ неконституционными, послужили основанием для привлечения гражданина или юридического лица к административной ответственности, при этом срок, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию, не прошел либо прошел, но факт привлечения к административной ответственности продолжает порождать для гражданина или юридического лица негативные последствия;

7) если в постановлении Конституционного Суда РФ, принятом по жалобе на нарушение конституционных прав и свобод, прямо указано на такой пересмотр в отношении иных лиц помимо заявителя или лица, в интересах которого подана жалоба.

В случае, если решением Конституционного Суда РФ нормативный акт признан не соответствующим Конституции РФ полностью или частично либо из решения Конституционного Суда РФ вытекает необходимость устранения пробела в правовом регулировании, государственный орган или должностное лицо, принявшие этот нормативный акт, рассматривают вопрос о принятии нового нормативного акта, который должен соответствовать истолкованию, данному Конституционным Судом РФ. До принятия нового нормативного акта непосредственно применяется Конституция РФ. При этом до момента принятия нового нормативного акта не допускается применение либо реализация каким-либо иным способом нормативного акта или отдельных его положений, признанных постановлением Конституционного Суда РФ не соответствующими Конституции РФ, равно как и применение либо реализация каким-либо иным способом нормативного акта или отдельных его положений в истолковании, расходящемся с истолкованием, данным Конституционным Судом РФ.

Таким образом, принятое Конституционным Судом РФ решение порождает обязанность конкретных, указанных в этом законе государственных органов и должностных лиц, принять все необходимые меры, в рамках их компетенции и полномочий, по приведению законов и иных нормативных актов в соответствие с Конституцией Российской Федерации. К их числу относятся Президент РФ, Правительство РФ, законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации, высшее должностное лицо субъекта РФ (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ), федеральный орган государственной власти, орган государственной власти субъекта РФ. Обязанность исполнения принятого решения гарантируется возможностью привлечения к предусмотренной федеральным законом ответственности.

Решения Конституционного Суда РФ обязательны на всей территории РФ для всех представительных, исполнительных и судебных органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций, должностных лиц, граждан и их объединений. Глава 8 «Решения Конституционного Суда РФ» ФКЗ РФ

«О Конституционном Суде РФ» закрепляет эти и другие положения, касающиеся его решений. В том числе решение Конституционного Суда РФ окончательно, не подлежит обжалованию и вступает в силу немедленно после его провозглашения. Решение Конституционного Суда РФ действует непосредственно и не требует подтверждения другими органами и должностными лицами. Юридическая сила постановления Конституционного Суда РФ о признании акта неконституционным не может быть преодолена повторным принятием этого же акта.

Акты или их отдельные положения, признанные неконституционными, утрачивают силу; признанные не соответствующими Конституции Российской Федерации, не вступившие в силу международные договоры Российской Федерации, не подлежат введению в действие и применению. Решения судов и иных органов, основанные на актах, признанных неконституционными, не подлежат исполнению и должны быть пересмотрены в установленных федеральным законом случаях. В случае, если признание нормативного акта неконституционным создало пробел в правовом регулировании, непосредственно применяется Конституция РФ.

Тема 8. Суды субъектов РФ. Мировые судьи в РФ

1. Суды субъектов РФ.
2. Конституционные (уставные) суды субъектов РФ.
3. Мировые судьи в системе судов общей юрисдикции РФ.
Компетенция мировых судей.

1. Суды субъектов РФ

Суды субъектов РФ являются элементами единой судебной системы РФ, их существование предусмотрено федеральными законами. Вместе с тем они образуют самостоятельный вид судов – суды субъектов РФ и подразделяются на два подвида – конституционные (уставные) суды и мировые судьи субъектов Российской Федерации.

Суды субъектов РФ как новый вид судов иного территориально-субъектного уровня, отличный от федеральных судов, появились на волне перестройки и демократизации внутригосударственных отношений в Российской Федерации, усиления федеральных начал и укрепления местного самоуправления.

После развала Советского Союза и определения государственной самостоятельности союзных республик в 1990-х годах в Российской Федерации продолжилась тенденция формирования национально-территориальной самостоятельности автономных республик и иных национально-территориальных образований, находящихся на территории России. Появление у субъектов Российской Федерации возможности создавать свои конституционные (уставные) суды, своеобразного местного «аналога» Конституционного Суда РФ, стало одним из проявлений укрепления федерализма, развития территориальной самостоятельности в субъектах Российской Федерации, распространения ее в ограниченном объеме и на сферу судебной власти. К компетенции конституционных (уставных) судов субъектов РФ при этом было отнесено прежде всего рассмотрение вопросов соответствия законов субъекта РФ, нормативно-правовых актов органов государственной власти субъекта РФ, органов местного самоуправления субъекта РФ Конституции (Уставу) субъекта Российской Федерации, а также толкование Конституции (Устава) субъекта РФ.

Далеко не все субъекты РФ воспользовались возможностью создать собственные конституционные (уставные) суды. По состоянию на 01.01.2021 в России такие суды существовали в пятнадцати субъектах РФ, к числу которых относились, прежде всего, республики, входящие в состав РФ. Помимо них конституционные (уставные) суды действовали только в Калининградской и Свердловской областях и в г. Санкт-Петербурге. В настоящее время, после внесения в 2020 г. поправок в Конституцию РФ, существование конституционных (уставных) судов в РФ вошло в противоречие с положением ст. 118 Конституции РФ. Данная статья в предыдущей редакции гласила, что «судебная система РФ устанавливается Конституцией РФ и федеральным конституционным законом». Теперь же к этому добавилась фраза: «Судебную систему РФ составляют Конституционный Суд РФ; Верховный Суд РФ; федеральные суды общей юрисдикции; арбитражные суды; мировые судьи субъектов РФ». А поскольку этот перечень является исчерпывающим, то для конституционных (уставных) судов субъектов РФ «не осталось места». В связи с этим они должны быть ликвидированы до 1 января 2023 г.

В отличие от конституционных (уставных) судов субъектов РФ, аналога которых ранее в России не существовало, вторая разновидность судов субъектов РФ (мировые судьи) не была абсолютно новой для рос-

сийской правовой действительности. Мировой суд как правовой институт появился в России в ходе Судебной Реформы 1864 г. и представлял собой систему местных судов, отграниченную от общих судов и основанную на иных принципах. Мировой суд создавался в XIX веке как суд всесословный, максимально свободный от формальностей, максимально приближенный к населению. Мировыми судьями должны были становиться местные жители, хорошо знакомые с местными условиями, пользующиеся уважением и авторитетом у населения и обладающие определенным минимумом юридических знаний. По мысли составителей Судебных Уставов, задачами мировых судей должны были стать: достижение примирения, а также охранение общественного порядка и спокойствия «посредством разбора дел о маловажных преступлениях и проступках, которые... требуют скорого решения на этих именно местах, где они возникают». В отличие от судей общих судебных учреждений, назначавшихся на должность правительством, мировые судьи (в центральных губерниях России) избирались местным населением. Требования, установленные для кандидатов в мировые судьи, также отличались от общих. Так, образовательный ценз для мировых судей был ниже, чем для коронных. Достаточно было окончить курс в среднем учебном заведении либо прослужить не менее трех лет в должностях, на которых можно было приобрести практический опыт в производстве судебных дел. Кроме того, мировые судьи, должны были обладать и особыми качествами: они должны быть жителями данной местности и обладать определенным имущественным цензом. Мировые судьи в дореволюционной России пользовались громадным авторитетом у населения. За десять лет существования данного института в Российской империи количество дел, находящихся в производстве мировых судей, выросло почти в десять раз. Институт мировых судей существенно повлиял на рост уважения к суду со стороны населения, увеличил его правовую защищенность.

Появление мировых судей в судебной системе РФ в XX веке было призвано решить несколько проблем: 1) снизить судебную нагрузку районных судов; 2) приблизить нижнее звено судебной власти к населению; 3) укрепить федеральные начала, авторитет местной власти, передав ей часть функций по формированию и обеспечению деятельности судебного корпуса. С учетом исторического опыта Российской империи, было принято решение воссоздать в России институт мировых судей.

Признаки, характерные для судов субъектов РФ, можно разделить на 2 группы:

1) признаки, роднящие суды субъектов РФ с другими судами Российской Федерации:

- все существующие в РФ суды предусмотрены действующим федеральным законодательством;

- все суды входят в единую судебную систему РФ;

- законодательство предусматривает единство статуса всех судей (не исключающее различий в их компетенции и существования особенностей правового положения отдельных категорий судей);

2) признаки, специфичные для судов субъектов РФ:

- они образуют самостоятельную подсистему судов в судебной системе РФ;

- организация и деятельность судов субъектов РФ регламентируются как федеральным законодательством, так и законодательством субъектов РФ;

- суды субъектов РФ осуществляют свою деятельность самостоятельно, но имеют специфическую процессуальную взаимосвязь с федеральными судами (так, например, суды общей юрисдикции выступают в качестве судов апелляционной и кассационной инстанции для мировых судей);

- имеется специфика организации работы и финансирования судов.

Органы законодательной власти субъекта Российской Федерации обладают большей самостоятельностью в определении правовых основ и компетенции своего конституционного (уставного) суда субъекта РФ, правового положения его судей, по сравнению с возможностями правового регулирования положения и деятельности мировых судей. Самостоятельность органов субъекта РФ применительно к правовому регулированию деятельности мировых судей существенно ограничена положениями ФЗ РФ «О мировых судьях в Российской Федерации». Местные нормативные акты о мировых судьях не должны противоречить этому закону и положениям процессуальных кодексов: УПК РФ, ГПК РФ и Кодекса об административных правонарушениях РФ, в которых достаточно подробно и четко закреплена компетенция мировых судей.

2. Конституционные (уставные) суды субъектов РФ

Возможность создания в субъектах Российской Федерации своих конституционных (уставных) судов была ранее предусмотрена ст.ст. 4 и 27 ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» № 1-ФКЗ. После изменения редакции ст. 118 Конституции РФ был принят Федеральный конституционный закон от 08.12.2020 № 7-ФКЗ «О внесении изменений в отдельные федеральные конституционные законы», ст. 5 которого предусматривает ликвидацию конституционных (уставных) судов субъектов РФ. В частности, согласно этому Закону:

- до 1 января 2023 г. конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации упраздняются;

- со дня вступления в силу этого Закона, конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации не могут принимать новые дела к производству. Рассмотрение дел, принятых конституционными (уставными) судами субъектов Российской Федерации к производству до дня вступления в силу настоящего Федерального конституционного закона, должно быть завершено и решения по ним должны быть приняты до дня, с которого в соответствии с законами субъектов Российской Федерации конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации упраздняются, но не позднее 1 января 2023 г.;

- со дня вступления в силу этого Закона новые судьи конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации не назначаются. Судьям этих судов, прекратившим исполнение своих полномочий, обеспечивается сохранение гарантий (включая материальное и социальное обеспечение), предусмотренных для судей конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации в отставке;

- субъекты Российской Федерации вправе принять решение о создании конституционных (уставных) советов, действующих при законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации.

Таким образом, конституционные (уставные) суды субъектов РФ в настоящее время находятся в процессе ликвидации.

Полномочия конституционного (уставного) суда. В соответствии с ч. 1 ст. 27 ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации», конституционный (уставный) суд субъекта Российской Федерации может создаваться субъектом РФ для рассмотрения вопросов соответствия законов субъекта РФ, нормативно-правовых актов органов государственной власти субъекта РФ, органов местного самоуправления субъекта РФ

Конституции (Уставу) субъекта Российской Федерации, а также для толкования Конституции (Устава) субъекта РФ⁶⁴.

Законодательством субъектов Российской Федерации к ведению конституционных (уставных) судов субъектов РФ, кроме вопросов, указанных в ч. 1 ст. 27 ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации», могут быть отнесены и другие вопросы, если они:

- 1) федеральным законодательством не относятся к ведению других судов, входящих в судебную систему РФ;
- 2) не касаются вопросов, входящих в пределы ведения Российской Федерации;
- 3) соответствуют юридической природе и предназначению данных судов.

В ряде субъектов РФ предприняты законодательные меры к тому, чтобы исключить возникновение конкуренции в полномочиях между их конституционными (уставными) судами и другими судами, входящими в судебную систему Российской Федерации. Например, согласно ст. 5 Закона «Об Уставном суде Свердловской области»:

- 1) Уставный суд решает дела, отнесенные к его ведению, исключительно по вопросам права, не вмешиваясь в решение политических вопросов.
- 2) Уставный суд не вправе нарушать компетенцию федеральных судов, юрисдикция которых распространяется на территорию Свердловской области либо на соответствующую категорию дел, и мировых судей Свердловской области.

Уставный суд при осуществлении судопроизводства воздерживается от установления и исследования фактических обстоятельств во всех случаях, когда это входит в компетенцию других судов или иных органов.

В то же время законодательство некоторых субъектов Российской Федерации отнесло к ведению своих конституционных (уставных) судов ряд вопросов, не относящихся к ведению субъекта РФ либо допускающих возникновение конкуренции в определении компетенции меж-

⁶⁴ Определение Конституционного Суда РФ от 06.03.2003 № 103-О «По запросам Государственного Собрания Республики Башкортостан и Государственного Совета Республики Татарстан о проверке конституционности ч. 1 ст. 27 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 28.04.2003. – № 17. – Ст. 1658; Российская газета. – 29.04.2003. – № 82; Вестник Конституционного Суда РФ. – 2003. – № 4.

ду своим конституционным (уставным) судом и другими судами, входящими в судебную систему РФ. Например, Конституционный суд Республики Башкортостан вправе по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан проверять конституционность нормативного правового акта органа государственной власти Республики Башкортостан, органа местного самоуправления. Конституционный суд Республики Татарстан по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и по запросам судов проверяет конституционность закона Республики Татарстан или его отдельных положений, нормативных правовых актов Президента и Кабинета Министров Республики Татарстан, а также органов местного самоуправления. Между тем в силу ст. 3 ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» данное полномочие принадлежит к числу отнесенных к компетенции Конституционного Суда РФ.

Конституционным (уставным) судам тех субъектов Российской Федерации, которые более ограничено рассматривают их компетенцию, на практике не всегда удавалось осуществлять свои полномочия, не выходя за ее пределы. Так, Уставным судом Свердловской области было рассмотрено дело о легитимности ряда нормативных положений «Временного порядка расчета сложившейся средней заработной платы в Свердловской области для определения максимального размера пособий по безработице и максимально возможной стипендии, выплачиваемой гражданам в период профессиональной подготовки по направлению органов службы занятости», утвержденного постановлением Правительства области. Между тем ряд положений, из числа признанных нелегитимными данным судом, противоречил не Уставу области, а Федеральному закону «О занятости населения в Российской Федерации» (то есть такие вопросы должны были рассматриваться судом общей юрисдикции). В другой ситуации тот же суд признал не соответствующими Уставу области отдельные положения решения Екатеринбургской городской думы «О бюджете города Екатеринбурга на 2000 год». Суд установил, что применение их носило дискриминационный характер по сравнению с общероссийскими общественными объединениями инвалидов, а льготы и преимущества по налогу на содержание жилья и объектов социально-культурной сферы дифференцировались в зависимости от территориальной сферы деятельности общественных объединений инвалидов. Между тем указанными положениями нарушался конституционный принцип равенства прав и свобод человека, и, стало

быть, эти вопросы относились, скорее, к ведению Конституционного Суда РФ⁶⁵.

В соответствии с ч. 4 ст. 27 ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» решение конституционного (уставного) суда субъекта РФ, принятое в пределах его полномочий, не может быть пересмотрено иным судом. Это правило, по аналогии с тем, что установлено для Конституционного Суда РФ, толкуется региональным законодателем так же как обязательность решений, принятых конституционными (уставными) судами субъектов РФ, невозможность их обжалования, отсутствие порядка пересмотра таких решений.

Правовые основы создания и деятельности конституционного (уставного) суда субъекта РФ и статуса его судей определяются ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» и законодательством соответствующего субъекта РФ. На основании ч. 1 ст. 27 ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» субъект РФ, в лице своих государственных органов, **может** предусмотреть в конституции республики или уставе иного субъекта создание и создать конституционный (уставный) суд. Конституционные (уставные) суды субъектов РФ образуются и упраздняются законами субъектов РФ (в соответствии с ч. 2 ст. 17 ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации»).

Субъекты Российской Федерации самостоятельно решают вопросы о составе и количестве судей, входящих в конституционный (уставный) суд, о предъявляемых к ним требованиях, о статусе судей таких судов, наличии у них возможности заниматься иной оплачиваемой деятельностью, кроме осуществления конституционного (уставного) судебного контроля. Таким образом, у этих судей есть определенная специфика правового статуса судьи по сравнению с судьями других судов, входящих в судебную систему РФ.

Требования, предъявляемые к кандидатам в такие судьи, как правило, достаточно высокие. Так, судьей Конституционного суда Республики Ингушетия может быть назначен гражданин Российской Федерации, достигший ко дню назначения возраста не менее 25 лет, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы в области юриспруденции не менее пяти лет, обладающий высокой квалификацией в области права и безупречной репутацией, не вызывающей сомнений в том, что на-

⁶⁵ См.: *Задорова В.И.* Роль судов конституционной юрисдикции субъектов Российской Федерации в защите прав и интересов граждан // Вестник Уставного суда Свердловской области. – 2002. – № 1. – С. 5.

значение его судьей Конституционного Суда не умалит авторитета судебной власти и что при исполнении полномочий судьи он будет объективен, справедлив и беспристрастен, не имеющий заболеваний, препятствующих исполнению полномочий судьи, согласно утвержденному в установленном порядке перечню. В то же время судьей Уставного суда Свердловской области, например, может быть любой гражданин, удовлетворяющий требованиям, предъявляемым к кандидатам в судьи федерального законом, то есть тем же требованиям, что и кандидат в судьи районного суда.

Часто законодательством субъекта РФ устанавливается, что должность судьи несовместима с депутатским мандатом, с занятием или сохранением другой оплачиваемой должности, предпринимательской деятельностью, принадлежностью к политической партии или движению.

Различным образом формулируются в ряде случаев и гарантии независимости и неприкосновенности для судей соответствующих судов в различных субъектах РФ.

В субъектах РФ устанавливают разное количество судей (как правило от 3 до 7), свой порядок наделения судей полномочиями и срок полномочий судей конституционных (уставных) судов.

Финансирование конституционного (уставного) суда субъекта РФ производится только за счет средств бюджета соответствующего субъекта РФ (ч. 2 ст. 27 ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации»).

Порядок рассмотрения всех вопросов конституционным (уставным) судом субъекта РФ регулируется законодательством соответствующего субъекта РФ (законом или регламентом конституционного или уставного суда). Как правило, региональные законодатели воспроизводят в таких документах общие принципы осуществления правосудия: независимости, коллегиальности, гласности, устности, равенства всех перед законом и судом, состязательности и равноправия сторон, использования русского языка – государственного языка Российской Федерации с предоставлением возможности участникам процесса пользоваться родным языком, иногда также – непосредственности и непрерывности судебного разбирательства (см., например, законы о Конституционном или Уставном суде Свердловской области, Республики Башкортостан и т.д.).

То есть в настоящее время самостоятельность законодателя субъекта РФ в сфере определения начал организации и деятельности конституционного (уставного) суда субъекта РФ, его полномочий, статуса его

судей достаточно велика. Это вызывает большие колебания в статусе его судей, приводит к случаям выхода таких судов за пределы своей юрисдикции и к осуществлению правосудия на различных началах в разных регионах РФ.

3. Мировые судьи в системе судов общей юрисдикции РФ. Компетенция мировых судей

Основные начала организации и деятельности мировых судей, место данного института в судебной системе РФ зафиксированы в нормах Федеральных конституционных законов РФ «О судебной системе Российской Федерации» (ст.ст. 3, 4, 6, 10, 13, 17, 21, 28, 33) и «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» (ч. 3 ст. 1, ч. 2 ст. 2, ч. 2 и ч. 5 ст. 3), а также в нормах Федерального закона РФ «О мировых судьях в Российской Федерации»⁶⁶.

Согласно ст. 4 ФКЗ РФ «О судебной системе Российской Федерации», ч. 2 ст. 2 ФКЗ РФ «О судах общей юрисдикции», ст. 1 ФЗ РФ «О мировых судьях в Российской Федерации», мировые судьи являются судьями общей юрисдикции субъектов РФ и входят в единую судебную систему Российской Федерации. Мировые судьи в России, являясь судьями общей юрисдикции субъектов РФ, существуют совместно с федеральными судами общей юрисдикции. Законодательством РФ определяются границы их деятельности, из федерального бюджета осуществляется частичное финансирование, мировые судьи являются членами судейского сообщества РФ, процессуальная деятельность мировых судей по уголовным, гражданским и административным делам связана с деятельностью федеральных судов общей юрисдикции – районными судами.

Вопросы организации судов общей юрисдикции субъектов РФ решаются совместно органами РФ и субъектов РФ. Проявляется это в том, что субъект РФ вправе (и обязан):

1. Собственным законом разрешать вопрос о порядке избрания или назначения мировых судей на должность. Если все федеральные судьи назначаются на эту должность, то мировые судьи могут получать свои полномочия как в результате назначения, так и в результате избрания

⁶⁶ Федеральный закон от 17.12.1998 № 188-ФЗ (ред. на 22.07.2008) «О мировых судьях в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 21.12.1998. – № 51. – Ст. 6270; Российская газета. – 22.12.1998. – № 242; СПС КонсультантПлюс.

их на должность. При этом ст. 6 Закона «О мировых судьях в РФ» предусматривает три возможных порядка назначения (избрания) мировых судей:

- назначение законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации;
- избрание на должность законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации;
- избрание на должность населением соответствующего судебного участка.

Основным, распространившимся в субъектах РФ в настоящее время стало правило, когда мировые судьи в РФ не избираются, а назначаются законодательным (представительным) органом государственной власти соответствующего субъекта РФ.

2. Определять в установленных федеральным законом рамках количество и границы судебных участков, в пределах которых будут осуществлять свою деятельность мировые судьи. При этом общее число мировых судей и количество судебных участков субъекта РФ определяются Федеральным законом (это – ч. 2 и ч. 5 ст. 3 ФКЗ РФ «О судах общей юрисдикции» и ФЗ РФ «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах РФ») по законодательной инициативе соответствующего субъекта РФ, согласованной с Верховным Судом РФ, или, наоборот, по инициативе Верховного Суда РФ, согласованной с соответствующим субъектом РФ.

3. В пределах, установленных федеральным законом, конкретизировать срок полномочий мирового судьи в случае его первого и повторного назначения (избрания) на эту должность. Полномочия мирового судьи ограничиваются определенным сроком. При этом впервые он назначается (избирается) на должность не более чем на пять лет. По истечении указанного срока лицо, занимавшее должность мирового судьи, вправе снова выдвинуть свою кандидатуру для назначения (избрания) на данную должность. При повторном и последующих назначениях (избраниях) на должность мирового судьи мировой судья назначается (избирается) не менее чем на пять лет. В различных субъектах РФ конкретные сроки, на которые назначаются мировые судьи (впервые и повторно) немного различаются. Так, достаточно распространенным является назначение мировых судей впервые – на три года и повторно – на пять лет. Такие сроки полномочий предусмотрены, например, для мировых судей городов Москвы, Санкт-Петербурга, Кемеровской,

Нижегородской, Томской и Новосибирской областей. В то же время в Иркутской области при повторном назначении срок полномочий мирового судьи составляет 7 лет, в Чувашской Республике – 8 лет, в Камчатском крае – 10 лет.

4. Устанавливать порядок осуществления правосудия по делам об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена законами субъектов РФ.

5. Предусматривать дополнительные гарантии материального обеспечения и социальной защиты мировых судей. Такие дополнительные гарантии предоставляются мировым судьям очень редко. Стоит, однако, отметить, например, Закон Кемеровской области – Кузбасса «О мировых судьях в Кемеровской области»⁶⁷, ч. 5 ст. 4 которого предусматривает для мирового судьи дополнительные гарантии на случай упразднения судебного участка или должности мирового судьи. В соответствии с данной нормой в подобной ситуации мировой судья должен быть, с его согласия, переведен на другой судебный участок, а при отсутствии возможности такого перевода упразднение судебного участка или должности судьи может произойти только по истечении срока полномочий соответствующего судьи.

6. Создавать надлежащие условия для работы мировых судей, организовывать материально-техническое обеспечение их деятельности, повышение их квалификации. За счет федерального бюджета РФ мировым судьям выплачиваются ежемесячное денежное вознаграждение, ежеквартальное денежное поощрение, другие выплаты, осуществляемые за счет средств фонда оплаты труда, и социальные выплаты, предусмотренные для судей федеральными законами. Субъекты Российской Федерации должны за свой счет финансировать расходы, связанные с организацией и деятельностью мирового суда.

В остальном правовой статус и порядок деятельности мировых судей определяются законодательством РФ.

Говоря о месте мировых судей в судебной системе России, следует обратить внимание на то, что это одновременно суды субъектов Российской Федерации и нижестоящее звено судов общей юрисдикции. Они могут рассматривать уголовные, гражданские дела и дела об адми-

⁶⁷ Закон Кемеровской области – Кузбасса от 27.11.2000 № 85-ОЗ (ред. на 10.03.2020) «О мировых судьях в Кемеровской области» – <http://docs.cntd.ru/document/990302920>, Электронный фонд правовой и нормативно-технической информации Консорциум Кодекс, см. <https://kodeks.ru/>.

нистративных правонарушениях, однако только по первой инстанции. Соответственно вышестоящим судом для мировых судей, пересматривающим их решения, приговоры, определения и постановления в апелляционном порядке, является федеральный районный суд. Таким образом, мировых судей можно рассматривать как еще одно дополнительное звено в подсистеме судов общей юрисдикции, включающей в себя не только федеральные суды, но и суды субъектов – мировых судей. Этим подчеркивается функциональная и процессуальная взаимосвязь судов федеральных и субъектов РФ.

Мировой судья, назначенный на судебный участок, образованный в определенной местности, призван стать судом, наиболее приближенным к населению. Однако это далеко не всегда реализуется на практике. Так, например, почти все мировые судьи судебных участков, расположенных на территории города Томска, размещаются и осуществляют правосудие в одном здании, расположенном на окраине города. В результате для населения ряда судебных участков территориально более близким является районный суд, а не мировой судья соответствующего участка.

В то же время финансовое и материально-техническое обеспечение из средств субъектов РФ существенных расходов, связанных с организацией и деятельностью мирового суда, в частности оплата содержания работников аппарата мирового судьи (делопроизводителя, секретаря судебного заседания и/или помощника судьи), расходы по аренде помещений, занимаемых мировыми судьями, расходы на ремонт, коммунальные платежи, охрану и уборку помещений, почтовые расходы, оплату услуг телефонной связи, покупку мебели и компьютеров, бумаги и других канцелярских принадлежностей и т.д. (см., например, ст. 14 Закона Кемеровской области – Кузбасса «О мировых судьях в Кемеровской области»), формирует определенные ограничения независимости мировых судей от воздействия представителей других ветвей государственной власти субъекта РФ. Из этого напрашивается вывод, что независимость мировых судей на территории конкретного субъекта РФ обеспечена в меньшей степени, чем для судей федеральных судов.

Компетенция мировых судей. Компетенция мирового судьи определяется нормативными актами разного уровня и разной организационной и процессуальной направленности. Федеральные законы (ст. 28 ФКЗ РФ «О судебной системе РФ», ч. 2 ст. 2 ФКЗ РФ «О судах общей юрисдикции в РФ, ст. 3 ФЗ РФ «О мировых судьях в РФ») и законы

субъектов РФ (например, ст. 1 Закона Томской области от 10.03.2000 № 7-ОЗ «О мировых судьях в Томской области»⁶⁸ и соответствующие законы других субъектов РФ) закрепляют общие положения о компетенции мировых судей.

Порядок деятельности мировых судей при осуществлении правосудия закрепляют процессуальные кодексы, определяющие порядок гражданского, уголовного и административного судопроизводства – ГПК РФ, УПК РФ, Кодекс административного судопроизводства РФ, а также Кодекс РФ об административных правонарушениях и соответствующие акты законодательных (представительных) органов субъектов РФ об административных правонарушениях, принятые ими в рамках своей компетенции.

В ст. 28 ФКЗ РФ «О судебной системе Российской Федерации» определяет общую процессуальную компетенцию мирового судьи как суда, работающего по первой инстанции и рассматривающего административные, гражданские и уголовные дела в пределах установленных законом. В ст. 3 ФЗ РФ «О мировых судьях в Российской Федерации» к этому положению добавляется, что мировой судья также рассматривает дела по вновь открывшимся обстоятельствам в отношении решений, принятых им в первой инстанции и вступивших в законную силу.

Статья 3 ФЗ РФ «О мировых судьях в Российской Федерации» конкретизирует общую компетенцию мирового судьи по рассмотрению дел в первой инстанции, отсылая нас к Уголовно-процессуальному кодексу РФ, Кодексу РФ об административных правонарушениях и перечисляя гражданские дела, подлежащие рассмотрению мировыми судьями. В соответствии с ней, мировой судья рассматривает в первой инстанции:

1) уголовные дела о преступлениях, за совершение которых максимальное наказание не превышает трех лет лишения свободы, подсудные ему в соответствии с ч. 1 ст. 31 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (данная статья предусматривает широкий ряд исключений из этого правила – случаев, в которых дела о преступлениях, наказание за которые не превышает установленного предела, не подлежат рассмотрению мировыми судьями);

⁶⁸ Закон Томской области от 10.03.2000 № 7-ОЗ «О мировых судьях в Томской области» (с изменениями на 25 декабря 2019 года) // Электронный фонд правовой и нормативно-технической информации Консорциум Кодекс, см. <http://docs.cntd.ru/document/951803913>.

- 2) дела о выдаче судебного приказа;
- 3) дела о расторжении брака, если между супругами отсутствует спор о детях;
- 4) дела о разделе между супругами совместно нажитого имущества при цене иска, не превышающей 50 тыс. рублей;
- 5) дела по имущественным спорам, за исключением дел о наследовании имущества и дел, возникающих из отношений по созданию и использованию результатов интеллектуальной деятельности, при цене иска, не превышающей 50 тыс. рублей;
- 6) дела по имущественным спорам, возникающим в сфере защиты прав потребителей при цене иска, не превышающей 100 тыс. рублей;
- 7) дела об административных правонарушениях, отнесенные к компетенции мирового судьи Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии со ст. 17.1 КАС РФ, к полномочиям мирового судьи относится рассмотрение заявлений о вынесении судебного приказа по требованиям о взыскании обязательных платежей и санкций в порядке, установленном гл. 11.1 КАС РФ.

Решения мировых судей, вынесенные ими по первой инстанции в пределах своей компетенции и не вступившие в законную силу, могут быть по инициативе сторон обжалованы и пересмотрены в апелляционной инстанции в соответствующем суде района, где располагается судебный участок мирового судьи.

Поскольку организация и деятельность мировых судей в силу особенностей их правового положения регламентируется одновременно нормативными актами РФ и субъектов РФ, для полного изучения данной темы необходимо самостоятельно ознакомиться с текстами предлагаемых ниже нормативных актов и актов правоприменения, чтобы лучше уяснить, каким образом сочетаются федеральное и региональное законодательство (законодательство субъектов РФ), как предписания законов РФ конкретизируются и уточняются на региональном уровне.

Предлагается, в частности, ознакомиться с положениями следующих нормативных актов и актов правоприменения:

- 1) На федеральном уровне:
 - **ФЗ РФ** «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации»;

- **Указ Президента РФ** от 29.05.2006 № 530 «Об использовании Государственного герба Российской Федерации на бланках и печатях мировых судей в Российской Федерации»;

- **Приказ Верховного Суда РФ № 669кд, Судебного департамента при Верховном Суде РФ № 234** от 10.08.2015 (ред. от 20.07.2020) «Об утверждении Инструкции о порядке назначения и выплаты ежемесячного пожизненного содержания, ежемесячного денежного содержания по инвалидности судьям Верховного Суда Российской Федерации, федеральных судов общей юрисдикции, федеральных арбитражных судов и мировым судьям, ежемесячного возмещения в связи с гибелью (смертью) судьи, в том числе пребывавшего в отставке, нетрудоспособным членам семьи судьи, находившимся на его иждивении»;

- **Приказ Судебного департамента при Верховном Суде РФ** от 20.05.2009 № 97 «Об утверждении Табеля форм статистической отчетности о деятельности федеральных судов общей юрисдикции и мировых судей, образцов форм статистической отчетности».

2) На уровне субъекта РФ:

- **Закон Томской области** от 04.05.2001 № 46-ОЗ «О создании судебных участков и учреждении должностей мировых судей в Томской области»;

- **Закон Томской области** от 04.05.2001 № 45-ОЗ «О судебных участках и должностях мировых судей в Томской области»;

- **Постановление Государственной думы Томской области** от 17.04.2003 № 590 «Об утверждении Положения о порядке назначения на должности мировых судей в Томской области»;

- **Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области** от 09.04.2002 № 123 «О создании Комитета по обеспечению деятельности мировых судей Томской области» (вместе с «Положением о Комитете по обеспечению деятельности мировых судей Томской области»);

- **Постановление Законодательной думы Томской области** от 19.04.2019 № 1631 «О назначении Большакова В.В. на должность мирового судьи в Ленинский судебный район города Томска на судебный участок № 1».

Тема 9. Понятие правосудия и принципы его осуществления

1. Понятие правосудия и его признаки.
2. Виды судопроизводств и формы осуществления правосудия.
3. Понятие принципов правосудия. Система принципов правосудия.
 - 3.1. *Обеспечение доступа к правосудию.*
 - 3.2. *Законность построения судебной системы и осуществления правосудия.*
 - 3.3. *Национальный язык судопроизводства.*
 - 3.4. *Независимость судей и подчинение их только закону.*
 - 3.5. *Равенство граждан перед законом и судом.*
 - 3.6. *Процессуальное равноправие сторон и состязательность.*
 - 3.7. *Гласность судебного разбирательства.*
 - 3.8. *Обеспечение граждан квалифицированной юридической помощью.*
 - 3.9. *Участие в судопроизводстве представителей общества.*

1. Понятие правосудия и его признаки

Правосудие в РФ представляет собой один из основных видов деятельности государства, в ходе которого осуществляется защита нарушенных прав граждан, юридических лиц или государства. Оно составляет основу деятельности судов на территории России. При осуществлении правосудия обеспечивается определенная стабилизация и даже сдерживание незаконных действий представителей органов законодательной и исполнительной власти. Вместе с тем в учебном курсе «Правоохранительные органы в РФ» основной упор делается на организационную сторону осуществления правосудия, а именно – судоустройство в России, поэтому правосудие в данной дисциплине рассматривается с точки зрения организации и функционирования судебной системы. Правосудие – одна из основных функций, осуществляемых судами и судьями. В дальнейшем виды судопроизводств, в которых раскрывается правосудие, будут подробнее изучаться в самостоятельных учебных дисциплинах: «Уголовный процесс», «Гражданский процесс», «Арбитражное судопроизводство», «Конституционное судопроизводство».

В рамках данной учебной дисциплины «**правосудие**» можно определить как осуществляемый судом особый вид государственной деятельности по реализации судебной власти путем рассмотрения в конституционном, гражданском, арбитражном, административном и уголовном судопроизводстве дел и правовых споров, обеспеченный воз-

возможным применением на основе закона государственного принуждения для установления или восстановления нарушенных прав, наказания правонарушителей и защиты законных интересов граждан, юридических лиц и государства.

Признаки правосудия:

1. Правосудие, как особый вид государственной деятельности по реализации судебной власти, означает, что одна из разновидностей государственной власти – судебная, реализуется через специально созданные государственные органы – суды. Они, обладая самостоятельностью и полнотой этой власти, могут воздействовать на социально-экономические отношения в государстве, направлять и принуждать к определенному предусмотренному законом поведению иные государственные органы, должностных лиц существующих органов, учреждений, предприятий и отдельных граждан. Принимаемые ими решения по правовым конфликтам, спорам, разного рода судебным делам обязательны для исполнения и корректировки соответствующего поведения субъектов, которых они касаются. Решения судов имеют властный характер и их исполнение обеспечивается принудительной силой иных органов государственной власти – органов Федеральной службы исполнения наказания, органов Федеральной службы судебных приставов и другими.

В процессе государственной деятельности по осуществлению правосудия реализуется судебная власть, которая, согласно ст. 10 Конституции РФ, является самостоятельной ветвью государственной власти, наряду с законодательной и исполнительной. Выделение судебной власти в качестве самостоятельной предполагает наличие обособленного, специализированного вида государственной деятельности, которая реализуется специально созданными государственными органами на территории России и отдельных ее субъектов – судами. Они реализуют судебную власть в рамках органов судебной системы самостоятельно и независимо от органов реализующих законодательную и исполнительную власти, оказывая предусмотренное законами воздействие на их деятельность вынесенными решениями при осуществлении правосудия. Вместе с тем, учитывая, что суды реализуют часть государственной власти в обществе – судебной, они находятся в определенной правовой, социальной и экономической взаимосвязи с органами законодательной и исполнительной власти, реализующими соответствующие виды государственной власти.

2. К судам, как к органам, имеющим право реализовывать судебную власть и осуществлять правосудие, относятся только те, которые перечислены в Конституции РФ (ст.ст. 118–128) и в Федеральном конституционном законе РФ «О судебной системе в РФ» (ст. 4, гл. 3). Более подробно понятие «Суд как основной элемент судебной системы России» уже рассматривался в теме 6 «Судебная система Российской Федерации» этого учебника, к материалам которой необходимо вернуться. Входить в судебную систему России и соответственно реализовывать судебную власть и осуществлять правосудие могут только суды, предусмотренные Конституцией РФ и установленные федеральными конституционными законами России, при этом есть еще и запрет на создание чрезвычайных судов в РФ (ч. 3 ст. 118 Конституции РФ).

Другие органы или учреждения хотя и могут иметь в названии слово «суд» или «судебная», по своей правовой основе судами не являются и правосудие, как государственную деятельность, осуществлять не могут, например Международный коммерческий арбитражный суд при Торгово-промышленной палате РФ и другие.

3. Правосудие по своему содержанию раскрывается только деятельностью суда в определенном составе и в конкретном судопроизводстве. Следует отметить, что другие государственные органы и их представители в силу предписаний закона могут принимать участие в осуществлении правосудия, способствовать деятельности судов и судебному разбирательству, например органы предварительного расследования, органы прокуратуры и другие, но не могут сами осуществлять правосудие. То же самое касается граждан, вовлекаемых, например, в уголовное судопроизводство или инициирующих правосудие по гражданским делам. Вот почему предусмотренная в ст. 49 Конституции РФ презумпция невиновности граждан и преодолевается вступившим в законную силу приговором суда, и только после этого лицо считается виновным.

4. Вместе с тем не всякая деятельность суда является правосудием, учитывая, что компетенция суда реализуется в судоустройственной и организационно-управленческой деятельности суда, руководителей суда и судей. Например, в силу своего должностного положения председатель суда выполняет определенные организационные и хозяйственные обязанности. Он осуществляет прием на работу и увольнение работников аппарата суда, контролирует их работу, поощряет и наказывает их в дисциплинарном порядке. Председатель суда распределяет поступившие в суд дела между судьями. В рамках судейского сообщества

действуют его органы, выполняя организационные и представительские функции. Пленум Верховного Суда РФ дает в своих постановлениях руководящие разъяснения судам. Подобные виды деятельности к правосудию не относятся. Правосудием является лишь деятельность суда, направленная на реализацию судебной власти при разрешении правовых споров и рассмотрении дел.

5. Правосудие, как вид государственной деятельности, осуществляется в определенной законом процессуальной форме судопроизводства, которая зависит от характера правового спора и может быть предусмотрена Гражданским процессуальным кодексом РФ, Уголовно-процессуальным кодексом РФ, Арбитражным процессуальным кодексом РФ, Кодексом административного судопроизводства РФ, Кодексом РФ об административных правонарушениях, Федеральным конституционным законом РФ «О Конституционном Суде РФ» и другими федеральными законами. В рамках конституционного (уставного) судопроизводства субъектов России процедура может определяться законами субъектов РФ – республик, входящих в состав РФ, городов федерального значения, краев, областей и так далее.

Степень сложности процессуальной формы правосудия зависит от категории рассматриваемого дела. Чем более серьезные последствия могут наступить в результате разрешения дела, тем более сложными являются процедура или порядок рассмотрения такого дела. Наиболее сложная процессуальная форма предусмотрена для рассмотрения уголовных дел. Она закрепляется в Уголовно-процессуальном кодексе РФ. Значение процессуальной формы заключается в том, что она дисциплинирует суд и других участников процесса, обеспечивает режим законности судопроизводства, повышает авторитет суда, создает условия для достоверных выводов по делу, содержит гарантии защиты прав и законных интересов лиц, участвующих в деле. Процессуальная форма, в которой осуществляется правосудие, в зависимости от рассматриваемых споров и дел может определяться как тот или иной вид судопроизводства. В рамках отдельных видов судопроизводств правосудие может проходить несколько этапов (стадий): рассмотрение дела по существу и проверки вынесенных судом решений в проверочных инстанциях судов.

6. При осуществлении правосудия могут применяться достаточно серьезные виды принуждения, многие из которых не свойственны другим видам государственной деятельности. Так, в случае неявки по вызову суда без уважительной причины свидетель может быть доставлен в

судебное заседание в принудительном порядке. Привод по решению суда осуществляется судебными приставами по обеспечению установленного порядка деятельности судов. За нарушение порядка в судебном заседании любой гражданин может быть в том же судебном заседании оштрафован. Такой штраф может составить: в случае нарушения порядка, определяемого ГПК РФ и АПК РФ, до пяти тысяч рублей – для граждан, до тридцати тысяч рублей – на должностных лиц, до ста тысяч рублей – для организаций (ст. 105 ГПК РФ, ст. 115 АПК РФ).

Кроме того, неуважение к суду и воспрепятствование осуществлению правосудия могут рассматриваться как уголовные преступления (ст.ст. 294 и 297 УК РФ). В ряде случаев до принятия судом решения им могут быть применены обеспечительные меры, направленные на обеспечение иска или имущественных интересов заявителя, в том числе: может быть наложен арест на имущество ответчика, ответчику может быть запрещено совершать определенные действия, касающиеся предмета спора (например, продавать, отдавать в залог и пр.), на ответчика может быть возложена обязанность совершения определенных действий в целях предотвращения порчи спорного имущества и так далее. Некоторые меры принудительного характера могут быть применены только на основании решения суда и никакого другого органа. Так, только суд может принять решение о заключении человека под стражу в качестве меры пресечения, о конфискации имущества.

В случае признания лица виновным в совершении уголовного преступления суд назначает ему наказание, предусмотренное уголовным законом с учетом тяжести совершенного преступления и опасности лица, его совершившего. Так, за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления может быть назначено наказание в виде лишения свободы вплоть до пожизненного заключения.

2. Виды судопроизводств и формы осуществления правосудия

Понятие «вид правосудия» тесно связано с понятием «форма (вид) судопроизводства». Это объясняется тем, что правосудие как вид государственной деятельности реализуется в конкретных, предусмотренных законом процессуальных формах или видах судопроизводств. Перечень таких видов определяется в ст. 118 Конституции РФ – «судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, арбитражного, административного и уголовного судопроизводства». Эти по-

ложения должны воспроизводиться и в ч. 3 ст. 1 ФКЗ РФ «О судебной системе РФ».

Эта законодательная формула позволяет выделить виды правосудия или формы судопроизводства: конституционное, гражданское, арбитражное, административное и уголовное.

Каждое из названных видов правосудия осуществляется в своей процессуальной форме судопроизводства, предусмотренной специальным нормативным актом – кодексом, в частности арбитражное – АПК РФ, гражданское – ГПК РФ, уголовное – УПК РФ, административное – КАС РФ и Кодексом РФ об административных правонарушениях или Федеральным конституционным законом РФ «О Конституционном Суде РФ» – конституционное. Учитывая, что в субъектах РФ также предусмотрено конституционное (уставное) судопроизводство, процессуальная форма правосудия в них определяется соответствующими законами республик, входящих в состав РФ, или иных субъектов РФ.

Для осуществления видов правосудия могут создаваться специализированные суды или их виды. Так, конституционное правосудие осуществляет Конституционный Суд РФ или конституционные суды республик в составе РФ, арбитражное правосудие – арбитражные суды. Вместе с тем суды общей юрисдикции рассматривают дела и разрешают правовые споры при осуществлении административного, гражданского и уголовного судопроизводства.

Анализ действующего законодательства приводит к выводу, что предметом деятельности судов являются правовые конфликты и споры. К их числу можно отнести: 1) гражданские споры и дела; 2) уголовные дела и вопросы уголовного наказания; 3) дела об административных правонарушениях; 4) экономические споры, возникающие в сфере предпринимательской деятельности; 5) споры, возникающие из административно-правовых отношений; 6) споры, возникающие из государственно-правовых отношений, и другие. Перечень правовых споров и вопросов, разрешаемых судом при осуществлении правосудия, достаточно широк. Поэтому для разграничения их между имеющимися судами для определения рамок вида правосудия используются в законодательстве категории подведомственности и подсудности правовых споров и дел конкретным видам судов или судебных органов. Внутри порядка осуществления правосудия (судопроизводства) может быть предусмотрена или нет определенная последовательность рассмотрения правовых споров и дел и проверка вынесенных решений. Эти вопросы

связаны с понятием инстанций и их взаимосвязями внутри судопроизводств, например арбитражного – рассмотрение дела по существу, апелляционная инстанция, кассационное и надзорное судопроизводство. В установленных законом случаях решение суда в зависимости от выполняемых инстанций при осуществлении правосудия может изменяться, отменяться или выноситься новое решение по правовому спору. В этом в определенной степени проявляется в организации и деятельности судебной системы принцип подчинения судей только закону.

Сказанное позволяет утверждать, что всякая деятельность суда (судьи) по разрешению любого правового спора, конфликта или дела в установленных рамках судопроизводства и в предусмотренных инстанциях их рассмотрения и проверки вынесенных судом (судьей) решений является правосудием.

3. Понятие принципов правосудия. Система принципов правосудия

В основе организации судебной системы и осуществления правосудия лежат определенные сложившиеся веками постулаты. Не использовать или обойти их в построении судебной системы или организации правосудия – значит не учитывать объективные закономерности развития общества или волюнтаристски интерпретировать их в деятельности конкретного государственного механизма. Познанные в обществе и воспринятые законодателем в государстве постулаты становятся правовыми принципами организации, в частности, судебной власти и реализующих ее органов. Это положение относится и к принципам правосудия, которые выводятся из таких постулатов, формулируются в определенное правило и закрепляются в законе.

Поэтому принципы правосудия можно определить как закрепленные в Конституции РФ и федеральных законах РФ основополагающие начала построения и функционирования судебной системы России и каждого ее суда.

Принцип правосудия – это, прежде всего, правовое положение, закрепленное в законе. Принцип имеет свою формулу и раскрывающее ее в правовой норме содержание. Значение принципов правосудия подчеркивается тем, что все они изначально закреплены в Конституции РФ или вытекают из ее положений.

Любой принцип правосудия конкретизируется, находит свое проявление во многих других правовых нормах. Так, принцип гласности су-

дебного разбирательства закреплен в ст. 123 Конституции РФ. Содержание этого принципа раскрывается также в ст. 9 ФКЗ РФ «О судебной системе РФ», ст. 31 ФКЗ РФ «О Конституционном Суде РФ», ст. 11 Арбитражного процессуального кодекса РФ, ст. 10 Гражданского процессуального кодекса РФ, ст. 24.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях и других.

Поэтому изучение принципа правосудия предполагает использование целой совокупности нормативных актов, в которых закрепляются процессуальные формы видов судопроизводств.

Следует отметить, что нужно различать принципы правосудия и принципы отдельных видов судопроизводств. Если первые характерны для правосудия в целом и проявляются во всех видах правосудия, то вторые могут распространять свое действие только на отдельные виды судопроизводств. Так «принцип национального языка судопроизводства» определяет осуществление правосудия всех видов, в то время как «принцип обеспечения подозреваемому, обвиняемому права на защиту» применяется только при осуществлении правосудия по уголовным делам.

Все принципы правосудия взаимосвязаны между собой, дополняют друг друга. В своей совокупности они представляют определенную взаимообусловленную и взаимосвязанную систему. Невозможно, например, в полной мере обеспечить принцип равенства граждан перед судом и законом, если будет нарушаться принцип национального языка судопроизводства.

Система принципов, то есть все принципы в их совокупности и взаимосвязи, определяет и характеризует судебную систему конкретного государства и осуществление правосудия как судебную деятельность. В литературе можно встретить деление всех принципов на судоустройственные (характеризующие построение судебной системы) и судопроизводственные (предусматривающие характерные черты деятельности суда при осуществлении правосудия). Однако деление это весьма условно, поскольку каждый из принципов отражает как устройство судебной системы, так и деятельность судов по разрешению правовых споров. О перечне принципов, входящих в систему принципов правосудия, нет единства мнений в литературе. В учебнике излагается мнение авторов о перечне, последовательности и взаимосвязи основных положений правосудия, сформулированных в действующем законодательстве.

В систему принципов правосудия можно включить следующий перечень взаимосвязанных принципов:

- доступность правосудия;
- законность построения судебной системы и осуществления правосудия;
- национальный язык судопроизводства;
- независимость судей и подчинение их только закону;
- равенство граждан перед законом и судом;
- процессуальное равноправие сторон и состязательность;
- гласность осуществления правосудия;
- обеспечение гражданам возможности использовать квалифицированную юридическую помощь при обращении к правосудию;
- участие в судопроизводстве представителей общества.

Основным требованием к системе принципов правосудия остается использование и преломление их во всех видах судопроизводств и закрепление их в действующих процессуальных нормативных актах, определяющих виды судопроизводств.

3.1. Обеспечение доступа к правосудию

Этот принцип правосудия имеет исключительное значение, поскольку все остальные принципы правосудия лишаются смысла в том случае, если не будет обеспечено право граждан на доступ к правосудию и реализована возможность обратиться в суд в случае возникновения любого правового спора. Содержание этого принципа заключается в том, что государство таким образом организует реализацию судебной власти, судебную систему и расположение судов на территории РФ, чтобы любой гражданин имел возможность обратиться в судебные органы или к судье за защитой своих нарушенных прав.

Этот принцип непосредственно закрепляется или интерпретируется применительно к различным видам правосудия, конкретизируясь и развиваясь.

Так, споры гражданско-правового характера могут решаться, в зависимости от усмотрения их участников, либо судом, либо в несудебном порядке (третейский суд, арбитражные комиссии и т.п.). В гражданском процессе лицо, которое считает, что его права и законные интересы нарушены, **имеет право** обратиться в суд за их защитой (ст. 3 ГПК РФ). Реализация принципа обеспечения доступа к правосудию здесь происходит путем надлежащей организации судебной системы, приближения

суда к населению, оптимизации размеров государственной пошлины, взимаемой при обращении в суд, обязанностью суда принять любое исковое заявление, соответствующее определенным законом требованиям, и т.д.

Дела об административных правонарушениях могут разрешаться как судом, так и органами исполнительной власти в административном порядке (органы внутренних дел (полиция), налоговые и таможенные органы и т.д., см. гл. 23 КоАП РФ (Кодекс РФ об административных правонарушениях)). Выбор способа разрешения дела зависит от существа правонарушения и вида возможного наказания за его совершения. Однако гражданин, не согласный с решением несудебного органа, имеет возможность обратиться в суд с жалобой на такое решение.

Таким образом, реализация рассматриваемого принципа в производстве по делам об административных правонарушениях обеспечивается путем гарантирования лицу, обвиняемому в совершении административного проступка, возможности обращения за судебной защитой в тех случаях, когда он не согласен с решением административного органа. Кроме того, применения некоторых административных наказаний невозможно иначе, как на основе судебного рассмотрения и разрешения дела (ст. 3.9 КоАП РФ).

Специфическое значение приобретает рассматриваемый принцип в уголовном процессе.

Каждый потерпевший от преступления имеет право как сам непосредственно обратиться в суд, в установленных законом случаях, так и требовать от органов государства защиты своих прав в судебном порядке (ст.ст. 45, 46, 52 Конституции РФ). Статьи 6 и 21 УПК РФ устанавливают правовую обязанность должностных лиц и органов государства в порядке, установленном законом, защищать права лиц, потерпевших от преступления, и осуществлять уголовное преследование граждан, подозреваемых или обвиняемых в преступлении.

Кроме того, другая сторона принципа может включать, что разрешение уголовных дел, признание лица виновным в совершении преступления и назначение ему уголовного наказания **производится исключительно только судом.**

«Каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном федеральным законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда», – предусмотрено в ст. 49 Конституции РФ.

Таким образом, право разрешать уголовно-правовые споры, признавать виновным в совершении преступления, назначать уголовное наказание доверено только суду. Это объясняется тем, что:

1) именно при разрешении уголовных дел возможно наиболее серьезное государственное принуждение, в случае необоснованного осуждения наступают наиболее значительные негативные последствия, ошибки в данном судопроизводстве влекут несравненно более тяжкие последствия, чем при разрешении какого бы то ни было иного правового спора;

2) суд является таким органом, процессуальная форма деятельности которого в наибольшей степени предохраняет от возможных ошибок (в силу своей организации, независимости, принципов деятельности).

К сказанному следует добавить, что и ст. 4 АПК РФ непосредственно закрепляет право заинтересованных лиц на обращение в арбитражный суд.

3.2. Законность построения судебной системы и осуществления правосудия

В основе построения судебной системы и осуществления правосудия в РФ лежит принцип законности. В России действуют только те суды, которые предусмотрены федеральным конституционным законом. Правосудие может осуществляться судами только в процессуальных формах, предусмотренных законом, и решения судами принимаются лишь в тех рамках, которые устанавливает закон. Содержание принципа законности формулируется в положении ч. 2 ст. 15 Конституции РФ: «Органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию РФ и законы».

Если рассматривать принцип законности применительно к судебной системе, то она устанавливается Конституцией РФ и ФКЗ РФ «О судебной системе РФ» (ст. 2). Положения их конкретизируются в федеральных конституционных законах об отдельных видах судов: ФКЗ РФ «О Конституционном Суде РФ», ФКЗ РФ «О Верховном Суде РФ», ФКЗ РФ «Об арбитражных судах в РФ», ФКЗ РФ «О судах общей юрисдикции в РФ», ФКЗ РФ «О военных судах в РФ», а также в Федеральном законе РФ «О мировых судьях в РФ». Названные правовые акты создают законодательную основу организации и деятельности судов РФ.

Процессуальная деятельность судов более конкретно регламентируется применительно к отдельным видам судопроизводства. Так, принцип законности в гражданском судопроизводстве закрепляется и уточняется в ст.ст. 1 и 11 ГПК РФ, в отношении арбитражного судопроизводства в ст.ст. 3, 6, 13 АПК РФ, применительно к уголовному судопроизводству в ст.ст. 1 и 7 УПК РФ. Положения ст.ст. 1.1 и 1.6 КоАП РФ и ст.ст. 2 и 9 КАС РФ раскрывают преломление принципа законности, в частности к административному судопроизводству, а из ст. 1 и ч. 1 ст. 29 ФКЗ РФ «О Конституционном Суде РФ» выводятся правовые основы законности конституционного судопроизводства.

Понятие принципа законности раскрывается в науке теории государства и права, и там по этому вопросу нет единства мнений. Применительно к осуществлению правосудия нас интересует содержательное преломление принципа законности к деятельности судов. В содержании этого принципа можно выделить следующие основные аспекты его преломления: 1) построение судебной системы в России и организация отдельных судов регулируются федеральными конституционными и федеральными законами; 2) процессуальная деятельность судов и судей осуществляется на основе процессуальных законов и определенной в них законодательной базе; 3) решения, выносимые судами при осуществлении правосудия, должны находиться в рамках предписаний материального закона и в случаях, установленных в законе, выноситься с соблюдением процедуры.

3.3. Национальный язык судопроизводства

«Государственным языком Российской Федерации на всей ее территории является русский язык», – закрепляет ст. 68 Конституции РФ. Республики вправе устанавливать свои государственные языки, которые употребляются в органах государственной власти, органах местного самоуправления государственных учреждениях республик наряду с государственным языком РФ. В ст.ст. 65 и 66 Конституции РФ перечисляются республики в составе Российской Федерации и устанавливается нормативная основа их статуса.

Положения о государственном языке РФ являются исходными и для определения языка, на котором ведется судопроизводство в различных судах. Общие положения принципа закреплены в ст. 10 ФКЗ РФ «О судебной системе РФ».

Судопроизводство и делопроизводство в Конституционном Суде РФ, Верховном Суде РФ, кассационных судах общей юрисдикции, апелляционных судах общей юрисдикции, арбитражных судах, военных судах ведутся на русском языке – государственном языке РФ. Судопроизводство и делопроизводство в других федеральных судах общей юрисдикции могут вестись также на государственном языке республики, на территории которой находится суд.

Судопроизводство и делопроизводство у мировых судей и в других судах субъектов РФ ведутся на русском языке либо на государственном языке республики, на территории которой находится суд.

Участвующим в деле лицам, не владеющим языком, на котором ведется судопроизводство, обеспечивается право делать заявления, давать показания, заявлять ходатайства, знакомиться со всеми материалами дела, выступать в суде на родном языке и пользоваться услугами переводчика.

Общие положения о языке судопроизводства и осуществлении правосудия конкретизируются и уточняются в ст. 12 АПК РФ, ст. 9 ГПК РФ, ст. 12 КАС РФ, ст. 24.2 КоАП РФ, ст. 18 УПК РФ и ст. 33 ФКЗ РФ «О Конституционном Суде РФ».

Дополнительным положением принципа является гарантированная защита прав и свобод граждан, участвующих в судебном процессе, которая предполагает обязанность суда обеспечивать привлечение переводчика в судопроизводство, где участвуют лица, не владеющие языком, на котором осуществляется правосудие. Причем в соответствии со ст. 18, ч. 3 ст. 132 УПК РФ, ст. 97 ГПК РФ, ст. 109 АПК РФ помощь переводчика оплачивается исключительно за счет средств федерального бюджета.

Следственные и судебные документы вручаются обвиняемому в переводе на его родной язык или на другой язык, которым он владеет (ст. 18 УПК РФ).

Значение принципа национального языка судопроизводства:

1) это – одно из средств обеспечения суверенитета народностей, проживающих на территории РФ, в осуществлении судебной власти;

2) через реализацию этого принципа гарантируется и обеспечивается равенство всех граждан перед судом, независимо от их национальной принадлежности;

3) в условиях, когда местное население понимает язык, на котором ведется судопроизводство, во-первых, обеспечивается реальный общественный контроль за деятельностью суда и, во-вторых, у суда имеется

возможность оказывать наибольшее воспитательное воздействие на участников процесса и лиц, присутствующую в зале;

4) это – одна из гарантий обеспечения обвиняемому права на защиту.

3.4. Независимость судей и подчинение их только закону

Только реально независимые судьи могут осуществлять правосудие справедливо, беспристрастно и не предвзято. Поэтому обеспечению независимости судей и построению самостоятельной судебной системы в государстве уделяется большое внимание. Порядочность и добросовестность судьи не должна вызывать сомнения.

«Судьи независимы и подчиняются только Конституции РФ и федеральному закону», – гласит ст. 120 Конституции РФ.

Это положение принципа подчеркивают две важные составляющие:

1. В своей деятельности по осуществлению правосудия и принятии решения судьи самостоятельны, независимы и никому не подотчетны. Проявление неуважения к суду или судьям влечет установленную законом ответственность. Это записано в ст. 1 Закона РФ «О статусе судей в РФ».

2. Действия и решения суда (судьи) должны не только отражать применение предписаний закона и им соответствовать, но и в случае несогласия с ними заинтересованные участники судопроизводства могут их обжаловать в установленном законом порядке в рамках определенных судов судебной системы РФ, и они могут быть признаны незаконными, необоснованными, несправедливыми и отменены, признаны утратившими юридическую силу в соответствующей проверочной судебной инстанции. Суд (судья) вынесший отмененное или измененное решение обязан подчиниться и принять вынесенное полномочным судом в соответствующей инстанции решение и им руководствоваться.

1. Содержание рассматриваемого принципа «независимость» включает следующие элементы:

1) судья – единственный государственный служащий, который никому не подчиняется и ни перед кем не отчитывается в своей работе;

2) все решения суд (судья) принимает самостоятельно, никто, кроме участников судебного разбирательства в рамках судебного заседания и по рассматриваемому правовому вопросу или делу, не вправе воздействовать на судей при принятии ими решений; мнения и позиции участников судопроизводства имеют для суда рекомендательный характер;

3) всякое вмешательство в деятельность суда, от кого бы оно ни исходило, преследуется по закону, в том числе и в уголовном порядке;

4) при рассмотрении дела в коллегиальном составе все судьи, входящие в коллегия, равны, никто из них не имеет преимуществ;

5) любое решение судья принимает, руководствуясь своим правосознанием, законом и совестью.

Таким образом, судья независим, но только в рамках закона. Закон служит гарантией от судебного произвола.

В целом, независимость судей обеспечивается гарантированными социальными условиями жизни судей, их политической обособленностью и гарантированностью надлежащей организации профессиональной деятельности судей.

Гарантии независимости судей можно рассматривать в трех плоскостях социальных отношений: политической, экономической (материальной) и правовой:

1. В политической – к гарантиям независимости судов и судей можно отнести реальное осуществление принципа разделения властей, выражающееся в демократическом государственном и общественном устройстве, отсутствие доминанты монопартийности, свободные средства массовой информации. В этой же плоскости лежат установленные законом для судей ограничения и запреты: запрет для судей быть депутатами, принадлежать к политическим партиям и движениям, заниматься политической или предпринимательской деятельностью (ст. 3 Закона РФ «О статусе судей в РФ»).

2. В экономической плоскости – положения принципа независимости касаются как финансово-экономической самостоятельности судебной системе в целом и отдельных ее судов, так и направлены на обеспечение материально-социальной независимости судей и каждого конкретного судьи. Финансово-экономические гарантии самостоятельности судебной системы выражаются, в частности, в том, что деятельность по созданию условий, необходимых для судопроизводства, кадровому, ресурсному и организационному обеспечению работы судов осуществляется органами, включенными в судебную систему РФ (аппараты Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Судебный департамент при Верховном Суде РФ и его органы). К числу гарантий независимости судебной системы можно отнести и установленный законом порядок финансирования судов. В соответствии со ст. 33 ФКЗ РФ «О судебной системе РФ» финансирование судов в РФ должно осуще-

ствляться на основе нормативов, утвержденных федеральным законом, и указанных отдельными строками в федеральном бюджете. В разработке проекта федерального бюджета в части финансирования судов принимают участие председатели Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, руководитель Судебного департамента при Верховном Суде РФ и Совет судей РФ.

Законодательство устанавливает материально-социальные гарантии жизнедеятельности судьи, предполагающие финансовую самостоятельность и независимость жизнеобеспечения применительно к каждому конкретному судье и членам его семьи. В соответствии с Законом РФ «О статусе судей в РФ», в частности ст.ст. 19, 19.1 и 20, судьям выплачиваются денежное вознаграждение, включающее должностной оклада, доплаты за квалификационный класс, выслугу лет, за особые условия труда и другие выплаты и денежные надбавки.

а) Размеры должностных окладов судей устанавливаются в соответствии с их должностью в процентном отношении к должностному окладу Председателя Верховного Суда РФ и не могут быть менее 50 % их оклада. Должностной оклад судьи не может быть менее 80 % должностного оклада председателя соответствующего суда; заработная плата судьи состоит из должностного оклада, доплат за квалификационный класс, выслугу лет и 50 % доплаты за особые условия труда. Эти доплаты к должностному окладу не могут быть уменьшены.

б) Судьям предоставляются ежегодные оплачиваемые отпуска продолжительностью 30 рабочих дней без учета времени следования к месту отдыха и обратно. Предусмотрены также дополнительные оплачиваемые отпуска в зависимости от стажа работы в должности судьи – до 15 рабочих дней. Ежегодные оплачиваемые отпуска судей, работающих в местностях с тяжелыми и неблагоприятными климатическими условиями, – 45 рабочих дней.

в) Судьям оплачивается стоимость проезда к месту отдыха и обратно.

г) Судьи обеспечиваются жилыми помещениями с учетом совместно проживающих с ними членов их семей в порядке и на условиях, установленных законодательством, за счет федерального бюджета путем предоставления судьям единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилых помещений. С соблюдением положений ст. 19.1 Закона РФ от 26.06.1992 № 3132-1 (ред. от 02.08.2019) «О статусе судей в Российской Федерации» жилое помещение может быть передано судье в собственность.

д) Жизнь, здоровье и имущество судьи подлежат обязательному государственному страхованию за счет средств федерального бюджета в порядке и на условиях, предусмотренных ст. 20 Закона РФ «О статусе судей в Российской Федерации».

Для судей предусмотрены и иные гарантии экономического характера, направленные на обеспечение их независимости при осуществлении правосудия.

3. В правовой плоскости – положения принципа независимости судей находят закрепление и конкретизацию в следующих правовых предписаниях:

а) Установление процедуры осуществления правосудия, закрепленной в законе.

б) Наличие предусмотренного законом запрета чье бы то ни было вмешательства в деятельность суда по осуществлению правосудия под угрозой ответственности.

в) Наличие установленного законом порядка прекращения и приостановления полномочий судьи, а также имеющееся право судьи на отставку.

г) Независимость непосредственно связана с положениями закона о несменяемости судей и их неприкосновенности. Эти элементы статуса судьи имеют свое значение и содержание в деятельности судьи и его проживании в государстве.

д) Особая защита государством судьи, членов его семьи и их имущества.

Органы внутренних дел обязаны принять необходимые меры к обеспечению безопасности судьи, членов его семьи, сохранности принадлежащего им имущества, если от судьи поступит соответствующее заявление.

е) Недопустимость вмешательства в деятельность судьи.

Всякое вмешательство в деятельность судьи преследуется по закону. Судья не обязан давать каких-либо объяснений по существу рассмотренных или находящихся в производстве дел, а также представлять их кому бы то ни было для ознакомления, иначе как в случаях и в порядке, предусмотренных процессуальным законом.

ж) Судья не может быть привлечен к какой-либо ответственности за выраженное им при осуществлении правосудия мнение и принятое решение, за исключением, если вступившим в законную силу приговором

суда не будет установлена его виновность в преступном злоупотреблении.

з) Только органы судейского сообщества полномочны рассматривать и оценивать деятельность судей, их поведение и проступки в рамках конкретных действий и фактов.

и) Закон предусматривает обязательность требований и распоряжений судей при осуществлении ими правосудия для всех без исключения государственных органов, общественных объединений, должностных лиц, других юридических и физических лиц.

к) Судья имеет право на ношение и хранение огнестрельного оружия.

л) Закрепление в законе и обеспечение на практике неприкосновенности судьи, которая включает в себя неприкосновенность личности, неприкосновенность занимаемых им жилых и служебных помещений, используемых им личных и служебных транспортных средств, принадлежащих ему документов, багажа и иного имущества, тайну переписки и иной корреспонденции (телефонных переговоров, почтовых, телеграфных, других электронных и иных принимаемых и отправляемых судьей сообщений).

Конкретные правовые начала неприкосновенности судьи, исключения в порядке уголовного судопроизводства, производства по делам об административных правонарушениях и дисциплинарного производства в отношении судьи закрепляются в ст.ст. 12.1 и 16 Закона РФ «О статусе судей в РФ», ст.ст. 447–451 УПК РФ. В соответствии с ними, в частности, решение о наложении на судью дисциплинарного взыскания может быть принято только квалификационной коллегией судей, то есть органом судейского сообщества.

Решение по вопросу о привлечении судьи к административной ответственности принимается в соответствии с ч. 4 ст. 16 Закона РФ «О статусе судей в РФ»:

- в отношении судьи Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, кассационного суда общей юрисдикции, апелляционного суда общей юрисдикции, верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, военного суда, арбитражного суда – судебной коллегией в составе трех судей Верховного Суда РФ по представлению Генерального прокурора РФ;

- в отношении судьи иного суда – судебной коллегией в составе трех судей соответственно верховного суда республики, краевого, областно-

го суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа по представлению Генерального прокурора Российской Федерации.

Судья не может быть, в каком бы то ни было случае, задержан, а равно принудительно доставлен в какой бы то ни было государственный орган в порядке производства по делам об административных правонарушениях. Судья, задержанный по подозрению в совершении преступления, за исключением случаев задержания на месте преступления, немедленно после установления его личности должен быть освобожден.

Личный досмотр судьи не допускается, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом в целях безопасности других людей.

В законодательных актах предусмотрены и иные правовые гарантии независимости судей, установлены различные виды ответственности должностных лиц и граждан (включая уголовную) за проявление неуважения к суду.

II. Вместе с тем принцип независимости судей и подчинение их только закону имеет и другую сторону, выражающуюся в подчинении судей закону. Это положение означает, что как государственные должностные лица судьи обязаны принимать свои решения по делам и правовым вопросам в рамках, установленных законом. Кроме того, при принятии решения судьи обязаны соблюдать установленную процедуру и обеспечивать процессуальные права участников. Они должны обосновывать законом и мотивировать доказательствами выносимые ими решения, соблюдать установленные для них законом сроки принятия решения. В служебной и неслужебной деятельности судьи обязаны соблюдать правила поведения, установленные для судей, например Кодексом судейской этики.

Действия и решения суда (судьи) должны отражать применение предписаний закона и им соответствовать. В случае нарушения указанных положений действия и решение судьи могут быть обжалованы участниками в установленном законом порядке, а также в случае несогласия с ними заинтересованные участники судопроизводства в установленном законом порядке могут обратиться с жалобой или представлением в определенный вышестоящий суд судебной системы РФ. Решения и действия суда (судьи) могут быть признаны незаконными, необоснованными, несправедливыми и отменены, признаны утратившими юридическую силу в соответствующей проверочной судебной инстан-

ции. Вышестоящий суд может отменить или изменить принятое решение суда (судьи) в апелляционной, кассационной или надзорной инстанциях. Суд или судья, вынесший отмененное или измененное решение, обязан принять вынесенное полномочным судом в соответствующей инстанции решение, подчиниться ему и им руководствоваться.

При нарушении действующего законодательства, установленных правил поведения, несоблюдении предусмотренных запретов и ограничений судья может быть в определенном порядке привлечен к дисциплинарной ответственности или его полномочия могут быть прекращены Квалификационной или Высшей квалификационной коллегией судей – органом судейского сообщества.

Поэтому принцип независимости судей и подчинение их закону необходимо рассматривать в единстве и связи названных положений, обеспечивающих справедливое и законное правосудие, действия судей в рамках, установленных законодательством, а также многоступенчатый внутри судебный контроль вынесенных судебных решений при несогласии с ними участников судопроизводства.

3.5. Равенство граждан перед законом и судом

Этот принцип закреплен в ст. 19 Конституции РФ: «Все равны перед законом и судом» и его содержание конкретизируется в ч. 2 и 3 этой статьи. Статья 7 ФКЗ РФ «О судебной системе РФ», ст. 7 АПК РФ, ст. 6 ГПК РФ, ст. 1.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях, ст. 8 КАС РФ частично повторяют или конкретизируют отдельные положения принципа равенства перед законом и судом. В УПК РФ данный принцип не нашел своего обособленного отражения в отдельной статье. Тем не менее принцип равенства перед законом и судом действует при осуществлении правосудия по уголовным делам, по делам об административных правонарушениях, так же как и по гражданским делам, и по делам об экономических спорах.

Содержание этого принципа объединяют две взаимосвязанные части, касающиеся граждан: 1) равенство их перед законом и 2) их равенство перед судом.

1) В рамках правового государства основным принципом, регулирующим политические, экономические и социальные отношения в обществе, является закон РФ: Конституция, Федеральный конституционный закон, Федеральный закон. Действие закона распространяется на всю территорию России и всех лиц, на ней проживающих. При этом ни

пол, ни расовая и национальная принадлежность, ни происхождение, ни социальное и имущественное положение, ни образование, ни язык, ни отношение к религии, ни род и характер занятий, ни место жительства, ни другие обстоятельства не создают никаких препятствий или оснований для уклонения или отклонения от использования предписаний закона к возникающим и урегулированным законом отношениям. Поведение любого лица в рамках урегулированных законом отношений должно быть законным, а действия любого лица, нарушающего предписания или выходящие за его пределы, – незаконным.

Реализация положений принципа равенства перед законом не носит абсолютного характера. Так как в каждом конкретном законе могут быть предусмотрены лица, граждане, субъекты, на которые положения этого конкретного закона распространяются, указаны определенные категории граждан, на которых ограничено распространяются или не распространяются положения закона. Статья нормативного акта может содержать льготу или ограничение для отдельных граждан по полу, возрасту, профессии, по отношениям, урегулированным этим законом.

Так, например, пожизненное лишение свободы не назначается женщинам, а также лицам, совершившим преступления в возрасте до восемнадцати лет, и мужчинам, достигшим к моменту вынесения судом приговора 65-летнего возраста (ч. 2 ст. 57 УК РФ).

Конституция РФ ст. 98 и законы РФ (в том числе, ст. 447 УПК РФ и ч. 2 ст. 1.4 КоАП РФ) предусматривают особый порядок привлечения к уголовной ответственности депутатов, судей, прокуроров и некоторых других категорий лиц. Это служит гарантией их неприкосновенности, без которой они не смогли бы надлежащим образом выполнять свои обязанности.

2) Равенство граждан перед судом.

По своему содержанию эта часть рассматриваемого принципа равенства граждан перед законом и судом закрепляет общее положение для всех видов судопроизводств, предусмотренных в Российской Федерации. В процессе осуществления правосудия перед судом (судьей) предстают лица с определенным процессуальным статусом, в зависимости от судопроизводства и рассматриваемого дела или правового спора. В уголовном судопроизводстве – это подсудимый, потерпевший, свидетель и другие участники уголовного судопроизводства, предусмотренные гл. 6–8 УПК РФ, в судопроизводстве по административным делам –

гл. 25 КоАП, в гражданском судебном разбирательстве – истец, ответчик, третьи лица и другие (см. гл. 4 ГПК РФ) и так далее.

Права и обязанности гражданина, участвующего в соответствующем судопроизводстве, определяются процессуальным положением, статусом участника процесса, а он одинаковый для всех граждан в суде в одном процессуальном статусе, например, подсудимых в уголовном процессе, потерпевших в административном, истцов в гражданском судопроизводстве и так далее.

Говоря об определенных исключительных положениях в реализации принципа равенства граждан перед законом и судом, следует отметить следующие.

Все случаи льгот, ограничения прав или дополнительных прав и обязанностей для отдельных категорий граждан обязательно четко и недвусмысленно указаны в соответствующем кодексе или законе, к положениям которого кодекс отсылает.

Указанные ограничения, дополнительные права и обязанности обусловлены положениями Конституции РФ, правовым статусом профессиональной деятельности лица, исключительными обстоятельствами правового положения гражданина, возрастными или иными особенностями, закрепленными в других законах или кодексах.

Суд (судья) обязан учитывать исключительные законодательные положения в отношении отдельных граждан при осуществлении правосудия в конкретном виде судопроизводства. При этом суд (судья) может допускать соответствующее отношение к различным категориям граждан лишь в тех случаях и в тех объемах, которые определены конкретными положениями законов.

3.6. Процессуальное равноправие сторон и состязательность

В соответствии с ч. 3 ст. 123 Конституции РФ судопроизводство в России осуществляется на основе процессуального равноправия сторон и их состязательности. Данный принцип нашел отражение в ст. 9 АПК РФ, ст. 12 ГПК РФ, ст. 14 КАС РФ, ст. 15 УПК РФ, ст. 35 ФКЗ РФ «О Конституционном Суде РФ».

Этот принцип лежит в основе организации и проведения судебного разбирательства во всех видах судопроизводств в России. Суть его заключается в том, что стороны, представляющие свои интересы в судебном процессе, наделены равными возможностями, процессуальными правами и обязанностями для отстаивания своих интересов перед судом

в соответствующем судопроизводстве. Суд должен таким образом организовать судебное производство по осуществлению правосудия, чтобы каждая из сторон в лице их соответствующих представителей имела возможность отстаивать свои интересы, доказывать обоснованность и законность своих требований или притязаний. При этом суду отводится роль беспристрастного организующего процесс и контролирующего поведение участников полномочного субъекта. Для суда осуществление правосудия предусматривается законом и реализуется в практике его деятельности как основная и единственная функция суда. По своей форме и проявлению названная функция суда представляет собой обеспечение процессуального равноправия сторон и состязательность содержания их деятельности по отстаиванию своих интересов.

Таким образом, смысл принципа заключается в следующем: правосудие, как уже отмечалось, представляет собой деятельность суда по разрешению правового спора. Но спор предполагает наличие двух сторон, имеющих противоположные позиции и конфликтные интересы. Справедливое разрешение такого спора, установление истины в этих условиях возможно только в том случае, если стороны будут иметь одинаковые возможности по отстаиванию своих прав перед беспристрастным, независимым судом.

Принцип процессуального равноправия сторон и их состязательности характерен для деятельности всех судов при разрешении любого спора. Однако, в силу своеобразия уголовного процесса, данный принцип воплощается в уголовном судопроизводстве несколько иначе, чем в гражданском, арбитражном процессе, при рассмотрении дел Конституционным Судом РФ.

При рассмотрении гражданских дел или экономических споров состязательность воплощается в том, что каждая сторона должна доказать те обстоятельства, на которые она ссылается как на основания своих требований и возражений (ст. 65 АПК РФ, ст. 56 ГПК РФ). При этом стороны пользуются равными правами по представлению доказательств и участию в их исследовании, заявлению ходатайств, даче объяснений и т.д. Стороны также имеют равное право знать об аргументах друг друга до судебного разбирательства (см., например, ч. 2 ст. 9 АПК РФ). Весь ход судебного заседания имеет состязательную форму. Это проявляется, например, в установлении законом определенной очередности выступлений лиц, участвующих в деле (ответчик всегда выступает последним), в праве представлять отзыв на исковое заявление, апелляции-

онную и кассационную жалобу, в установленном порядке разрешения ходатайств (только после заслушивания мнений других лиц, участвующих в деле) и т.д. Участвующие в деле лица имеют также равное право на обращение к суду за помощью в собирании доказательств. Следует отметить, что суд в гражданском и арбитражном процессе не является только пассивным наблюдателем спора между участниками процесса. Суд вправе предлагать сторонам представить дополнительные доказательства, может истребовать доказательства по собственной инициативе. Это может быть необходимым в случае явного фактического неравенства участников спорного правоотношения. Например, если одной из сторон является лицо, которое в силу возраста, физических недостатков или иных причин не может эффективно осуществлять свои права в процессе, или, например, в арбитражном процессе – если противостоят мощная корпорация, интересы которой представляют опытные юристы, и гражданин – предприниматель или другой представитель «малого» бизнеса.

Более сложный механизм воплощения и реализации этого принципа в судопроизводстве сформирован в уголовном процессе. Здесь обвиняемому (физическому лицу) и его защитнику противостоит сторона обвинения, представители которой обладают властными полномочиями, возможностью применения процессуального принуждения в ходе досудебного производства. В таких условиях в судебном разбирательстве обе стороны наделяются равными процессуальными правами по доказыванию. Однако, учитывая публичность предварительного расследования и возможности следователей и дознавателей по доказыванию обстоятельства уголовного дела, содержание этого принципа интерпретируется и разбивается на части в законодательном порядке. Принцип состязательности и процессуального равноправия сторон в уголовном судопроизводстве, наряду с положениями состязательности сторон (ст. 15 УПК РФ), дополняется презумпцией невиновности обвиняемого (ст. 14 УПК РФ), предшествующей состязательности, и обязанностью должностных лиц по обеспечению подозреваемому и обвиняемому права на защиту (ст. 16 УПК РФ). Исходя из презумпции невиновности, обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность, доказывание виновности обвиняемого (бремя доказывания) в совершении преступления возлагается на сторону обвинения, при этом все сомнения толкуются в пользу обвиняемого. Кроме того, должностные лица стороны обвинения обязаны обеспечить подозреваемому и обвиняемому возможность

защищаться предусмотренными и всеми не запрещенными законом средствами и способами.

Таким образом, принцип состязательности и процессуального равноправия сторон в уголовном судопроизводстве включает в себя несколько исходных нормативных положений:

- В процессе продвижения уголовного дела функции обвинения и защиты, выполняемые представителями соответствующей стороны, отделены от функции разрешения уголовного дела судом.

- На государственные органы и их представителей возложены обязанности доказывания виновности обвиняемых в совершении преступления и предоставления им установленных законом уголовно-процессуальных средств деятельности. При этом все сомнения в виновности лица в совершении преступления толкуются в пользу обвиняемого.

- Положения УПК РФ предусматривают предоставление представителям сторон обвинения и защиты равных процессуальных прав и возможностей для отстаивания своей позиции в суде, в судебном разбирательстве уголовного дела.

Значение принципа состязательности и процессуального равноправия сторон состоит в создании благоприятных условий для выяснения всех обстоятельств в суде, имеющих значение для дела, и вынесения обоснованного и беспристрастного решения или приговора судом.

3.7. Гласность судебного разбирательства

В соответствии со ст. 123 Конституции РФ разбирательство дел во всех судах открытое. Слушание дела в закрытых заседаниях допускается в случаях, предусмотренных федеральным законом.

Содержание принципа гласности закрепляется также в ст. 9 ФКЗ РФ «О судебной системе РФ» и преломляется к видам судопроизводства в ст. 31 ФКЗ РФ «О Конституционном Суде РФ», ст. 11 АПК РФ, ст. 10 ГПК РФ, ст. 11 КАС РФ, ст. 241 УПК РФ, ст. 24.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Содержание принципа гласности:

1) доступ в залы судебных заседаний при рассмотрении любого дела в любом суде свободен для любого гражданина, достигшего 16 лет;

2) сведения о судебных процессах могут публиковаться в газетах, журналах, передаваться по радио и телевидению. Средства массовой информации при этом не вправе предрешать в своих сообщениях ре-

зультаты судебного разбирательства по конкретному делу или иным образом воздействовать на суд до вступления приговора или решения в законную силу;

3) решение или приговор суда публично оглашается в судебном заседании, копии выдаются сторонам судопроизводства, тексты их с соблюдением предусмотренных правил размещаются на сайтах соответствующих судов, вынесших решение или приговор.

Принцип гласности имеет предусмотренные законом исключения – проведение закрытых судебных заседаний и возможные ограничения в практической реализации его положений.

А) Уголовные и гражданские дела и дела об экономических спорах рассматриваются в закрытом судебном заседании в случаях, когда рассмотрение дела в открытом судебном заседании противоречит интересам охраны государственной или иной охраняемой федеральным законом тайны (например, тайны усыновления (удочерения) ребенка).

Б) Кроме того, закрытое судебное разбирательство по уголовным делам допускается:

- по делам о преступлениях лиц, не достигших 16-летнего возраста;
- по делам о преступлениях против половой неприкосновенности и половой свободы личности, а также по другим делам в целях предотвращения разглашения сведений об интимных сторонах жизни участников уголовного судопроизводства либо сведений, унижающих их честь и достоинство;

- в случаях, когда этого требуют интересы обеспечения безопасности участников судебного разбирательства, а также их близких родственников, родственников или близких лиц.

В) Закрытое судебное разбирательство по гражданским делам допускается при удовлетворении ходатайства лица, участвующего в деле и ссылающегося на необходимость сохранения коммерческой или иной охраняемой законом тайны, неприкосновенность частной жизни граждан или иные обстоятельства, гласное обсуждение которых способно помешать правильному разбирательству дела либо повлечь за собой разглашение указанных тайн или нарушение прав и законных интересов гражданина.

Г) В арбитражных судах закрытое судебное разбирательство допускается при удовлетворении ходатайства лица, участвующего в деле и ссылающегося на необходимость сохранения коммерческой, служебной или иной охраняемой законом тайны.

Решая вопрос о рассмотрении дела в закрытом судебном заседании (в случаях, когда это предусмотрено законом), судья руководствуется интересами каждого из участников судебного разбирательства, а также интересами правосудия в целом.

В ст. 241 УПК РФ также предусмотрено, что в целях охраны тайны переписки и телеграфных сообщений личная переписка и личные телеграфные сообщения граждан могут быть оглашены в открытом судебном заседании только с согласия лиц, между которыми эта переписка и телеграфные сообщения происходили. В противном случае личные переписка и телеграфные сообщения оглашаются и исследуются в закрытом судебном заседании. Данные требования применяются также при исследовании материалов фотографирования, аудио- и видеозаписей, киносъемки, носящих личный характер.

Приговоры и решения суда, как правило, провозглашаются публично. При этом законодателем (ч. 7 ст. 241 УПК РФ и ч. 8 ст. 10 ГПК РФ) установлены следующие изъятия из этого правила:

- в случае рассмотрения уголовного дела в закрытом судебном заседании на основании определения или постановления суда могут провозглашаться только вводная и резолютивная часть приговора;
- решения судов по гражданским делам объявляются публично, за исключением случаев, если такое объявление решений затрагивает права и законные интересы несовершеннолетних (в первую очередь, здесь вновь имеется в виду необходимость соблюдения тайны усыновления (удочерения)).

Значение принципа гласности:

- 1) слушание дела в открытом судебном заседании, в присутствии граждан позволяет более эффективно оказывать воспитательное воздействие на подсудимого и других лиц, вызванных в судебное заседание;
- 2) в условиях осуществления принципа гласности в большей мере реализуются воспитательные функции суда;
- 3) реализация принципа гласности имеет значение как одна из форм контроля общественности за деятельностью суда.

С реализацией принципа гласности связаны организационные вопросы осуществления правосудия. Наличие в судах залов заседаний, где могут находиться и располагаться участники, слушатели и средства массовой информации, ограничивает или предоставляет возможность гражданам наблюдать за ходом судебных заседаний.

На реализацию на практике этого принципа может влиять и деятельность судебных приставов или иных лиц, обеспечивающих безопасность судей и поддержание порядка в суде. Своими законными и незаконными действиями они могут ограничить доступ лиц в здание суда, что является в определенных случаях законным и обоснованным, например для предотвращения беспорядков в суде, а в других случаях – ограничивать доступ граждан в здание суда, а значит, и ограничить возможность получить доступ к правосудию.

3.8. Обеспечение граждан квалифицированной юридической помощью

В соответствии со ст. 48 Конституции РФ каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно.

Примерный перечень видов юридической помощи предложен законодателем в ст. 2 ФЗ РФ об «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ». К ним, в частности, относятся участие в качестве защитника в уголовном судопроизводстве, участие в качестве представителя доверителя в конституционном, гражданском, административном, уголовном судопроизводстве, в производстве по делам об административных правонарушениях, в третейском суде и иных органах разрешения конфликтов, а также дача консультаций и справок по правовым вопросам, составление документов правового характера (заявлений, ходатайств, жалоб) и так далее.

Некоторые особенности оказания юридической помощи гражданам диктуются особенностями уголовного судопроизводства. В соответствии со ст.ст. 46, 47, 49 УПК РФ подозреваемый и обвиняемый имеют право пользоваться помощью защитника. Это право является одним из способов реализации положения, предусмотренного ст. 16 УПК РФ, в соответствии с которым, в частности, «Подозреваемому и обвиняемому обеспечивается право на защиту, которое они могут осуществлять лично либо с помощью защитника и (или) законного представителя».

Вообще, право на защиту не сводится только к праву пользоваться услугами защитника. Право на защиту – это совокупность предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством прав обвиняемого (подозреваемого), в том числе: право знать, в чем он обвиняется, и давать объяснения по предъявленному обвинению; представлять доказательства; заявлять ходатайства; знакомиться по окончании предвари-

тельного следствия со всеми материалами дела; иметь защитника; участвовать в судебном заседании в суде первой инстанции; заявлять отводы; приносить жалобы на действия и решения лица, производящего дознание, следователя, прокурора, суда и др. Реализуя эти правомочия, обвиняемый (подозреваемый) имеет реальную возможность защищаться от предъявленного обвинения, отстаивать свои законные права и интересы.

Тем не менее участие защитника – одна из возможных форм реализации данного права, тесно связанная с правом на получение квалифицированной юридической помощи, предусмотренным ст. 48 Конституции РФ.

Посмотрим, как это право реализуется в различных видах судопроизводства.

1. Одной из составляющих данного права является обеспечение государством **квалифицированного характера оказываемой юридической помощи**. Для обеспечения этого законодатель предусмотрел ряд правил относительно того, какие лица имеют право участвовать в качестве представителя или защитника в ходе осуществления судопроизводства. При этом он в ряде случаев отдал предпочтение адвокатам.

Так, в соответствии со ст. 49 УПК РФ в качестве защитников допускаются адвокаты. Иные лица (в том числе один из родственников обвиняемого) могут быть допущены в качестве защитников только по определению или постановлению суда и только наряду, то есть вместе, с адвокатом. И лишь при производстве у мирового судьи указанные лица могут быть допущены вместо адвоката.

Аналогичным образом, в соответствии со ст. 45 УПК РФ, представителем потерпевшего, гражданского истца и частного обвинителя может быть адвокат, а представителями гражданского истца, являющегося юридическим лицом, – также иные лица, правомочные представлять его интересы в соответствии с ГК РФ (например, его руководитель). По постановлению мирового судьи (т.е. по делам, подсудным мировым судьям) в качестве представителя потерпевшего или гражданского истца может быть допущено иное лицо, о допуске которого ходатайствует потерпевший или гражданский истец.

Несколько более мягко закон сформулировал требования к профессиональным занятиям представителя гражданского ответчика. В соответствии с ч. 1 ст. 55 УПК РФ допустить иное лицо (кроме адвоката и представителя юридического лица) к выполнению функции представи-

теля гражданского ответчика вправе не только суд (судья), но и следователь или дознаватель.

Наконец, свидетель в уголовном процессе также может обращаться за юридической помощью, но только и исключительно к адвокату – см. п. 6 ч. 4 ст. 56 УПК РФ.

Таким образом, в уголовном процессе выдерживается достаточно жестко «монополия» адвокатов на оказание юридической помощи его участникам. Такое предпочтение вполне объяснимо, поскольку для адвокатов установлены довольно жесткие квалификационные требования и только по отношению к ним государство может в определенной мере осуществлять контроль за качеством оказания юридической помощи и соблюдением этических норм.

Так, чтобы приобрести статус адвоката, необходимо иметь высшее юридическое образование, полученное по имеющей государственную аккредитацию образовательной программе, либо ученую степень по юридической специальности. Помимо этого, необходимо также иметь стаж работы по юридической специальности не менее двух лет либо пройти в адвокатском образовании стажировку продолжительностью от одного года до двух лет и, наконец, сдать квалификационный экзамен.

Иные лица, оказывающие юридическую помощь, не подвергаются жесткому государственному контролю, в части качества оказываемой ими помощи, не проверяются на соответствие их каким-либо квалификационным требованиям. Поэтому качество оказания юридической помощи лицами, не являющимися адвокатами, государством не может гарантироваться.

Следует заметить, что для других видов судопроизводства, кроме уголовного судопроизводства, указанное преимущество адвокатов перед другими лицами, оказывающими юридическую помощь, менее последовательно выражено в законе или вовсе отсутствует.

Так, согласно ст. 59 АПК РФ, представителями организаций могут выступать в суде по должности руководители этих организаций, действующие в пределах их полномочий, либо лица, состоящие в штате этих организаций (их работники), либо адвокаты.

В то же время представлять интересы граждан в арбитражном суде вправе как адвокаты, так и иные оказывающие юридическую помощь лица, имеющие высшее юридическое образование либо ученую степень по юридической специальности.

Еще меньше преимуществ предоставлено адвокатам ГПК РФ и КоАП РФ. В соответствии со ст. 49 ГПК РФ представителями в суде могут быть любые дееспособные лица (кроме судей, следователей, прокуроров), имеющие надлежащим образом оформленные и подтвержденные полномочия. И только в случае назначения представителя судом, например в ситуации отсутствия ответчика, место жительства которого неизвестно, законодатель отдает предпочтение адвокатам (см. ст. 50 ГПК РФ). Статья 25.5 КоАП РФ закрепляет, что в качестве защитника или представителя в производстве по делу об административном правонарушении может принять участие как адвокат, так и иное лицо.

Итак, качество оказываемой юридической помощи гарантируется государством путем установления квалификационных требований для адвокатов и осуществления контроля за их деятельностью и установлением ряда ограничений для лиц, не являющихся адвокатами, на осуществление функций защитника и представителя в суде. Эти ограничения касаются, в основном, производства по уголовным делам, кроме дел, подсудных мировым судьям, и представления интересов юридических лиц в арбитражных судах. Диктуется такое положение особой значимостью и сложностью таких дел, а также опасностью ошибки по ним и большой ее социальной или экономической значимостью.

В остальных случаях рассматриваемый принцип судопроизводства реализуется путем предоставления участнику процесса права свободного выбора своего представителя.

2. Вторая составляющая рассматриваемого принципа – обеспечение доступности квалифицированной юридической помощи нуждающимся.

Численность адвокатов, действующих на территории одного субъекта РФ, никоим образом не ограничена, и любое лицо, соответствующее вышеуказанным требованиям, имеет право требовать присвоения ему статуса адвоката (см. ст. 12 ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ»). Таким образом, обеспечивается наличие в субъекте РФ достаточно большого количества адвокатов.

В некоторых случаях государство принимает на себя обязательство обеспечить участие защитника или представителя в деле. Так, ст. 51 УПК РФ предусматривает обязательное участие защитника, если подозреваемый, обвиняемый не отказался от защитника, является несовершеннолетним, в силу психических или физических недостатков не может самостоятельно осуществлять свое право на защиту или не владеет языком, на

котором ведется производство по уголовному делу. Это правило применяется при наличии определенных уголовно-правовых или уголовно-процессуальных условий, когда лицо обвиняется в совершении преступления, за которое в качестве меры наказания может быть назначена смертная казнь, пожизненное лишение свободы или наказание в виде лишения свободы на срок свыше 15 лет, или уголовное дело подлежит рассмотрению судом с участием присяжных заседателей, или обвиняемый заявил ходатайство о постановлении приговора без проведения судебного разбирательства, или подозреваемый заявил ходатайство о производстве по уголовному делу дознания в сокращенной форме.

Если в перечисленных случаях защитник не приглашен самим обвиняемым, подозреваемым, его законным представителем, а также другими лицами по поручению или с согласия подозреваемого, обвиняемого, то участие защитника в уголовном судопроизводстве (в лице адвоката) обязаны обеспечить дознаватель, следователь, прокурор или суд.

В гражданском судопроизводстве, например, ст. 50 ГПК РФ предусматривает основание для назначения судом представителя ответчика при условии отсутствия ответчика, место жительства которого неизвестно, а также в других предусмотренных федеральным законом случаях.

3. В действующем законодательстве определены гарантии получения квалифицированной юридической помощи гражданами на случай, если лицо не может ее оплатить. Статья 2 Федерального закона РФ от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» закрепляет право граждан на получение бесплатной юридической помощи в случаях и в порядке, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации⁶⁹.

⁶⁹ Право граждан на получение бесплатной юридической помощи предусматривается как федеральными законами, так и законами субъектов РФ. Например, Уголовно-процессуальный кодекс РФ, ст. 16; ст. 22 Федерального закона РФ от 27.05.1998 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих»; ст. 8 ФЗ РФ от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»; ст. 20 ФЗ РФ от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»; ст. 7 Закона РФ от 02.07.1992 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»; ст. 10 ФЗ РФ от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»; ст. 3 ФЗ РФ от 30.12.2006 № 284-ФЗ «О социальных гарантиях и компенсациях военнослужащим, проходящим военную службу в воинских формированиях Россий-

По правилам ст. 26 ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ» адвокаты оказывают юридическую помощь гражданам РФ бесплатно в соответствии с Федеральным законом РФ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

Оказание бесплатной юридической помощи в случаях, предусмотренных законом, является обязанностью адвоката согласно ст. 7 ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ».

В соответствии с ч. 5 ст. 50 УПК РФ в случае, если адвокат участвует в производстве предварительного расследования или в судебном разбирательстве по назначению дознавателя, следователя, прокурора или суда, расходы на оплату его труда компенсируются за счет средств федерального бюджета.

ФЗ РФ «О бесплатной юридической помощи в РФ» в ст. 15 предусматривает, что кроме адвокатов участниками государственной системы бесплатной юридической помощи гражданам могут быть: 1) федеральные органы исполнительной власти и подведомственные им учреждения; 2) органы исполнительной власти субъектов РФ и подведомственные им учреждения; 3) органы управления государственных внебюджетных фондов; 4) государственные юридические бюро.

В ст. 20 ФЗ РФ «О бесплатной юридической помощи в РФ» определяются категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и случаи оказания такой помощи. К таким категориям граждан закон относит малоимущих граждан, инвалидов I и II группы, детей-инвалидов, детей-сирот; детей, оставшиеся без попечения родителей; ветеранов Великой Отечественной войны, Героев Российской Федерации, Героев Советского Союза, Героев Социалистического Труда, Героев Труда Российской Федерации, граждан пожилого возраста и других. В этом же Федеральном законе определяются правовые вопросы и проблемы, с которыми указанные категории граждан мо-

ской Федерации, дислоцированных на территориях Республики Белоруссия, Республики Казахстан и Киргизской Республики, а также лицам, работающим в этих формированиях». На территории Томской области, как субъекта РФ, действует Закон Томской области от 13.08.2012 № 149-ОЗ «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области» (принят постановлением Законодательной думы Томской области от 26.07.2012 № 459) и Постановление Администрации Томской области от 23.01.2013 № 20а «Об обеспечении граждан бесплатной юридической помощью на территории Томской области» // СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 05.04.2020).

гут обращаться к названным участникам государственной системы бесплатной юридической помощи гражданам (см. ст. 21).

3.9. Участие в судопроизводстве представителей общества

Участие граждан в осуществлении правосудия в Российской Федерации предусмотрено действующим законодательством в двух формах: присяжных заседателей в уголовном судопроизводстве и арбитражных заседателей в арбитражном судопроизводстве.

Часть 4 ст. 123 Конституции РФ закрепляет положение о том, что «в случаях, предусмотренных федеральным законом, судопроизводство осуществляется с участием присяжных заседателей».

Это конституционное предписание развивается и конкретизируется в Федеральном законе РФ от 20.08.2004 № 113-ФЗ (ред. от 01.10.2019) «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» и Федеральном законе РФ от 30.05.2001 № 70-ФЗ (ред. от 28.11.2018) «Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов Российской Федерации». В этих нормативных актах определяются условия и порядок выделения из общего числа населения отдельных граждан в списки присяжных и арбитражных заседателей, которые могут участвовать в осуществлении правосудия. Порядок привлечения их к участию в судопроизводстве определяется уже соответствующими процессуальными кодексами. Так, например, ст. 19 Арбитражного процессуального кодекса РФ определяет привлечение к рассмотрению дел арбитражных заседателей.

Уголовно-процессуальный кодекс РФ более подробно регламентирует вопросы участия присяжных заседателей в уголовном судопроизводстве. Статья 30 УПК РФ предусматривает состав суда первой инстанции при рассмотрении уголовного дела областной подсудности – судья соответствующего верховного суда республики, краевого или областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, окружного (флотского) военного суда и **коллегия из восьми присяжных заседателей** – и районной подсудности – судья районного суда, гарнизонного военного суда и **коллегия из шести присяжных заседателей**. Порядок же производства в суде с участием присяжных заседателей закрепляется в разд. XII «Особенности производства в суде с участием присяжных заседателей» гл. 42 «Производство по уголовным делам, рассматриваемым судом с участием присяжных заседателей» в ст.ст. 324–353 УПК РФ.

Граждане принимают непосредственное участие в разрешении споров и могут влиять на судебное решение либо определять его характер.

Этот принцип, несмотря на его законодательное закрепление, реализуется в настоящее время в небольшом объеме в уголовном судопроизводстве и при рассмотрении некоторых дел арбитражными судами. Привлечения граждан к участию в качестве присяжных и арбитражных заседателей в уголовном и арбитражном судопроизводстве не имеет широкого распространения в деятельности судов и практике функционирования судебной системы России.

Между тем участие граждан в осуществлении правосудия имеет большое значение.

Во-первых, это одна из форм осуществления «прямой демократии», непосредственного участия граждан в реализации государственной власти, в частности судебной. Это позволяет повысить авторитет суда и принимаемых им решений.

Во-вторых, это одна из форм осуществления контроля общества за деятельностью судей и одно из средств нейтрализации профессиональной деформации судей.

В-третьих, непосредственное участие представителей общества в осуществлении правосудия увеличивает независимость суда от органов и должностных лиц других ветвей государственной власти.

Раздел 3

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ, СОДЕЙСТВУЮЩИЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПРАВОСУДИЯ И ВЫПОЛНЯЮЩИЕ ИНЫЕ ВИДЫ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Тема 10. Прокуратура Российской Федерации

1. Понятие и значение прокуратуры РФ.
2. Принципы организации и деятельности прокуратуры.
3. Направления деятельности российской прокуратуры.
4. Система, структура и состав органов прокуратуры.
5. Порядок назначения прокуроров и прокурорских работников органов прокуратуры.
6. Генеральная прокуратура РФ: структура, состав и компетенция.
7. Территориальные органы прокуратуры: структура, состав и компетенция.
8. Военная прокуратура: структура, состав и компетенция.
9. Специализированные прокуратуры: структура и компетенция.

1. Понятие и значение прокуратуры РФ

Статья 1 Закона РФ «О прокуратуре Российской Федерации» (далее – Закон о прокуратуре) определяет прокуратуру как единую централизованную систему органов, осуществляющих от имени РФ надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории РФ. Это значит, что:

1. Прокуратура представляет собой полностью легитимный орган. Ее устройство, организация и компетенция определяются в соответствии с Конституцией РФ, Законом о прокуратуре и иным федеральным законодательством. Так, общий правовой статус прокуратуры РФ устанавливается ст. 129 Конституции РФ. В свою очередь, Закон о прокуратуре

определяет принципы организации и деятельности, систему и структуру, порядок формирования, компетенцию и основные направления деятельности прокуратуры РФ.

2. Для достижения цели и задач прокуратура наделена государственно-властной компетенцией, которая закрепляется федеральным законодательством и реализуется через систему полномочий ее должностных лиц – прокуроров и прокурорских работников в установленном Законом о прокуратуре и ином федеральном законодательстве порядке.

3. Прокуратура РФ имеет территориальный масштаб своей деятельности. Будучи федеральным органом власти, она распространяет свою деятельность на всю территорию Российской Федерации независимо от конституционно-правовых особенностей статуса некоторых субъектов Федерации или специфики отдельных административно-территориальных единиц.

4. Прокуратура РФ – централизованная система органов, включающая в себя Генеральную прокуратуру РФ, территориальные и специализированные органы и организации, а также Университет прокуратуры, объединяющий научные и образовательные прокурорские учреждения.

5. Прокуратура РФ осуществляет свою деятельность в определенных действующим законодательством направлениях: прокурорский надзор, уголовное преследование, поддержание государственного обвинения, участие в рассмотрении дел судами, координация деятельности иных правоохранительных органах по борьбе с преступностью и др.

6. При реализации возложенных на нее задач прокуратура обладает институциональной и функциональной независимостью, которая обеспечивается собственной компетенцией, особым порядком назначения на должность и освобождения от должности прокурорских работников, специальным порядком реализации прокурорских полномочий.

Отмеченные признаки характеризуют прокуратуру преимущественно как одну из частей российского государственного аппарата. Вместе с тем прокуратура России имеет ряд специфических черт, характеризующих ее как особый орган государственной власти.

Во-первых, она является надзорным органом. Статья 1 Закона о прокуратуре указывает основное направление ее деятельности – прокурорский надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением действующих на территории России законов. Специфика этого надзора заключается в том, что он охватывает деятельность большей части других органов власти, действующих на территории России, – всех отраслевых

федеральных органов исполнительной власти, органов власти субъектов Федерации, органов местного самоуправления, а также иных государственных и негосударственных органов контроля и надзора.

Во-вторых, отечественная прокуратура относится к числу правоохранительных органов. Это значит, что она представляет собой один из органов государства, осуществляющих правоохранительную деятельность, заключающуюся в реализации уголовного преследования лиц, совершивших преступления, поддержании государственного обвинения в суде, координации деятельности иных правоохранительных органов по борьбе с преступностью и ряд других.

Деятельность органов прокуратуры направлена на достижение цели и задач, закрепленных в Конституции РФ и Законе о прокуратуре. Так, п. 2 ст. 1 Закона о прокуратуре к числу основных задач, стоящих перед прокуратурой относит:

- 1) Обеспечение верховенства закона.
- 2) Обеспечение единства и укрепления законности.
- 3) Обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина.
- 4) Обеспечение защиты охраняемых законом интересов общества и государства.

Верховенство закона означает достижение приоритета закона как акта, обладающего высшей юридической силой, над всеми иными правовыми средствами регулирования общественных отношений. Высшей юридической силой на территории РФ обладает федеральное законодательство. Поэтому деятельность прокуратуры как федерального органа власти должна быть направлена на обеспечение приоритета, прежде всего федеральных законов: Конституции РФ, федеральных конституционных и иных федеральных законов над иными средствами правового регулирования.

Современное понятие законности включает в себя не только соблюдение норм права, но и необходимость обеспечения для всех субъектов полного и реального осуществления субъективных прав, результативной работы правоохранительных органов, независимого и эффективно правосудия.

Защита прав и свобод человека и гражданина является одним из основных устоев правового государства, поэтому постановка этой задачи перед органами прокуратуры означает признание, прежде всего, особой роли прокуратуры в строительстве правового государства, а, во-вторых, верховенства прав и свобод человека и гражданина в правовой системе

Российской Федерации. Обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина проявляется в точном выполнении установленных в законе требований, определяющих правовой статус личности в Российской Федерации, а также правил, регламентирующих порядок, условия и основания его ограничения.

Провозглашение защиты охраняемых интересов общества и государства в качестве одной из основных задач прокуратуры означает приоритетное положение прокурорских органов в обеспечении и защите публичных интересов, по существу, признание за ними роли органов представительства публичной власти при решении правовых споров и осуществлении надзорных полномочий. При этом закон, закрепляя эту задачу прокуратуры наряду с защитой прав и свобод человека и гражданина, особо подчеркивает равноценность и равноохраняемость публичных интересов и интересов личности, а также определяющую роль прокуратуры в достижении этого паритета.

2. Принципы организации и деятельности прокуратуры

Организация и деятельность прокуратуры РФ строится на определенных принципах, которые находят свое закрепление в действующем законодательстве.

Под принципами организации и деятельности понимают исходные руководящие, закрепленные в Конституции РФ и Законе о прокуратуре, выработанные наукой положения (начала), на основе которых реализуются функции, направленные на достижение цели и задач, стоящих перед прокуратурой.

Понятие принципа характеризуется следующими чертами:

1) Обязательное закрепление в основополагающих нормативно-правовых актах, определяющих организацию и деятельность прокуратуры. Нормы, устанавливающие принципы, содержатся, прежде всего, в Конституции РФ и Законе о прокуратуре. Законодательное закрепление принципов определяет их правовую силу и подчеркивает обязательность соблюдения каждым прокурорским работником.

2) Все принципы являются теоретическим результатом продолжительного аналитического обобщения практики. Изначально они формулируются наукой, а затем закрепляются на законодательном уровне.

3) Они представляют собой наиболее общие начала, то есть положения, определяющие основы осуществления прокурорских функций и

построения системы прокурорских органов, служащие правовым фундаментом для реализации полномочий прокурорскими работниками.

Поскольку принципы определяют наиболее общие признаки и требования, то они обязательны для любого прокурорского работника независимо от занимаемой должности или конкретного направления своей деятельности.

Организация прокуратуры и осуществление прокурорских функций взаимосвязаны и практически неразделимы. Поэтому в литературе принципы, на которых они основаны, как правило, рассматриваются как единая категория. Принципы организации и деятельности не следует смешивать с условиями и порядком осуществления возложенных на прокуратуру функций, которые по отношению к первым всегда носят подчиненный характер.

1. **Принцип централизации** определяет организацию системы прокурорских органов.

Согласно ст. 129 Конституции РФ, прокуратура – это единая централизованная система органов. Централизация означает подчинение нижестоящих прокуроров вышестоящим, а всех прокуроров – Генеральному прокурору РФ. Принцип централизации в частности выражается в следующем:

1) В централизованном порядке построения всех органов прокуратуры в пределах Российской Федерации и осуществлении руководства прокурорской системой из единого центра.

2) В порядке назначения прокурорских работников на соответствующие должности: назначение прокуроров и их подчиненность идет только по вертикали. Прокуроры городов и районном, а также приравненные к ним прокуроры назначаются Генеральным прокурором РФ. Нижестоящие прокуроры подчиняются вышестоящим, а все вместе – Генеральному прокурору РФ.

3) Каждый прокурор несет персональную ответственность за правильную организацию работы по реализации прокурорских полномочий подчиненными ему нижестоящими прокурорами.

4) Вышестоящий прокурор может взять на себя выполнение полномочий нижестоящего прокурора, а также поручить ему выполнение некоторых своих обязанностей, кроме случаев, определенных законом.

5) Приказы, указания и иные директивы, которые издает Генеральный прокурор РФ, обязательны для исполнения всеми работниками органов и учреждений прокуратуры.

2. Принцип единства прокурорской деятельности закрепляется в ст. 11 Закона о прокуратуре и выражается в единообразных формах организации и деятельности всех прокурорских органов, единстве цели и задач, стоящих перед прокурорскими органами, а также правовых средствах по выявлению и устранению нарушений закона.

Указанный принцип имеет следующее содержание:

1) Единоличное разрешение прокурором всех вопросов, связанных с реализацией прокурорских функций. Все приказы, распоряжения, указания и акты прокурорского реагирования подписываются прокурором лично и являются обязательными для нижестоящих прокуроров и прокурорских работников. Вышестоящий прокурор может единолично отменить акт, приказ или распоряжение нижестоящего прокурора в установленных законом случаях.

2) Единство системы и структуры органов прокуратуры, действующих на территории Российской Федерации. Прокуроры соответствующего звена обладают одинаковыми полномочиями и правовыми средствами их реализации. Это позволяет осуществлять взаимозаменяемость прокуроров одного уровня в случаях, указанных в законе. Прокуратуры одного уровня обладают одинаковой компетенцией, структурой и единым составом должностных лиц.

3) Законодательство, регулирующее прокурорскую деятельность, определяет единые для всех прокуратур задачи, принципы и направления деятельности, а также единые формы и методы прокурорской работы.

С принципом единства тесно связан принцип единоначалия, который означает единоличное принятие решений прокурором в пределах своей компетенции. Вместе с тем единоначалие не исключает коллегиального обсуждения вопросов осуществления прокурорской деятельности. В Генеральной прокуратуре РФ, прокуратурах субъектов и приравненных к ним прокуратурах создаются коллегии для обсуждения наиболее важных вопросов деятельности прокуратуры. Коллегия при соответствующих органах прокуратуры является совещательным органом. При несогласии прокурора с решением коллегии он проводит в жизнь свое решение, уведомляя о возникших разногласиях вышестоящего прокурора.

3. Принцип законности находит свое отражение в ст. 15 Конституции РФ и применительно к органам прокуратуры означает следующее:

1) Все вопросы организации и деятельности прокуратуры должны быть определены актами высшей юридической силы – Конституцией

РФ и федеральными законами. Недопустима ситуация, когда указанные вопросы разрешаются ведомственными нормативно-правовыми актами.

2) Правовой статус прокуратуры как органа надзора и представительства центральной власти при разрешении правовых споров определяется Конституцией РФ и Законом о прокуратуре.

3) Все органы прокуратуры осуществляют свою деятельность в строгих рамках закона, соблюдая предусмотренные законами права, свободы и законные интересы физических и юридических лиц. Реализуя конкретные полномочия, прокуроры обязаны действовать только в пределах своих установленных законом полномочий.

4) Поскольку прокуратура является основным органом надзора за исполнением закона, предметом ее деятельности является охрана, защита и обеспечение законности на всех уровнях государственного и общественного устройства, в деятельности всех государственных и негосударственных органов и учреждений, поэтому законность проявляется как результат такой деятельности.

4. **Принцип независимости** закрепляется в ст.ст. 4 и 5 Закона о прокуратуре и состоит в том, что все предоставленные законом полномочия прокурорские работники реализуют только на основе законов, своего внутреннего убеждения и материалов проверок и расследований, проведенных в соответствии с требованиями полноты, всесторонности и объективности.

Содержание данного принципа выражается в следующем:

1) Независимость органов прокуратуры и прокурорских работников обеспечивается организационным построением прокурорской системы, порядком назначения и освобождения от прокурорских должностей, формами реализации прокурорских полномочий, а также существующей системой подчиненности и подотчетности.

2) Запрет вмешательства в осуществление прокурорской деятельности. Согласно ст. 5 Закона о прокуратуре, воздействие в какой-либо форме федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации, их представителей и должностных лиц на прокурора с целью повлиять на принимаемое им решение или воспрепятствование в какой-либо форме его деятельности влечет за собой установленную законом ответственность.

3) Политическая и гражданская независимость прокурора, выражающаяся в запрещении прокурорам быть членами общественных объ-

единений, преследующих политические цели, или принимать участие в их деятельности. Кроме того, п. 4 ст. 4 Закона о прокуратуре содержит запрет на создание и деятельность общественных объединений, преследующих политические цели и их организаций в самих органах и учреждениях прокуратуры.

5. **Принцип гласности** закрепляется в п. 2 ст. 4 Закона о прокуратуре.

Органы прокуратуры действуют гласно в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства РФ о государственной и иной, специально охраняемой законом тайне; информирует федеральные органы государственной власти, органы власти субъектов РФ, органы местного самоуправления и населения о состоянии законности.

Данный принцип реализуется через следующие формы:

1) Пункт 7 ст. 12 Закона о прокуратуре устанавливает, что Генеральный прокурор РФ ежегодно представляет палатам Федерального Собрания РФ и Президенту РФ доклад о состоянии законности и правопорядка в РФ и отчет о проделанной работе по их укреплению.

2) В органах прокуратуры создаются специальные структурные подразделения или же вводятся отдельные должности помощников прокуроров, отвечающих за связь со средствами массовой информации.

Вместе с тем не вся информация о работе может быть передана гласности. В частности, не подлежит освещению деятельность прокуратуры, связанная с реализацией функции уголовного преследования по конкретным уголовным делам, не может быть предан огласке ход прокурорских проверок. В любом случае не подлежит разглашению информация о частной жизни граждан, полученная в ходе проверки или расследования конкретного уголовного дела.

3. Направления деятельности российской прокуратуры

К основным направлениям деятельности прокуратуры Закон о прокуратуре относит:

- 1) прокурорский надзор;
- 2) уголовное преследование;
- 3) поддержание государственного обвинения;
- 4) координацию деятельности иных правоохранительных органов по борьбе с преступностью;
- 5) участие в рассмотрении дел судами.

Кроме того, на Генеральную прокуратуру РФ Законом о прокуратуре возложены такие дополнительные функции, как:

- выпуск специальных изданий (п. 5 ст. 1);
- международное сотрудничество (ст. 2).

Прокурорский надзор относится к числу основных направлений прокурорской деятельности. В зависимости от задач и предмета надзорной деятельности его принято разграничивать на пять самостоятельных отраслей прокурорского надзора:

- Надзор за исполнением законов, действующих на территории РФ, всеми федеральными министерствами, государственными комитетами, службами, иными федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом РФ, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций.

- Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина указанными выше органами и должностными лицами.

- Надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.

- Надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначенные судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

- Надзор за исполнением законов судебными приставами.

4. Система, структура и состав органов прокуратуры

Под системой органов прокуратуры следует понимать совокупность взаимосвязанных и взаимодействующих органов и организаций прокуратуры, объединенных общими целями и реализующих единые для них функции. Систему органов прокуратуры возглавляет Генеральная прокуратура РФ. Современная система органов прокуратуры включает в себя помимо Генеральной прокуратуры РФ территориальные и специализированные органы, а также Университет прокуратуры.

Под территориальными органами прокуратуры понимается совокупность органов и организаций прокуратуры, реализующих свои функции

в пространственных пределах, определяемых государственным и административно-территориальным устройством страны.

К территориальным органам прокуратуры относятся: прокуратуры республик в составе РФ, прокуратуры краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, автономной области, автономных округов, городов и районов. Система территориальных органов прокуратуры состоит из трех звеньев. Верхним руководящим звеном является Генеральная прокуратура РФ во главе с Генеральным прокурором РФ, второе звено образуют прокуратуры субъектов РФ, третье – низовое звено – представлено прокуратурами районов и городов. В основной части субъектов Федерации низовое звено представлено только прокуратурами городов и районов. Однако в некоторых субъектах РФ с учетом специфики их конституционного статуса и административно-территориального деления могут быть образованы прокуратуры административных округов и межрайонные прокуратуры, осуществляющие свою деятельность на территории ряда районов.

Под специализированными органами прокуратуры необходимо понимать те органы и организации прокуратуры, которые осуществляют свои функции в определенных сферах государственной или хозяйственной деятельности, ограниченных специальными объектами или отраслями прокурорского надзора.

Важным свойством отечественной прокурорской системы является то, что образование, реорганизация и упразднение органов и организаций прокуратуры, определение их правового положения и компетенции осуществляется в соответствии с Законом о прокуратуре Генеральным прокурором РФ. Прокуроры субъектов Федерации и приравненные к ним прокуроры вносят соответствующие предложения Генеральному прокурору, которые учитываются при принятии решений по организационным вопросам.

Закон о прокуратуре прямо предусматривает запрет на создание и деятельность на территории Российской Федерации органов и организаций, не входящих в единую систему прокуратуры РФ. Это означает, что система органов и организаций прокуратуры может быть изменена только путем принятия специального федерального закона.

Под структурой необходимо понимать внутреннюю упорядоченность элементов системы, то есть внутреннее устройство отдельных органов и организаций прокуратуры. Так, под «структурой органа прокуратуры» понимается упорядоченная последовательность управлений,

отделов и иных подразделений, обеспечивающих реализацию стоящих перед прокуратурой функций. В отличие от системы структура прокурорских органов может изменяться отдельными приказами и указаниями Генерального прокурора РФ.

В большинстве прокуратур низового звена – районных, городских и приравненных к ним специализированных прокуратурах – потребность в образовании структурных подразделений отсутствует. Вместе с тем действующее законодательство не исключает такой возможности. В данных прокуратурах могут быть образованы отделы приказом Генерального прокурора РФ.

Под составом органов прокуратуры необходимо понимать совокупность должностных лиц (прокуроров и прокурорских работников), работающих в том или ином органе или учреждении прокуратуры и имеющих классные чины.

Термин «прокурор» в юридической литературе используется в двух смыслах. Во-первых, прокурорами считаются руководители прокуратур: Генеральный прокурор РФ, прокуроры субъекта РФ, прокуроры городов, прокуроры районов, прокуроры специализированных прокуратур (прокуроры в узком смысле). Во-вторых, при осуществлении надзорной и процессуальной деятельности за этим понятием скрываются не только вышеназванные прокуроры, но и их заместители, советники, старшие помощники, помощники, помощники по особым поручениям, прокуроры отделов и управлений, действующие в пределах своих полномочий («прокурор» в широком смысле – см. ст. 54 Закона о прокуратуре).

Понятие «прокурорский работник» охватывает всех работников органов и учреждений прокуратуры, имеющие классные чины и занимающие должность в органах и учреждениях прокуратуры (воинские звания – в органах и учреждениях военной прокуратуры). Прокурорскими работниками также являются научные и педагогические работники учебных и научных организаций прокуратуры.

В прокуратурах также работает вспомогательный персонал, который не относится к прокурорским работникам, но занимает должности государственных гражданских служащих (секретари, архивариусы, руководители канцелярий и т.п.).

В состав Генеральной прокуратуры РФ входят: Генеральный прокурор РФ; первый заместитель и заместители Генерального прокурора РФ; начальники главных управлений, управлений и отделов на правах управлений, которые являются старшими помощниками Генерального

прокурора РФ; заместители начальников главных управлений, управлений и отделов на правах управлений, а также начальники отделов в составе управлений, которые являются помощниками Генерального прокурора РФ. В главных управлениях, управлениях и отделах Генеральной прокуратуры РФ устанавливаются должности старших прокуроров, прокуроров. Генеральный прокурор имеет советников, старших помощников и старших помощников по особым поручениям, статус которых соответствует статусу начальников управлений; помощников и помощников по особым поручениям, статус которых соответствует статусу заместителей начальников управлений. Первый заместитель и заместители Генерального прокурора РФ имеют помощников по особым поручениям, статус которых соответствует статусу заместителей начальников управлений.

В состав прокуратуры субъектов РФ входят: прокурор субъекта РФ; первый заместитель и заместители прокурора субъекта РФ; начальники управлений и отделов. Начальники управлений и отделов на правах управлений являются старшими помощниками, а их заместители и начальники отделов в составе управлений – помощниками прокурора субъекта РФ. В указанных прокуратурах устанавливаются должности старших помощников, помощников прокуроров, старших прокуроров, прокуроров управлений и отделов. Прокуроры субъекта РФ могут иметь помощников по особым поручениям, статус которых соответствует статусу заместителя начальника управления. Аналогичный состав имеют специализированные и иные прокуратуры, приравненные к прокуратурам субъекта РФ.

В состав районных, городских и приравненных к ним специализированных и иных прокуратур входят: соответствующие прокуроры, заместители прокурора, помощники и старшие помощники прокурора. В случае образования отделов в указанных прокуратурах также устанавливается должность начальника отдела.

5. Порядок назначения прокуроров и прокурорских работников органов прокуратуры

Порядок формирования органов прокуратуры РФ регулируется Конституцией РФ, Законом о прокуратуре, указами Президента РФ, а также отдельными ведомственными нормативно-правовыми актами.

В соответствии с п. «е.1» ч. 1 ст. 83 Конституции РФ назначение на должность и освобождение от должности Генерального прокурора Рос-

сийской Федерации, заместителей Генерального прокурора Российской Федерации, прокуроров субъектов Российской Федерации, прокуроров военных и других специализированных прокуратур, приравненных к прокурорам субъектов Российской Федерации, иных прокуроров, для которых такой порядок назначения и освобождения от должности установлен федеральным законом, относится к полномочиям Президента РФ.

Генеральный прокурор РФ назначается на должность Президентом РФ после консультаций с Советом Федерации Федерального Собрания РФ и освобождается от занимаемой должности также Президентом РФ.

Совет Федерации Федерального Собрания РФ не позднее недельного срока со дня получения представления по кандидатуре на должность Генерального прокурора РФ и других материалов, характеризующих представленную кандидатуру, информирует в письменной форме Президента РФ о результатах рассмотрения представленной кандидатуры на должность Генерального прокурора РФ. Председатель Совета Федерации Федерального Собрания РФ в порядке, установленном Советом Федерации, приводит к присяге лицо, назначенное на должность Генерального прокурора РФ.

В соответствии со ст. 12.1 Закона о прокуратуре Генеральный прокурор РФ вносит представление Президенту РФ о назначении на должность и освобождении от должности заместителей Генерального прокурора РФ. Заместители Генерального прокурора РФ назначаются на должность Президентом РФ после консультации с Советом Федерации Федерального Собрания РФ. Заместители Генерального прокурора РФ освобождаются от занимаемой должности Президентом РФ.

Статья 40.5 Закона о прокуратуре устанавливает, что Генеральный прокурор РФ назначает на должность и освобождает от должности начальников и заместителей начальников структурных подразделений Генеральной прокуратуры РФ. Кроме того, Генеральный прокурор РФ назначает на должность и освобождает от должности советников, старших помощников и старших помощников по особым поручениям, помощников и помощников по особым поручениям Генерального прокурора РФ, помощников по особым поручениям первого заместителя и заместителей Генерального прокурора РФ, старших прокуроров и прокуроров главных управлений, управлений и отделов, территориальных прокуроров и прокуроров специализированных прокуратур. Указанные лица назначаются на должность и освобождаются от должности приказом Генерального прокурора РФ.

Согласно п. «л» ч. 1 ст. 72 Конституции РФ, вопросы кадрового обеспечения прокуратуры отнесены к совместному ведению Федерации и субъектов РФ.

В соответствии со ст. 129 Конституции РФ прокуроры субъектов Российской Федерации, прокуроры военных и других специализированных прокуратур, приравненные к прокурорам субъектов Российской Федерации, назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом РФ. Статья 15.1 Закона о прокуратуре предусматривает, что Генеральный прокурор РФ вносит Президенту РФ представления о назначении на должность и об освобождении от должности прокуроров субъектов Российской Федерации и приравненных к ним прокуроров. Они назначаются на должность Президентом РФ после консультаций с Советом Федерации Федерального Собрания РФ.

Иные прокуроры назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом Российской Федерации по представлению Генерального прокурора Российской Федерации.

Полномочия Генерального прокурора РФ и других прокуроров по назначению на должность и освобождению прокурорских работников определены в ст. 40.5 Закона о прокуратуре.

Прокурор субъекта Федерации назначает на должность и освобождает от должности следующих должностных лиц: а) работников аппарата прокуратуры субъекта Федерации; б) заместителей прокуроров, начальников отделов, старших помощников и помощников прокуроров.

Прокуроры районов (городов) назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором РФ. Сообщения о назначении на должность прокурора района (города) публикуются в печати.

Прокуроры городов, районов, приравненные к ним прокуроры назначают на должность и освобождают от должности работников, не занимающих должности прокуроров и заместителей прокуроров.

6. Генеральная прокуратура РФ: структура, состав и компетенция

Структуру Генеральной прокуратуры РФ составляют главные управления, управления, отделы на правах управлений и отделы, возглавляемые начальниками – старшими помощниками Генерального прокурора РФ. В этих подразделениях работают старшие прокуроры и прокуроры. Кроме того, в составе Генеральной прокуратуры РФ имеются должности советников и помощников по особым поручениям.

Структура Генеральной прокуратуры РФ динамична. Она изменяется в соответствии с изменениями задач, функций и приоритетов деятельности прокуратуры.

В структуру центрального аппарата Генеральной прокуратуры РФ входят: управление кадров; управление по надзору за исполнением законов и законностью правовых актов; управление по обеспечению участия прокурора в рассмотрении уголовных дел; управление по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе; управление организации работы, статистики и делопроизводства; управление по надзору за исполнением налогового законодательства; управление по надзору за соблюдением законодательства в сфере оборота наркотиков; управление по делам несовершеннолетних и молодежи; управление правового обеспечения; международно-правовое управление; управление по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний и реабилитации жертв политических репрессий; управление по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности; первый отдел; финансово-хозяйственное управление; управление делами; управление по рассмотрению писем и приему граждан; секретариат Генерального прокурора РФ и др.

В структуру Генеральной прокуратуры РФ входит на правах отдельного структурного подразделения Главная военная прокуратура (восьмое управление), возглавляемая заместителем Генерального прокурора РФ – Главным военным прокурором РФ.

В Генеральной прокуратуре РФ осуществляет свою деятельность коллегия в составе Генерального прокурора РФ (председатель), его первого заместителя и заместителей (по должности), других прокурорских работников, назначаемых Генеральным прокурором РФ.

В Генеральной прокуратуре РФ также существуют: Высшая аттестационная комиссия под председательством заместителя Генерального прокурора РФ; аттестационная комиссия Генеральной прокуратуры РФ под председательством начальника управления кадров; аттестационная комиссия Генеральной прокуратуры РФ под председательством первого заместителя Главного военного прокурора.

В Генеральной прокуратуре РФ создан Информационно-аналитический центр Генеральной прокуратуры РФ для обеспечения и анализа информации по вопросам деятельности органов прокуратуры.

Структура аппарата Генеральной прокуратуры РФ обусловлена устройством системы органов федерального управления на территории

России. В этой связи в федеральных округах образованы отделы и управления Генеральной прокуратуры РФ в городах Москве, Санкт-Петербурге, Ростове-на-Дону, Нижнем Новгороде, Екатеринбурге, Новосибирске и Хабаровске.

При Генеральной прокуратуре РФ действует Научно-консультативный совет для рассмотрения вопросов, связанных с организацией и деятельностью органов прокуратуры.

Организация и деятельность Генеральной прокуратуры РФ определяется регламентом Генеральной прокуратуры РФ, утвержденном приказом Генерального прокурора РФ. Работа отдельных структурных подразделений регулируется соответствующими положениями, также утверждаемыми приказами Генерального прокурора РФ.

Статья 17 Закона о прокуратуре определяет основные полномочия Генерального прокурора РФ по руководству Генеральной прокуратурой РФ и прокурорской системой страны в целом. В частности, Генеральный прокурор:

- руководит системой прокуратуры РФ, издает обязательные для исполнения всеми работниками органов и учреждений прокуратуры приказы, указания, распоряжения, положения и инструкции, регулирующие вопросы организации деятельности системы прокуратуры РФ и порядок реализации мер материального и социального обеспечения указанных работников;

- в пределах выделенной штатной численности и фонда оплаты труда устанавливает штаты и структуру Генеральной прокуратуры РФ, определяет полномочия структурных подразделений, устанавливает штатную численность и структуру подчиненных органов и учреждений прокуратуры;

- несет ответственность за выполнение задач, возложенных на органы прокуратуры Законом о прокуратуре.

Генеральный прокурор РФ и подчиненный ему центральный аппарат Генеральной прокуратуры РФ выполняют все возложенные на прокуратуру функции на федеральном уровне (надзор за исполнением законов за федеральными отраслевыми органами исполнительной власти). Генеральная прокуратура РФ также вправе осуществлять надзорные функции в отношении органов государственной власти субъектов Федерации.

Заместители Генерального прокурора РФ направляют и координируют работу Главных управлений, управлений и отделов (на правах управлений) в соответствии с установленным Генеральным прокурором

РФ распределением обязанностей, принимают управленческие и процессуальные решения по отнесенным к их ведению вопросам.

Распределение обязанностей и взаимозаменяемость заместителей Генерального прокурора РФ устанавливается приказом Генерального прокурора РФ.

Подразделения аппарата Генеральной прокуратуры РФ в пределах своей компетенции осуществляют оперативное руководство и контроль за деятельностью прокуратур субъектов Федерации, а также приравненных к ним специализированных прокуратур и иных нижестоящих органов прокуратуры.

7. Территориальные органы прокуратуры: структура, состав и компетенция

Система территориальных органов прокуратуры служит неотъемлемой частью российской прокурорской системы и состоит из двух звеньев – прокуратур субъектов Федерации и прокуратур районов и городов, образуемых в соответствии с государственным устройством и административно-территориальным делением РФ.

Во всех субъектах РФ действуют прокуратуры соответствующих республик, краев, областей, автономных округов и городов федерального значения, автономной области.

В структурах прокуратур субъектов РФ создаются управления и отделы (на правах управлений и в составе управлений). Их общее количество и виды зависят от численности работников конкретной прокуратуры. Начальники управлений и отделов на правах управлений являются старшими помощниками, а их заместители и начальники отделов в составе управлений – помощниками прокурора субъекта Федерации. Прокуроры субъектов Федерации могут иметь помощников по особым поручениям, статус которых соответствует статусу заместителей начальников управлений. В состав прокуратур также входят: старшие помощники и помощники прокурора.

В этих прокуратурах также образуются коллегии в составе прокурора субъекта Федерации, заместителей и иных должностных лиц, а также аттестационные комиссии.

Статья 18 Закона о прокуратуре устанавливает, что прокуроры субъектов Федерации руководят деятельностью прокуратур городов и районов, иных приравненных к ним прокуратур на основе законов, действующих на территории РФ, и нормативных актов Генерального проку-

рора РФ, издают приказы, указания, распоряжения, обязательные для исполнения всеми подчиненными работниками, могут вносить изменения в штатные расписания своих аппаратов и подчиненных прокуратур в пределах численности и фонда оплаты труда, установленных Генеральным прокурором РФ.

Прокуратуры городов и районов являются низовым и самым многочисленным звеном прокурорской системы. В основной части субъектов Федерации созданы только прокуратуры районов и городов. Однако в некоторых субъектах Федерации с учетом особенностей их административно-территориального деления создаются межрайонные прокуратуры, которые также являются низовым звеном и реализуют свои полномочия на территории нескольких районов. К примеру, в Москве созданы межмуниципальные (межрайонные) прокуратуры, выполняющие свои функции на территории ряда муниципальных районов, и прокуратуры административных округов. Последние имеют статус прокуратуры города с районным делением.

Прокуратура города с районным делением формально представляет собой низовое звено прокурорской системы, однако фактически является промежуточным звеном между районными прокуратурами и прокуратурами субъекта Федерации. Прокуратуры городов с районным делением создаются в крупных городах, как правило, являющихся центрами субъекта Федерации.

В прокуратурах районов и городов устанавливаются должности: прокурора, первого заместителя, заместителей прокурора, начальников отделов, старших помощников и помощников прокуроров.

Штатная численность прокуратуры района (города) устанавливается Генеральным прокурором РФ. Прокуроры субъектов самостоятельно могут вносить изменения в штатные расписания подчиненных им прокуратур лишь в пределах установленной штатной численности и фонда оплаты труда.

Основные направления деятельности прокурорского состава районной (городской) прокуратуры определяются приказом прокурора района (города) о распределении служебных обязанностей.

8. Военная прокуратура: структура, состав и компетенция

Военная прокуратура представляет собой систему специально сформированных прокурорских органов для осуществления прокурорских функций в Вооруженных Силах РФ, иных войсках и воинских форми-

рованиях, действующих на территории РФ, а также за ее пределами в соответствии с международными соглашениями.

Согласно ст. 46 Закона о прокуратуре, систему органов военной прокуратуры образуют: Главная военная прокуратура, военные прокуратуры военных округов, флотов, Ракетных войск стратегического назначения, Федеральной пограничной службы РФ, Московская городская военная прокуратура и другие военные прокуратуры, приравненные к прокуратурам субъектов РФ, военные прокуратуры объединений, соединений, гарнизонов и другие военные прокуратуры, приравненные к прокуратурам городов и районов. Таким образом, система органов военной прокуратуры имеет трехзвенную структуру.

Порядок деятельности органов военной прокуратуры определяется: Законом о прокуратуре, ФЗ РФ «О воинской обязанности и военной службе», ФЗ РФ «О статусе военнослужащих», воинскими уставами Вооруженных Сил РФ, директивами Генерального прокурора РФ, Главного военного прокурора и Начальника Генерального штаба Вооруженных Сил РФ.

Образование, реорганизация и ликвидация органов военной прокуратуры, определение их статуса, компетенции, структуры и штатов осуществляются Генеральным прокурором РФ, приказы которого по этим вопросам реализуются в соответствии с директивами Генерального штаба Вооруженных Сил РФ, командования Федеральной пограничной службы РФ, других войск, воинских формирований и органов. Иные организационно-штатные вопросы решаются Главным военным прокурором совместно с Генеральным штабом Вооруженных Сил РФ, командованием Федеральной пограничной службы РФ, других войск, воинских формирований и органов в пределах установленной штатной численности.

Органы военной прокуратуры возглавляет заместитель Генерального прокурора РФ – Главный военный прокурор, который руководит деятельностью органов военной прокуратуры, обеспечивает подбор, расстановку и воспитание кадров, проводит аттестацию военных прокуроров и следователей, издает приказы и указания, обязательные для исполнения всеми военными прокуратурами.

Военные прокуратуры возглавляют соответствующие военные прокуроры, которые имеют заместителей, старших помощников и помощников. Начальниками отделов являются старшие помощники, а их заместителями – помощники военного прокурора. В отделах имеются военные прокуроры отделов, старшие прокуроры.

Должностными лицами военной прокуратуры являются прокурорские работники, имеющие статус военнослужащих (офицеры), проходящие службу в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях и органах в соответствии с ФЗ РФ «О воинской обязанности и военной службе» и обладающие правами и социальными гарантиями, установленными ФЗ РФ «О статусе военнослужащих» и Законом о прокуратуре.

В местностях, где в силу исключительных обстоятельств не действуют иные органы прокуратуры РФ, а также за пределами РФ, где в соответствии с международными договорами находятся войска РФ, осуществление функций прокуратуры может быть возложено Генеральным прокурором РФ на органы военной прокуратуры.

В военных прокуратурах, приравненных к прокуратурам городов и районов, по решению Главного военного прокурора могут создаваться прокурорские участки.

Высшим звеном в системе органов военной прокуратуры является Главная военная прокуратура, входящая в структуру Генеральной прокуратуры РФ на правах структурного подразделения (восьмое управление).

Порядок деятельности Главной военной прокуратуры определяется Регламентом Генеральной прокуратуры и издаваемым на его основе Регламентом Главной военной прокуратуры.

Главный военный прокурор имеет первого заместителя, заместителей, старших помощников и помощников по особым поручениям.

Структуру Главной военной прокуратуры составляют управления, отделы, канцелярия и приемная. Начальники управлений и отделов являются старшими помощниками, а их заместители, начальники отделов в составе управлений, канцелярии и приемной – помощниками Главного военного прокурора. В управлениях и отделах имеются старшие военные прокуроры и военные прокуроры.

Положение о структурных подразделениях Главной военной прокуратуры утверждается Главным военным прокурором.

Структуру и штаты органов военной прокуратуры устанавливает Генеральный прокурор РФ.

В структуре Главной военной прокуратуры действует Коллегия Главной военной прокуратуры, которая включает в себя: Главного военного прокурора (председателя), его первого заместителя и заместителей (по должности), других прокурорских работников, назначаемых Главным военным прокурором.

Военные прокуроры в пределах своей компетенции осуществляют:

- надзор за исполнением Конституции РФ, законов, соответствием законам издаваемых правовых актов, соблюдением прав военнослужащих и членов их семей и иных граждан руководителями и должностными лицами органов управления и военного управления, воинских частей, учреждений, организаций, предприятий и иных военизированных подразделений Вооруженных Сил РФ, внутренних войск МВД РФ, Федеральной службы безопасности РФ, Федеральной службы охраны РФ, Федеральной пограничной службы РФ, Службы внешней разведки РФ, Федеральной службы железнодорожных войск РФ, Федеральной службы специального строительства РФ, а также других войск, воинских формирований и органов, созданных в соответствии с федеральными законами и иными нормативными актами;

- надзор за исполнением законов при производстве предварительного следствия, дознания и осуществлении оперативно-розыскной деятельности по уголовным делам и материалам о преступлениях, совершенных военнослужащими, а также гражданами, проходящими военные сборы, лицами гражданского персонала Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов, созданных в соответствии с федеральными законами и иными нормативными актами, в связи с исполнением ими своих служебных обязанностей или совершенных в расположении воинской части, соединения, учреждения;

- надзор за исполнением должностными лицами органов и войск Федеральной пограничной службы Российской Федерации законов, а также соблюдением прав и гарантий граждан в изоляторах временного содержания и помещениях, специально оборудованных для содержания лиц, подвергнутых административному задержанию на основании Закона РФ «О Государственной границе Российской Федерации», а также за законностью при производстве по делам об административных правонарушениях в отношении граждан (юридических лиц) РФ, лиц без гражданства и иностранных граждан (юридических лиц), допустивших нарушения пограничного режима в пограничной зоне, в пунктах пропуска через Государственную границу РФ, а также правил добычи, использования, передачи, охраны морских (водных) биологических ресурсов, и иные административные правонарушения стандартов и норм природоохранного законодательства, отнесенные законом к компетенции Федеральной пограничной службы России;

- уголовное преследование по уголовным делам о преступлениях, совершенных военнослужащими, а также гражданами, проходящими военные сборы, лицами гражданского персонала Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов, созданных в соответствии с федеральными законами и иными нормативными актами, в связи с исполнением ими своих служебных обязанностей или совершенных в расположении воинской части, соединения, учреждения.

Военные прокуроры также должны:

- обеспечить поддержание государственного обвинения в судах по уголовным делам, за расследованием которых они осуществляли надзор;

- участвовать в рассмотрении судами гражданских и арбитражных дел в строгом соответствии с требованиями соответствующего процессуального законодательства;

- вносить представления на приговоры, решения, постановления и определения судов по делам, в рассмотрении которых они принимали участие.

9. Специализированные прокуратуры: структура и компетенция

К специализированным органам прокуратуры помимо военной относятся: природоохранная и транспортная прокуратуры, прокуратуры по надзору за исполнением законов в исправительных учреждениях, прокуратуры по надзору за исполнением законов на особо режимных объектах.

Названные специализированные прокуратуры могут быть разделены на два типа: специализированные прокуратуры, созданные для обслуживания социальных систем, выполняющих особые функции в государстве (военные и транспортные прокуратуры); и специализированные прокуратуры, созданные для обеспечения прокурорской деятельности на отдельных направлениях деятельности (природоохранные, по надзору за исправительными учреждениями). Принципиальное отличие первого типа заключается в том, что они создаются там, где они необходимы и незаменимы. В отличие от них, специализированные прокуратуры второго типа создаются не повсеместно, а там, где отмечается повышенная актуальность специализированного обеспечения соответствующей прокурорской деятельности. Иначе говоря, где нет такой необходимости, их работу выполняют территориальные прокуратуры.

подавляющее большинство специализированных прокуратур осуществляют свою деятельность на правах районных (межрайонных) с под-

чинением соответствующим прокурорам субъекта РФ. Исключение лишь составляют: Волжская межрегиональная природоохранная и Московская природоохранная прокуратуры, а также транспортные прокуратуры, функционирующие в двух уровнях: окружные транспортные прокуратуры и транспортные прокуратуры на правах районных (городских), подчиняющиеся соответствующему управлению в Генеральной прокуратуре РФ.

Транспортные прокуратуры осуществляют надзор:

- за исполнением законов, соответствием законам издаваемых правовых актов федеральной таможенной службой, а также федеральными органами власти, исполняющими законы на морском, речном и воздушном транспорте (за исключением автомобильно-дорожного и военного транспорта);

- за исполнением законов о безопасности движения, соблюдением прав и свобод человека и гражданина всеми транспортными предприятиями, учреждениями и организациями, независимо от форм собственности;

- за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание, предварительное следствие в органах внутренних дел на транспорте, таможенных органах.

Основная масса транспортных прокуратур осуществляет свою деятельность на правах районных, но есть и транспортные прокуратуры, приравненные к прокуратурам субъектов Федерации, например, Московская транспортная прокуратура.

Прокуратуры по надзору за исполнением законов в исправительных учреждениях (далее – ИУ) осуществляют надзор:

- за соблюдением законов, соответствием законам издаваемых правовых актов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина администрациями ИУ, специальными подразделениями по обеспечению безопасности объектов уголовно-исполнительной системы;

- за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность в ИУ, специальных подразделениях по обеспечению безопасности объектов уголовно-исполнительной системы.

В настоящее время существуют прокуратуры по надзору за исполнением законов в исправительных учреждениях на правах межрайонных, которые подчиняются соответствующим прокурорам субъектов РФ.

Природоохранные прокуратуры созданы для усиления прокурорского надзора за исполнением законодательства об охране окружающей

среды. Данные прокуратуры осуществляют надзор за исполнением законов, направленных на защиту окружающей среды, экологических прав граждан, природоохранными органами, предприятиями, учреждениями, организациями, их должностными лицами, а также общественными объединениями.

В настоящее время существуют природоохранные прокуратуры на правах межрайонных, которые подчиняются соответствующим прокурорам субъектов РФ. Исключение составляют Волжская межрегиональная природоохранная и Московская природоохранная прокуратуры.

Волжский межрегиональный природоохранный прокурор осуществляет:

- надзор за исполнением законов, направленных на защиту окружающей среды и экологических прав граждан, представительными (законодательными) и исполнительными органами власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, природоохранными контролирующими органами, их должностными лицами, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, которые расположены или функционируют в бассейне реки Волга, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов;

- уголовное преследование по делам об экологических преступлениях, совершенных на предприятиях, в учреждениях, организациях и иных субъектах хозяйственной деятельности, расположенных в бассейне реки Волга.

Конкретный перечень городов и районов субъектов РФ, на территории которых распространяются полномочия Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры, определяется Волжским межрегиональным природоохранным прокурором по согласованию с прокурорами субъектов Федерации.

Большинство прокуратур по надзору за исполнением законов на особо режимных объектах осуществляют свою деятельность на правах районных с подчинением соответствующим прокурорам субъекта РФ. Исключение составляют прокуратуры ЗАТО г. Межгорье и комплекса «Байконур».

Приказом Генерального прокурора РФ на прокуроров ЗАТО г. Межгорье и комплекса «Байконур» возлагается:

- надзор за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина органами местного самоуправления, органами контроля и их должностными лицами, органами управления и руководите-

лями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов в пределах этих административно-территориальных образований;

- надзор за исполнением законов органами, осуществляющими предварительное следствие, дознание и оперативно-розыскную деятельность, а также уголовное преследование по уголовным делам о преступлениях, совершенных в пределах этих административно-территориальных образований (кроме производства по уголовным делам в отношении военнослужащих).

Тема 11. Органы, осуществляющие предварительное расследование

1. Понятие и задачи предварительного расследования.
2. Формы предварительного расследования.
3. Органы, осуществляющие предварительное следствие. Система следственных аппаратов Следственного комитета, Министерства внутренних дел, Федеральной службы безопасности Российской Федерации. Подследственность уголовных дел.
4. Следователи, порядок назначения и освобождения от должности и их полномочия.
5. Органы, осуществляющие дознание. Компетенция органов дознания. Начальник органа дознания, начальник подразделения дознания, дознаватель.
6. Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, их виды и значение ОРД.

1. Понятие и задачи предварительного расследования

Общественно опасные деяния, называемые преступлениями и запрещенные государством, наносят большой вред обществу и отдельным гражданам. Это террористические акты, убийства, изнасилования, кражи и другие уголовно-наказуемые деяния, совершаемые на территории государства. В редких случаях преступления совершаются открыто и лицо, его совершившее, известно. Как правило, государственным органам и заинтересованным гражданам приходится сталкиваться уже с результатами преступления, а иногда нужно устанавливать лиц и пострадавших от преступления, и совершивших его. Для того чтобы привлечь виновных к ответственности и суд вынес им или ему справедливый приговор, необходимо провести значительную подготовительную рабо-

ту. Установить факт преступления, собрать доказательства, подтверждающие участие и виновность конкретного лица, обеспечить участие в суде имевших отношение к преступлению лиц: свидетелей, потерпевших, обвиняемых – эту работу призваны делать органы предварительного расследования. Деятельность специальных государственных органов, направленная на обнаружение и расследование преступлений, и называется предварительным расследованием. Понятие и признаки его глубоко изучаются в учебном курсе «Уголовный процесс», который является основной профилирующей дисциплиной в подготовке юристов. Основная нормативная база, предусматривающая и регулирующая предварительное расследование, сформулирована и закреплена в Уголовно-процессуальном кодексе РФ⁷⁰. Учебный курс «Правоохранительные органы РФ» знакомит с содержанием понятия «предварительное расследование», организацией и построением тех органов государства, которым поручается вести предварительное расследование. Здесь предварительное расследование рассматривается и определяется лишь как одна из функций, осуществляемая государством через свои специально уполномоченные органы.

Предварительное расследование по своему содержанию является процессуальной деятельностью, которая связана с подготовкой к реализации норм уголовного права в рамках уголовного судопроизводства для совершения правосудия. Эта специфическая деятельность может осуществляться отдельными существующими органами государства, которые выполняют другие основные функции, отличные от предварительного расследования. В последние годы в России, наряду с органами исполнительной власти, осуществляющими предварительное расследование, сформировалась система специализированных, выделенных отдельно для выполнения только функции предварительного расследования органов Следственного комитета Российской Федерации. На веде-

⁷⁰ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ в ред. большого количества Федеральных законов РФ, начиная с ФЗ РФ от 29.05.2002 № 58-ФЗ и до 02.08.2019 г. Первоначальная редакция УПК РФ была опубликована в Парламентской газете от 22.12.2001, № 241–242; Российской газете от 22.12.2001, № 249; Собрании законодательства РФ от 24.12.2001, № 52 (ч. 1), ст. 4921; Ведомостях Федерального Собрания РФ от 01.01.2002, № 1, ст. 1. В настоящее время современную редакцию УПК РФ можно найти в информационно-правовых программах справочно-правовой информации «КонсультантПлюс» или «Гарант» по состоянию на текущую дату.

ние этой процессуальной деятельности органы специально уполномочиваются законом – УПК РФ, круг этих органов достаточно широк, особенно для проведения дознания, но ограничен.

Предварительное расследование – это специфическая деятельность по дознанию и предварительному следствию специально уполномоченных законом органов государства, направленная на обнаружение преступлений, установление обстоятельств события преступления и лиц, их совершивших, собирание доказательств и доказывание вины обвиняемого (подозреваемого), а также подготовку уголовных дел для совершения правосудия при рассмотрении их в суде.

В предложенном определении делается упор на организационно-функциональный аспект предварительного расследования, необходимый для изучения в данном учебном курсе. Основу этой темы составляют знания об органах государства, которые осуществляют функцию предварительного расследования, их устройстве, о выделенном следственном аппарате или подразделениях дознания и их подследственности⁷¹.

Предварительное расследование является целенаправленной и организованной деятельностью органов государства и их должностных лиц. Оно связано с назначением уголовного судопроизводства в целом и тоже направлено на защиту прав и законных интересов лиц и организаций, потерпевших от преступлений. Перед органами предварительного расследования стоит задача уголовного преследования лиц, совершивших преступление, и обеспечение назначения виновным справедливого наказания. Содержание уголовного преследования подозреваемых и обвиняемых в ходе дознания или предварительного следствия раскрывается процессуальной деятельностью по уголовному делу дознавателя, следователя или прокурора. Вынесение процессуальных решений, проведение следственных действий и составление процессуальных доку-

⁷¹ Перечень нормативных актов, закрепляющих эти положения, достаточно большой и называется в списке литературы, поэтому укажем только на некоторые: УПК РФ, Федеральный закон «О прокуратуре РФ», Федеральный закон «О Следственном комитете РФ», Федеральный закон «О полиции», Федеральный закон «О Федеральной службе безопасности», Федеральный закон «О внешней разведке», Положение о Министерстве внутренних дел РФ, Указ Президента РФ «О мерах по совершенствованию организации предварительного следствия в системе Министерства внутренних дел РФ», Положение о Федеральной службе безопасности РФ и другие.

ментов, избрание и применение мер пресечения составляют содержание процессуальной деятельности следователя или дознавателя.

Уголовно-процессуальный кодекс РФ в ст.ст. 1, 5 и гл. 2 закрепляет основные общие положения, касающиеся, в том числе, предварительного расследования: законы, определяющие порядок уголовного судопроизводства, основные понятия, используемые в УПК РФ, принципы российского уголовного процесса.

Тема «Органы, осуществляющие предварительное расследование» является сложной для изучения, так как требует анализа и сопоставления различных нормативных актов, а также соотношения и взаимосвязи организационных и функциональных понятий учебного курса, например система органов МВД, структура РОВД и предварительное расследование. Для выполнения этого требуются знания устройства органов, выделяемых подразделений следствия и дознания, и понимание функции предварительного расследования.

2. Формы предварительного расследования

Предварительное расследование, как процессуальная деятельность, имеет определенный порядок, правила, условия, которые на практике соблюдаются и реализуются дознавателями и следователями. Последовательность действий и порядок принимаемых решений в ходе предварительного расследования позволяют выделить две формы, которые определены в законе (ст. 150 УПК РФ), – предварительное следствие и дознание.

Основной в предварительном расследовании является форма предварительного следствия, что закрепляется в ч. 2 ст. 150 УПК РФ, а именно «производство предварительного следствия обязательно по всем уголовным делам, за исключением...», установленным законом. Предварительное расследование в форме дознания производится лишь в оговоренных законом случаях и по специально указанным видам преступлений (ч. 3 ст. 150 УПК РФ).

Предварительное следствие и дознание, являясь формами предварительного расследования, имеют общие объединяющие их черты. Это связано с тем, что они предусмотрены УПК РФ, осуществляются в связи и по фактам совершенных уголовных преступлений и ряд выполняемых процессуальных действий и принимаемых решений одинаково им предписаны законом. Часть 1 ст. 223 УПК РФ устанавливает, что предварительное расследование в форме дознания проводится в таком же

порядке, как предварительное следствие (исключение гл. 23), за изъятиями, установленными гл. 32 УПК РФ.

Предварительное следствие и дознание имеют специфические, отличающие их друг от друга признаки и элементы.

Осуществляются они разными органами или разными подразделениями одного органа, например органы Следственного комитета РФ и должностные лица органов Федеральной службы судебных приставов Министерства юстиции РФ или следователи органов Федеральной службы безопасности и дознаватели пограничных органов Федеральной службы безопасности.

Кроме того, отличается объем, сроки, оформление окончания процессуальной деятельности, осуществляемой этими органами. Так, по окончании предварительного следствия, как правило, составляется обвинительное заключение (ст. 220 УПК РФ), а по окончании дознания – обвинительный акт (ст. 225 УПК РФ) или обвинительное постановление (ст. 226.7 УПК РФ). Для производства предварительного следствия устанавливается 2-месячный срок и предусматривается неоднократное его продление (ст. 162 УПК РФ). Для производства же дознания, учитывая наличие двух его видов – дознание и дознание в сокращенной форме, этот срок при дознании составляет 30 суток и с возможностью его продления (ч. 3 ст. 223 УПК РФ), а при дознании в сокращенной форме оно должно быть окончено в 15-дневный срок с возможным продлением до 20 суток (ст. 226.6 УПК РФ).

При определенных условиях органы дознания могут возбуждать уголовные дела и производить неотложные следственные действия и при наличии признаков преступления, по которому производство предварительного следствия обязательно (ст. 157 УПК РФ). По выполнении неотложных следственных действий, но не позднее десяти суток со дня возбуждения дела, орган дознания направляет дело прокурору. Дальнейшее расследование по этому делу производится в форме предварительного следствия.

После передачи дела следователю орган дознания может производить по нему следственные и розыскные действия только по поручению следователя. Если не обнаружено лицо, совершившее преступление, орган дознания продолжает принимать оперативно-розыскные меры для установления лица, совершившего преступление, уведомляя следователя о результатах.

3. Органы, осуществляющие предварительное следствие. Система следственных аппаратов Следственного комитета, Министерства внутренних дел, Федеральной службы безопасности Российской Федерации. Подследственность уголовных дел.

Проведение предварительного следствия возлагается на названные в ст. 151 УПК РФ государственные органы, в звеньях системы которых созданы и действуют следственные подразделения или в которых работают специальные должностные лица – следователи. Непосредственно предварительное следствие по уголовным делам осуществляют следователи органов Следственного комитета РФ, органов федеральной службы безопасности, органов внутренних дел, созданные в рамках системы этих органов. Чтобы правильно сориентироваться и определить следственный аппарат и следователей, где они работают, нужно внимательно разобраться с системой органов Следственного комитета РФ, системой органов федеральной службы безопасности, системой органов внутренних дел и структурами их звеньев.

Задачи названных органов в целом и задачи следственных подразделений или следователей отличаются и совпадают лишь частично. Следователи и следственные подразделения призваны, в каждом случае обнаружения признаков преступления, принимать предусмотренные законом меры по установлению события преступления, изобличению лица или лиц, виновных в совершении преступления (ч. 2 ст. 21 УПК РФ). Поэтому они выполняют лишь одну функцию предварительного расследования из возлагаемых на названные органы и решают частично те задачи, которые стоят перед этими органами в целом.

Органы Следственного комитета, органы Федеральной службы безопасности, органы Министерства внутренних дел России имеют свою систему и построение в зависимости от территориальной привязанности, специализации или выполняемых функций. Система органов может быть связана со звеньевым построением органов по уровню территориальной привязанности, например Российская Федерация, Федеральный округ, субъект РФ, территориальное деление субъекта РФ. Каждое звено системы органов имеет свою структуру, то есть те подразделения, которые образуют соответствующий территориальный или специализированный орган: Следственное управление Федеральной службы безопасности РФ, *Следственное управление* Управления на транспорте *МВД России* по Западно-Сибирскому федеральному округу,

Следственное управление Следственного комитета РФ по Томской области, имеют структурные подразделения, такие, как управления, отделы, отделения, группы и другие. В число таких подразделений включаются и следственные подразделения: Следственный департамент МВД РФ, Следственное управление Следственного комитета РФ субъекта РФ. В низовых звеньях органов, которым поручено ведение следствия, следственные подразделения могут отсутствовать. Там могут работать отдельные следователи без организационных объединений, например следователь Управления ФСБ по Томской области или в сложных низовых образованиях – следователь Колпашевского межрайонного следственного отдела Следственного управления Следственного комитета РФ по Томской области.

Система следственных аппаратов органов, которым поручено ведение предварительного расследования, определяется по-разному.

Наиболее четко определена система следственных подразделений в рамках органов Следственного комитета РФ. Специальный Указ Президента РФ определил систему следственных подразделений СК РФ⁷². Пункт 9 Положения о Следственном комитете Российской Федерации, утвержденного этим Указом Президента РФ, определяет систему органов СК РФ. К ним относятся: 1) центральный аппарат Следственного комитета; 2) главные следственные управления, следственные управления Следственного комитета по субъектам Российской Федерации и приравненные к ним специализированные (в том числе военные) следственные управления и следственные отделы Следственного комитета; 3) межрайонные следственные отделы, следственные отделы и следственные отделения Следственного комитета по районам, городам и приравненные к ним, включая специализированные (в том числе военные), следственные подразделения Следственного комитета.

В системе органов МВД РФ подразделения следственных органов и органов дознания обособлены. Следственные подразделения сформиро-

⁷² Указ Президента РФ от 14.01.2011 № 38 (ред. от 02.09.2019) «Вопросы деятельности Следственного комитета Российской Федерации» (вместе с «Положением о Следственном комитете Российской Федерации»). Современную редакцию Указа можно найти в информационно-правовых программах справочно-правовой информации «КонсультантПлюс» или «Гарант» по состоянию на текущую дату. Законодательной основой этого Указа является Федеральный закон от 28.12.2010 № 403-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «О Следственном комитете Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.01.2019), в частности, ст. 12.

ваны в определенную подсистему и определены специальным Указом Президента РФ от 23.11.1998 № 1422 (ред. от 16.05.2017) «О мерах по совершенствованию организации предварительного следствия в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации»⁷³. В п. 4 Положение об органах предварительного следствия в системе Министерства внутренних дел РФ определена система и перечень следственных подразделений:

- Следственный департамент МВД РФ;
- следственные управления (отделы) управлений на транспорте МВД РФ по федеральным округам; линейных управлений МВД РФ на железнодорожном, водном и воздушном транспорте; следственные отделы (отделения, группы) линейных отделов, отделений МВД РФ на железнодорожном, водном и воздушном транспорте;
- главные следственные управления (управления, отделы) МВД по республикам, главных управлений, управлений МВД РФ по иным субъектам РФ; следственные управления (отделы, отделения, группы) управлений, отделов, отделений МВД РФ по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе по нескольким муниципальным образованиям; управлений, отделов, отделений МВД РФ на части территорий административных центров субъектов РФ, управлений, отделов, отделений МВД РФ по закрытым административно-территориальным образованиям, на особо важных и режимных объектах и другие.

Следственный аппарат строится во взаимосвязи и параллельно в системе органов МВД на территории России и его подразделения имеют определенную функциональную самостоятельность, учитывая четко очерченный вид правоохранительной деятельности – предварительное расследование.

Следственный аппарат Федеральной службы безопасности также непосредственно связан с системой органов этой службы. Возглавляет систему органов федеральной службы безопасности федеральный орган

⁷³ См.: Указ Президента РФ от 23.11.1998 № 1422 (ред. от 16.05.2017) «О мерах по совершенствованию организации предварительного следствия в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации» // Первоначальный текст Указа опубликован в Российской газете. – 26.11.1998. – № 225 и Собрании законодательства РФ. – 30.11.1998. – № 48. – Ст. 5923. Действующая редакция Указа находится в информационно-правовых программах справочно-правовой информации «КонсультантПлюс» или «Гарант».

исполнительной власти в области обеспечения безопасности⁷⁴, в структуре которого и нижестоящих органов имеются следственные подразделения или должности следователей в составе должностных лиц конкретного низового органа.

Более подробному рассмотрению системы органов СК РФ, ФСБ РФ, МВД РФ, в том числе и следственные подразделения, подлежат при изучении тем специально отведенных для этих органов.

На следователей и следственные подразделения органов Следственного комитета РФ, Федеральной службы безопасности, МВД возлагается государственная обязанность принять, проверить сообщение о любом совершенном или готовящемся преступлении и в пределах своей компетенции принять по нему решение, меры по установлению события преступления, изобличению лица или лиц, виновных в совершении преступления (ч. 2 ст. 21, ч. 1 ст. 144 УПК РФ).

При проведении предварительного расследования возникает вопрос, какой конкретно орган или должностное лицо должны проводить предварительное следствие или дознание? Ответ на этот вопрос дает понятие подследственности уголовных дел (ст. 151 УПК РФ).

Подследственность характеризуется с двух сторон: 1) Она раскрывает свойство возбужденного уголовного дела и определяет относимость дела к ведению конкретного органа следствия или дознания. 2) Перечень статей УК РФ, данный в различных частях ст. 151 УПК РФ, закрепляет дела по конкретным преступлениям за следователями и дознавателями называемых органов. Поэтому подследственность может рассматриваться и как правомочие (обязанность) органов следствия и дознания проводить следствие или дознание при наличии признаков определенного преступления, закрепленного за ними.

Подследственность – это относимость уголовных дел к ведению следователей или дознавателей конкретного органа, осуществляющего предварительное следствие или дознание, порождающая их обязанность проводить по нему все процессуальные действия.

⁷⁴ Федеральный закон РФ от 03.04.1995 № 40-ФЗ (в ред. Федеральных законов от 30.12.1999 № 226-ФЗ, ... от 07.03.2018) «О Федеральной службе безопасности» ст. 2 «Органы федеральной службы безопасности». Действует на основании Положения о Федеральной службе безопасности и Структуры органов Федеральной службы безопасности, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 11 августа 2003 г. № 960 (в ред. Указов Президента РФ от 11.07.2004 № 870, ... от 03.07.2018 № 399).

В научной и учебной литературе выделяются следующие виды подследственности: предметная, территориальная, по связи уголовного дела, субъектная и другие, которые более глубоко изучаются в учебном курсе «Уголовный процесс».

При определенных условиях подследственность между дознанием и следствием может изменяться прокурором. При возникновении вопросов о подследственности они также разрешаются прокурором.

4. Следователи, порядок назначения и освобождения от должности и их полномочия

Следователь, начальник следственного отдела, следственное подразделение – ключевые понятия этой темы. Учитывая, что они имеют важное практическое значение, понятия «следователь» и «начальник следственного отдела» нашли свое закрепление в ст. 5 УПК РФ соответственно в п. 41 и п. 18.

«Следователь» как должностное лицо, уполномоченное осуществлять предварительное следствие по уголовному делу, а также иные полномочия, предусмотренные законом, характеризуется по своему правовому статусу с двух сторон. Как лицо, являющееся сотрудником определенного органа, например Следственного комитета РФ, он имеет должность, звание, место работы и зарплату работника Следственного комитета РФ, на которого распространяются правила работы в этих органах⁷⁵. С другой стороны, следователь выполняет свою специализированную работу по расследованию уголовных дел и наделен определенным кругом процессуальных полномочий, закрепленных в УПК РФ. Осуществление предварительного следствия для следователя является и обязанностью как работника органа, и правом наделенного властью лица для движения уголовного процесса в отношениях с другими лицами.

С предварительным следствием связан и начальник следственного отдела, который, в отличие от следователя, обладает еще рядом организующих предварительное следствие правомочий и полномочиями контрольного характера по отношению к следователям своего отдела (ст. 39 УПК РФ). Он может проверять материалы уголовного дела, ко-

⁷⁵ См.: Федеральный закон от 28.12.2010 № 403-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «О Следственном комитете Российской Федерации», в частности гл. 3 «Служба в Следственном комитете. Правовое положение сотрудников Следственного комитета».

торое ведет следователь возглавляемого им следственного подразделения.

С начальником следственного отдела, как должностным лицом, возглавляющим соответствующее следственное подразделение, связано понятие «следственное подразделение».

Правовой статус следователя как должностного лица определяется его принадлежностью к определенному государственному органу, сотрудником или работником которого он является. Кто может быть следователем и как им стать – это вопросы работы с кадрами в тех ведомствах, которым предписано осуществлять предварительное следствие. Поэтому порядок назначения и освобождения от должности следователей определяется в каждом из названных ранее органов отдельно и самостоятельно. Требования к лицам, претендующим на должность следователя, порядок их назначения на должность, порядок прохождения ими службы, присвоение классных чинов и специальных званий, применение мер поощрения и взыскания, увольнение с должности – все эти положения требуют изучения применительно и к следователям Следственного комитета РФ, и к следователям Федеральной службы безопасности, и к следователям МВД. Упрощает изучение этого вопроса некоторое имеющееся сходство тех положений, которые подлежат изучению.

Для примера. Основной перечень работников Следственного комитета РФ закрепляется в п. 4 ст. 4 Федерального закона РФ «О Следственном комитете РФ», и в ч. 1 и 2 ст. 15 определяется, что исполняют они обязанности федеральных государственных служащих по должности федеральной государственной службы с учетом требований названного Закона.

Статья 16 и последующие статьи главы 3 Федерального закона РФ «О Следственном комитете РФ» устанавливают требования к лицам, назначаемым на должности следователей, условия и порядок приема на службу в органы и учреждения Следственного комитета РФ. Так, следователями СК РФ могут быть граждане Российской Федерации, получившие высшее юридическое образование по имеющей государственную аккредитацию образовательной программе, обладающие необходимыми профессиональными и моральными качествами и способные по состоянию здоровья исполнять возлагаемые на них служебные обязанности.

Такая же схема в отношении следователей закреплена в Федеральном законе РФ от 03.04.1995 № 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности» в гл. 4 «Силы и средства органов Федеральной службы безо-

пасности», в частности ст. 16 «Сотрудники органов Федеральной службы безопасности». Федеральный закон РФ от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» формулирует подробно предписания, применимые к следователям органов внутренних дел⁷⁶.

Основной круг процессуальных правомочий следователя определен в ст. 38 УПК РФ. Но значительная часть действий следователя регламентируется еще и ч. 1 «Общие положения» и ч. 2 «Досудебное производство» УПК РФ. Содержательная сторона деятельности следователя по проведению предварительного следствия, отдельных следственных действий, принятию процессуальных решений и выполнению других полномочий подлежит изучению в основном учебном курсе «Уголовный процесс».

5. Органы, осуществляющие дознание.

Компетенция органов дознания. Начальник органа дознания, начальник подразделения дознания, дознаватель

Дознание как форма предварительного расследования реализуется в деятельности государственных органов, которым предписано ведение дознания, специально уполномоченными лицами – дознавателем и начальником органа дознания. Уголовно-процессуальный кодекс РФ в ст. 5 формулирует содержание используемых в законе терминов – «дознание» (п. 8), «дознаватель» (п. 7), «начальник органа дознания» (п. 17), «органы дознания» (п. 24), «неотложные следственные действия» (п. 19). Содержание названных терминов необходимо правильно понимать, уметь толковать и отграничивать друг от друга.

В ст. 40 «Орган дознания», ст. 40.1 «Начальник подразделения дознания», ст. 40.2 «Начальник органа дознания» и ст. 41 «Дознаватель» УПК РФ конкретизируются предписания об органах дознания, полномочиях должностных лиц органа дознания и дознавателя.

Перечень государственных органов, которые могут и должны проводить дознание, является ограниченным. То есть только названные в законе органы и их должностные лица уполномочены проводить дознание по уголовным делам или выполнять неотложные следственные действия.

⁷⁶ Тексты названных документов можно найти и посмотреть в Справочной правовой системе «КонсультантПлюс».

Основываясь на ст. 40 УПК РФ, можно выделить три категории органов дознания:

- 1) непосредственно названные в ст. 40 и уполномоченные проводить дознание и неотложные следственные действия;
- 2) названные в ст. 40 и уполномоченные возбуждать уголовное дело и проводить неотложные следственные действия;
- 3) непосредственно не названные в указанной ст. 40, но уполномоченные проводить дознание и неотложные следственные действия.

К первой группе государственных органов и должностных лиц, которые могут производить дознание, относятся:

- 1) органы внутренних дел Российской Федерации;
- 2) органы Федеральной службы судебных приставов;
- 3) начальники органов военной полиции Вооруженных Сил РФ, командиры воинских частей, соединений, начальники военных учреждений или гарнизонов;
- 4) органы государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы.

Во вторую группу должностных лиц и государственных органов, наделенных правом возбуждать уголовные дела и проводить неотложные следственные действия, включаются:

- 1) капитаны морских и речных судов, находящихся в дальнем плавании, – по уголовным делам о преступлениях, совершенных на данных судах;
- 2) руководители геологоразведочных партий и зимовок, начальников российских антарктических станций и сезонных полевых баз, удаленных от мест расположения других органов дознания, – по уголовным делам о преступлениях, совершенных по месту нахождения данных партий и зимовок;
- 3) главы дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации – по уголовным делам о преступлениях, совершенных в пределах территорий данных представительств и учреждений.

Чтобы назвать государственные органы, относящиеся к третьей группе, необходимо обратиться к п. 1 ч. 1 ст. 40 УПК РФ и Федеральному закону РФ «Об оперативно-розыскной деятельности».

К органам дознания относятся органы исполнительной власти, наделенные полномочиями осуществлять оперативно-розыскную деятельность. Перечень таких органов дан в ст. 13 Федерального закона РФ

«Об оперативно-розыскной деятельности» от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ.

Право осуществлять оперативно-розыскную деятельность предоставляется оперативным подразделениям:

1. Органов внутренних дел Российской Федерации.
2. Органов Федеральной службы безопасности.
3. Федеральных органов исполнительной власти в области государственной охраны.
4. Таможенных органов Российской Федерации.
5. Службы внешней разведки Российской Федерации.
6. Федеральной службы исполнения наказания.
7. При определенных в законе условиях оперативно-розыскные мероприятия проводят оперативные подразделения органа Внешней разведки Министерства обороны РФ.

То есть к этой группе относятся органы исполнительной власти, названные в Законе «Об оперативно-розыскной деятельности» и обладающие полномочиями осуществлять оперативно-розыскную деятельность.

Правовой статус органов дознания, начальников органа дознания, дознавателей определяется должностными полномочиями сотрудников соответствующих органов исполнительной власти, в которых они работают. Процессуальные полномочия названных субъектов при производстве дознания или неотложных следственных действий закрепляются в ст.ст. 41, 46, 151, 157, 223–226.7 и др. УПК РФ.

6. Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, их виды и значение ОРД

При производстве предварительного расследования подследственных им дел следователи и дознаватели органов дознания осуществляют взаимодействие в рамках своих административных или процессуальных полномочий, предусмотренных УПК РФ. Взаимодействие осуществляется для более оптимального решения задач предварительного расследования и защиты прав граждан как между следственными органами и органами дознания, так и между сотрудниками этих органов и органами, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность. Порядок и условия взаимодействия следователей, дознавателей и сотрудников оперативно-розыскных подразделений органов могут регулироваться зако-

нами, внутриведомственными и совместными межведомственными правовыми актами.

Общие положения использования результатов оперативно-розыскной деятельности, в том числе и в доказывании по уголовному делу, закрепляются в ст. 11 Федерального закона РФ «Об оперативно-розыскной деятельности» и ст. 89 УПК РФ

Что понимается под оперативно-розыскной деятельностью, какие оперативно-розыскные мероприятия и кем могут проводиться – эти основные положения закреплены в ст.ст. 1, 6 и 13 Федерального закона РФ «Об оперативно-розыскной деятельности»

Учитывая, что в п. 1 ч. 1 ст. 40 УПК РФ применительно к определению органов, которые могут осуществлять дознание, делается отсылка к ст. 13 Федерального закона РФ «Об оперативно-розыскной деятельности», перечень указанных в ней органов имеет двойное значение: 1) для ответа на вопрос и понимания, кто может проводить дознание; 2) для знания соответствующих органов, подразделения которых могут осуществлять и оперативно-розыскную деятельность. Соответственно общая система органов и организационно-функциональное устройство органов Министерства внутренних дел, Федеральной службы безопасности, Таможенных органов и некоторых других требуют более подробного и внимательного изучения в рамках самостоятельных тем об этих органах.

Тема 12. Следственный комитет Российской Федерации

1. Задачи и функции Следственного комитета Российской Федерации.
2. Система Следственного комитета Российской Федерации. Служба в Следственном комитете Российской Федерации.
3. Центральный аппарат Следственного комитета Российской Федерации: структура, состав, порядок назначения сотрудников и компетенция.
4. Структура и состав следственных органов Следственного комитета Российской Федерации.

1. Задачи и функции Следственного комитета Российской Федерации

В соответствии со ст. 1 Федерального закона РФ «О Следственном комитете Российской Федерации»⁷⁷ Следственный комитет РФ – федеральный государственный орган, осуществляющий в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия в сфере уголовного судопроизводства и иные полномочия, установленные федеральными законами и нормативными правовыми актами Президента РФ.

Прежде всего, в данном легальном определении обращает на себя внимание то, что Следственный комитет РФ **не называется** федеральным **органом исполнительной власти**, иными словами, согласно буквальному толкованию закона, Следственный комитет РФ создан (как и прокуратура Российской Федерации) вне какой-либо ветви государственной власти.

Объяснить данное положение можно, но лишь используя историческое толкование норм законодательства. Идея создания единого органа предварительного расследования, подчиненного непосредственно главе государства – Президенту РФ, существовала давно, и на первом этапе она была реализована в виде выделения следователей прокуратуры в специальное подразделение – Следственный комитет при прокуратуре Российской Федерации (он был создан в 2007 г.). В дальнейшем (в 2011 г.) Следственный комитет при прокуратуре РФ был выведен из системы органов прокуратуры и стал независимым от какого-либо государственного органа ведомством, подчиняющимся Президенту РФ. Многие ученые и практические работники ожидали, что Следственный

⁷⁷ О Следственном комитете Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 28.12.2010 № 403-ФЗ (ред. от 26.07.2019) // СПС КонсультантПлюс.

комитет РФ останется единственным и единым органом, уполномоченным на производство предварительного расследования, но данные ожидания так и не воплотились в жизнь. В настоящее время Следственный комитет РФ можно считать прямым «наследником» следственного аппарата органов прокуратуры, существовавшего с советских времен, пусть и с расширенной компетенцией.

Учитывая изложенное, неудивительно, что действующий Федеральный закон РФ «О Следственном комитете РФ» был написан по подобию Федерального закона РФ «О прокуратуре РФ», в связи с чем многие положения, касающиеся легального определения Следственного комитета РФ, его функций, системы, состава и структуры органов и прочее, оказались тождественны соответствующим положениям Федерального закона РФ «О прокуратуре РФ».

К задачам Следственного комитета РФ, в соответствии с ч. 4 ст. 1 Федерального закона РФ «О Следственном комитете РФ», относится следующее:

1) оперативное и качественное расследование преступлений в соответствии с подследственностью, установленной уголовно-процессуальным законодательством (п. 1 ч. 2 ст. 151 УПК РФ, п. 7 ч. 3 ст. 151 УПК РФ);

2) обеспечение законности при приеме, регистрации, проверке сообщений о преступлениях, возбуждении уголовных дел, производстве предварительного расследования и судебной экспертизы, а также защита прав и свобод человека и гражданина;

3) осуществление процессуального контроля деятельности следственных органов Следственного комитета РФ и их должностных лиц;

4) организация и производство в судебно-экспертном учреждении Следственного комитета РФ судебных экспертиз, назначенных в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством РФ;

5) иные задачи, перечисленные в Федеральном законе РФ «О Следственном комитете РФ».

Что касается функций (или основных направлений деятельности) Следственного комитета РФ, то анализ положений Федерального закона РФ «О Следственном комитете Российской Федерации» и норм Уголовно-процессуального кодекса РФ позволяет отнести к ним следующие:

1) предварительное расследование уголовных дел в форме предварительного следствия или дознания: в соответствии с положениями ст. 151 УПК РФ следователи Следственного комитета РФ расследуют тяжкие и особо тяжкие преступления в форме предварительного след-

ствия (например, убийство, изнасилование, получение взятки, дача взятки и пр.), а также в форме дознания преступления небольшой и средней тяжести, перечисленные в п. 1 ч. 3 ст. 150 УПК РФ, совершенные специальными субъектами (подп. «б» и «в» п. 1 ч. 2 ст. 151 УПК РФ, например, адвокатами, судьями, прокурорами, следователями Следственного комитета РФ и пр.)⁷⁸;

2) международное сотрудничество (ст. 3 Федерального закона РФ «О Следственном комитете РФ»): Следственный комитет РФ в пределах своих полномочий взаимодействует с компетентными органами иностранных государств (в первую очередь, посредством исполнения и направления запросов о правовой помощи по уголовным делам при их расследовании), участвует в разработке и заключении международных соглашений в сфере международного сотрудничества при расследовании преступлений;

3) участие в координации деятельности по обеспечению правопорядка и борьбе с преступностью (ст. 8 Федерального закона РФ «О Следственном комитете РФ»): следует отметить, что Следственный комитет РФ является одним из участников координационных совещаний, поскольку является органом, реализующим функцию по борьбе с преступностью посредством производства предварительного расследования. Как указывалось ранее, руководят такими совещаниями органы прокуратуры РФ;

4) участие в правотворческой деятельности (ст. 3 Федерального закона РФ «О Следственном комитете РФ»): Следственный комитет РФ разрабатывает и представляет в установленном порядке Президенту РФ и в Правительство РФ проекты федеральных конституционных законов, федеральных законов, нормативных правовых актов Президента РФ и Правительства РФ, а также других документов по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности.

Следует отметить, что в отличие от федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных наряду со Следственным комитетом РФ на производство предварительного расследования (МВД России, ФСБ России, таможенные органы и др.), Следственный комитет РФ не уполномочен на осуществление оперативно-розыскной деятельности,

⁷⁸ Как отмечает Б.Я. Гаврилов, в настоящее время по оконченным расследованием уголовным делам на долю следователей Следственного комитета РФ приходится порядка 25 % дел (Правоохранительные органы России: учебник для вузов / В.П. Божьев и др.; под общ. ред. В.П. Божьева, Б.Я. Гаврилова. – 6-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – С. 221).

что значительно затрудняет расследование преступлений. В случае, если следователям Следственного комитета РФ необходимо направить поручение на осуществление оперативно-розыскных мероприятий, они вынуждены обращаться с такими поручениями в иные государственные органы. В связи с этим, как отмечает А.Д. Назаров, в настоящее время широко обсуждается вопрос о создании в системе Следственного комитета РФ собственных оперативных подразделений для обеспечения слаженной работы следователей и лиц, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность⁷⁹.

2. Система Следственного комитета Российской Федерации. Служба в Следственном комитете Российской Федерации

Под системой Следственного комитета РФ следует понимать совокупность взаимосвязанных и взаимодействующих органов и учреждений (организаций), объединенных едиными задачами. В данном определении уже можно увидеть, что в систему Следственного комитета РФ входят не только его органы, но и учреждения (организации). Отличие между органами и учреждениями (организациями) состоит в том, что органы Следственного комитета РФ непосредственно реализуют функции Следственного комитета РФ, в то время как учреждения (организации) созданы для обеспечения осуществления функций Следственного комитета РФ, но сами непосредственно эти функции не реализуют.

Система Следственного комитета РФ строится на принципе централизации, то есть подчинения всех нижестоящих органов и учреждений (организаций) вышестоящим и Председателю Следственного комитета РФ. В связи с этим, создание новых, реорганизация и упразднение (ликвидация) существующих органов, учреждений (организаций) Следственного комитета РФ осуществляются Председателем Следственного комитета РФ в соответствии с Положением о Следственном комитете Российской Федерации⁸⁰.

В систему учреждений (организаций) Следственного комитета РФ входят:

⁷⁹ Правоохранительные органы: учебник для академического бакалавриата / Н.Г. Стойко и др.; под ред. Н.Г. Стойко, Н.П. Кирилловой, И.И. Лодыженской. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – С. 313.

⁸⁰ Вопросы деятельности Следственного комитета Российской Федерации: Указ Президента РФ от 14.01.2011 № 38 (ред. от 02.09.2019) // СПС КонсультантПлюс.

1) образовательные организации: Московская академия Следственного комитета РФ, Санкт-Петербургская академия Следственного комитета РФ, Кадетский корпус Следственного комитета РФ имени Александра Невского, Санкт-Петербургский кадетский корпус Следственного комитета РФ, Волгоградский кадетский корпус Следственного комитета РФ имени Ф.Ф. Слипченко⁸¹;

2) судебно-экспертное учреждение: в соответствии с положениями Федерального закона РФ от 26.07.2019 № 224-ФЗ⁸² оно будет создано не позднее 1 января 2022 г. К моменту написания данного раздела учебника нет достоверной информации о том, как именно оно будет организовано. Судебную экспертизу в Следственном комитете РФ осуществляют экспертные подразделения Следственного комитета РФ (управления и отделы главных следственных управлений, следственных управлений по субъектам РФ и эксперты в составе отделов криминалистики соответствующих следственных управлений), которые действуют на основе подчинения нижестоящих сотрудников и руководителей экспертных подразделений руководителям соответствующих следственных управлений.

В систему органов Следственного комитета РФ входят:

- 1) центральный аппарат Следственного комитета РФ;
- 2) территориальные следственные органы;
- 3) специализированные следственные органы;
- 4) криминалистические подразделения.

На основании изложенного, В.И. Качалов выделяет два принципа построения системы органов Следственного комитета РФ: предметный и территориальный. Территориальный принцип связан с административно-территориальным устройством Российской Федерации. На основании этого критерия в системе Следственного комитета РФ можно выделить три звена: высшее (центральный аппарат Следственного комитета РФ), среднее (территориальные следственные органы Следственного

⁸¹ Перечень образовательных учреждений Следственного комитета РФ приведен по состоянию на ноябрь 2019 г. С актуальным перечнем образовательных организаций (учреждений) можно ознакомиться на официальном сайте Следственного комитета Российской Федерации: https://sledcom.ru/sk_russia/structure.

⁸² О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации» и Федеральный закон «О Следственном комитете Российской Федерации»: Федеральный закон РФ 26.07.2019 № 224-ФЗ // СПС КонсультантПлюс.

комитета РФ в субъектах Российской Федерации) и низовое (следственные отделы, следственные отделения территориальных следственных органов Следственного комитета РФ в субъектах Российской Федерации). Предметный принцип обуславливает существование в системе органов Следственного комитета РФ специализированных следственных органов для осуществления функций Следственного комитета РФ в определенных сферах деятельности или в отношении определенных лиц⁸³.

Центральный аппарат Следственного комитета РФ – это непосредственно вышестоящее подразделение Следственного комитета РФ по отношению ко всем иным органам и учреждениям (организациям). Его сотрудниками осуществляется управление деятельностью последних и расследуются уголовные дела о наиболее важных преступлениях, приобретших общественный резонанс.

Территориальные следственные органы Следственного комитета РФ – органы Следственного комитета РФ, реализующие свои функции в пространственных пределах, определяемых административно-территориальным устройством Российской Федерации.

К территориальным следственным органам Следственного комитета РФ относятся:

1) главные следственные управления и следственные управления Следственного комитета РФ по субъектам Российской Федерации (в том числе их подразделения по административным округам);

2) следственные отделы и следственные отделения по районам, городам главных следственных управлений и следственных управлений Следственного комитета РФ по субъектам Российской Федерации.

Специализированные следственные органы Следственного комитета РФ – это те, которые осуществляют свои функции в определенных сферах государственной деятельности или в отношении определенных лиц.

К специализированным органам Следственного комитета РФ относятся следующие:

1) военные следственные органы Следственного комитета РФ;

2) следственные органы Следственного комитета РФ на транспорте;

3) следственный отдел (на правах управления) Следственного комитета РФ на комплексе «Байконур»;

⁸³ Суд и правоохранительные органы Российской Федерации в 2 ч. Часть 2: учебник для академического бакалавриата / В.В. Ершов и др.; отв. ред. В.В. Ершов, Г.И. Загорский, В.И. Качалов. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – С. 34.

4) следственный отдел (на правах управления) Следственного комитета РФ в закрытом административно-территориальном образовании г. «Межгорье».

Компетенция специализированных следственных органов Следственного комитета РФ определяется совокупностью правомочий по рассмотрению сообщений о преступлении и расследованию преступлений отдельных видов, совершенных: 1) на территории, не соответствующей административно-территориальному делению Российской Федерации (экстерриториальная подследственность); 2) в отношении определенного круга лиц (подследственность по специальному субъекту преступления).

В соответствии с Приказом Председателя Следственного комитета РФ «Об установлении юрисдикции специализированных следственных органов Следственного комитета Российской Федерации» от 15.01.2011 № 4⁸⁴ к компетенции военных следственных органов относится рассмотрение сообщений о преступлениях и предварительное расследование по уголовным делам о преступлениях:

1) совершенных военнослужащими и гражданами, проходящими военные сборы;

2) совершенных лицами гражданского персонала Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов в связи с выполнением ими своих служебных обязанностей или совершенных на территории (в расположении) воинской части, соединения, учреждения;

3) совершенных судьями военных судов, прокурорскими работниками органов военной прокуратуры и военных следственных органов Следственного комитета РФ, в том числе не являющимися военнослужащими;

4) совершенных работниками открытого акционерного общества «Оборонсервис» и управляемых им открытых акционерных обществ, общероссийской общественно-государственной организации «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России» (ДОСААФ России) в связи с исполнением ими своих служебных обязанностей;

5) совершенных работниками страховых компаний, осуществляющих за счет бюджетных средств страхование жизни и здоровья военнослужащих и граждан, призванных на военные сборы, в связи с исполне-

⁸⁴ Об установлении юрисдикции специализированных следственных органов Следственного комитета РФ: Приказ Председателя Следственного комитета Российской Федерации от 15.01.2011 № 4 // СПС КонсультантПлюс.

нием ими своих служебных обязанностей по страхованию жизни и здоровья военнослужащих и граждан, призванных на военные сборы;

б) совершенных неустановленными лицами вне территории (расположения) воинской части, соединения или учреждения при наличии достаточных данных, указывающих на принадлежность этих лиц к категории военнослужащих и других лиц, уголовное преследование которых отнесено к компетенции военных следственных органов Следственного комитета РФ.

К компетенции следственных органов на транспорте относится рассмотрение сообщений о преступлении и предварительное расследование по уголовным делам о преступлениях на транспорте и в таможенной сфере (за исключением преступлений, расследование которых отнесено к компетенции военных следственных органов Следственного комитета РФ), к которым относятся:

1) преступления против безопасности движения и эксплуатации железнодорожного, воздушного или водного транспорта, против конституционных прав и свобод человека и гражданина, а также другие преступления, совершенные на действующих, строящихся и реконструируемых объектах железнодорожного, воздушного или водного транспорта;

2) преступления, совершенные работниками предприятий, учреждений и организаций, осуществляющих деятельность в сфере железнодорожного, воздушного или водного транспорта и транспортного строительства;

3) преступления, совершенные работниками органов внутренних дел на транспорте, таможенных органов и транспортных прокуратур, а также следственных органов Следственного комитета РФ на транспорте, а также подразделений федеральных органов исполнительной власти (органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации), осуществляющих деятельность железнодорожного, воздушного или водного транспорта и транспортного строительства, в связи с исполнением ими своих служебных обязанностей; преступления, совершенные в отношении указанных лиц в связи с их служебной деятельностью;

4) контрабанда и другие преступления в таможенной сфере, выявленные соответствующим следственным органом Следственного комитета РФ на транспорте.

В компетенцию следственного отдела (на правах управления) Следственного комитета РФ на комплексе «Байконур» входит рассмотрение сообщений о преступлениях и предварительное расследование по уго-

ловным делам о преступлениях, совершенных на территории комплекса «Байконур» (за исключением преступлений, расследование которых отнесено к компетенции военных следственных органов Следственного комитета РФ), с соблюдением условий, определенных соответствующими международными договорами Российской Федерации.

В компетенцию следственного отдела (на правах управления) Следственного комитета РФ в закрытом административно-территориальном образовании г. «Межгорье» входит предварительное расследование по уголовным делам о преступлениях, совершенных в пределах административно-территориальных границ закрытого административно-территориального образования г. «Межгорье» (за исключением преступлений, расследование которых отнесено к компетенции военных следственных органов Следственного комитета РФ).

Криминалистические подразделения Следственного комитета РФ (главное управление, управления и отделы по федеральным округам, управления и отделы по субъектам Российской Федерации) в качестве самостоятельного элемента системы органов Следственного комитета РФ были упомянуты в Федеральном законе РФ «О Следственном комитете Российской Федерации». Вместе с тем на момент написания настоящего учебника не известна компетенция данных подразделений, их организация.

В Следственном комитете РФ можно выделить следующие виды службы (работы):

- 1) федеральная государственная служба;
- 2) военная служба;
- 3) федеральная государственная гражданская служба;
- 4) работа по трудовому договору.

В зависимости от вида службы (работы) можно выделить следующие категории лиц, состоящих в Следственном комитете РФ:

1) сотрудники Следственного комитета РФ – должностные лица Следственного комитета РФ, имеющие специальные (для федеральной государственной службы) или воинские (для военной службы) звания либо замещающие должности, по которым предусмотрено присвоение специальных или воинских званий;

2) федеральные государственные гражданские служащие – должностные лица Следственного комитета РФ, имеющие классные чины государственной гражданской службы, либо замещающие должности, по которым предусмотрено присвоение классных чинов гражданской службы;

3) рабочие – лица, выполняющие отдельные трудовые функции в Следственном комитете РФ на основании заключаемых срочных или бессрочных трудовых договоров.

В соответствии с ч. 1 ст. 16 Федерального закона РФ «О Следственном комитете Российской Федерации» сотрудниками Следственного комитета РФ могут быть граждане Российской Федерации, получившие высшее юридическое образование по имеющей государственную аккредитацию образовательной программе, обладающие необходимыми профессиональными и моральными качествами и способные по состоянию здоровья исполнять возлагаемые на них служебные обязанности.

Таким образом, можно выделить следующие требования, которые предъявляются к сотрудникам Следственного комитета РФ:

- 1) наличие гражданства;
- 2) отсутствие заболеваний, препятствующих поступлению на службу в Следственный комитет РФ, исполнению служебных обязанностей сотрудника Следственного комитета РФ;
- 3) наличие определенных моральных и профессиональных качеств, которые определяются ведомственными актами;
- 4) наличие окончанного высшего юридического образования по имеющей государственную аккредитацию образовательной программе.

Вместе с тем из последнего требования предусматриваются два исключения:

1) на должности следователей, помощников следователей и помощников следователей-криминалистов следственных отделов и следственных отделений по районам, городам главных следственных управлений и следственных управлений Следственного комитета РФ по субъектам Российской Федерации могут быть приняты в исключительных случаях лица, обучающиеся не менее половины срока получения образования (2 года – для бакалавров, 2,5 года – для специалистов) и не имеющие академической задолженности;

2) на отдельные должности могут назначаться лица, имеющие иное высшее образование, полученное по имеющей государственную аккредитацию образовательной программе и соответствующего замещаемой должности.

Кроме того, специально установлены обстоятельства, препятствующие поступлению на федеральную государственную службу в Следственный комитет РФ. В частности, не могут являться сотрудниками Следственного комитета РФ лица, которые:

1) признаны недееспособным или ограниченно дееспособными решением суда, вступившим в законную силу;

2) были осуждены за преступление по приговору суда, вступившему в законную силу, имеют либо имели судимость, либо в отношении которых уголовное дело или уголовное преследование было прекращено по нереабилитирующим основаниям, либо являются подозреваемыми или обвиняемыми;

3) отказываются от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну, если исполнение обязанностей связано с использованием таких сведений;

4) состоят в близком родстве или свойстве (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с сотрудником или федеральным государственным гражданским служащим Следственного комитета РФ и если замещение должности связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому;

5) имеют гражданство другого государства (других государств), если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации;

6) представили подложные документы или заведомо ложные сведения при поступлении на службу в Следственный комитет РФ;

7) иные лица, перечисленные в ч. 4 ст. 16 Федерального закона РФ «О Следственном комитете РФ».

В зависимости от вида службы, сотрудникам Следственного комитета РФ присваиваются:

1) для лиц, замещающих должности федеральной государственной службы, – специальные звания;

2) для лиц, проходящих военную службу, – воинские звания.

Специальные звания сотрудников Следственного комитета РФ подразделяются на следующие виды:

1) младшие специальные звания: младший лейтенант юстиции; лейтенант юстиции; старший лейтенант юстиции; капитан юстиции;

2) старшие специальные звания: майор юстиции; подполковник юстиции; полковник юстиции;

3) высшие специальные звания: генерал-майор юстиции; генерал-лейтенант юстиции; генерал-полковник юстиции; генерал юстиции Российской Федерации.

Порядок присвоения специальных званий определяется следующим: для каждой должности предусмотрено предельное специальное звание. Лицам, поступающим на службу в Следственный комитет РФ, после первичной аттестации присваивается первоначальное специальное звание (лейтенант юстиции – для лиц, имеющих высшее юридическое образование; младший лейтенант юстиции – для лиц, не имеющих высшего юридического образования). Далее по истечении специальных сроков, установленных Положением о Следственном комитете РФ, присваиваются очередные специальные звания, вплоть до предельного по замещаемой должности⁸⁵, но не выше полковника юстиции. Высшие специальные звания присваиваются Президентом РФ лицам, которые замещают должности, по которым возможно присвоение таких званий. Сроков пребывания в высших специальных званиях не предусмотрено.

3. Центральный аппарат Следственного комитета Российской Федерации: структура, состав, порядок назначения сотрудников и компетенция

Компетенция центрального аппарата Следственного комитета РФ определяется, во-первых, контролем и координацией деятельности всех нижестоящих следственных органов (территориальных и специализированных), во-вторых, расследованием особо важных уголовных дел и, в-третьих, реализацией иных функций Следственного комитета РФ (международное сотрудничество, участие в координации деятельности по обеспечению правопорядка и борьбе с преступностью, участие в правотворческой деятельности).

Структура центрального аппарата Следственного комитета РФ – упорядоченная последовательность главных управлений, управлений, отделов и иных подразделений центрального аппарата, его внутреннее устройство.

В структуру центрального аппарата Следственного комитета РФ в настоящее время входят следующие подразделения⁸⁶:

⁸⁵ В качестве поощрения сотрудникам могут быть присвоены специальные звания выше предельных по замещаемой ими должности.

⁸⁶ Структура центрального аппарата Следственного комитета РФ приведена по состоянию на ноябрь 2019 г. С актуальным перечнем образовательных организаций (учреждений) можно ознакомиться на официальном сайте Следственного комитета Российской Федерации: https://sledcom.ru/sk_russia/structure.

1) Коллегия Следственного комитета РФ – совещательный орган в составе Председателя Следственного комитета (председатель коллегии), его первого заместителя и заместителей, входящих в нее по должности, а также других лиц, утверждаемых Президентом РФ. На своих заседаниях она вправе рассматривать любые вопросы, относящиеся к компетенции Следственного комитета РФ и требующие коллегиального обсуждения, в том числе такие вопросы, как:

- организация деятельности следственных органов, учреждений и организаций Следственного комитета РФ, обеспечение надлежащего исполнения законодательства Российской Федерации об уголовном судопроизводстве;

- подбор, расстановка кадров, организация их профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации;

- взаимодействие в установленном порядке с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, компетентными органами иностранных государств и международными организациями.

Порядок деятельности коллегии Следственного комитета РФ определяется Приказом Председателя Следственного комитета РФ «Об утверждении Положения о коллегии Следственного комитета Российской Федерации» от 04.05.2011 № 85⁸⁷.

2) Главные управления и управления, в том числе:

- главное управление по расследованию особо важных дел с входящими в него следственным управлением и контрольно-следственным управлением;

- главное следственное управление с входящими в него: управлением по расследованию преступлений против личности и общественной безопасности; управлением по расследованию преступлений против государственной власти и в сфере экономики; первым следственным управлением (с дислокацией в городе Ростове-на-Дону); вторым следственным управлением (с дислокацией в городе Санкт-Петербурге); третьим следственным управлением (с дислокацией в городе Нижнем Новгороде); четвертым следственным управлением (с дислокацией в городе Екатеринбурге); пятым следственным управлением (с дислока-

⁸⁷ Об утверждении Положения о коллегии Следственного комитета Российской Федерации: Приказ Председателя Следственного комитета РФ от 04.05.2011 № 85 // СПС КонсультантПлюс.

цией в городе Новосибирске); шестым следственным управлением (с дислокацией в городе Хабаровске) и иными подразделениями;

- главное управление криминалистики (Криминалистический центр);
- главное военное следственное управление;
- управление процессуального контроля за расследованием отдельных видов преступлений;
- управление международного сотрудничества;
- управление кадров.

3) Отделы (в том числе в составе главных управлений и управлений), в том числе:

- отдел документационного обеспечения в составе главного следственного управления;
- отдел организации деятельности территориальных криминалистических подразделений, отдел криминалистического сопровождения следствия (с дислокацией в городе Санкт-Петербурге), отдел криминалистического сопровождения следствия (с дислокацией в городе Екатеринбурге), отдел криминалистического сопровождения следствия (с дислокацией в городе Нижнем Новгороде) в составе главного управления криминалистики (Криминалистического центра).

4) Отделения (в том числе в составе главных управлений, управлений и отделов).

При Следственном комитете РФ действует Научно-консультативный совет, который:

1) обсуждает проекты законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации по вопросам, отнесенным к сфере деятельности Следственного комитета РФ, и разрабатывает научно-практические, экспертные рекомендации;

2) обсуждает и разрабатывает научно-обоснованные рекомендации по проблемным вопросам предварительного следствия, процессуального контроля, а также обеспечения прав и свобод человека и гражданина в уголовном судопроизводстве;

3) реализует иные полномочия, предусмотренные Приказом Председателя Следственного комитета РФ «Об образовании Научно-консультативного совета Следственного комитета РФ» от 30.03.2011 № 44⁸⁸.

⁸⁸ Об образовании Научно-консультативного совета Следственного комитета Российской Федерации: Приказ Председателя Следственного комитета РФ от 30.03.2011 № 44 // СПС КонсультантПлюс.

Научно-консультативный совет образуется в составе председателя (Председателя Следственного комитета РФ), заместителя председателя, ответственного секретаря и членов Научно-консультативного совета. Персональный состав Научно-консультативного совета формируется из представителей федеральных органов государственной власти, общественности и науки и утверждается Председателем Следственного комитета РФ.

Состав центрального аппарата Следственного комитета РФ – совокупность сотрудников Следственного комитета РФ, работающих в центральном аппарате. Порядок назначения сотрудников центрального аппарата Следственного комитета РФ регулируется Положением о Следственном комитете РФ, Приказом Председателя Следственного комитета РФ «Об утверждении Порядка приема на службу (работу) в Следственный комитет РФ, назначения, перевода на должность, освобождения от должности и увольнения из Следственного комитета РФ» от 06.07.2018 № 66⁸⁹.

В состав центрального аппарата Следственного комитета РФ входят:

1) Председатель Следственного комитета РФ, который назначается на должность и освобождается от должности Президентом РФ. Председатель Следственного комитета РФ несет персональную ответственность за выполнение стоящих перед Следственным комитетом РФ задач, организует его работу, издает обязательные для исполнения всеми сотрудниками, федеральными государственными гражданскими служащими и работниками Следственного комитета РФ подзаконные нормативные акты; утверждает в пределах своей компетенции структуру и штатное расписание центрального аппарата, следственных органов и учреждений Следственного комитета РФ;

2) первый заместитель и заместители Председателя Следственного комитета РФ, в том числе заместитель Председателя Следственного комитета РФ – руководитель Главного военного следственного управления. Они назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом РФ по представлению Председателя Следственного комитета РФ;

⁸⁹ Об утверждении Порядка приема на службу (работу) в Следственный комитет, назначения, перевода на должность, освобождения от должности и увольнения из Следственного комитета Российской Федерации: Приказ Председателя Следственного комитета РФ от 06.07.2018 № 66 (ред. от 05.12.2018) // СПС Консультант-Плюс.

3) советники, старшие помощники, старшие помощники по особым поручениям Председателя Следственного комитета РФ, которые назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом РФ по представлению Председателя Следственного комитета РФ;

4) помощники и помощники по особым поручениям Председателя Следственного комитета РФ, которые назначаются на должность и освобождаются от должности Председателем Следственного комитета РФ;

5) помощники по особым поручениям первого заместителя и заместителей Председателя Следственного комитета РФ, которые назначаются на должность и освобождаются от должности Председателем Следственного комитета РФ;

6) руководители главных управлений, управлений, отделов, отделений центрального аппарата Следственного комитета РФ, их заместители, помощники, которые назначаются на должность и освобождаются от должности Председателем Следственного комитета РФ или руководителем управления кадров Следственного комитета РФ⁹⁰;

7) иные лица, в том числе старшие следователи по особо важным делам, следователи, которые назначаются на должность и освобождаются от должности Председателем Следственного комитета РФ или руководителем управления кадров Следственного комитета РФ⁹¹.

4. Структура и состав следственных органов Следственного комитета Российской Федерации

Структура следственного органа Следственного комитета РФ – упорядоченная последовательность управлений, отделов, отделений и иных подразделений следственного органа, его внутреннее устройство.

⁹⁰ Председатель Следственного комитета РФ назначает на должность и освобождает от должности руководителей главных управлений, управлений, их заместителей, руководителя и заместителя руководителя отдела (информационного и документационного обеспечения Председателя СК России). Остальных лиц назначает на должность и освобождает от должности руководитель управления кадров Следственного комитета РФ. Если по должности предусматривается присвоение высшего специального звания, то такие лица назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом РФ по представлению Председателя Следственного комитета РФ.

⁹¹ Председатель Следственного комитета РФ назначает на должность и освобождает от должности старших инспекторов, инспекторов отдела (информационного и документационного обеспечения Председателя СК России). Остальных лиц назначает на должность и освобождает от должности руководитель управления кадров Следственного комитета РФ.

Состав следственного органа Следственного комитета РФ – совокупность сотрудников Следственного комитета РФ, работающих в соответствующем следственном органе Следственного комитета РФ.

К компетенции главных следственных управлений и следственных управлений Следственного комитета РФ по субъектам Российской Федерации относится, во-первых, контроль и координация деятельности нижестоящих следственных отделов (территориальных и специализированных), во-вторых, расследование особо важных уголовных дел.

Структура главных следственных управлений и следственных управлений Следственного комитета РФ по субъектам Российской Федерации выглядит следующим образом (на примере следственного управления Следственного комитета РФ по Томской области):

1) коллегия следственного управления Следственного комитета РФ по субъекту Российской Федерации, состав которой утверждается руководителем следственного управления Следственного комитета РФ по субъекту Российской Федерации;

2) отделы, в том числе⁹²:

- отдел кадров;
- отдел процессуального контроля;
- отдел криминалистики;
- отдел по расследованию особо важных дел.

В состав главных следственных управлений и следственных управлений Следственного комитета РФ по субъектам Российской Федерации входят:

1) руководитель главного следственного управления, следственного управления Следственного комитета РФ по субъекту Российской Федерации, который назначается на должность и освобождается от должности Президентом РФ по представлению Председателя Следственного комитета РФ. На должность руководителя следственного управления Следственного комитета РФ по субъекту Российской Федерации назначаются граждане не моложе 30 лет, имеющие стаж работы по юридической специальности в Следственном комитете РФ, следственных органах федеральных органов исполнительной власти (при соответствующей

⁹² В главных следственных управлениях Следственного комитета РФ по субъектам Российской Федерации могут образовываться и управления. Кроме того, в структуре главных следственных управлений и следственных управлений Следственного комитета РФ по субъектам Российской Федерации могут быть образованы отделения.

щих федеральных органах исполнительной власти), органах прокуратуры, судебных органах не менее пяти лет. Назначение на должность производится на срок не более пяти лет, пребывание в занимаемой должности более двух сроков подряд не допускается;

2) первый заместитель⁹³ и заместители руководителя главного следственного управления, следственного управления Следственного комитета РФ по субъекту Российской Федерации, которые назначаются на должность и освобождаются от должности Председателем Следственного комитета РФ;

3) руководители управлений, отделов, отделений главного следственного управления, следственного управления Следственного комитета РФ по субъекту Российской Федерации, их заместители, которые назначаются на должность и освобождаются от должности руководителем главного следственного управления, следственного управления Следственного комитета РФ по субъекту Российской Федерации;

4) иные лица, в том числе следователи по особо важным делам, которые назначаются на должность и освобождаются от должности руководителем главного следственного управления, следственного управления Следственного комитета РФ по субъекту Российской Федерации.

Приравненными к главным следственным управлениям, следственным управлениям Следственного комитета РФ по субъекту Российской Федерации считаются следующие специализированные следственные органы:

1) из военных следственных органов – военные следственные управления по военным округам, флотам, Ракетным войскам стратегического назначения, городу Москве;

2) из транспортных следственных органов – следственные управления на транспорте;

3) следственный отдел (на правах управления) Следственного комитета РФ на комплексе «Байконур»;

4) следственный отдел (на правах управления) Следственного комитета РФ в закрытом административно-территориальном образовании г. «Межгорье».

⁹³ В случае, если по замещаемой должности возможно присвоение высшего специального звания (в отдельных субъектах Российской Федерации), то первый заместитель назначается Президентом РФ по представлению Председателя Следственного комитета РФ.

Состав, структура и порядок назначения сотрудников данных специализированных следственных органов Следственного комитета РФ схожи с составом и структурой главных следственных управлений, следственных управлений Следственного комитета РФ по субъекту Российской Федерации. Их компетенция была описана ранее.

Компетенция следственных отделов, следственных отделений по районам, городам главных следственных управлений, следственных управлений Следственного комитета РФ по субъекту Российской Федерации определяется, прежде всего, расследованием всех уголовных дел (кроме особо важных), относящихся к подследственности Следственного комитета РФ.

В следственных отделах и следственных отделениях по районам, городам главных следственных управлений, следственных управлений Следственного комитета РФ по субъекту Российской Федерации не выделяются структурные подразделения. В состав следственных отделов и следственных отделений по районам, городам главных следственных управлений, следственных управлений Следственного комитета РФ по субъекту Российской Федерации входят:

1) руководитель следственного отдела, следственного отделения по району, городу главных следственных управлений, следственных управлений Следственного комитета РФ по субъекту Российской Федерации, который назначается на должность и освобождается от должности руководителем управления кадров Следственного комитета РФ. На должность руководителя следственного отдела, следственного отделения по району, городу главных следственных управлений, следственных управлений Следственного комитета РФ по субъекту Российской Федерации назначаются граждане не моложе 25 лет, имеющие стаж работы по юридической специальности в Следственном комитете РФ, следственных органах федеральных органов исполнительной власти (при соответствующих федеральных органах исполнительной власти), органах прокуратуры, судебных органах не менее трех лет. Назначение на должность указанных руководителей производится на срок не более пяти лет, пребывание в занимаемой должности более двух сроков подряд не допускается;

2) первый заместитель, заместители руководителя следственного отдела, следственного отделения по району, городу главных следственных управлений, следственных управлений Следственного комитета РФ по субъекту Российской Федерации, которые назначаются на должность

и освобождаются от должности руководителем главного следственного управления, следственного управления Следственного комитета РФ по субъекту Российской Федерации;

3) следователи, старшие следователи, которые назначаются на должность и освобождаются от должности руководителем главного следственного управления, следственного управления Следственного комитета РФ по субъекту Российской Федерации;

4) следователи-криминалисты, которые назначаются на должность и освобождаются от должности руководителем главного следственного управления, следственного управления Следственного комитета РФ по субъекту Российской Федерации;

5) помощники следователей, помощники следователей-криминалистов, которые назначаются на должность и освобождаются от должности руководителем главного следственного управления, следственного управления Следственного комитета РФ по субъекту Российской Федерации;

6) иные лица, которые назначаются на должность и освобождаются от должности руководителем главного следственного управления, следственного управления Следственного комитета РФ по субъекту Российской Федерации.

Приравненными к следственным отделам, следственным отделениям по районам, городам главных следственных управлений, следственных управлений Следственного комитета РФ по субъекту Российской Федерации считаются следующие специализированные следственные органы:

1) из военных следственных органов – военные следственные отделы;

2) из транспортных следственных органов – следственные отделы на транспорте.

Состав и порядок назначения сотрудников данных специализированных следственных органов Следственного комитета РФ схожи с составом следственного отдела, следственного отделения по районам, городам главных следственных управлений, следственных управлений Следственного комитета РФ по субъекту Российской Федерации. Их компетенция была описана ранее.

Тема 13. Министерство внутренних дел РФ, органы и иные подразделения в его системе

1. Основные задачи и функции Министерства внутренних дел РФ, органов и иных подразделений, составляющих его систему.
2. Общая характеристика системы Министерства внутренних дел РФ.
3. Полиция в Российской Федерации.
4. Органы предварительного следствия в системе Министерства внутренних дел РФ.

1. Основные задачи и функции Министерства внутренних дел РФ, органов и иных подразделений, составляющих его систему

Министерство внутренних дел РФ (далее – МВД РФ) является федеральным органом исполнительной власти – федеральным министерством, возглавляющим составляющие его систему органы внутренних дел и иные подразделения.

Основными **задачами**, для решения которых предназначена система МВД РФ, выступающими в качестве общих как для данного министерства, так и для подчиненных ему органов и иных подразделений, являются:

- обеспечение федерального государственного контроля (надзора) в сфере внутренних дел, включая сферу контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и сферу миграции;
- обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан РФ, иностранных граждан, лиц без гражданства;
- противодействие преступности;
- охрана общественного порядка и собственности, обеспечение общественной безопасности;
- организация и осуществление в пределах своих полномочий предупреждения, выявления, пресечения, раскрытия и расследования преступлений, а также предупреждения и пресечения административных правонарушений;
- обеспечение безопасности дорожного движения;
- предоставление государственных услуг в сфере внутренних дел, включая сферу контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и сферу миграции.

В свою очередь, МВД РФ, кроме непосредственного выполнения перечисленных задач на федеральном уровне, решает такие задачи, как:

- выработка и реализация государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере внутренних дел, включая сферу контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и сферу миграции;

- управление и организация деятельности по решению перечисленных задач подчиненных органов внутренних дел и иных подразделений.

Сообразно поставленным перед ними задачам МВД РФ, подчиненные ему органы внутренних дел и иные подразделения реализуют разные функции в сфере правоохранительной деятельности, по сравнению с другими государственными органами, ее осуществляющими. На данное министерство и составляющие его систему органы и подразделения возложены обязанности по выполнению работы, относящейся сразу к нескольким видам правоохранительной деятельности. Эта работа относится к выявлению и расследованию преступлений и оперативно-розыскной деятельности, во-первых; к охранной деятельности и предупреждению преступлений и иных правонарушений, во-вторых; в некоторой степени – и к обеспечению государственной безопасности, в-третьих; к исполнению судебных решений, в-четвертых.

Поскольку круг **функций**, возлагаемых на МВД РФ и составляющие его систему органы и подразделения, довольно широк, отметим среди них наиболее значимые и относящиеся к вышеназванным видам правоохранительной деятельности:

а) анализ и прогнозирование: состояния преступности, положения дел в области охраны общественного порядка и собственности, обеспечения общественной безопасности, миграционных процессов; формирование в соответствии с этим основных направлений государственной политики, разработка и осуществление мер по ее реализации в сфере внутренних дел и по выполняемым видам правоохранительной деятельности;

б) разработка и представление в установленном порядке Президенту РФ и в Правительство РФ проектов законов, актов Президента РФ и Правительства РФ, а также подготовка других документов, по которым требуется решение Президента РФ или Правительства РФ, по вопросам, относящимся к сфере внутренних дел и к выполняемым видам правоохранительной деятельности;

в) принятие на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента РФ и Правительства РФ нормативных правовых актов по вопросам, относящимся к сфере внутренних дел, в том числе определению

порядка реализации прав и обязанностей полиции, за исключением вопросов, правовое регулирование которых осуществляется на уровне законов, актов Президента РФ и Правительства РФ;

г) обобщение практики применения законодательства РФ и проведение анализа реализации государственной политики в сфере внутренних дел, а также анализа оперативной обстановки, разработка на этой основе мер по совершенствованию деятельности органов внутренних дел по выполняемым видам правоохранительной деятельности;

д) обеспечение разработки и реализации государственных программ в сфере внутренних дел;

е) разработка и принятие в пределах своей компетенции мер по предупреждению преступлений и административных правонарушений, по выявлению и устранению причин и условий, способствующих их совершению;

ж) организация и проведение мероприятий по обеспечению безопасности граждан и правопорядка в общественных местах;

з) организация и осуществление в соответствии с законодательством РФ:

- оперативно-розыскной деятельности;
- розыска лиц и похищенного имущества, а также деятельности по установлению имущества, подлежащего конфискации;
- дознания и предварительного следствия по уголовным делам;
- экспертно-криминалистической деятельности;

и) принятие в соответствии с федеральным законом мер, направленных на выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности;

к) участие в мероприятиях по противодействию терроризму, в обеспечении правового режима контртеррористической операции, в защите потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан;

л) осуществление контроля за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

м) осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции;

н) организация и проведение мероприятий по предупреждению дорожно-транспортных происшествий и снижению тяжести их последствий; организация и осуществление в соответствии с законодательством РФ федерального государственного надзора в области безопасности до-

рожного движения в РФ, а также осуществление в этой области специальных контрольных, надзорных и разрешительных функций;

о) организация производства по делам об административных правонарушениях, которые отнесены к компетенции органов внутренних дел;

п) осуществление выдачи как разрешений, так и предписаний и заключений, предусмотренных законодательством Российской Федерации о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах;

р) организация в соответствии с законодательством РФ содержания органами внутренних дел задержанных и (или) заключенных под стражу лиц, находящихся в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, а также лиц, подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста, их охрану и конвоирование;

с) осуществление деятельности по выдаче и замене гражданам РФ документов, удостоверяющих их личность на территории РФ, а также документов для выезда из РФ и въезда в РФ, разрешает иные вопросы в соответствии с законодательством РФ о гражданстве РФ⁹⁴.

2. Общая характеристика системы Министерства внутренних дел РФ

В соответствии со структурой федеральных органов исполнительной власти, утвержденной Указом Президента РФ от 21.01.2020 № 21,⁹⁵ МВД РФ, как и иные так называемые «силовые ведомства», относится к числу федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет непосредственно Президент РФ. В связи с этим, именно Президент РФ уполномочен утверждать Положение о данном федеральном министерстве, назначать на должность и освобождать от должности руководителя Министерства – министра внутренних дел РФ, а также его заместителей, – согласно п. 7 Указа Президента РФ от 09.03.2004 № 314⁹⁶.

⁹⁴ Представление об иных функциях, возложенных на органы и подразделения системы МВД РФ, можно получить, ознакомившись с нормативными актами, регуливающими организацию и деятельность данных органов и подразделений. Ссылки на соответствующие нормативные акты имеются далее.

⁹⁵ Указ Президента РФ от 21.01.2020 № 21 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» (в ред. от 20.11.2020).

⁹⁶ Указ Президента РФ от 09.03.2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» (в ред. от 20.11.2020).

В настоящее время действует Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, утвержденное Указом Президента РФ от 21.12.2016 № 699⁹⁷. О структуре центрального аппарата МВД РФ можно получить представление, изучив Указ Президента РФ от 01.03.2011 № 248⁹⁸.

Согласно п.п. 5 и 13 Положения о Министерстве внутренних дел РФ, МВД РФ осуществляет свою деятельность непосредственно и (или) через входящие в его централизованную систему органы внутренних дел, включающие в себя полицию, а также организации и подразделения, созданные для выполнения задач, стоящих перед МВД РФ. Так, в п. 14 названного Положения к системе МВД РФ отнесены: центральный аппарат МВД России (т.е. РФ), территориальные органы МВД России, образовательные, научные, медицинские (в том числе санаторно-курортные) организации системы МВД России, окружные управления материально-технического снабжения системы МВД России, заграничный аппарат МВД России, организации культуры, физкультурно-спортивные организации, редакции печатных и электронных средств массовой информации, а также иные организации и подразделения, созданные для выполнения соответствующих задач.

Основными элементами системы МВД РФ безусловно выступают: центральный аппарат МВД РФ, как главный (верховный) орган внутренних дел, и подчиненные ему территориальные органы внутренних дел, именуемые в настоящее время территориальными органами МВД РФ.

В свою очередь, территориальными органами МВД РФ являются⁹⁹:

- на окружном уровне – Главное управление МВД РФ по Северо-Кавказскому федеральному округу, управления на транспорте МВД РФ по федеральным округам;
- на межрегиональном уровне – оперативные бюро МВД РФ, центры специального назначения МВД РФ, линейные управления МВД РФ на железнодорожном, водном и воздушном транспорте;

⁹⁷ Указ Президента РФ от 21.12.2016 № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» (в ред. от 25.12.2019).

⁹⁸ Указ Президента РФ от 01.03.2011 № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации» (в ред. от 13.07.2020).

⁹⁹ См.: п. 4 Указа Президента РФ от 01.03.2011 № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации» (в ред. от 13.07.2020).

- на региональном уровне – министерства внутренних дел по республикам, главные управления, управления МВД РФ по иным субъектам РФ;

- на районном уровне – управления, отделы, отделения МВД РФ по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе по нескольким муниципальным образованиям, управления, отделы, отделения МВД РФ на части территорий административных центров субъектов РФ, управления, отделы, отделения МВД РФ по закрытым административно-территориальным образованиям, на особо важных и режимных объектах, линейные отделы, отделения МВД РФ на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, управление внутренних дел на Московском метрополитене Главного управления МВД РФ по г. Москве, Управление МВД РФ на комплексе «Байконур»¹⁰⁰.

Особое место в системе МВД РФ занимают **полиция** и **органы предварительного следствия**. Главным образом, именно на полицию и органы предварительного следствия в системе МВД РФ возложено осуществление выявления и расследования преступлений и оперативно-розыскной деятельности, а также охранной деятельности и предупреждения преступлений и иных правонарушений – как двух основных видов правоохранительной деятельности, реализуемых системой МВД РФ. Поэтому данные подразделения центрального аппарата и территориальных органов МВД РФ рассматриваются в настоящем учебном пособии более подробно.

3. Полиция в Российской Федерации

Полиция, являясь неотъемлемой составной частью центрального аппарата и территориальных органов МВД РФ, включает в себя подавляющее большинство структурных подразделений этих аппарата и органов. Особая значимость деятельности подразделений полиции определяется тем, что ими непосредственно осуществляется, пожалуй, наи-

¹⁰⁰ Для получения дополнительного представления об изменениях системы органов внутренних дел, произошедших за последние двадцать лет, см.: Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник / под ред. М.К. Свиридова. – Томск: Изд-во Том. ун-та, 2001. – С. 164–165; Правоохранительные органы: учеб. пособие. – 3-е изд., испр. и доп. / отв. ред. С.Л. Лось. – Томск: Изд-во НТЛ, 2004. – С. 240–242; Правоохранительные органы: учеб. пособие. – 4-е изд., испр. и доп. / отв. ред. С.Л. Лось. – Томск: Изд-во НТЛ, 2010. – С. 303–305.

большая часть вышеназванных относящихся к правоохранительной деятельности функций, возложенных на систему МВД РФ.

Основные вопросы организации и деятельности полиции регулируются Федеральным законом «О полиции»¹⁰¹ (далее – ФЗ «О полиции»). Регламентацией организации и деятельности полиции на уровне специального федерального закона подчеркивается особое место полиции не только в системе МВД РФ, но и в целом среди правоохранительных органов, значимость ее роли в жизни российского общества, что связано с важностью задач, решаемых полицией, наличием у нее широких полномочий по применению мер государственного принуждения.

Согласно ст. 1 ФЗ «О полиции», полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан РФ, иностранных граждан, лиц без гражданства (далее также – граждане; лица), для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности.

В соответствии с обозначенным предназначением ст. 2 этого Закона устанавливает следующие **основные направления деятельности** (которые можно также считать основными задачами) полиции:

- защита личности, общества, государства от противоправных посягательств;
- предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
- выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам;
- розыск лиц;
- производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний;
- обеспечение правопорядка в общественных местах;
- обеспечение безопасности дорожного движения;
- государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц;
- осуществление экспертно-криминалистической деятельности.

¹⁰¹ Федеральный закон РФ от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» (в ред. от 29.12.2020).

Сообразно необходимости осуществления перечисленных в законе основных направлений деятельности, создаются составляющие структуру полиции подразделения, организации и службы. Так, п. 1 Указа Президента РФ от 01.03.2011 № 250¹⁰² относит к полиции подразделения, организации и службы, на которые возлагаются следующие виды деятельности:

- прием, регистрация и проверка заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях и о происшествиях;
- выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, розыск лиц, совершивших преступления, а также иных лиц в соответствии с федеральными законами;
- выявление и устранение причин преступлений и административных правонарушений и условий, способствующих их совершению, участие в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- обеспечение безопасности граждан и общественного порядка, в том числе в местах проведения публичных и массовых мероприятий, а также при чрезвычайных ситуациях и осложнениях оперативной обстановки;
- обеспечение безопасности дорожного движения;
- производство дознания, отдельных процессуальных действий по уголовным делам, а также производство по делам об административных правонарушениях, отнесенных законодательством РФ к подведомственности полиции;
- осуществление оперативно-розыскной деятельности, оперативно-поисковых и специальных технических мероприятий;
- противодействие коррупции, терроризму и экстремистской деятельности;
- обеспечение собственной безопасности;
- осуществление экспертно-криминалистической деятельности;
- охрана дипломатических представительств, консульских учреждений, иных официальных представительств иностранных государств, представительств международных организаций, если такая охрана предусмотрена международными договорами РФ;
- государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей,

¹⁰² Указ Президента РФ от 01.03.2011 № 250 «Вопросы организации полиции».

должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также иных защищаемых лиц;

- сбор, анализ и хранение оперативно-розыскной информации;
- содержание, охрана и конвоирование задержанных, подвергнутых административному аресту и (или) заключенных под стражу лиц, находящихся в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел РФ;
- контроль за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, а также за поведением осужденных, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы;
- подготовка, переподготовка и повышение квалификации сотрудников полиции;
- обеспечение взаимодействия с правоохранительными органами иностранных государств, являющихся членами Международной организации уголовной полиции – Интерпола, и с Генеральным секретариатом Интерпола.

Нетрудно заметить, что перечисленные виды деятельности, для осуществления которых создаются подразделения, организации и службы полиции, являются частными или обеспечивающими (вспомогательными) направлениями деятельности по отношению к указанным выше основным направлениям деятельности полиции, закрепленным в ст. 2 ФЗ «О полиции».

Статья 13 ФЗ «О полиции», устанавливающая **права**, предоставленные полиции (ее сотрудникам) для выполнения возложенных на нее обязанностей, содержит 40 пунктов, в каждом из которых закреплено одно или несколько властных полномочий, которые могут применяться в отношении неопределенного круга физических и юридических лиц. Отдельная глава 5 (ст.ст. 18–24) данного Закона регламентирует основания и порядок применения сотрудниками полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. В данной главе закреплено немало случаев, при наличии которых полиция имеет право применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие.

В то же время ФЗ «О полиции» устанавливает, что деятельность полиции должна основываться на ряде **принципов**, прежде всего, на принципе соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина. Так, сотрудникам полиции запрещается прибегать к пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство

обращению. Деятельность полиции, ограничивающая права и свободы граждан, немедленно прекращается, если достигнута законная цель или выяснилось, что эта цель не может или не должна достигаться путем ограничения прав и свобод гражданина. При этом сотрудник полиции во всех случаях ограничения прав и свобод гражданина обязан разъяснить ему причину и основание такого ограничения, а также возникающие в связи с этим его права и обязанности. Не менее важными принципами деятельности полиции, закрепленными в ФЗ «О полиции», выступают принципы законности, беспристрастности, открытости и публичности, общественного доверия и поддержки граждан, взаимодействия и сотрудничества, использования достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем.

Вследствие вхождения полиции в систему МВД РФ, руководство всей полицией в РФ осуществляет министр внутренних дел РФ. В центральном аппарате МВД РФ руководство имеющимися в этом аппарате подразделениями (главными управлениями, управлениями, бюро) также осуществляют курирующие эти подразделения заместители министра внутренних дел РФ.

Руководство полицией в субъектах РФ осуществляют руководители соответствующих (среднее звено) территориальных органов МВД РФ, т.е. министры внутренних дел по республикам, начальники управлений (главных управлений) МВД РФ по иным субъектам РФ. Кроме того, для более непосредственного руководства полицией в субъектах РФ введены должности начальников полиции – заместителей названных руководителей территориальных органов МВД РФ по субъектам РФ. Руководители территориальных органов МВД РФ по субъектам РФ и их заместители – начальники полиции назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом РФ.

Руководство полицией в районах, городах и иных муниципальных образованиях также осуществляют руководители соответствующих (нижнее звено) территориальных органов МВД РФ, т.е. начальники управлений, отделов, отделений МВД РФ по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе по нескольким муниципальным образованиям. Для более непосредственного руководства полицией на этом уровне также введены должности начальников полиции – заместителей начальников территориальных органов МВД РФ по районам, городам и иным муниципальным образованиям. Начальники территориальных органов МВД РФ по районам, городам и иным муници-

пальным образованиям и из заместители – начальники полиции назначаются на должность и освобождаются от должности министрами внутренних дел по республикам, начальниками управлений (главных управлений) МВД РФ по иным субъектам РФ.

Руководство полицией на железнодорожном, водном и воздушном транспорте осуществляют руководители соответствующих территориальных органов МВД РФ на транспорте, а также их заместители – начальники полиции в этих органах.

Как уже отмечалось выше, полиция является составной частью единой централизованной системы МВД РФ. При этом характерное для милиции, длительное время являвшейся у нас в стране аналогом современной полиции, деление на два вида – криминальную милицию и милицию общественной безопасности, отличавшихся друг от друга не только выполняемыми функциями, но и источниками финансирования, определением состава, штатной численности, порядком создания, реорганизации и ликвидации подразделений, – с вступлением в силу ФЗ «О полиции» устранено. В настоящее время финансирование полиции, определение её структуры, состава, штатной численности, порядка создания, реорганизации и ликвидации её подразделений находятся в полном ведении Российской Федерации.

4. Органы предварительного следствия в системе Министерства внутренних дел РФ

Входящие в систему МВД РФ органы предварительного следствия, несмотря на то, что являются структурными подразделениями центрального аппарата (где имеется Следственный департамент) и территориальных органов (где имеются следственные управления, отделы и отделения) МВД РФ, всё-таки занимают особое положение среди иных подразделений этих аппарата и органов. Это выражается в особом статусе сотрудников следственных подразделений МВД РФ – следователей. В связи с возложением на них обязанности проводить предварительное расследование по наиболее серьезным и сложным уголовным делам в форме предварительного следствия, являющегося главной, основной формой такого расследования, а также в наделении их (как и следователей иных ведомств) процессуальной самостоятельностью при его осуществлении. Кроме того, следователи – сотрудники следственных подразделений МВД РФ, в отличие от сотрудников иных подразде-

лений МВД РФ, имеют специальные звания в области юстиции (от лейтенанта юстиции до генерал-полковника юстиции).

Органы предварительного следствия системы МВД РФ встроены в центральный аппарат и территориальные органы МВД РФ, поэтому их система, в свою очередь, имеет аналогичное строение. Так, согласно п. 4 Положения об органах предварительного следствия в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденного Указом Президента РФ от 23.11.1998 № 1422,¹⁰³ в органы предварительного следствия входят:

- на федеральном уровне – возглавляющий эти органы (следственные подразделения) Следственный департамент МВД РФ;
- на окружном уровне – следственная часть Главного управления МВД РФ по Северо-Кавказскому федеральному округу; следственные управления (следственные отделы) управлений на транспорте МВД РФ по федеральным округам;
- на межрегиональном уровне – следственные управления (следственные отделы) линейных управлений МВД РФ на железнодорожном, водном и воздушном транспорте;
- на региональном уровне – главные следственные управления (следственные управления, следственные отделы) министерств внутренних дел по республикам, главных управлений, управлений МВД РФ по иным субъектам РФ;
- на районном уровне – следственные управления (следственные отделы, следственные отделения, следственные группы) управлений, отделов, отделений МВД РФ по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе по нескольким муниципальным образованиям, управлений, отделов, отделений МВД РФ на части территорий административных центров субъектов РФ, управлений, отделов, отделений МВД РФ по закрытым административно-территориальным образованиям, на особо важных и режимных объектах; следственное управление управления внутренних дел на Московском метрополитене Главного управления МВД РФ по Москве; следственный отдел Управления МВД РФ на комплексе «Байконур»; следственные отделы (следствен-

¹⁰³ Указ Президента РФ от 23.11.1998 № 1422 «О мерах по совершенствованию организации предварительного следствия в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации» с утвержденным Положением об органах предварительного следствия в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации (в ред. от 16.05.2017).

ные отделения, следственные группы) линейных отделов, отделений МВД РФ на железнодорожном, водном и воздушном транспорте.

Непосредственное вхождение органов предварительного следствия системы МВД РФ в структуру центрального аппарата и территориальных органов МВД РФ находит своё выражение также в том, что начальник Следственного департамента МВД РФ является по должности заместителем министра внутренних дел РФ, а начальники нижестоящих следственных подразделений (главных следственных и следственных управлений, следственных отделов и отделений), в свою очередь, являются по должности заместителями начальников соответствующих территориальных органов МВД РФ.

Основные задачи и функции органов предварительного следствия в системе МВД РФ определены в п.п. 8 и 9 названного выше Положения об этих органах и сводятся по существу к обеспечению осуществления ими предварительного расследования по уголовным делам о серьезных по тяжести и сложных преступлениях, которые, согласно п. 3 ч. 2 ст. 151 УПК РФ,¹⁰⁴ подследственны следователям органов внутренних дел РФ. При этом, как уже отмечалось, предварительное расследование осуществляется ими в форме предварительного следствия, являющегося главной, основной формой такого расследования, по сравнению с другой формой такого расследования – дознанием, проводимым по уголовным делам о нетяжких и относительно менее сложных, но достаточно многочисленных преступлениях (ч. 3 ст. 150 УПК РФ). Обязанность осуществления дознания по уголовным делам о большей части таких преступлений возложена на дознавателей органов внутренних дел РФ (п. 1 ч. 3 ст. 151 УПК РФ), в качестве которых выступают специализирующиеся на этом сотрудники подразделений полиции.

¹⁰⁴ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (в ред. от 08.12.2020).

Тема 14. Федеральная служба безопасности РФ

1. Назначение федеральной службы безопасности РФ. Правовые основы ее организации и деятельности.
2. Основные направления деятельности и задачи органов федеральной службы безопасности.
3. Система федеральной службы безопасности и структура ее органов.

1. Назначение федеральной службы безопасности РФ. Правовые основы ее организации и деятельности

Под **безопасностью** принято понимать состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз¹⁰⁵. Учитывая особую значимость деятельности по обеспечению безопасности, общим вопросам её осуществления на территории Российской Федерации посвящен отдельный федеральный закон¹⁰⁶. В свою очередь, содержание этой деятельности будет иметь свою специфику в зависимости от объектов безопасности, к которым относятся: личность – ее права и свободы; общество – его материальные и духовные ценности; государство – его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность.

Последний из названных объектов – государство – является основным инструментом создания условий для нормального существования и развития первых двух – личности и общества, в том числе и обеспечения их безопасности. Отсюда, для того чтобы обеспечить безопасность личности и общества, необходимо, прежде всего, обеспечить безопасность государства. Деятельность по обеспечению безопасности именно государства приобретает первостепенное значение, что предполагает сосредоточение на ней особых усилий, ее специализацию.

Для обеспечения безопасности государства в его структуре создаются специально предназначенные для этого органы и иные подразделения. Для обеспечения безопасности Российской Федерации (как государства) созданы специальные государственные органы, среди которых выполняет наибольший объем функций и играет ключевую роль Федеральная служба безопасности РФ.

¹⁰⁵ Правоохранительные органы: учеб. пособие. – 4-е изд., испр. и доп. / отв. ред. С.Л. Лось. – Томск: Изд-во НТЛ, 2010. – С. 314.

¹⁰⁶ Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности» (в ред. от 09.11.2020).

В ст. 1 специального Федерального закона «О федеральной службе безопасности»¹⁰⁷ (далее – ФЗ о ФСБ) под **федеральной службой безопасности** понимается единая централизованная система органов федеральной службы безопасности, осуществляющая решение в пределах своих полномочий задач по обеспечению безопасности РФ. Следует добавить, что термин «федеральная служба безопасности» употребляется не только для обозначения такой системы органов, но традиционно и в ином смысле – для обозначения возглавляющего эту систему федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности – в этом случае название начинается с заглавной буквы – «Федеральная служба безопасности».

Органы, составляющие централизованную систему органов федеральной службы безопасности, разумеется, включая возглавляющий эту систему центральный орган – **Федеральную службу безопасности РФ (далее – ФСБ РФ)**, отличаются от других специальных органов обеспечения безопасности РФ, к которым относятся Служба внешней разведки РФ (СВР) и Федеральная служба охраны РФ (ФСО), тем, что кроме осуществления такого вида правоохранительной деятельности, как обеспечение государственной безопасности, выполняют и функции, относящиеся в полном объеме к иным видам правоохранительной деятельности, в первую очередь, к выявлению и расследованию преступлений и оперативно-розыскной деятельности. Однако названный последним вид правоохранительной деятельности органы федеральной службы безопасности осуществляют в качестве дополнительного к основному – обеспечению государственной безопасности, как вытекающего из него и подчиненного ему.

В соответствии с п. «м» ст. 71 Конституции РФ вопросы безопасности находятся в исключительном ведении Российской Федерации. Поэтому **правовую основу** организации и деятельности федеральной службы безопасности составляют нормативные акты только федерального уровня: Конституция РФ, федеральные законы и иные нормативные правовые акты федеральных органов государственной власти, ратифицированные международные договоры РФ.

Согласно одному из требований правового стандарта, принятого государствами-членами Совета Европы, рамки деятельности спец-

¹⁰⁷ Федеральный закон от 03.04.1995 № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности» (в ред. от 09.11.2020).

служб¹⁰⁸, к каковым в РФ относится, прежде всего, федеральная служба безопасности, должны быть установлены на законодательном уровне¹⁰⁹. В России такие рамки применительно к федеральной службе безопасности определены отмеченным выше специальным законом – ФЗ о ФСБ. Этот закон определяет назначение, структуру, правовые основы и принципы деятельности федеральной службы безопасности, направления деятельности, полномочия, силы и средства органов федеральной службы безопасности, а также порядок контроля и надзора за деятельностью органов федеральной службы безопасности.

Так, в общих положениях ФЗ о ФСБ закреплены принципы деятельности федеральной службы, а именно такие, как: законность; уважение и соблюдение прав и свобод человека и гражданина; гуманизм; единство системы органов федеральной службы безопасности, а также централизация управления ими; конспирация, сочетание гласных и негласных методов и средств деятельности. Важным представляется и положение о том, что в органах федеральной службы безопасности запрещаются создание структурных подразделений политических партий и деятельности политических партий, общественных движений, преследующих политические цели, а также ведение политической агитации и предвыборных кампаний.

В ст. 13 ФЗ о ФСБ закреплены **права**, предоставленные органам федеральной службы безопасности (их сотрудникам) для решения возложенных на них задач. В данной статье содержится 41 пункт, в каждом из которых закреплено одно или несколько властных полномочий, которые могут применяться в отношении неопределенного круга физических и юридических лиц¹¹⁰.

Правоохранительная деятельность сотрудников федеральной службы безопасности основывается также на нормах Уголовного кодекса РФ (далее – УК РФ) и Уголовно-процессуального кодекса РФ (далее – УПК РФ),

¹⁰⁸ О понятии, видах, направлениях деятельности спецслужб см.: *Воронцов С.А.* Правоохранительные органы и спецслужбы Российской Федерации. История и современность. – Ростов н/Д: Феникс, 1999. – С. 20–23.

¹⁰⁹ См.: *Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник / под ред. М.К. Свиридова.* – Томск: Изд-во Том. ун-та, 2001. – С. 176.

¹¹⁰ О правах органов федеральной службы безопасности по законодательству 2001 г. см. также параграф «Компетенция органов ФСБ» // *Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник / под ред. М.К. Свиридова.* – Томск: Изд-во Том. ун-та, 2001. – С. 180–184 (автор параграфа – В.А. Уткин).

Кодекса РФ об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), Федерального закона от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» (в ред. от 30.12.2020), Закона РФ от 01.04.1993 № 4730-I «О государственной границе Российской Федерации» (в ред. от 08.12.2020), Закона РФ от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне» (в ред. от 30.12.2020), Федерального закона от 10.01.1996 № 5-ФЗ «О внешней разведке» (в ред. от 09.11.2020) и других.

В правовом регулировании деятельности федеральной службы безопасности важную роль играют нормы законодательства о государственной тайне. Согласно ст. 2 Закона РФ «О государственной тайне», к государственной тайне относятся те защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации. Соответственно в силу своего предназначения именно федеральная служба безопасности играет главную роль в обеспечении защиты сведений, составляющих государственную тайну. При этом предназначение федеральной службы безопасности для обеспечения безопасности РФ предопределяет отнесение к государственной тайне и значительной части сведений о сотрудниках органов этой службы, их деятельности, а также о лицах, оказывающих им содействие.

Не случайно граждане РФ, принимаемые на военную службу, федеральную государственную гражданскую службу и работу в органы федеральной службы безопасности, как и допускаемые к сведениям об этих органах, проходят процедуру оформления допуска к сведениям, составляющим государственную тайну. Такая процедура предусматривает, прежде всего, принятие гражданами на себя обязательств о неразглашении указанных сведений. Кроме того, в нее включается дача гражданами согласия на частичные, временные ограничения некоторых их прав (в частности, права выезда за границу на срок, оговоренный в трудовых договорах (контрактах) при оформлении допуска граждан к государственной тайне), на проведение в отношении них полномочными органами проверочных мероприятий. Для лиц, допускаемых к сведениям, составляющим государственную тайну, устанавливаются льготы – в соответствии со ст. 21 Закона РФ «О государственной тайне».

Граждане РФ, допущенные к сведениям об органах федеральной службы безопасности, составляющим государственную тайну, несут за их разглашение ответственность, предусмотренную законодательством РФ.

В частности, самая строгая ответственность – уголовная – предусмотрена ст.ст. 275, 283, 284 УК РФ.

Следует констатировать, что отнесение сведений к государственной тайне должно осуществляться строго по основаниям, в пределах и порядке, установленных законом. Это позволит избежать формирования режима «чрезмерной секретности» в деятельности государственных органов, распоряжающихся этими сведениями, в том числе органов федеральной службы безопасности. Формирование режима «чрезмерной секретности», связанного с отсутствием необходимой гласности, в деятельности данных органов неизбежно влечет ослабление общественного контроля за их деятельностью, а это, в свою очередь, нередко приводит к незаконным и необоснованным нарушениям с их стороны прав и свобод человека и гражданина, что противоречит действительным интересам общества и государства.

Полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне наделен ряд руководителей органов государственной власти, в том числе директор ФСБ РФ. Уполномоченные руководители действуют в соответствии с приведенным в ст. 5 Закона РФ «О государственной тайне» Перечнем сведений, составляющих государственную тайну. В дальнейшем в своей деятельности они должны руководствоваться формируемым с их участием, утверждаемым Указом Президента РФ и открыто публикуемым Перечнем сведений, отнесенных к государственной тайне¹¹¹. В последнем Перечне кроме конкретизации и группировки соответствующих сведений указываются органы государственной власти, наделяемые полномочиями по распоряжению теми или иными группами этих сведений. Следует заметить, что в данном Перечне органы федеральной службы безопасности наделяются полномочиями по распоряжению важнейшими и достаточно обширными группами этих сведений.

В свою очередь, в соответствии с утвержденным Президентом РФ Перечнем сведений, отнесенных к государственной тайне, органы государственной власти, руководители которых наделены полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне, в том числе органы федеральной службы безопасности, разрабатывают развернутые перечни сведений, подлежащих засекречиванию.

¹¹¹ В настоящее время действует Указ Президента РФ от 30.11.1995 № 1203 «Об утверждении перечня сведений, отнесенных к государственной тайне» (в ред. от 23.07.2020).

Должностным лицам, наделенным полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне и их засекречиванию, следует соблюдать установленный ст. 7 Закона РФ «О государственной тайне» запрет на отнесение к государственной тайне и засекречивание ряда указанных в данной статье сведений, например: о чрезвычайных происшествиях и катастрофах, угрожающих безопасности и здоровью граждан; о состоянии экологии, здравоохранения, санитарии, демографии, образования, культуры, сельского хозяйства, а также о состоянии преступности; о привилегиях, компенсациях и социальных гарантиях, предоставляемых государством гражданам, должностным лицам, предприятиям, учреждениям и организациям; о фактах нарушения прав и свобод человека и гражданина.

Значительное место в правовом регулировании организации и деятельности органов федеральной службы безопасности занимают также подзаконные (в том числе – ведомственные) нормативные акты. Так, задачи и функции федерального органа исполнительной власти, возглавляющего органы федеральной службы безопасности в РФ, каковым является ФСБ РФ, конкретизируются в Положении о Федеральной службе безопасности Российской Федерации, утвержденном специальным Указом Президента РФ¹¹². Этим же Указом утверждена и общая структура органов федеральной службы безопасности. Система, задачи, обязанности и права органов федеральной службы безопасности в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях и органах конкретизированы в Положении об управлениях (отделах) Федеральной службы безопасности РФ в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях и органах (органах безопасности в войсках), утвержденном другим Указом Президента РФ¹¹³.

Необходимо иметь в виду, что, согласно ч. 3 ст. 15 Конституции РФ, любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.

¹¹² Указ Президента РФ от 11.08.2003 № 960 «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации» (в ред. от 03.07.2018).

¹¹³ Указ Президента РФ от 07.02.2000 № 3181 «Об утверждении Положения об управлениях (отделах) Федеральной службы безопасности Российской Федерации в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах (органах безопасности в войсках)» (в ред. от 28.09.2017).

2. Основные направления деятельности и задачи органов федеральной службы безопасности

В соответствии с ФЗ о ФСБ, деятельность органов федеральной службы безопасности осуществляется по следующим **основным направлениям**:

- контрразведывательная деятельность;
- борьба с терроризмом;
- борьба с преступностью;
- разведывательная деятельность;
- пограничная деятельность;
- обеспечение информационной безопасности.

Иные направления могут определяться только федеральными законами.

При осуществлении перечисленных основных направлений деятельности органы федеральной службы безопасности в соответствии с законодательством РФ решают ряд задач. Наиболее важными из них представляются следующие **задачи**:

1) информирование Президента РФ, Председателя Правительства РФ, а также по их поручениям – органов государственной власти РФ и ее субъектов об угрозах безопасности РФ;

2) выявление, предупреждение и пресечение разведывательной и иной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, отдельных лиц, направленной на нанесение ущерба безопасности РФ, координация осуществляемых федеральными органами исполнительной власти контрразведывательных мероприятий и мер по обеспечению собственной безопасности;

3) выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование готовящихся, совершающихся и совершенных террористических актов, а также добывание информации о событиях или действиях, создающих угрозу терроризма;

4) выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, осуществление дознания и предварительного следствия по которым отнесено к ведению органов федеральной службы безопасности, а также осуществление розыска лиц, совершивших указанные преступления или подозреваемых в их совершении;

5) осуществление предварительного расследования в форме предварительного следствия по уголовным делам, подследственным следователям органов федеральной службы безопасности (п. 2 ч. 2 ст. 151 УПК РФ);

6) осуществление предварительного расследования в форме дознания по уголовным делам, подследственным дознавателям пограничных органов федеральной службы безопасности (п. 3 ч. 3 ст. 151 УПК РФ);

7) выявление, предупреждение и пресечение административных правонарушений, возбуждение и (или) рассмотрение дел о которых отнесены КоАП РФ к ведению органов федеральной службы безопасности;

8) разработка и осуществление во взаимодействии с другими государственными органами мер по борьбе с коррупцией, незаконным оборотом оружия и наркотических средств, контрабандой, деятельностью незаконных вооруженных формирований, преступных групп, отдельных лиц и общественных объединений, ставящих своей целью насильственное изменение конституционного строя РФ;

9) обеспечение в пределах своих полномочий безопасности в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях, их органах управления и в органах, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, таможенных органах и войсках национальной гвардии Российской Федерации;

10) осуществление в пределах своих полномочий разведывательной деятельности, в том числе внешней разведывательной деятельности в сфере шифрованной, засекреченной и иных видов специальной связи с территории РФ;

11) осуществление мер по обеспечению защиты и охраны государственной границы РФ, защиты и охраны экономических и иных законных интересов РФ в пределах приграничной территории, исключительной экономической зоны и континентального шельфа РФ, а также мер по государственному контролю в сфере охраны морских биологических ресурсов;

12) обеспечение в пределах своих полномочий защиты сведений, составляющих государственную тайну и противодействия иностранным организациям, осуществляющим техническую разведку, организация и обеспечение безопасности в сфере шифрованной, засекреченной и иных видов специальной связи в РФ и в пределах своих полномочий в ее учреждениях, находящихся за пределами РФ;

13) обеспечение в пределах своих полномочий безопасности объектов оборонного комплекса, атомной энергетики, транспорта и связи, жизнеобеспечения крупных городов и промышленных центров, других

стратегических объектов, а также безопасности в сфере космических исследований, приоритетных научных разработок;

14) участие в решении вопросов, касающихся приема в гражданство РФ и выхода из него, въезда на территорию РФ и выезда за ее пределы граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства, а также режима пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории РФ.

На органы федеральной службы безопасности возложены и иные задачи¹¹⁴, решение которых необходимо для обеспечения безопасности РФ.

3. Система федеральной службы безопасности и структура ее органов

Возглавляющий федеральную службу безопасности федеральный орган исполнительной власти в области обеспечения безопасности – **ФСБ РФ** – традиционно находится в прямом подчинении Президента РФ. Непосредственное руководство деятельностью ФСБ РФ со стороны Президента РФ определено в современной структуре федеральных органов исполнительной власти, утвержденной Указом Президента РФ от 21.01.2020 № 21¹¹⁵. В связи с этим, именно Президент РФ уполномочен утверждать Положение о ФСБ РФ, назначать на должность и освобождать от должности ее руководителя – директора ФСБ РФ, а также его заместителей, – согласно п. 7 Указа Президента РФ от 09.03.2004 № 314¹¹⁶.

Согласно п. 1 Положения о Федеральной службе безопасности Российской Федерации, ФСБ РФ осуществляет государственное управление в области обеспечения безопасности РФ, борьбы с терроризмом, защиты и охраны Государственной границы РФ, охраны внутренних морских вод, территориального моря, исключительной экономической зоны, континентального шельфа РФ и их природных ресурсов, обеспечивает информационную безопасность РФ и непосредственно реализует основные направления деятельности органов федеральной службы безопасности, а также координирует контрразведывательную деятель-

¹¹⁴ См.: названные выше Федеральный закон РФ «О федеральной службе безопасности», Положение о Федеральной службе безопасности Российской Федерации, утвержденное Указом Президента РФ от 11.08.2003 № 960 (в ред. от 03.07.2018), а также другие нормативные правовые акты федерального уровня.

¹¹⁵ Указ Президента РФ от 21.01.2020 № 21 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» (в ред. от 20.11.2020).

¹¹⁶ Указ Президента РФ от 09.03.2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» (в ред. от 20.11.2020).

ность федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на ее осуществление.

Второе звено единой **системы** органов федеральной службы безопасности составляют:

- управления (отделы) ФСБ РФ по отдельным регионам и субъектам РФ (территориальные органы безопасности);
- управления (отделы) ФСБ РФ в Вооруженных Силах РФ, других войсках и воинских формированиях, а также в их органах управления (органы безопасности в войсках);
- управления (отряды, отделы) ФСБ РФ по пограничной службе (пограничные органы);
- другие управления (отделы) ФСБ РФ, осуществляющие отдельные полномочия ФСБ РФ или обеспечивающие деятельность органов федеральной службы безопасности (другие органы безопасности).

Органы федеральной службы безопасности в своем подчинении имеют также авиационные подразделения, центры специальной подготовки, подразделения специального назначения, предприятия, образовательные организации, научные, экспертные, судебно-экспертные, военно-медицинские и военно-строительные подразделения и иные учреждения, организации и подразделения, предназначенные для обеспечения деятельности федеральной службы безопасности.

В отличие от системы органов МВД РФ, в отдельных городах, городских и сельских районах организационно обособленные органы федеральной службы безопасности, как правило, не образуются. При необходимости для реализации возложенных на них задач создаются районные (межрайонные, городские) отделы (отделения) территориальных управлений, а также выделяются отдельные уполномоченные сотрудники федеральной службы безопасности, действующие в указанных административно-территориальных единицах. Такие сотрудники могут закрепляться и за конкретными предприятиями, учреждениями, организациями и воинскими частями.

В **структуру** ФСБ РФ включаются службы, департаменты, управления и другие подразделения, непосредственно реализующие направления деятельности органов федеральной службы безопасности, а также подразделения, исполняющие управленческие функции. Управления (отделы) ФСБ РФ по отдельным регионам и субъектам РФ, составляющие второе звено системы органов федеральной службы безопасности, имеют примерно аналогичную структуру.

Рассматривая систему федеральной службы безопасности и структуру её органов, нельзя не обратить внимание на её подразделения, осуществляющие предварительное расследование уголовных дел. Так, в систему федеральной службы безопасности входят свои **органы предварительного следствия** (следственный аппарат), которые, после небольшого периода упразднения в рамках данной системы в начале 90-х годов прошлого столетия, вновь были восстановлены в ней специальным Указом Президента РФ от 22.11.1994 № 2106¹¹⁷. Согласно п. 1 этого продолжающего действовать Указа Президента РФ, в структуре центрального аппарата, т.е. в ФСБ РФ, имеется Следственное управление, а в подчиненных ФСБ РФ отмеченных выше территориальных и иных органах безопасности имеются следственные подразделения. Как видно, следственный аппарат федеральной службы безопасности, как и вся система органов этой службы, имеет двухзвенное строение.

Необходимость наличия своего следственного аппарата в органах, специализирующихся на обеспечении государственной безопасности, очевидна. Обеспечение такой безопасности сопряжено с потребностью в качественном и специализированном расследовании уголовных дел о посягающих на неё наиболее серьезных по тяжести, сложных и неочевидных преступлениях (например, государственная измена, шпионаж, диверсия, террористический акт). Соответственно следователи органов федеральной службы безопасности осуществляют предварительное расследование по уголовным делам о такого рода преступлениях, согласно п. 2 ч. 2 ст. 151 УПК РФ,¹¹⁸ в форме предварительного следствия, являющегося главной, основной формой такого расследования, по сравнению с другой формой предварительного расследования – дознанием.

В свою очередь, на входящие в систему федеральной службы безопасности пограничные органы возложено осуществление и дознания, являющегося дополнительной по отношению к предварительному следствию формой предварительного расследования, реализуемой по отношению к уголовным делам о нетяжких и относительно несложных преступлениях. Часть из такого рода преступлений, совершенных на государственной границе РФ, характеризуется посягательством на государ-

¹¹⁷ Указ Президента РФ от 22.11.1994 № 2106 «О создании Следственного управления Федеральной службы контрразведки Российской Федерации и следственных подразделений в органах контрразведки Российской Федерации».

¹¹⁸ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (в ред. от 08.12.2020).

ственную безопасность и требует специализированного подхода при проведении по уголовным делам о них дознания, которое и было возложено на **дознавателей пограничных органов федеральной службы безопасности** (п. 3 ч. 3 ст. 151 УПК РФ). Именно необходимость обеспечения дознания по уголовным делам о данных преступлениях привела к созданию аппарата дознавателей в этих органах.

Тема 15. Таможенные органы

1. **Правовые основы деятельности таможенных органов.**
2. **Система таможенных органов, принципы, задачи, основные направления деятельности.**
3. **Компетенция таможенных органов.**

1. Правовые основы деятельности таможенных органов

В соответствии с Конституцией РФ таможенное регулирование находится в ведении Российской Федерации и осуществляется в соответствии с таможенным законодательством Российской Федерации – это регулирующие таможенные правоотношения международные договоры Российской Федерации, включая Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС), акты, составляющие право Союза и законодательство Российской Федерации.

Таможенное регулирование в РФ заключается в установлении порядка и правил регулирования таможенного дела в Российской Федерации, которое представляет собой совокупность методов и средств обеспечения соблюдения порядка и условий ввоза товаров в РФ, вывоза товаров из РФ, их нахождения и использования в РФ или за ее пределами, порядка совершения таможенных операций, порядка исчисления, уплаты, взыскания и обеспечения таможенных платежей, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, порядка проведения таможенного контроля, порядка соблюдения запретов и ограничений, установленных в соответствии с правом ЕАЭС и (или) законодательством Российской Федерации, а также обеспечения реализации властных отношений между таможенными органами и лицами, реализующими права владения, пользования и (или) распоряжения товарами. Осуществляют деятельность в сфере таможенного дела таможенные органы, которые составляют единую федеральную централизованную систему. Как такового правового определения таможни нет. Под понятием «та-

можно» подразумевается термин «таможенные органы», которые составляют единую федеральную централизованную систему специальных органов.

Таможенные органы РФ – это государственные органы. Исполнительная деятельность таможенных органов состоит в повседневной практической организации решений вопросов, связанных с таможенным делом. Органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, общественные объединения не могут вмешиваться в деятельность таможенных органов при осуществлении ими своих функций.

Важной отличительной чертой таможенных органов является то, что действующим законодательством они отнесены к числу правоохранительных органов, так как определены как органы дознания по делам о преступлениях, производство по которым отнесено к ведению таможенных органов. Они также осуществляют оперативно-розыскную деятельность в целях выявления лиц, подготавливающих, совершающих или совершивших противоправные деяние. Таможенные органы защищают экономический суверенитет и экономическую безопасность Российской Федерации, права и законные интересы физических и юридических лиц, ведут борьбу с преступлениями и административными правонарушениями в сфере таможенного дела. Именно им отводится ведущая роль в обеспечении экономической безопасности российского государства.

Системы источников таможенного права характеризуется признаками конституционности и законности. Конституционность в данном случае предполагает строгое соответствие всех источников права основным принципам таможенного регулирования, закрепленным в Конституции РФ. Законность означает обязательное соответствие подзаконных актов предписаниям законов, на основании и в развитие которых принимались данные подзаконные акты. В случае нарушения этого требования подзаконные акты в установленном законом порядке признаются ничтожными, то есть никогда не действовавшими.

Правовую основу организации и деятельности таможенных органов образуют Конституция РФ, ФЗ РФ от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹¹⁹, ука-

¹¹⁹ Федеральный закон РФ от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс.

зы и распоряжения Президента РФ, федеральные законы и иные нормативные правовые акты федеральных органов государственной власти¹²⁰.

Источником таможенного права может быть не любой правовой акт, а только тот, который содержит общие правила о таможенном деле.

Таким образом, источник таможенного права должен носить нормативный характер. Поэтому различные приказы руководителей таможенных органов о назначении на должность, перечислении средств, объявлении дисциплинарного взыскания, отмене незаконного акта нижестоящего органа не являются источниками таможенного права, так как не содержат общих правил. Такие акты по конкретным вопросам называются индивидуальными. Индивидуальные правовые акты выступают в качестве юридических фактов – порождают, изменяют или прекращают конкретные правоотношения в таможенной сфере.

В правовых актах о таможене могут содержаться одновременно и нормативные предписания, и предписания оперативно-исполнительного или правоохранительного характера. Исполнителю подобных актов приходится всякий раз определять, какое предписание носит нормативный, а какое – индивидуальный характер.

Источники таможенного права составляют единую целостную систему, элементы (составные части) которой находятся в отношениях субординации и иерархической подчиненности в соответствии с логикой правового регулирования таможенного дела.

К основным элементам системы источников таможенного права России относятся:

- а) внутреннее таможенное законодательство;
- б) международно-правовые договоры и соглашения с участием России, касающиеся таможенных вопросов.

¹²⁰ Постановление Правительства РФ от 16.09.2013 № 809 «О Федеральной таможенной службе» (вместе с «Положением о Федеральной таможенной службе») // СПС КонсультантПлюс.

Приказ ФТС РФ от 12.01.2005 № 7 «Об утверждении Общего положения о региональном таможенном управлении и Общего положения о таможене» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 28.03.2005 № 6442) // СПС КонсультантПлюс.

Приказ ФТС России от 21.05.2012 № 965 «О таможенных органах, правомочных регистрировать таможенные декларации» (Зарегистрировано в Минюсте России 19.07.2012 № 24948) // СПС КонсультантПлюс.

Пилипчук Г.Д. Таможенное право. Краткий курс: учеб. пособие. – М., 2017. 288 с.

С 1 января 2018 г. вступил в силу Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза. ТК ЕАЭС содержит отсылочные нормы, согласно которым регулирование ряда правоотношений либо установление дополнительных условий, требований или особенностей нормативного правового регулирования должно определяться на уровне национального законодательства государств-членов ЕАЭС. Следует отметить, что большое влияние на правовое регулирование таможенных отношений оказывают судебная практика и обобщаемая практика административной юстиции, накопленная при разрешении таможенных споров.

2. Система таможенных органов, принципы, задачи, основные направления деятельности

В соответствии со ст. 253 Федерального закона № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» таможенными органами являются:

- 1) федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области таможенного дела;
- 2) региональные таможенные управления;
- 3) таможни;
- 4) таможенные посты.

Создание, реорганизация и ликвидация региональных таможенных управлений, таможен, таможенных постов осуществляются в порядке, определенном Правительством Российской Федерации.

Компетенция вышеуказанных таможенных органов по осуществлению возложенных на них функций и совершению определенных таможенных операций определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области таможенного дела. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области таможенного дела, вправе создавать специализированные таможенные органы. Региональные таможенные управления, таможни, таможенные посты, в том числе специализированные таможенные органы, действуют на основании общих или индивидуальных положений, утверждаемых федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области таможенного дела. Таможенные посты могут не обла-

дать статусом юридического лица. Регионы деятельности таможенных органов определяются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области таможенного дела. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области таможенного дела, имеет свои представительства в иностранных государствах, создаваемые в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Деятельность таможенных органов основана на принципах законности; равенства лиц перед законом, уважения и соблюдения их прав и свобод; единства системы таможенных органов и централизованного руководства, профессионализма и компетенции должностных лиц и таможенных органов; ясности, предсказуемости, гласности деятельности должностных лиц таможенных органов, понятности требований таможенных органов при проведении таможенного контроля и совершении таможенных операций, доступности информации о правилах осуществления внешнеэкономической деятельности, таможенном законодательстве Таможенного союза и законодательстве Российской Федерации о таможенном деле; единообразия правоприменительной практики при проведении таможенного контроля и совершении таможенных операций; совершенствования таможенного контроля, применения современных информационных технологий, внедрения прогрессивных методов таможенного администрирования, в том числе на основе общепризнанных международных стандартов в области таможенного дела, опыта управления таможенным делом в иностранных государствах – торговых партнёрах Российской Федерации.

Основными задачами таможенных органов являются: содействие реализации единой торговой политики Таможенного союза; обеспечение, в пределах своей компетенции, мер по защите национальной безопасности государств-членов Таможенного союза, жизни и здоровья человека, животного и растительного мира, окружающей среды, а также, в соответствии с международным договором, государств-членов Таможенного союза – мер по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма при осуществлении контроля за перемещением через таможенную границу валюты государств-членов Таможенного союза, ценных бумаг и валютных ценностей, дорожных чеков; выявление, предупреждение и пресечение административных правонарушений и преступлений; совершение таможенных операций и проведение таможенного контроля, в том числе в рамках взаим-

ной административной помощи; взимание таможенных платежей, а также специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин, контроль правильности их исчисления и своевременности уплаты; обеспечение соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования и запретов и ограничений в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу; ведение таможенной статистики.

Федеральная таможенная служба (ФТС России) определяет компетенцию конкретных таможенных органов по совершению определенных таможенных операций. Она вправе создавать специализированные таможенные органы, компетенция которых ограничивается отдельными полномочиями для выполнения некоторых функций, возложенных на таможенные органы, либо для совершения таможенных операций в отношении определенных видов товаров. Руководство деятельностью ФТС России осуществляется Правительством Российской Федерации.

ФТС России в целях реализации полномочий в установленной сфере деятельности имеет право:

- создавать, реорганизовывать и ликвидировать региональные таможенные управления, таможни, таможенные посты;
- создавать специализированные таможенные органы, а также свои структурные подразделения (департаменты, управления);
- организовывать проведение таможенной, судебной экспертиз, исследований, а также осуществление научно-методического обеспечения экспертной деятельности таможенных органов,
 - использовать воздушные и водные суда в целях осуществления таможенного контроля.

Региональные таможенные управления (РТУ) является таможенным органом, входящим в единую федеральную централизованную систему таможенных органов Российской Федерации и обеспечивающим реализацию задач и функций ФТС России в регионе деятельности РТУ в пределах компетенции. Регион деятельности РТУ определяет ФТС России.

Основными задачами регионального таможенного управления являются:

- реализация таможенной политики Российской Федерации на территории подведомственного региона;
- разработка и реализация в пределах своей компетенции в подведомственном регионе мер, направленных на обеспечение единства таможенной территории Российской Федерации;

- обеспечение соблюдения порядка перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу.

Таможня входит в единую систему таможенных органов Российской Федерации и обеспечивает реализацию задач и функций ФТС России в регионе деятельности таможни.

Таможню возглавляет начальник, назначаемый на должность и освобождаемый от должности приказом федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области таможенного дела.

Основными задачами таможни являются:

- непосредственное осуществление таможенного дела на территории подведомственного региона;

- осуществление мер по реализации таможенной политики Российской Федерации на территории подведомственного региона;

- реализация в пределах своей компетенции в подведомственном регионе мер, направленных на обеспечение единства таможенной территории Российской Федерации, экономической безопасности Российской Федерации в части, относящейся к таможенному делу;

- обеспечение в пределах своей компетенции в подведомственном регионе защиты экономических интересов Российской Федерации;

- применение в подведомственном регионе средств таможенного регулирования экономической деятельности;

- осуществление таможенного оформления и таможенного контроля;

- осуществление в пределах компетенции таможенных органов Российской Федерации и своих полномочий валютного контроля;

- руководство, обеспечение, координация и контроль за деятельностью нижестоящих таможенных постов.

Допускается создание специализированных таможен, выполняющих специальные таможенные операции или осуществляющих таможенный контроль за перемещением через таможенную границу отдельных специфических товаров.

Таможенный пост является таможенным органом, входящим в единую федеральную централизованную систему таможенных органов Российской Федерации и обеспечивающим реализацию полномочий ФТС России, задач и функций таможенных органов в регионе деятельности таможенного поста.

Таможенный пост возглавляет начальник. Основными полномочиями таможенного поста являются:

- осуществление таможенного оформления товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации и помещаемых под таможенные режимы и таможенные процедуры, и таможенного контроля с использованием системы управления рисками;

- обеспечение соблюдения установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственном регулировании внешнеторговой и международными договорами Российской Федерации запретов и ограничений в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации.

3. Компетенция таможенных органов

На таможенные органы возложен широкий круг обязанностей в сфере контрольной, административной, оперативно-розыскной деятельности.

Никакие государственные органы, кроме Президента РФ и Правительства РФ, не вправе принимать решения, затрагивающие компетенцию таможенных органов Российской Федерации, выполнять без соответствующего допуска или изменять их функции, возлагать на них дополнительные задачи или иным образом вмешиваться в деятельность этих органов, которая должна соответствовать положениям ФЗ РФ № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Таможенные органы России в соответствии с их компетенцией вправе быть истцом и ответчиком в суде и арбитражном суде; контролировать в пределах своей компетенции экономическую деятельность участников внешнеэкономической деятельности; принимать решения по делам об административных правонарушениях, а также решения по результатам пересмотра постановлений по указанным делам, отменять или изменять по жалобам лиц, представлениям прокуроров, в порядке контроля решения должностных лиц ФТС России, РТУ, подчиненных таможенных органов и их должностных лиц, а также принимать в отношении их неправомερных действий или бездействия меры, предусмотренные законодательством РФ.

Приказом Государственного таможенного комитета от 01.02.1994 «О создании спецподразделений в таможенных органах» в таможенных органах образованы структурные подразделения отделов дознания, ко-

торые возглавляет Федеральное Управление таможенных расследований и дознания. Начальник таможни является начальником органа дознания, в соответствии с ч. 1 ст. 41 УПК РФ, наделяет специальным Приказом дознавателей отдела дознания полномочиями на осуществление дознания. Заместитель начальника таможни является начальником по правоохранительной деятельности подразделения таможни и курирует только правоохранительную деятельность, т.е. деятельность, включающую производство дознания по делам, производство по которым входит в их компетенцию. В содержание этой деятельности включается:

- 1) ведение производства по делам об административных правонарушениях, отнесенным к компетенции таможенных органов Российской Федерации;
- 2) производство предварительного расследования в форме дознания и неотложных следственных действий по уголовным делам о преступлениях, отнесенных к компетенции таможенных органов;
- 3) организация работы в таможенных органах по ведению производства по делам об административных правонарушениях, производства предварительного расследования в форме дознания и неотложных следственных действий;
- 4) контроль за соблюдением законности и обоснованности при принятии таможенными органами и их должностными лицами решений, совершении ими действий (бездействия) при привлечении лиц к административной ответственности;
- 5) обращение постановлений по делам об административных правонарушениях, вынесенных от имени ФТС России, к исполнению и приведение их в исполнение;
- 6) организация, координация и контроль деятельности таможенных органов при обращении постановлений по делам об административных правонарушениях к исполнению и приведении их в исполнение;
- 7) организация, координация и контроль деятельности таможенных органов при передаче товаров, обращенных в федеральную собственность, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
- 8) организация, координация и контроль деятельности таможенных органов при распоряжении товарами, задержанными по основаниям, предусмотренным таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством Российской Федерации о таможенном деле;
- 9) обеспечение, организация и координация взаимодействия в установленном порядке с правоохранительными органами, органами прокуратуры, судами, контролирующими и другими государственными органами, органами местного самоуправления при производстве по делам об административ-

ных правонарушениях, производстве предварительного расследования в форме дознания и неотложных следственных действий, при обращении постановлений по делам об административных правонарушениях к исполнению и приведении их в исполнение, при передаче товаров, обращенных в федеральную собственность, и распоряжении задержанными товарами; 10) сбор и формирование государственной и ведомственной статистической отчетности по рассмотрению сообщений о преступлениях, по направлениям производства по делам об административных правонарушениях, производства предварительного расследования в форме дознания и неотложных следственных действий, исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях, учета оборота товаров, обращенных в федеральную собственность, и задержанных товаров.

Деятельность таможенных органов по дознанию регулируется УПК РФ и различается в зависимости от того, обязательно ли предварительное следствие по делу или нет. Преступления, дознание по которым осуществляется таможенными органами, относятся к числу преступлений, предварительное следствие по которым обязательно. Это означает, что, возбудив уголовное дело, дознаватель производит осмотр, обыск, выемку, освидетельствование, задержание, допрос подозреваемых, потерпевших и свидетелей. По выполнению неотложных следственных действий дознаватель передает дело следователю (ст. 157 УПК РФ, п. 3, ч. 2 ст. 157 УПК РФ). Дознание должно быть закончено не позднее тридцати суток со дня возбуждения дела, согласно ст. 223 УПК РФ. Неотложные следственные действия в той или иной степени связаны с ограничением прав граждан. В наибольшей мере это относится к задержанию, ограничивающему свободу. Поэтому закон наиболее подробно регламентирует основания, порядок задержания, обеспечение прав граждан на защиту в целом и на судебную защиту в частности. Закон устанавливает основания, по которым лицо, подозреваемое в совершении преступления, может быть задержано органом дознания. Задержание может быть произведено в случае, если лицо застигнуто при совершении преступления или непосредственно после его совершения, когда очевидцы прямо укажут на него как на совершившего преступление или когда на одежде подозреваемого, при нем или в его жилище будут обнаружены явные следы преступления (ст. 91 УПК РФ). Лицо, задержанное таможенным органом по подозрению в совершении преступления, может обратиться за юридической помощью к адвокату-защитнику.

Действия таможенного органа, как и любого другого органа дознания, могут быть обжалованы в порядке ст. 125 УПК РФ.

К компетенции таможенных органов также отнесена деятельность по расследованию административных правонарушений, предусмотренных ч. 1 и 3 ст. 16.1, ст.ст. 16.2 – 16.22 КоАП РФ. Таможенные органы могут осуществлять производство по делам об административных правонарушениях и привлекать лиц к ответственности за совершение административных правонарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях; использовать в случаях, не терпящих отлагательства, средства связи или транспортные средства, принадлежащие организациям или общественным объединениям (за исключением средств связи и транспортных средств дипломатических представительств, консульских и иных учреждений иностранных государств, а также международных организаций), для предотвращения преступлений в сфере таможенного дела, преследования и задержания лиц, совершивших такие преступления или подозреваемых в их совершении. Имущественный вред, понесенный в таких случаях владельцами средств связи или транспортных средств, таможенные органы возмещают по требованию владельцев средств связи или транспортных средств в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации. В компетенцию таможенных органов входит задерживать и доставлять в служебные помещения таможенного органа или в органы внутренних дел Российской Федерации лиц, подозреваемых в совершении преступлений, совершивших или совершающих преступления или административные правонарушения в области таможенного дела, в соответствии с законодательством Российской Федерации; производить документирование, видео- и аудиозапись, кино- и фотосъемку фактов и событий, связанных с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу и осуществлением перевозки, хранения товаров, находящихся под таможенным контролем, совершения с ними грузовых операций.

Рассматривать дела об административных правонарушениях от имени таможенных органов вправе: руководитель федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области таможенного дела, его заместители; руководитель структурного подразделения федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области таможенного дела, его заместители; начальники региональных таможенных управлений, их заместители; начальники таможен, их заместители; на-

чалники таможенных постов, их заместители – об административных правонарушениях, совершенных физическими лицами; иные должностные лица таможенных органов, уполномоченные на проведение таможенного контроля, осуществление других видов государственного контроля, выявление и пресечение административных правонарушений, осуществление производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 2 ст. 12.25, ч. 3 ст. 16.1, ст.ст. 16.3, 16.5, 16.6, 16.8, 16.10, 16.11, ч. 4 ст. 16.12, ст. ст. 16.13 – 16.15, ч. 1 ст. 16.18, ч. 3 ст. 16.19 КоАП РФ, совершенных физическими лицами, в случае, предусмотренном ч. 1 ст. 28.6, согласно ч. 2 ст. 23.8 КоАП РФ.

Осуществление оперативно-розыскной деятельности регулируется ФЗ РФ «Об оперативно-розыскной деятельности» и выражается в опросе граждан; наведении справок; сборе образцов для сравнительного исследования; исследовании предметов и документов; наблюдении; отождествлении личности; обследовании помещений, транспортных средств и т.д. Организация и тактика оперативно-розыскных мероприятий составляют государственную тайну. Они применяются не только после возбуждения уголовного дела, но и при получении сведений о подготавливаемом преступлении. Сведения могут быть получены, например, по результатам таможенного контроля. Располагая ими, таможенные органы могут проводить оперативную проверку.

Исходя из своей компетенции, сотрудники таможенных органов имеют право на хранения и ношения табельного огнестрельного оружия и специальных средств. Основания и порядок применения ими оружия и специальных средств, физической силы определяются Законом РФ «О Полиции» и гл. 47 Федерального закона РФ № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В таможенных органах России не допускается создание и деятельность политических партий и других общественных объединений, а их сотрудники не могут быть ограничены в своей деятельности решениями таких партий и объединений.

Тема 16. Министерство юстиции РФ

1. История Министерства юстиции.
2. Задачи Министерства юстиции РФ и его положение в системе органов исполнительной власти.
3. Функции Министерства юстиции РФ и его органов.
4. Система органов и структура Министерства юстиции РФ. Учреждения и организации Министерства юстиции РФ.

1. История Министерства юстиции

8 сентября 1802 г. в России был установлен новый вид учреждений – министерства, в том числе Министерство юстиции. Министр юстиции, являясь одновременно и генерал-прокурором, возглавлял систему органов прокуратуры. Он обладал существенными полномочиями в области осуществления надзора за деятельностью судей (в частности, вправе был привлекать судей к дисциплинарной ответственности), назначал мировых судей в губерниях и областях Сибири, выполнял ряд других властных функций в отношениях с судами. Первым министром юстиции Российской империи стал Гавриил Романович Державин (08.09.1802 – 07.10.1803). Всего возглавляло данное министерство за более чем 200 лет истории его существования 46 человек.

В дореволюционной России взаимоотношения Министерства юстиции с прокуратурой и судебными органами существенно отличались от ныне существующих. Так было до 1917 г.

После Великой Октябрьской социалистической революции, 26 октября 1917 г. II Всероссийский съезд Советов рабочих и солдатских депутатов принял Постановление «Об образовании рабочего и крестьянского правительства». Для управления страной впредь до созыва Учредительного Собрания учреждалось временное рабоче-крестьянское правительство – Совет Народных Комиссаров (СНК). Заведование отдельными отраслями государственной жизни поручалось комиссиям. Одним из первых народных комиссариатов стал Народный комиссариат юстиции (НКЮ) РСФСР. Постановлением СНК от 9 декабря 1917 г. комиссариатом предписывалось в своей деятельности проводить общую политику СНК.

Первоначальная задача НКЮ определялась Декретом о суде № 1, провозгласившим ликвидацию старого судебного аппарата и создание советских судебных органов, построенных на принципе участия трудящихся в осуществлении правосудия. Осуществляя судебное управление

и руководство всеми органами юстиции, НКЮ сыграл решающую роль в их создании и в направлении их деятельности.

В марте 1918 г. на территории РСФСР предусматривалось создание следующих органов юстиции: местных народных судов, окружных народных судов, областных народных судов, революционных трибуналов, следственных комиссий, комиссий правозаступников. Организация этих органов возлагалась на НКЮ. Согласно ст. 37 Декрета о суде № 2, НКЮ принадлежало право первоначального определения границ областных народных судов, определения числа их членов, а также числа членов верховного судебного контроля и созыв их первых сессий.

Деятельность НКЮ не исчерпывалась организационными вопросами: через свои местные органы НКЮ осуществлял надзор за соблюдением законности в деятельности советских учреждений; надзирал за проведением расследований по уголовным делам органами дознания; осуществлял контроль за соблюдением законности в деятельности ВЧК и революционных трибуналов. НКЮ проводил в жизнь начала, положенные в основу карательной политики социалистического государства, в его ведении находились все места лишения свободы. На Наркомюст возлагалась систематизация и кодификация законодательства.

НКЮ того времени не только осуществлял организационный контроль за деятельностью судов, но фактически взял на себя надзор за соблюдением судами законности при осуществлении правосудия.

Конституция РСФСР, принятая V Всероссийским съездом Советов 10 июля 1918 г., определила правовое положение народных комиссаров. На НКЮ возлагалось выполнение новых функций, впервые он был официально наделен функцией судебного надзора. В дальнейшем Положение о Народном комиссариате юстиции 1921 г. исчерпывающе определило задачи, компетенцию и внутреннюю структуру НКЮ.

С 1922 г. НКЮ перестал осуществлять руководство всеми карательными учреждениями республики. Места заключения, находившиеся ранее в ведении НКЮ, были переданы Народному комиссариату внутренних дел.

В 1923 г. принимается новое Положение о Народном комиссариате юстиции, необходимость перестройки которого была вызвана изменением законодательства по реорганизации судебной системы. Задачи, определяющие деятельность НКЮ как высшего административно-политического центра, концентрировались в трех направлениях: судебное управление; надзор за законностью; разработка законов и их кодификация.

Постановлением ЦИК и СНК СССР от 20 июля 1936 г. был образован союзно-республиканский Народный комиссариат юстиции СССР. Этим же постановлением органы прокуратуры были выделены из системы народных комиссариатов юстиции союзных и автономных республик и подчинены непосредственно Прокурору СССР.

Совет Народных Комиссаров СССР постановлением от 8 декабря 1936 г. утвердил Положение о Народном комиссариате юстиции СССР, которым на Наркомюст СССР возлагались организация и руководство деятельностью судебных учреждений. После принятия этого Положения на Наркомюст СССР были возложены организация и руководство военными трибуналами и транспортными судами.

В 50-х годах Министерство юстиции СССР и его органы были ликвидированы как «излишний бюрократический нарост», а функции по организации и контролю за качеством судебной работы перешли к вышестоящим судам.

В 1970 г. Министерство юстиции СССР было воссоздано и получило полномочия по «организационному руководству» судами. Осуществляя эту задачу, Министерство юстиции подбирало кадры судей, проводило проверки деятельности судов, изучая для этого гражданские и уголовные дела, рассмотренные судами, производя обобщения судебной практики. Минюст вправе был привлечь судью к дисциплинарной ответственности, поставить вопрос о досрочном отзыве судьи. Таким образом, при осуществлении своих полномочий Министерство юстиции вмешивалось в деятельность судов по отправлению правосудия, попирало независимость судей. Поэтому в период, когда, наконец, была официально признана необходимость более последовательного обеспечения независимости судебной власти от исполнительной, одной из мер для реализации этого положения стала корректировка задач и функций Министерства юстиции (сначала – СССР, а затем – РФ). Так, с принятием в 1989 г. «Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о судостроительстве» задачей Министерства юстиции стало осуществление не «организационного руководства» судами, а «организационное обеспечение деятельности судов». Закон «О статусе судей в РФ», принятый в 1992 г., исключил возможность Министерства юстиции привлекать судей к дисциплинарной ответственности, передал многие вопросы обеспечения деятельности судов (отбор кандидатов на должность судьи, приостановление и прекращение полномочий судьи и т.д.) в ведение органов судейского сообщества.

Логическим завершением этого процесса стали нормы Федерального конституционного закона РФ «О судебной системе РФ» и Федерального закона РФ «О Судебном департаменте при Верховном Суде РФ», принятого в 1998 г. В соответствии с этими нормативными актами организационное обеспечение деятельности судов возложено ныне на аппараты судов либо на Судебный департамент при Верховном Суде РФ и его органы. Такое положение привело к существенному изменению задач Министерства юстиции РФ, изменению его взаимоотношений с судебными органами. Министерство юстиции лишилось руководящих полномочий в отношении судов. Оно осуществляет лишь вспомогательные функции, такие, как: обеспечение исполнения судебных решений, обеспечение установленного порядка деятельности судов (соблюдение общественного порядка в зданиях судов, обеспечение безопасности судей и участников процесса и т.д.).

Объем задач Министерства юстиции РФ в последние десятилетия менялся не только в сторону его сужения. Правовая и судебная реформа, изменение обстановки в стране ставят перед Министерством юстиции новые задачи, ранее ему несвойственные. Так, в целях совершенствования системы исполнения уголовных наказаний Российской Федерации и в соответствии с рекомендациями Комитета министров Совета Европы о единых европейских пенитенциарных правилах уголовно-исполнительная система Министерства внутренних дел РФ в 1998 г. была передана в ведение Министерства юстиции РФ. Воздействуют на задачи и функции Министерства юстиции и законодательные изменения, касающиеся порядка исполнения судебных решений и организации системы судебных приставов. Свое влияние оказало и принятие в 2002 г. ФЗ РФ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ». Появились новые функции, связанные с оказанием бесплатной юридической помощи и правовым просвещением населения после принятия в 2011 г. Федерального закона РФ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и т.д.

2. Задачи Министерства юстиции РФ и его положение в системе органов исполнительной власти

Министерство юстиции Российской Федерации (далее – Минюст) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере юстиции, а также координирующим

деятельность в этой сфере иных федеральных органов исполнительной власти.

В условиях, когда человек, его права и свободы провозглашены высшей ценностью, а признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина признаются обязанностью государства (ст. 2 Конституции РФ), основной целью государственной политики в области юстиции является охрана прав и законных интересов людей. Поэтому и цель деятельности Минюста в самой общей форме можно сформулировать как цель охраны прав и законных интересов человека и гражданина. Однако эта цель сформулирована слишком широко, характерна не только для Минюста, но и для всех других правоохранительных органов. Задачи, свойственные Минюсту в настоящий период, позволяют конкретизировать цель его деятельности.

В перечень основных задач входят:

- разработка общей стратегии государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере юстиции;
- обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина;
- обеспечение представительства и защиты интересов Российской Федерации в судах иностранных государств и международных судебных органах;
- организация деятельности по государственной регистрации некоммерческих организаций, в том числе отделений международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, общественных объединений, политических партий и религиозных организаций;
- осуществление контроля и надзора в сфере адвокатуры и нотариата, а также в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния;
- обеспечение установленного порядка деятельности судов; исполнения актов судебных и других органов; исполнения уголовных наказаний.

Такие задачи Министерства юстиции не являются чем-то вечным и неизменным. Задачи и конкретные функции Министерства юстиции меняются с изменением государственной политики, преобладающих воззрений на роль Минюста, место других правоохранительных органов и организаций в обществе.

Минюст РФ – одно из министерств, входящих в состав Правительства РФ. По действующей ныне структуре федеральных органов исполни-

тельной власти Министерство юстиции является федеральным министерством, руководство деятельностью которого осуществляет Президент Российской Федерации. Правительство Российской Федерации координирует деятельность Минюста России. Порядок взаимодействия Минюста с иными федеральными органами исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, а также порядок его взаимодействия с иными федеральными органами исполнительной власти устанавливается Президентом Российской Федерации.

Минюст в своей деятельности руководствуется Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента РФ, постановлениями и распоряжениями Правительства РФ, международными договорами Российской Федерации, а также Положением о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденным Указом Президента РФ от 13 октября 2004 г. № 1313.

Минюст России является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием, другие необходимые для осуществления своей деятельности печати, штампы и бланки, счета, в том числе валютные, в банках Российской Федерации и органах федерального казначейства, официальный сайт в Интернете: <https://minjust.ru/>.

3. Функции Министерства юстиции РФ и его органов

В целях обеспечения исполнения перечисленных выше задач Министерство юстиции самостоятельно осуществляет правовое регулирование в сфере юстиции, за исключением вопросов, правовое регулирование которых в соответствии с Конституцией, законами и иными нормативными актами Российской Федерации осуществляется исключительно федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Минюст осуществляет координацию и контроль деятельности подведомственных ему Федеральной службы исполнения наказаний России (ФСИН) и Федеральной службы судебных приставов России (ФССП).

Министерство юстиции наделено целым рядом полномочий, перечень которых содержится в Положении о Министерстве юстиции РФ от

13 октября 2004 г. и включает более 100 пунктов. К таким функциям относятся:

1. Деятельность в сфере нормотворчества и правоприменения (например, осуществляет государственную регистрацию и ведет государственный реестр нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти; осуществляет государственный учет нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации; участвует в организации работы по систематизации законодательства Российской Федерации и подготовке Свода законов Российской Федерации; принимает участие в подготовке проектов официальных отзывов и заключений на проекты федеральных конституционных законов и федеральных законов, а также проектов поправок к ним; проводит мониторинг применения нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации; осуществляет проверку деятельности федеральных органов исполнительной власти по отбору нормативных правовых актов, подлежащих государственной регистрации; ведет контрольные экземпляры нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, подлежащих государственной регистрации).

2. Деятельность в сфере организации и производства экспертной работы (например, проводит правовую экспертизу проектов федеральных законодательных и иных нормативных правовых актов, вносимых федеральными органами исполнительной власти на рассмотрение Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации; осуществляет аккредитацию и ведет государственный реестр экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов; проводит антикоррупционную экспертизу проектов федеральных законов, проектов указов Президента Российской Федерации и проектов постановлений Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации при мониторинге их применения и при внесении сведений в федеральный банк нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации; осуществляет нормативно-правовое регулирование деятельности судебно-экспертных учреждений Минюста России, а также организационное и методическое руководство их деятельностью; устанавливает порядок проведения государственной религиозно-этической экспертизы).

3. Деятельность в сфере регистрации и по надзору за деятельностью некоммерческих организаций, включая отделения международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, политические партии, иные общественные объединения и религиозные организации (например, утверждает формы документов, используемых при государственной регистрации некоммерческих организаций, утверждение которых не отнесено федеральными законами к компетенции Правительства Российской Федерации; принимает решения о государственной регистрации и ведет ведомственный реестр зарегистрированных некоммерческих организаций, в том числе отделений международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, общественных объединений, политических партий и религиозных организаций, реестр национально-культурных автономий, реестр филиалов и представительств международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, реестр представительств иностранных религиозных организаций, открытых в Российской Федерации, государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, реестр некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг, принимает решения о включении в них либо об исключении из них некоммерческих организаций; ведет реестр иностранных средств массовой информации, выполняющих функции иностранного агента, принимает решения о включении в него либо об исключении из него иностранных средств массовой информации; определяет порядок проведения проверок соответствия деятельности некоммерческой организации целям, предусмотренным ее учредительными документами).

4. Деятельность в сфере нотариата (например, открывает и упраздняет государственные нотариальные конторы в субъектах Российской Федерации; наделяет на конкурсной основе нотариусов полномочиями по совершению нотариальных действий от имени Российской Федерации; осуществляет контроль за исполнением нотариусами профессиональных обязанностей, в том числе правил нотариального делопроизводства; ведет реестр государственных нотариальных контор и контор нотариусов, занимающихся частной практикой).

5. Деятельность в сфере адвокатуры (например, определяет порядок ведения реестров адвокатов субъектов Российской Федерации; ведет реестр адвокатов иностранных государств, осуществляющих адвокат-

скую деятельность на территории Российской Федерации; осуществляет на территории Российской Федерации функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства Российской Федерации адвокатами, адвокатскими образованиями и адвокатскими палатами; утверждает форму ордера на исполнение поручения, выдаваемого адвокатским образованием, форму удостоверения адвоката и порядок ее заполнения; участвует в работе комиссии Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации по этике и стандартам).

6. Деятельность в области государственной регистрации актов гражданского состояния (например, координирует деятельность по государственной регистрации актов гражданского состояния и осуществляет ее методическое обеспечение; утверждает формы бланков записей актов гражданского состояния и выдаваемых на основании данных записей бланков свидетельств, порядок их заполнения, формы бланков иных документов, подтверждающих факт государственной регистрации актов гражданского состояния, а также формы бланков заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния; закрепляет за субъектами Российской Федерации серии бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния; осуществляет надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации при государственной регистрации актов гражданского состояния, в том числе проводит проверки деятельности органов, осуществляющих государственную регистрацию актов гражданского состояния, истребует документы и вносит предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации).

7. Деятельность в области международного права (например, представляет предложения о заключении и выполнении международных договоров Российской Федерации о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным, уголовным и иным делам; дает заключения о соответствии положений международного договора Российской Федерации законодательству Российской Федерации и их юридической силе в Российской Федерации, а также по иным вопросам, связанным с вступлением в силу и выполнением такого договора; получает в установленном порядке от иностранных государств или их компетентных органов запросы о правовой помощи по гражданским, семейным, уголовным и иным делам и либо исполняет их, либо направляет для исполнения в федеральные органы государственной власти, а также направляет в иностранные государства или в их компетентные

органы запросы о правовой помощи по гражданским, семейным, уголовным и иным делам; обеспечивает представительство и защиту интересов Российской Федерации в судах иностранных государств и международных судебных органах, если иное не предусмотрено нормативными актами Российской Федерации или международными нормативными актами).

8. Деятельность по организации работы Министерства юстиции и его подразделений (например, организует и осуществляет кадровое обеспечение Минюста России и его территориальных органов, в том числе подготовку, профессиональную переподготовку и повышение квалификации кадров; принимает участие в кадровом обеспечении подведомственных ему федеральных служб; организует и проводит проверки деятельности территориальных органов и федеральных государственных учреждений и организаций Минюста России; организует и осуществляет информационное и правовое обеспечение территориальных органов и федеральных государственных учреждений и организаций Минюста России; осуществляет финансирование органов и учреждений юстиции; организует рассмотрение устных и письменных обращений граждан, связанных с работой органов и учреждений юстиции).

9. Деятельность в сфере организации работы органов территориального устройства Российской Федерации (например, организует государственную регистрацию уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в эти уставы; ведет государственный реестр муниципальных образований Российской Федерации; реализует в пределах своей компетенции государственную политику в области правового регулирования организации местного самоуправления, в том числе на территориях, где в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены особенности организации местного самоуправления, а также в области приграничного сотрудничества органов местного самоуправления с органами местной власти сопредельных государств).

10. Деятельность в сфере правовой информации (например, участвует в работе по созданию и ведению специализированных баз данных правовой информации в соответствии с единой технической политикой в сфере правовой информатизации России; организует разработку и внедрение программно-технических средств и технологий сбора, обработки и анализа информации в соответствии с едиными требованиями (техническими регламентами, стандартами) и программами (планами)

правовой информатизации территориальных органов и федеральных государственных учреждений и организаций Минюста России).

11. Деятельность в сфере оказания бесплатной юридической помощи и правового просвещения населения (например, принимает меры по обеспечению функционирования и развития государственной системы бесплатной юридической помощи, координирует деятельность участников этой системы и их взаимодействие; участвует в разработке проектов нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, касающихся функционирования и развития государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи; разрабатывает и устанавливает единые требования к качеству оказываемой гражданам бесплатной юридической помощи, а также обеспечивает контроль за соблюдением лицами, оказывающими бесплатную юридическую помощь, норм профессиональной этики и установленных требований к качеству юридической помощи; ведет список негосударственных центров бесплатной юридической помощи и размещает его на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, а также устанавливает порядок ведения и размещения данного списка; оказывает гражданам бесплатную юридическую помощь в виде правового консультирования в устной и письменной форме по вопросам, относящимся к компетенции Минюста России, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации для рассмотрения обращений граждан).

12. Иные направления деятельности (например, определяет порядок ведения федерального списка экстремистских материалов и ведет этот список, ведет перечень общественных объединений и религиозных организаций, иных некоммерческих организаций, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации, перечень общественных объединений и религиозных организаций, деятельность которых приостановлена в связи с осуществлением ими экстремистской деятельности, перечень иностранных и международных неправительственных организаций, деятельность которых признана нежелательной на территории Российской Федерации, обеспечивает опубликование названных списка и перечней; предоставляет физическим и юридическим лицам информацию о зарегистрированных организациях; принимает в пределах своей компетенции решения о нежелательности пребывания на территории Российской

Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства; осуществляет контроль за соответствием решений подведомственных Минюсту федеральных служб законодательству Российской Федерации; организует, осуществляет и обеспечивает в соответствии с законодательством Российской Федерации защиту сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну).

Для осуществления своих полномочий Минюст РФ наделен целым рядом прав как общего, так и специального характера.

К общим правам Министерства юстиции, применимым при реализации любых полномочий, можно отнести: право запрашивать и получать от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также от организаций, независимо от их организационно-правовой формы, в том числе от регистрируемых общественных объединений, политических партий и религиозных организаций, документы, справочные и иные материалы, необходимые для принятия решений по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности с корреспондирующей обязанностью такие документы предоставить. Общими являются и такие права, как право привлекать в необходимых случаях для выработки решений по вопросам, относящимся к компетенции Минюста России и подведомственных ему федеральных служб, федеральные государственные учреждения и организации Минюста России, а также ученых, специалистов и работников федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации; право заключать с федеральными органами государственной власти, общественными объединениями и организациями соглашения о взаимодействии; право издавать в пределах своей компетенции нормативные правовые акты (приказы, распоряжения и другие акты), обязательные для исполнения государственными и муниципальными органами, организациями, должностными лицами и гражданами. Минюст также вправе издавать постановления, приказы, распоряжения, правила, инструкции и положения, являющиеся обязательными для государственных и муниципальных органов, организаций, должностных лиц и граждан.

Кроме общих у Минюста есть специальные права, предоставляющие ему возможность реализации полномочий в определенной сфере компетенции министерства.

Так, в рамках организации работы Минюст вправе создавать, реорганизовывать и ликвидировать территориальные органы и федеральные государственные учреждения и организации Минюста, утверждать положения о них, штатную численность и фонд оплаты труда работников в пределах установленных численности и фонда оплаты труда работников. Минюст РФ может вносить предложения об улучшении условий труда, материального обеспечения и социально-бытового обслуживания работников органов и учреждений юстиции, о создании, реорганизации и ликвидации федеральных государственных учреждений и организаций Минюста России.

Для реализации своих полномочий в нормотворческой деятельности Минюст РФ вправе взаимодействовать с палатами Федерального Собрания РФ по вопросам законопроектной деятельности; направлять федеральным органам исполнительной власти и иным органам представление об отмене или изменении принятых ими нормативных правовых актов, противоречащих Конституции РФ и законодательству Российской Федерации; в случае выявления несоответствия действующего нормативного правового акта либо акта, содержащего правовые нормы и не прошедшего государственную регистрацию, Конституции РФ и законодательству Российской Федерации представлять в Правительство РФ предложение об отмене или о приостановлении действия такого акта; учреждать печатные средства массовой информации для опубликования нормативных правовых актов Минюста и подведомственных ему федеральных служб, официальных объявлений, размещения других материалов по вопросам, относящимся к компетенции Минюста России и подведомственных ему федеральных служб.

Осуществляя деятельность в международной сфере, Минюст имеет право заключать международные договоры Российской Федерации межведомственного характера, например Соглашение о сотрудничестве между Министерством юстиции Российской Федерации и Министерством юстиции Итальянской Республики от 18 сентября 2000 г.

Деятельность в сфере правовой информации подкреплена правом обеспечивать реализацию программ правовой информатизации в территориальных органах и федеральных государственных учреждениях и организациях Минюста России, а также в подведомственных ему федеральных службах.

В полномочия Минюста РФ входит подготовка ежегодных докладов Президенту РФ и Правительству РФ о соблюдении законности органа-

ми государственной власти и должностными лицами при принятии ими нормативных правовых актов, о состоянии работы по исполнению актов судебных и других органов, исполнению уголовных наказаний, а также по обеспечению содержания подозреваемых, обвиняемых, подсудимых и осужденных, находящихся под стражей, их охраны, этапирования, конвоирования.

Министерство юстиции РФ самостоятельно принимает решения по всем вопросам, относящимся к порученной ему сфере деятельности, кроме вопросов, требующих согласования с другими центральными органами федеральной исполнительной власти и соответствующими органами субъектов РФ в установленном законодательством РФ порядке. Кроме того, в некоторых случаях, предусмотренных законом, Министерство юстиции и его органы принимают решения совместно с другими органами. Так, в соответствии с Основами законодательства РФ о нотариате (ст. 12) орган юстиции совместно с нотариальной палатой учреждает и ликвидирует должности нотариуса, определяет количество должностей нотариусов в нотариальном округе. Наделение нотариуса полномочиями производится органами юстиции на основании рекомендации нотариальной палаты и т.д.

4. Система органов и структура Министерства юстиции РФ. Учреждения и организации Министерства юстиции РФ

Министерство юстиции возглавляет входящий в состав Правительства РФ министр юстиции Российской Федерации. Министр юстиции назначается на должность и освобождается от должности Президентом РФ по представлению Председателя Правительства РФ.

Министр имеет десять заместителей, в том числе одного первого заместителя, одного статс-секретаря – заместителя министра и одного Уполномоченного Российской Федерации при Европейском суде по правам человека – заместителя министра. Заместители министра назначаются на должность и освобождаются от нее Президентом РФ по представлению Председателя Правительства РФ. Министр осуществляет общее руководство деятельностью министерства и его органов на основе единоначалия и несет персональную ответственность за выполнение задач, возлагаемых на министерство, а также имеет целый ряд других полномочий, предусмотренных законодательством РФ.

В структуре центрального аппарата Министерства юстиции РФ могут выделяться департаменты и отделы. Распределение зон ответствен-

ности между высшим руководством Минюста определяется министром юстиции. В настоящее время обязанности заместителей министра определены следующим образом:

- в ведении статс-секретаря – заместителя министра юстиции находится Департамент уголовного, административного и процессуального законодательства, Департамент нормативно-правового регулирования, анализа и контроля в сфере исполнения уголовных наказаний и судебных актов, ФСИН, ФССП;

- в ведении Уполномоченного Российской Федерации при Европейском суде по правам человека – заместителя министра – находится Аппарат Уполномоченного РФ при Европейском суде по правам человека – заместителя министра юстиции РФ и Департамент международного права и сотрудничества;

- к ведению остальных заместителей министра юстиции РФ относятся: Департамент организации и контроля, Департамент регистрации ведомственных нормативных правовых актов, Департамент экономического законодательства, Департамент конституционного законодательства, развития федеративных отношений и местного самоуправления, Департамент управления делами, Департамент регуляторной политики и развития законодательства, Департамент по вопросам правовой помощи и взаимодействия с судебной системой, Департамент государственной службы и кадров, Департамент по делам некоммерческих организаций.

В Минюсте существует и коллегиальный орган управления – коллегия в составе министра (председатель коллегии) и его заместителей, руководителей подведомственных Минюсту России федеральных служб, входящих в нее по должности, а также других лиц. Состав коллегии Минюста России (кроме лиц, входящих в нее по должности) утверждается Президентом РФ. Принятые на заседании коллегии решения оформляются протоколом и, как правило, объявляются приказами Минюста России.

Ряд своих функций Министерство юстиции осуществляет через учреждения и организации, входящие в его систему. К ним следует отнести:

- Научный центр правовой информации;
- Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)»;

- Российский федеральный центр судебной экспертизы и судебно-экспертные учреждения Минюста, образующие систему судебно-экспертных учреждений, включающую девять региональных центров судебной экспертизы и 42 лаборатории судебной экспертизы Министерства юстиции РФ.

Согласно Указу Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти», Министерство юстиции РФ имеет в своем ведении Федеральную службу исполнения наказаний и Федеральную службу судебных приставов.

На местах функции Министерства юстиции осуществляют управления Минюста республик, краев, областей, городов Москвы и С.-Петербурга, автономной области и автономных округов. Управления Министерства юстиции субъектов федерации являются территориальными органами Министерства юстиции РФ. Руководители территориальных органов юстиции назначаются на должность министром юстиции РФ.

Кроме того, при Министерстве юстиции действует ряд экспертных и консультативных органов, через которые Минюст реализует часть своих полномочий. К таким органам относятся

- Общественный совет при Министерстве юстиции Российской Федерации;

- Экспертный совет по проведению государственной религиоведческой экспертизы при Министерстве юстиции РФ;

- Научно-консультативный совет при Министерстве юстиции РФ по изучению информационных материалов религиозного содержания на предмет выявления в них признаков экстремизма;

- Межведомственный экспертный совет по вопросам включения в наименование некоммерческой организации официального наименования «Российская Федерация» или «Россия», а также слов, производных от этого наименования;

- Методический совет по вопросам государственной регистрации и контроля за деятельностью некоммерческих организаций при Министерстве юстиции РФ;

- Научно-консультативный совет по вопросам международного права при Министерстве юстиции РФ;

- Консультационный совет по проблемам судебно-экспертной деятельности при Министерстве юстиции РФ;

- Методический совет по вопросам государственной регистрации актов гражданского состояния при Министерстве юстиции РФ;

- Экспертный совет при Министерстве юстиции РФ по мониторингу правоприменения в РФ;

- Совет по совершенствованию третейского разбирательства.

При Министерстве юстиции также создана и действует апелляционная комиссия по рассмотрению жалоб на решения квалификационных комиссий по приему экзамена у лиц, желающих получить лицензию на право нотариальной деятельности.

Тема 17. Федеральная служба судебных приставов РФ

1. Роль службы судебных приставов в РФ.
2. Задачи и полномочия Федеральной службы судебных приставов РФ.
3. Состав и структура Федеральной службы судебных приставов РФ. Требования к лицам, назначаемым на должность судебного пристава. Порядок назначения и освобождения от должности судебных приставов.
4. Гарантии правовой и социальной защиты судебных приставов.

1. Роль службы судебных приставов в РФ

Служба судебных приставов в Российской Федерации предназначена для выполнения двух групп функций. К первой из них относится обеспечение установленного порядка деятельности судов. Ко второй – исполнение судебных актов и актов других органов, предусмотренных ФЗ «Об исполнительном производстве».

Первая из этих задач является достаточно новой для нашей правовой системы. Правда, в дореволюционной России на судебных приставах, кроме обязанностей по исполнению судебных актов, возлагались также функции по вручению повесток, исполнению поручений судей и т.д. Однако после революции 1917 г. институт судебных приставов исчез. В обязанности же судебных исполнителей входило лишь исполнение судебных актов. Для выполнения ряда обеспечительных функций суд вынужден был обращаться за помощью к органам исполнительной власти (для доставки повесток – к органам почтовой связи, для исполнения постановлений о принудительном приводе и для обеспечения порядка в здании суда – к органам милиции), что ставило суд в зависимое положение. За помощью к милиции должны были обращаться и судебные

исполнители, в случаях, когда ими выполнялись действия, имеющие принудительный характер (наложение ареста на имущество, выселение и т.д.). В последние годы возникла проблема, связанная с обеспечением безопасности судей и участников судебного разбирательства в здании суда. Такая защита никем не осуществлялась, между тем попытки оказания давления на суд, свидетелей, участников процесса под угрозой применения насилия стали повторяться все чаще. Поэтому со всей остротой проявилась необходимость в создании специализированного органа, который поддерживал бы порядок в здании суда, обеспечивал бы безопасность судей и участников судебного разбирательства, применял бы по постановлению судьи меры принудительного характера, оказывал содействие в исполнении решений суда.

С другой стороны, положение, которое занимали судебные исполнители, было небезупречным. Несмотря на то, что назначались на должность и освобождались от нее судебные исполнители начальником отдела (управления) юстиции, свои непосредственные обязанности они исполняли под контролем судей районного суда, подчинялись им. Судьи обязаны были также регулярно проверять деятельность судебных исполнителей. Таким образом, нарушался принцип разделения власти на ветви, судьи исполняли не свойственные им обязанности. Кроме того, действующее законодательство и Инструкция об исполнительном производстве от 15 ноября 1985 г. не предоставляли судебным исполнителям достаточных возможностей для эффективного исполнения судебных решений. Между тем в современных условиях исполнение решений судов стало чрезвычайно затруднительным, превратилось в одно из самых «узких мест» судебной деятельности.

Для преодоления данных недостатков в 1997 г. был принят Федеральный закон «О судебных приставах». В соответствии с этим Законом в 1997–1998 гг. в РФ была создана служба судебных приставов и в полном составе заработала с 1 января 1999 г. Причем в зависимости от исполняемых обязанностей судебные приставы разделены на судебных приставов, обеспечивающих установленный порядок деятельности судов (далее – судебный пристав по обеспечению установленного порядка деятельности судов), и судебных приставов-исполнителей, исполняющих судебные акты и акты других органов (далее – судебный пристав-исполнитель).

В настоящее время суды РФ не осуществляют руководства службой судебных приставов. Эта служба входит в систему органов Министер-

ства юстиции РФ, образуя Федеральную службу судебных приставов. Судьи же имеют возможность сосредоточиться на своей единственной и чрезвычайно важной функции – осуществлении правосудия.

Второй положительный момент передачи системы судебных приставов под контроль Министерства юстиции состоит в том, что судьи, рассматривая жалобы на действия судебных приставов, могут действовать действительно объективно и беспристрастно, поскольку они более не руководят деятельностью лиц, исполняющих судебные акты, и не несут ответственности за эту деятельность. С другой стороны, Министерство юстиции и его органы также не имеют возможности осуществлять повседневный контроль и непосредственное руководство деятельностью судебных приставов, поскольку служба судебных приставов, хотя и включена в систему Министерства юстиции РФ и поставлена под контроль органов юстиции, все же представляет собой относительно самостоятельную подсистему, построенную по иерархическому принципу. Судебные приставы не подчиняются по службе органу юстиции, а только вышестоящим должностным лицам службы судебных приставов (а судебный пристав по обеспечению установленного порядка деятельности судов выполняет также распоряжения судьи, связанные с соблюдением порядка в суде). Министерство юстиции РФ осуществляет организационное и методическое руководство деятельностью службы судебных приставов только через главного судебного пристава РФ, а органы юстиции субъектов РФ – через главных судебных приставов субъектов Российской Федерации.

2. Задачи и полномочия Федеральной службы судебных приставов РФ

Федеральная служба судебных приставов (ФССП России) – это федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по обеспечению установленного порядка деятельности судов, исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц, правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности (далее – федеральный орган принудительного исполнения, Федеральная служба судебных приставов), и его подразделения. Деятельность ФССП регулируется ФЗ РФ от 21 июля 1997 г. «О судебных приставах» (в соответствии с изменениями от 1 января 2020 г. данный Закон переименован в ФЗ РФ «Об органах принудительного исполнения Российской Федерации»).

Основные задачи, возложенные на органы принудительного исполнения, следующие:

- по организации обеспечения и непосредственному обеспечению установленного порядка деятельности Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, судов общей юрисдикции и арбитражных судов;

- по организации и осуществлению принудительного исполнения судебных актов, а также предусмотренных ФЗ «Об исполнительном производстве» актов других органов и должностных лиц;

- по организации и исполнению межгосударственного розыска лиц, осуществляемого в соответствии с международными договорами Российской Федерации;

- по организации исполнения и непосредственному исполнению уголовно-процессуального законодательства в пределах подсудственности ФССП.

Реализация первой задачи осуществляется судебными приставами по обеспечению установленного порядка деятельности судов, которые обладают значительным объемом обязанностей, предусмотренных ч. 1 ст. 11 ФЗ РФ «Об органах принудительного исполнения РФ», в числе которых:

- обеспечивать в суде, а при выполнении отдельных процессуальных действий вне здания, помещений суда безопасность судей, присяжных заседателей и иных участников судебного процесса;

- обеспечивать по поручению судьи безопасность доставки уголовного дела и вещественных доказательств к месту проведения судебного заседания, осуществлять привод лиц, уклоняющихся от явки по вызову суда (судьи) или дознавателя службы судебных приставов;

- поддерживать общественный порядок и осуществлять охрану в здании, помещениях суда;

- выполнять распоряжения председателя суда, председательствующего в судебном заседании судьи по обеспечению общественного порядка в здании, помещениях суда;

- оказывать органам внутренних дел содействие в розыске и задержании лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия или суда и др.

Выполняя свои обязанности, судебные приставы по обеспечению установленного порядка деятельности судов имеют право:

- проверять документы, удостоверяющие личность, у лиц, находящихся в зданиях, помещениях судов, зданиях и помещениях органов принудительного исполнения, а также при осуществлении привода лиц,

уклоняющихся от явки по вызову суда (судьи), дознавателя службы судебных приставов или судебного пристава-исполнителя;

- осуществлять личный досмотр лиц, находящихся в зданиях, помещениях судов, зданиях и помещениях органов принудительного исполнения, а также досмотр находящихся при них вещей;

- в установленных законом случаях входить на территории, в жилые и нежилые помещения (для осуществления привода или помощи в производстве исполнительных действий);

- не допускать в здание, помещения суда, здания и помещения органов принудительного исполнения определенные категории лиц;

- применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие в предусмотренных законом случаях.

Обязанности судебного пристава-исполнителя, а также права, необходимые судебному приставу-исполнителю для обеспечения реализации второй задачи, установлены ч. 1 ст. 12 ФЗ РФ «Об органах принудительного исполнения РФ». В частности, в процессе принудительного исполнения судебных актов и актов других органов судебный пристав-исполнитель:

- принимает меры по своевременному, полному и правильному исполнению исполнительных документов;

- предоставляет сторонам исполнительного производства или их представителям возможность знакомиться с материалами исполнительного производства, делать из них выписки, снимать с них копии;

- рассматривает заявления сторон по поводу исполнительного производства и их ходатайства, выносит соответствующие постановления, разъясняя сроки и порядок их обжалования;

- объявляет розыск должника по исполнительному документу, его имущества или розыск ребенка по исполнительному документу и осуществляет такой розыск в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Судебный пристав-исполнитель имеет право:

- получать при совершении исполнительных действий необходимую информацию, в том числе персональные данные, объяснения и справки;

- проводить у работодателей проверку исполнения исполнительных документов на работающих у них должников и ведения финансовой документации по исполнению указанных документов;

- входить в помещения и хранилища, занимаемые должниками или принадлежащие им, производить осмотры указанных помещений и хра-

нилищ, при необходимости вскрывать их, а также на основании определения соответствующего суда совершать указанные действия в отношении помещений и хранилищ, занимаемых другими лицами или принадлежащих им;

- арестовывать, изымать, передавать на хранение и реализовывать арестованное имущество, за исключением имущества, изъятого из оборота в соответствии с законом;

- налагать арест на денежные средства и иные ценности должника, находящиеся на счетах, во вкладах или на хранении в банках и иных кредитных организациях, в размере, указанном в исполнительном документе;

- объявлять розыск должника, его имущества или розыск ребенка;

- обращаться за содействием к сотрудникам органов внутренних дел, органов миграционного учета, органов федеральной службы безопасности, органов, уполномоченных в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, иных органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также к военнослужащим и сотрудникам войск национальной гвардии РФ, а также иные права.

3. Состав и структура Федеральной службы судебных приставов РФ. Требования к лицам, назначаемым на должность судебного пристава. Порядок назначения и освобождения от должности судебных приставов

Возглавляет службу судебных приставов директор Федеральной службы судебных приставов – главный судебный пристав Российской Федерации, который назначается на должность и освобождается от должности Президентом РФ по представлению Председателя Правительства РФ. У директора есть первый заместитель и пять заместителей главного судебного пристава, назначаемые на должность и освобождаемые от должности Президентом РФ.

Назначение на должности высшего начальствующего состава в органах принудительного исполнения Российской Федерации и освобождение от таких должностей осуществляются Президентом РФ. Остальные сотрудники назначаются на должность и освобождаются от должности главным судебным приставом Российской Федерации или уполномоченным им руководителем.

В структуре центрального аппарата ФССП четырнадцать управлений и три отдела, обязанности по управлению которыми распределены между директором и его заместителями. В соответствии с классифика-

цией, введенной в новой редакции ФЗ РФ «Об органах принудительного исполнения РФ», сотрудники центрального аппарата относятся к высшему, старшему и среднему начальствующему составу.

Следующим звеном системы службы судебных приставов являются органы принудительного исполнения на территориях субъектов Российской Федерации – Управления Федеральной службы судебных приставов по субъектам РФ (области, краю, автономной области, автономному округу, республике в составе РФ), возглавляемые руководителями Управления Федеральной службы судебных приставов по субъекту Российской Федерации – главным судебным приставом субъекта Российской Федерации. Главные судебные приставы субъектов РФ назначаются на должность и освобождаются от должности директором Федеральной службы судебных приставов – главным судебным приставом РФ. Остальные сотрудники назначаются на должность и освобождаются от должности главным судебным приставом субъекта Российской Федерации. В соответствии с классификацией сотрудники территориального органа относятся к старшему и среднему начальствующему составу.

И наконец, третье звено системы службы судебных приставов представляют собой районные, межрайонные или специализированные отделы судебных приставов, возглавляемые старшими судебными приставами. Данные подразделения состоят из судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов и судебных приставов-исполнителей. Эти судебные приставы и исполняют непосредственно обязанности по обеспечению установленного порядка судебной деятельности и по исполнению судебных актов и актов других органов. Кроме того, в таких отделах есть должности дознавателей и инспекторов. Старшие судебные приставы и судебные приставы назначаются на должность и освобождаются от должности главными судебными приставами субъектов РФ. В соответствии с классификацией сотрудники отделов относятся к старшему, среднему и младшему начальствующему составу.

Квалификационные требования к должностям в службе судебных приставов устанавливаются отдельно для должностей младшего, среднего, старшего и высшего начальствующего состава.

Требования к лицам, назначаемым на должность судебного пристава:

1. *Ценз гражданства* – гражданство РФ, отсутствие гражданства или вида на жительство в ином государстве.

2. **Языковой ценз** – владение государственным языком Российской Федерации.

3. **Возрастной ценз** – на службу вправе поступать граждане не моложе 18 лет. Предельный возраст поступления на службу – 40 лет.

4. **Образовательный ценз.** Для должностей младшего начальствующего состава – не ниже среднего профессионального образования, соответствующего направлению деятельности.

Для должностей среднего и старшего начальствующего состава – высшее образование, соответствующее направлению деятельности.

Для должностей высшего начальствующего состава – высшее образование, соответствующее направлению деятельности, не ниже уровня специалитета, магистратуры.

Согласно приказу Федеральной службы судебных приставов от 17 января 2020 г. № 102 «Об установлении квалификационных требований к стажу службы в органах принудительного исполнения Российской Федерации или стажу (опыту) работы по специальности, образованию, профессиональным знаниям и навыкам сотрудника, необходимым для замещения должностей в органах принудительного исполнения Российской Федерации» профиль образования не обязательно должен быть юридическим. Единственные должности, для которых возможно только юридическое образование, – должности ведущего дознавателя и дознавателя.

5. **Трудовой ценз.** К должностям младшего и части среднего начальствующего состава требования стажа не выдвигаются.

Максимальные требования установлены для высшего начальствующего состава – наличие стажа службы в органах принудительного исполнения или стажа (опыта) работы по специальности не менее четырех лет, а также стажа службы в должности руководителя не менее двух лет.

Для остальных должностей стаж варьируется от одного года до пяти лет.

6. **Профессиональный ценз.** Для каждого уровня должностей приказом ФССП от 17 января 2020 г. № 102 определен необходимый перечень профессиональных знаний и навыков. Так, для замещения должностей младшего начальствующего состава органов принудительного исполнения необходимы: профессиональные знания Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, международных договоров Российской Федерации, указов и распоряжений Президента Российской Федерации, постановлений и

распоряжений Правительства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, необходимых для выполнения служебных обязанностей; законодательства Российской Федерации о службе в органах принудительного исполнения; порядка работы со сведениями, составляющими государственную или иную охраняемую законодательством Российской Федерации тайну; правил внутреннего служебного распорядка органа принудительного исполнения; правил и норм охраны труда, техники безопасности, пожарной безопасности; профессиональные навыки в установленной сфере деятельности, позволяющие выполнять должностные обязанности с учетом задач и функций, возложенных на органы принудительного исполнения; оперативного и качественного исполнения поручений, планирования работы; применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации о службе в органах принудительного исполнения; исполнительской дисциплины.

7. Медицинский ценз. Граждане, претендующие на занятие вакантной должности в службе судебных приставов, должны пройти военно-врачебную экспертизу и психологический отбор.

Требования к состоянию здоровья граждан, поступающих на службу в органы принудительного исполнения, и сотрудников в зависимости от должностей и особенностей прохождения службы на отдельных должностях устанавливаются руководителем федерального органа принудительного исполнения.

В отношении отдельных должностей младшего, среднего и старшего начальствующего состава руководителем федерального органа принудительного исполнения могут устанавливаться квалификационные требования к уровню физической подготовки.

Гражданин не может быть принят на службу в органы принудительного исполнения в случаях:

1) признания его недееспособным или ограниченно дееспособным по решению суда, вступившему в законную силу;

2) осуждения его за преступление по приговору суда, вступившему в законную силу, либо наличие судимости, включая снятую или погашенную, привлечения в качестве подозреваемого или обвиняемого по уголовному делу;

3) отказа от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом

тайну, если исполнение обязанностей по замещаемой должности или должности, на замещение которой претендует сотрудник, связано с использованием таких сведений;

4) несоответствия требованиям к состоянию здоровья;

5) близкого родства или свойства с сотрудником, если замещение должности связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому;

6) выхода из гражданства Российской Федерации либо приобретения или наличия гражданства (подданства) иностранного государства, вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина на территории иностранного государства;

7) представление подложных документов или заведомо ложных сведений при поступлении на службу;

8) лицо неоднократно в течение года, предшествующего дню поступления на службу, подвергалось в судебном порядке административным наказаниям за совершенные умышленно административные правонарушения;

9) лицо подвергалось уголовному преследованию, которое было прекращено по реабилитирующим основаниям;

10) лицо не согласно соблюдать ограничения, запреты, исполнять обязанности и нести ответственность, установленные для сотрудников федеральными законами;

11) лицо не дало письменного согласия на обработку своих персональных данных в целях изучения возможности приема его на службу в органы принудительного исполнения.

Судебные приставы в соответствии с характером осуществляемых ими функций проходят профессиональную подготовку. Судебные приставы по обеспечению установленного порядка деятельности судов после прохождения необходимой специальной подготовки имеют право на хранение и ношение огнестрельного оружия и специальных средств.

Судебный пристав является должностным лицом, состоящим на государственной службе. При вступлении в должность судебный пристав приносит присягу.

Судебные приставы при исполнении служебных обязанностей носят форменную одежду и знаки различия по специальным званиям, имеют служебное удостоверение и специальный жетон с личным номером.

Судебным приставам присваиваются специальные звания. С учетом уровня образования, стажа службы в органах принудительного ис-

полнения или стажа (опыта) работы по специальности, профессиональных знаний и навыков сотрудникам присваиваются квалификационные звания.

4. Гарантии правовой и социальной защиты судебных приставов

Обеспечение сотрудника денежным довольствием осуществляется в соответствии с постановлением Правительства РФ от 1 января 2020 г. № 1 «Об установлении окладов месячного денежного содержания сотрудников органов принудительного исполнения Российской Федерации» и состоит из должностного оклада, оклада за специальное звание, ежемесячных и иных дополнительных выплат.

Федеральное законодательство предусматривает для сотрудников следующие основные гарантии социальной защиты:

- обеспечение жилыми помещениями (право на единовременную социальную выплату для приобретения или строительства жилого помещения один раз за весь период государственной службы для сотрудника, имеющего общую продолжительность службы не менее 10 лет, либо предоставление жилого помещения в собственность);

- медицинское и санаторно-курортное обеспечение сотрудника, гражданина, уволенного со службы в органах принудительного исполнения, членов их семей и лиц, находящихся (находившихся) на их иждивении;

- обязательное государственное страхование жизни и здоровья сотрудника и выплаты в целях возмещения вреда, причиненного в связи с исполнением служебных обязанностей;

- при наличии угрозы посягательства на жизнь, здоровье или имущество сотрудника, членов его семьи в целях воспрепятствования законной деятельности сотрудника либо принуждения его к изменению ее характера, а также из мести за указанную деятельность обеспечивается государственная защита;

- гражданину, проходившему службу в органах принудительного исполнения в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях, других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных местностях, высокогорных районах, пустынных и безводных местностях, стаж службы в указанных районах и местностях засчитывается в общий стаж работы для получения надбавок к заработной плате и других социальных гарантий, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

- сотрудник обеспечивается вещевым имуществом в зависимости от условий прохождения службы по нормам, которые устанавливаются Правительством Российской Федерации;

- сотрудникам, использующим личный транспорт в служебных целях, выплачивается денежная компенсация в размерах, установленных законодательством РФ;

- сотрудники органов принудительного исполнения в служебных целях обеспечиваются проездными документами на все виды общественного транспорта городского, пригородного и местного сообщения (за исключением такси), приобретаемыми службами сотрудников органов принудительного исполнения у соответствующих транспортных организаций в порядке, определяемом уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;

- сотрудник органов принудительного исполнения, направленный в служебную командировку, пользуется правом приобретения вне очереди проездных документов на все виды транспорта и размещения в гостинице по служебному командировочному удостоверению.

Подробно социальные гарантии определены в Федеральном законе РФ от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Сотрудник органов принудительного исполнения независимо от места нахождения и времени суток считается исполняющим служебные обязанности в случае, если он:

1) совершает действия по предупреждению и пресечению правонарушений, оказанию помощи лицам, находящимся в беспомощном состоянии либо в состоянии, опасном для их жизни или здоровья, иные действия в интересах общества и государства;

2) следует к месту службы, командирования, медицинского освидетельствования или лечения и обратно;

3) находится на лечении в медицинской организации в связи с увечьем или иным повреждением здоровья (заболеванием), полученными при исполнении служебных обязанностей;

4) захвачен и содержится в качестве заложника;

5) участвует в сборах, учениях, соревнованиях или других служебных мероприятиях.

Тема 18. Федеральная служба исполнения наказаний России

1. Уголовно-исполнительная система России.
2. Федеральная служба исполнения наказаний РФ, ее задачи и основные направления деятельности.
3. Структура и состав центрального аппарата ФСИН РФ.

1. Уголовно-исполнительная система России

Современная уголовно-исполнительная система представляет собой совокупность учреждений и органов, исполняющих различные виды наказаний, и структурно входит в правоохранительную систему Российской Федерации, призванную вести борьбу с преступностью. Деятельность рассматриваемых учреждений и органов весьма значима для общества и государства, поскольку направлена на исправление осужденных, предупреждение совершения новых преступлений как осужденными, так и иными лицами. Возглавляет уголовно-исполнительную систему Федеральная служба исполнения наказаний России (далее – ФСИН).

Для определения структуры уголовно-исполнительной системы необходимо обратиться к ст. 5 Закона РФ от 21 июля 1993 г. «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» (схема 1).

Схема 1



В соответствии с п. 13 Указа Президента РФ от 09.03.2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» образована Федеральная служба исполнения наказаний с одновременной передачей ей функции Министерства юстиции Российской Федерации по обеспечению исполнения уголовных наказаний, содержания подозреваемых, обвиняемых, подсудимых и осужденных, находящихся под стражей, этапирования, конвоирования, а также контроля за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания, за исключением функций по принятию нормативных правовых актов.

2. Федеральная служба исполнения наказаний РФ, ее задачи и основные направления деятельности

Федеральная служба исполнения наказаний является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных, функции по содержанию лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых, находящихся под стражей, их охране и конвоированию, а также функции по контролю за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания.

ФСИН России является юридическим лицом, имеет печать с воспроизведением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием, иные печати, штампы и бланки установленного образца, а также счета, открываемые в соответствии с законодательством Российской Федерации.

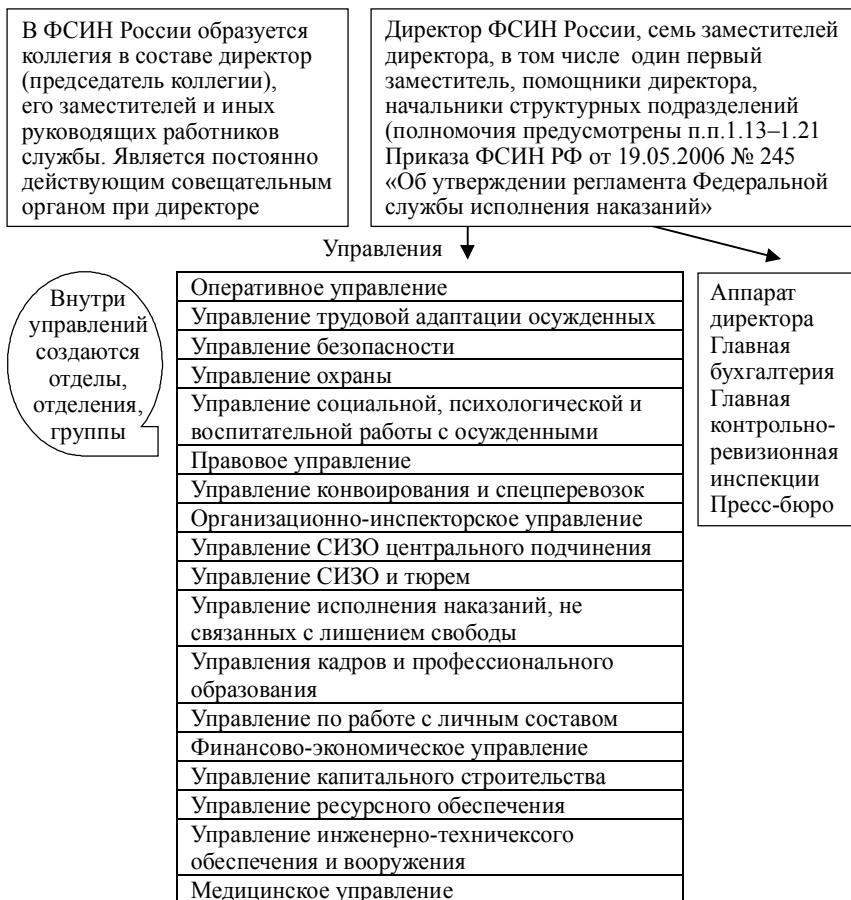
ФСИН России подведомственна Минюсту России.

3. Структура и состав центрального аппарата ФСИН РФ

ФСИН России возглавляет директор Федеральной службы исполнения наказаний (далее – директор), назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации.

Директор имеет семь заместителей, в том числе одного первого заместителя, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом Российской Федерации. Количество заместителей директора устанавливается Президентом Российской Федерации (схема 2).

Структура и состав центрального аппарата ФСИН



Положение о ФСИН России, структура и предельная численность работников центрального аппарата утверждаются Президентом Российской Федерации. Штатное расписание центрального аппарата ФСИН России утверждаются директором в пределах численности работников центрального аппарата ФСИН России (без персонала по охране и обслуживанию зданий), установленной Президентом Российской Федерации, и фонда оплаты труда с учетом реестра должностей федеральной

государственной гражданской службы и актов, определяющих нормативную численность соответствующих подразделений.

Структура центрального аппарата ФСИН России включает в себя руководство (директор ФСИН России, семь заместителей директора, в том числе один первый заместитель, помощники директора) и 18 управлений по основным направлениям деятельности ФСИН России.

В структурных подразделениях центрального аппарата ФСИН России (далее – структурные подразделения) образуются отделы, отделения и группы.

ФСИН России осуществляет свою деятельность непосредственно и (или) через свои территориальные органы – управления Федеральной службы исполнения наказаний (УФСИН России) по федеральным округам, управления (главные управления) Федеральной службы исполнения наказаний (УФСИН России, ГУФСИН России) по субъектам Российской Федерации (далее – территориальные органы), учреждения, исполняющие наказания, следственные изоляторы, а также предприятия и учреждения (в том числе научно-исследовательские и образовательные), специально созданные для обеспечения деятельности уголовно-исполнительной системы.

Территориальные органы образуются приказом ФСИН России. При необходимости образования территориального органа ФСИН России директор вносит в Минюст России предложение о внесении изменений в утвержденную схему размещения с соответствующей пояснительной запиской. Принятие решений о реорганизации или об упразднении территориальных органов ФСИН России производится в порядке, аналогичном порядку принятия решения об образовании новых территориальных органов.

В соответствии с п. 3 Положения о Федеральной службе исполнения наказаний, утвержденного Указом Президента РФ от 13.10.2004 № 1314, **основными задачами ФСИН России являются:**

- 1) исполнение в соответствии с законодательством Российской Федерации уголовных наказаний, содержание под стражей лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых (далее – лица, содержащиеся под стражей);
- 2) контроль за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания;
- 3) обеспечение охраны прав, свобод и законных интересов осужденных и лиц, содержащихся под стражей;

4) обеспечение правопорядка и законности в учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы (далее – учреждения, исполняющие наказания), и в следственных изоляторах, обеспечение безопасности содержащихся в них осужденных, лиц, содержащихся под стражей, а также работников уголовно-исполнительной системы, должностных лиц и граждан, находящихся на территориях этих учреждений и следственных изоляторов;

5) охрана и конвоирование осужденных и лиц, содержащихся под стражей, по установленным маршрутам конвоирования, конвоирование граждан Российской Федерации и лиц без гражданства на территорию Российской Федерации, а также иностранных граждан и лиц без гражданства в случае их экстрадиции;

6) охрана психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию, обеспечение безопасности находящихся на их территориях лиц, сопровождение и охрана лиц, которым назначено принудительное лечение в указанных больницах (стационарах), при переводе их в другие аналогичные больницы (стационары), а также в случае направления их в иные учреждения здравоохранения для оказания медицинской помощи;

б) создание осужденным и лицам, содержащимся под стражей, условий содержания, соответствующих нормам международного права, положениям международных договоров Российской Федерации и федеральных законов;

7) организация деятельности по оказанию осужденным помощи в социальной адаптации;

8) управление территориальными органами ФСИН России и непосредственно подчиненными учреждениями.

Основными направлениями деятельности ФСИН России являются:

1) обеспечение в соответствии с законодательством Российской Федерации правопорядка и законности в учреждениях, исполняющих наказания, и следственных изоляторах, а также безопасности лиц, находящихся на их территориях; безопасности объектов уголовно-исполнительной системы, а также органов Минюста России в порядке, устанавливаемом Министром юстиции Российской Федерации; точного и безусловного исполнения приговоров, постановлений и определений судов в отношении осужденных и лиц, содержащихся под стражей; установ-

ленного порядка исполнения наказаний и содержания под стражей, исполнения режимных требований в учреждениях, исполняющих наказания, и следственных изоляторах, надзора за осужденными и лицами, содержащимися под стражей; исполнения международно-правовых обязательств Российской Федерации по передаче осужденных в государства их гражданства и по экстрадиции; правовой, социальной защиты и личной безопасности работников уголовно-исполнительной системы и членов их семей и т.д.;

2) осуществление направления осужденных к месту отбывания наказания, их размещения, а также перевода осужденных и лиц, содержащихся под стражей, из одних учреждений, исполняющих наказания, и следственных изоляторов в другие в порядке, установленном законодательством Российской Федерации; мер по обеспечению сотрудников уголовно-исполнительной системы оружием и специальными средствами, по соблюдению правил оборота оружия в уголовно-исполнительной системе в порядке, установленном Правительством Российской Федерации; медико-санитарного обеспечения осужденных и лиц, содержащихся под стражей, надзора за исполнением санитарного законодательства Российской Федерации, а также применения к осужденным принудительных мер медицинского характера и обязательного лечения; материально-технического обеспечения деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, предприятий учреждений, исполняющих наказания, а также иных предприятий и учреждений, специально созданных для обеспечения деятельности уголовно-исполнительной системы; контроля деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, а также контроля за соблюдением законности и обеспечением прав осужденных и лиц, содержащихся под стражей; координации деятельности образовательных и научно-исследовательских учреждений, подведомственных ФСИН России, в соответствии с законодательством Российской Федерации; мер по организации рассмотрения предложений, заявлений и жалоб осужденных и лиц, содержащихся под стражей, и т.д.;

3) принятие участия в подготовке материалов, необходимых для рассмотрения ходатайств осужденных о помиловании; в разработке и проведении юридической экспертизы проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, касающихся деятельности уголовно-исполнительной системы, по поручению Минюста России и т.д.;

4) организация общего и начального профессионального образования и профессионального обучения, а также заочного и дистанционного обучения осужденных в образовательных учреждениях среднего и высшего профессионального образования; взаимодействия территориальных органов ФСИН России с территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, правоохранительными органами, а также с общественными и религиозными объединениями; осуществляемой учреждениями уголовно-исполнительной системы оперативно-розыскной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации; кадрового обеспечения центрального аппарата ФСИН России, ее территориальных органов, учреждений, исполняющих наказания, и следственных изоляторов, профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации и стажировку кадров и т.д.

Кроме того, ФСИН выполняет и другие функции, предусмотренные Положением о Федеральной службе исполнения наказаний, утвержденным Указом Президента РФ от 13.10.2004 № 1314, а также федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента РФ и Правительства РФ.

В частности, одним из таких направлений деятельности ФСИН, которое прямо не предусмотрено Положением о Федеральной службе исполнения наказаний, утвержденным Указом Президента РФ от 13.10.2004 № 1314, является осуществление предварительного расследования в форме дознания. Такое полномочие вытекает из того, что ФСИН наряду с некоторыми другими органами исполнительной власти является органом дознания. В ч. 1 ст. 40 УПК РФ законодатель изложил перечень тех государственных органов и должностных лиц, которые относятся к органам дознания. В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 40 УПК РФ к органам дознания относятся: органы внутренних дел РФ, а также иные органы исполнительной власти, наделенные в соответствии с федеральным законом полномочиями по осуществлению оперативно-розыскной деятельности.

Для определения органов исполнительной власти, наделенных УПК РФ статусом органа дознания, необходимо обратиться к Федеральному закону РФ от 12 августа 1995 г. «Об оперативно-розыскной деятельности» (далее – ФЗ РФ «Об ОРД»), в соответствии с ч. 8 ст. 13 которого на территории РФ право осуществлять оперативно-розыскную деятель-

ность предоставляется, в числе других органов исполнительной власти, оперативным подразделениям ФСИН.

Таким образом, из анализа данной нормы можно сделать вывод о том, что органом дознания является именно оперативное подразделение ФСИН. Право этих органов осуществлять оперативно-розыскную деятельность предусмотрено и ч. 4 ст. 7 Положения о Федеральной службе исполнения наказаний. Однако следует отметить, что в данном нормативном акте в качестве субъектов оперативно-розыскной деятельности применительно к уголовно-исполнительной системе названы **учреждения** уголовно-исполнительной системы, при этом оперативные подразделения учреждениями не являются. В связи с этим прослеживается некоторая неопределенность в обозначении субъекта оперативно-розыскной деятельности применительно к уголовно-исполнительной системе. ФСИН же призван выполнять руководящую и организующую роль при осуществлении оперативно-розыскной деятельности учреждениями уголовно-исполнительной системы.

В органах и учреждениях уголовно-исполнительной системы оперативно-розыскную деятельность осуществляют оперативные сотрудники оперативных подразделений согласно их должностным инструкциям. Оперативное подразделение – это организационно-штатное звено (подразделение), входящее в структуру соответствующего правоохранительного органа или спецслужбы, в функциональные обязанности которого входит решение оперативно-розыскных, разведывательных или контрразведывательных задач, предусмотренных федеральным законодательством.

Существование такой несогласованности в вышеуказанных нормативных актах предопределяет существование практических и научных споров о том, кого применительно к уголовно-исполнительной системе следует считать органом дознания, а также начальником органа дознания.

Несмотря на то, что оперативное подразделение непосредственно возглавляет заместитель начальника по безопасности и оперативной работе (по логике закона он и должен являться начальником органа дознания), на практике (а также с учетом п. 5 ч. 2 УПК РФ) начальником органа дознания, в качестве которого выступает оперативное подразделение, признается начальник того органа или учреждения, где функционирует данное подразделение (например, начальник исправительной колонии).

Непосредственно учреждение или орган не могут осуществлять какие-либо конкретные действия, принимать процессуальные решения.

Фактически это может сделать только конкретное физическое лицо. Применительно к рассматриваемому вопросу этим лицом является начальник органа дознания, который и олицетворяет собой орган дознания. Но так как осуществление дознания не является приоритетным направлением его деятельности, начальник органа или учреждения уполномочивает на осуществление дознания конкретного сотрудника оперативного подразделения органа или учреждения путем издания приказа, который может отличаться по срокам (на 1 год, на 6 месяцев и т.д.). При этом должно соблюдаться правило, согласно которому не допускается возложение полномочий по производству дознания на то лицо, которое проводило или проводит по данному уголовному делу оперативно-розыскные мероприятия (ч. 2 ст. 41 УПК РФ).

На практике встречаются случаи, когда в приказе начальника учреждения как начальника органа дознания в качестве дознавателей именуются все оперативные сотрудники на тот случай, если кто-нибудь может заболеть, быть в командировке, в отпуске, т.е. с целью возможной взаимозаменяемости. В этом случае в качестве дознавателя всегда выступает иной оперативный сотрудник, чем тот, который проводил по нему оперативно-розыскные мероприятия. Представляется все же, что делегирование полномочий дознавателя на длительный срок одному наиболее опытному оперативному сотруднику путем издания приказа начальника учреждения является более целесообразным, так как позволит последнему сосредоточиться в рамках одного направления деятельности.

Все процессуальные документы, составляемые оперативными сотрудниками, которым делегированы полномочия дознавателя, должны быть подготовлены от имени последнего.

Можно выделить следующие виды уголовно-процессуальной деятельности, осуществляемой оперативным сотрудником, наделенным функциями дознавателя:

1. Прием и регистрация сообщения о любом преступлении в соответствии с Инструкцией «О приеме, регистрации и проверке в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы сообщений о преступлениях и происшествиях» от 11 июля 2006 г.

2. Принятие решения о возбуждении уголовного дела и отказа в возбуждении уголовного дела в соответствии со ст.ст. 140–149 УПК РФ по преступлениям, совершаемым в органах и учреждениях уголовно-исполнительной системы. За исключением дел частного обвинения.

В том случае, если сделано сообщение о преступлении, которое не относится к подследственности оперативных подразделений ФСИН как органу дознания (хотя в УПК РФ в ст. 151 она не определена, что является безусловным недостатком Закона, но ее можно определить исходя из п. 5 ч. 2 ст. 157 УПК РФ) или сделано заявление по делам частного обвинения, то в соответствии с п. 31 «Инструкции о приеме, регистрации и проверке в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы сообщений о преступлениях и происшествиях» в случае принятия решения о передаче сообщения по подследственности или в суд первый экземпляр вышеуказанного постановления вместе с сообщением о преступлении, а в случае наличия, с иными документами, в том числе об обнаружении и изъятии следов преступления и иных доказательств, должен быть в течение суток направлен в соответствующий орган по подследственности или подсудности, второй экземпляр постановления – заявителю, а третий с копией сообщения приобщен в номенклатурное дело органа, направившего данные документы.

3. Осуществление дознания в двух формах:

- по уголовным делам, по которым производство предварительного следствия является обязательным (производство неотложных следственных действий). В этом случае оперативный сотрудник как дознаватель проводит по уголовному делу неотложные следственные действия и направляет его по подследственности, о чем должно быть вынесено постановление, а не сопроводительное письмо, как это делается на практике;

- по уголовным делам, по которым производство предварительного следствия является необязательным. Расследование проводится в форме дознания, и оперативный сотрудник как дознаватель принимает дело к своему производству и осуществляет дознание в полном объеме в соответствии с гл. 32 УПК РФ.

Следует отметить, что рассматриваемое третье направление уголовно-процессуальной деятельности по осуществлению двух форм дознания на практике не получило своей реализации.

Раздел 4

ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ ЮРИДИЧЕСКИЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИЕ ЗАЩИТУ ПРАВ И СВОБОД ГРАЖДАН И ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ

Тема 19. Адвокатура в Российской Федерации

1. Юридические услуги и их виды. Адвокатская деятельность.
2. Понятие адвокатуры. Принципы организации адвокатуры в Российской Федерации.
3. Адвокат. Статус адвоката. Условия и порядок приобретения статуса адвоката и реестр адвокатов. Поощрения и дисциплинарная ответственность адвокатов. Приостановление и прекращение статуса адвоката. Помощник и стажер адвоката.
4. Адвокатские образования и их формы. Адвокатские объединения и его органы управления.

1. Юридические услуги и их виды. Адвокатская деятельность

С развитием общественных, рыночных отношений как у граждан, так и у организаций возрастает потребность в юридических услугах. Под услугами, согласно ст. 779 ГК РФ, понимаются определенные действия или деятельность, совершаемые в интересах физического или юридического лица. Соответственно *юридические услуги* – это определенные действия или совокупность действий (деятельность) правового характера, совершаемые государственными органами и учреждениями, общественными объединениями, отдельными лицами в интересах физического или юридического лица. В настоящее время деятельность по оказанию юридических услуг может осуществляться как членами профессиональных сообществ (адвокатами, нотариусами, патентными поверенными), так и иными юридическими и физическими лицами в рамках как коммерческой, так и непредпринимательской деятельности.

Между тем Конституция РФ гарантирует каждому право на государственную защиту прав и свобод человека и гражданина, на получение квалифицированной юридической помощи, закрепляет право каждого защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом.

В нормативно-правовых актах определение квалифицированной юридической помощи отсутствует. Нет единства по поводу определения квалифицированной юридической помощи ни среди ученых, ни среди практикующих юристов.

Существует мнение, что квалифицированной в соответствии с мировой практикой может считаться помощь, оказываемая специалистами по праву – как минимум лицами, имеющими юридическое образование, при обязательном соблюдении профессиональных стандартов и этических норм, поддерживаемых профессиональным контролем¹²¹. Между тем распространена точка зрения, что квалифицированной является юридическая помощь, оказываемая лицами, имеющими юридическое образование¹²².

Российское законодательство относит к квалифицированной в первую очередь юридическую помощь, оказываемую адвокатами как представителями профессионального сообщества юристов.

Квалифицированная юридическая помощь, оказываемая адвокатами, именуется адвокатской деятельностью. По своему содержанию адвокатская деятельность во многом схожа с юридическими услугами, которые могут осуществляться государственными органами и учреждениями, общественными объединениями, отдельными лицами. Отличает ее от иных схожих с ней видов юридической деятельности следующее:

Адвокатская деятельность осуществляется

1) в целях защиты прав, свобод и законных интересов физических или юридических лиц, а также обеспечения им доступа к правосудию;

2) на профессиональной основе представителями независимой юридической профессии – адвокатами, то есть лицами, подтвердившими свою квалификацию и наличие необходимых профессиональных навыков, получившими в установленном ФЗ РФ «Об адвокатской деятельно-

¹²¹ Резник Г.М. К вопросу о конституционном содержании понятия «квалифицированная юридическая помощь» // Адвокат. – 2007. – № 4. – С.25-27.

¹²² См., напр., Плетень А.С. К вопросу о содержании понятия «квалифицированная юридическая помощь» // Конституционное и муниципальное право. – 2008. – № 23.

сти и об адвокатуре в Российской Федерации» порядке статус адвоката и право осуществлять адвокатскую деятельность и работающими в одном из адвокатских образований под контролем самоуправляемой адвокатской корпорации.

Не является адвокатской деятельностью юридическая помощь, оказываемая:

- работниками юридических служб юридических лиц (далее – организации), а также работниками органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- участниками и работниками организаций, оказывающих юридические услуги, а также индивидуальными предпринимателями;
- нотариусами, патентными поверенными, за исключением случаев, когда в качестве патентного поверенного выступает адвокат, либо другими лицами, которые законом специально уполномочены на ведение своей профессиональной деятельности.

К особенностям оказания юридических услуг, оказываемых иными лицами, относится, в частности, то, что они, как правило, не являются единственным видом деятельности этих лиц или осуществляется только по определенному кругу вопросов, относящихся к предмету деятельности соответствующих органов, организаций, подразделений. В то же время адвокат не вправе вступать в трудовые отношения в качестве работника, за исключением научной, преподавательской и иной творческой деятельности, а также занимать государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности государственной службы и муниципальные должности.

Кроме того, в отдельных случаях закон предусматривает возможность оказания юридической помощи только адвокатами. В частности, в ч. 2 ст. 48 Конституции РФ предусмотрено, что каждый задержанный, заключенный под стражу, обвиняемый в совершении преступления имеет право пользоваться помощью адвоката (защитника) с момента соответственно задержания, заключения под стражу или предъявления обвинения.

В административном судопроизводстве в случае, если у административного ответчика, место жительства которого неизвестно, либо у административного ответчика, в отношении которого решается вопрос о госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, в недобровольном порядке

или о психиатрическом освидетельствовании в недобровольном порядке, нет представителя, а также в других предусмотренных федеральным законом случаях суд назначает в качестве представителя адвоката.

В гражданском судопроизводстве суд назначает адвоката в качестве представителя в случае отсутствия представителя у ответчика, место жительства которого неизвестно, а также в других предусмотренных федеральным законом случаях.

Адвокатская деятельность имеет публичный характер, то есть содействует осуществлению одной из основных публичных функций правового государства, а именно соблюдению и защите прав и свобод человека и гражданина. Получение квалифицированной юридической помощи, в том числе бесплатно, является конституционно гарантированным правом каждого, кто в ней нуждается. Поэтому оказание квалифицированной юридической помощи не является по самой природе предпринимательской деятельностью, направленной на извлечение прибыли. Это не означает, что адвокатская деятельность является безвозмездной, однако указывает на то, что целью деятельности является не получение прибыли, а защиты прав, свобод и законных интересов физических или юридических лиц, а также обеспечения им доступа к правосудию.

Основными видами адвокатской деятельности являются:

- 1) дача консультаций и справок по правовым вопросам как в устной, так и в письменной форме;
- 2) составление заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера;
- 3) представление интересов доверителя в конституционном судопроизводстве;
- 4) участие в качестве представителя доверителя в гражданском и административном судопроизводстве;
- 5) участие в качестве представителя или защитника доверителя в уголовном судопроизводстве и производстве по делам об административных правонарушениях;
- 6) участие в качестве представителя доверителя в разбирательстве дел в третейском суде, международном коммерческом арбитраже (суде) и иных органах разрешения конфликтов;
- 7) представление интересов доверителя в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных объединениях и иных организациях;

8) представление интересов доверителя в органах государственной власти, судах и правоохранительных органах иностранных государств, международных судебных органах, негосударственных органах иностранных государств, если иное не установлено законодательством иностранных государств, уставными документами международных судебных органов и иных международных организаций или международными договорами Российской Федерации;

9) участие в качестве представителя доверителя в исполнительном производстве, а также при исполнении уголовного наказания;

10) выступление в качестве представителя доверителя в налоговых правоотношениях.

Указанные виды юридической деятельности адвокатов не являются исчерпывающими. Закон наделяет адвокатов правом оказывать иную юридическую помощь, не запрещенную федеральным законом.

2. Понятие адвокатуры. Принципы организации адвокатуры в Российской Федерации

Адвокатура в соответствии со ст. 3 Закона «Об адвокатской деятельности и об адвокатуре в Российской Федерации» является профессиональным, самоуправляемым сообществом адвокатов, призванным обеспечивать право граждан на получение квалифицированной юридической помощи, гарантированной ст. 48 Конституции РФ.

Как независимый и самостоятельный институт гражданского общества адвокатура не входит в систему органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Адвокатура является образованным особым образом негосударственным, некоммерческим, профессиональным сообществом квалифицированных юристов, созданным на добровольных началах для оказания квалифицированной юридической помощи физическим и юридическим лицам с целью защиты их прав и законных интересов и обеспечения доступа к правосудию.

Адвокатура, не будучи государственной по своей природе, выполняет публичную функцию, что проявляется не только в значимости возложенного на нее обязательства государства, заключающегося в соблюдении и защите прав и свобод человека и гражданина, но и в интересах общества и государства, поскольку обеспечивает состязательность правосудия, право на справедливое судебное разбирательство.

Адвокатура, являясь институтом гражданского общества, находящимся в относительной независимости от органов государственной власти и органов местного самоуправления, действует в строгом соответствии с действующими нормативными правовыми актами. Адвокатура находится на самофинансировании и не имеет иных источников доходов, помимо профессиональной деятельности адвокатов.

Органы государственной власти и местного самоуправления не вправе вмешиваться в деятельность адвокатов, за исключением случаев, когда такая деятельность нарушает законодательство Российской Федерации.

Государство оказывает адвокатуře необходимое содействие, условия для ее функционирования, устанавливая гарантии независимости адвокатов, выделяя при необходимости адвокатским образованиям служебные помещения, осуществляя финансирование деятельности адвокатов, оказывающих юридическую помощь гражданам бесплатно в случаях, предусмотренных законодательством. Адвокат, члены его семьи и их имущество находятся под защитой государства.

Адвокатура является профессиональным объединением адвокатов, предъявляющим к своим членам определенные профессиональные и иные квалификационные требования и критерии при их вступлении в корпорацию. Кроме того, адвокатура предъявляет определенные требования к качеству выполняемых ее членами функций. Признавая, что существование и деятельность адвокатского сообщества невозможны без соблюдения корпоративной дисциплины и профессиональной этики, заботы адвокатов о своих чести и достоинстве, а также об авторитете адвокатуры, адвокаты на Всероссийском съезде адвокатов приняли Кодекс профессиональной этики, в котором установили обязательные для каждого адвоката правила поведения при осуществлении адвокатской деятельности.

Деятельность адвокатуры подчинена определенным принципам, которые предопределяют ее характер, правовую природу и содержание адвокатской деятельности.

Адвокатура действует на основе принципов законности, независимости, самоуправления, корпоративности, а также принципа равноправия адвокатов.

Принцип законности. В самом общем виде указанный принцип закреплен в ст. 15 Конституции РФ. Применительно к адвокатуře принцип законности выражается в соблюдении адвокатами законодательства

России, которое основывается на Конституции РФ и состоит из Закона «Об адвокатской деятельности и об адвокатуре в Российской Федерации», иных федеральных законов, нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, регулирующих указанную деятельность, а также из принимаемых в пределах полномочий, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Адвокат призван защищать не любые, а только законные интересы обратившегося к нему лица. Средства и методы защиты должны быть основаны на законе. Адвокат не вправе принимать поручение на оказание юридической помощи, если оно имеет заведомо незаконный характер.

Адвокатура, адвокатские образования создаются в строгом соответствии с действующим законодательством.

За нарушение положений действующего законодательства адвокаты несут установленную законом ответственность. В зависимости от характера и вида нарушений адвокат может быть подвергнут дисциплинарной, административной и уголовной ответственности.

В соответствии с принципом законности точно и неуклонно соблюдать и исполнять требования законов должны не только адвокаты, но и их помощники, стажеры, органы адвокатского самоуправления.

Принцип независимости адвокатуры. Данный принцип является основополагающим для правовой природы и статуса адвокатуры. Независимость адвокатуры означает ее организационную и функциональную самостоятельность, неподчиненность и неподконтрольность органам государственной власти.

Принцип независимости адвокатуры предполагает, что:

- государство не вправе вмешиваться во внутреннюю деятельность адвокатской корпорации, за исключением случаев, предусмотренных законом;

- никто не вправе оказывать давление на адвоката при выполнении им своих профессиональных обязанностей.

Независимость, как общий принцип, нашел свое закрепление в Общем кодексе правил для адвокатов стран Европейского сообщества, которым в соответствии со ст. 1 Кодекса профессиональной этики адвоката вправе руководствоваться адвокаты, осуществляя свою деятельность. В п. 2.1. Общего кодекса правил для адвокатов стран Европейского сообщества закреплено положение, согласно которому «задачи, выполняемые адвокатом в процессе профессиональной деятельности, требуют

его абсолютной независимости и отсутствия какого-либо влияния на него, связанного, в первую очередь, с его личной заинтересованностью или с давлением извне... Адвокату следует избегать какого-либо ущемления собственной независимости и не поступаться принципами профессионального долга ради интересов клиента, суда или других лиц».

Адвокатура действует в государстве как общественный институт и подчиняется тем правилам и требованиям, которые для нее установлены государством, в этом смысле адвокатура зависима от государства и общества.

Государством установлены следующие гарантии независимости адвокатуры:

- Вмешательство в адвокатскую деятельность, осуществляемую в соответствии с законодательством, либо препятствование этой деятельности каким бы то ни было образом запрещаются.

- Адвокат не может быть привлечен к какой-либо ответственности за выраженное им при осуществлении адвокатской деятельности мнение, в том числе после приостановления или прекращения статуса адвоката, если только вступившим в законную силу приговором суда не будет установлена виновность адвоката в преступном действии (бездействии). Указанные ограничения не распространяются на гражданско-правовую ответственность адвоката перед доверителем в соответствии с законом.

- Истребование от адвокатов, а также от работников адвокатских образований, адвокатских палат или Федеральной палаты адвокатов сведений, связанных с оказанием юридической помощи по конкретным делам, не допускается.

- Адвокат, члены его семьи и их имущество находятся под защитой государства. Органы внутренних дел обязаны принимать необходимые меры по обеспечению безопасности адвоката, членов его семьи, сохранности принадлежащего им имущества.

- Уголовное преследование адвоката осуществляется с соблюдением гарантий адвокату, предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством.

При этом независимость адвокатуры не означает полной ее неподконтрольности государству, его органам. В частности:

- государством установлены общеобязательные требования, предъявляемые к лицам, желающим приобрести статус адвоката, а также случаи, в которых лицо не имеет права претендовать на такой статус;

- государство в законе определяет основные обязанности адвоката;
- государство включает своих представителей в квалификационную комиссию при адвокатской палате субъекта РФ, которая, в частности, дает заключение по вопросу об исполнении адвокатом своих обязанностей, предусмотренных законом или Кодексом профессиональной этики адвоката.

Государство в лице федерального органа юстиции:

- утверждает форму удостоверения адвоката;
- регистрирует адвокатов иностранных государств, осуществляющих адвокатскую деятельность на территории Российской Федерации, в специальном реестре;
- утверждает форму ордера на исполнение поручения.

Государство также в лице территориального органа федерального органа исполнительной власти в области юстиции:

- ведет реестр адвокатов субъекта Российской Федерации;
- выдает удостоверение адвоката;
- направляет представление о прекращении статуса адвоката в адвокатскую палату, если располагает сведениями об обстоятельствах, являющихся основаниями для прекращения статуса адвоката;
- вправе обращаться в суд с заявлением о прекращении статуса адвоката в том случае, если совет адвокатской палаты в трехмесячный срок со дня поступления представления о прекращении статуса адвоката не рассмотрел его;
- вправе требовать проведения внеочередного собрания (конференции) адвокатов.

Суд общей юрисдикции полномочен рассматривать жалобы на решения совета адвокатской палаты по жалобам ее членов на нарушение их прав этими решениями.

В своей профессиональной деятельности адвокат обязан действовать в интересах своего доверителя, и в этом смысле зависим от его волеизъявления. Между тем такая зависимость не является абсолютной. Принцип независимости адвокатуры как условия объективности и принципиальности деятельности членов адвокатского сообщества заключается в том, что адвокат, согласно Закону «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», является независимым профессиональным советником по правовым вопросам. Закон и нравственность в профессии адвоката выше воли доверителя. Никакие пожелания, просьбы или указания доверителя, направленные на несоблюдение закона

или правил профессиональной этики, не должны исполняться адвокатом. Кодекс профессиональной этики адвоката рассматривает профессиональную независимость адвоката как необходимое доверие к нему.

Адвокат не вправе заниматься другой оплачиваемой деятельностью, за исключением научной, преподавательской и иной творческой деятельности, а также занимать государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности государственной службы и муниципальные должности.

Запрет адвокату заниматься другой оплачиваемой деятельностью обусловлен доверительным характером отношений с физическими лицами и представителями юридических лиц, которым он оказывает юридическую помощь. Законодатель этим самым исключает возможность возникновения ситуации, когда интересы органа, организации, предприятия, иной структуры, в которых работал бы адвокат на платной основе, вступали бы в противоречие с интересами его доверителя. Это также подрывало бы основополагающий принцип независимости в деятельности адвокатуры и конкретного адвоката, вело бы к возникновению недоверия к адвокату со стороны граждан и представителей организаций, которым он оказывает юридическую помощь.

В то же время законодатель допускает совмещение адвокатской деятельности с работой в качестве руководителя адвокатского образования, а также с работой на выборных должностях в адвокатской палате субъекта Российской Федерации, Федеральной палате адвокатов Российской Федерации, общероссийских и международных общественных объединениях адвокатов.

Адвокаты самостоятельно принимают решения и осуществляют действия, входящие в круг их профессиональных полномочий. Никто – ни следователь, ни прокурор, ни суд, ни иные лица, наделенные властными полномочиями, – не вправе давать какие-либо указания адвокатам, вмешиваться в их профессиональную деятельность.

Принципы корпоративности и самоуправления. Данные принципы вытекают из негосударственного характера адвокатуры, ее независимости.

Корпоративность как принцип организации и деятельности адвокатуры определяет ее как особый вид профессионального сообщества, обладающего внутренней организацией. Этот принцип заключается в объединении адвокатов для защиты профессиональных интересов входя-

щих в нее членов, повышения престижа профессии, представительства перед иными органами и организациями, в том числе государственными, а также для обеспечения надлежащей защиты доверителей и их доступ к правосудию. Принцип корпоративности также предполагает создание общих этических норм, характерных для определенной корпорации, которые должны соблюдаться всеми ее членами. Для адвокатуры – это Кодекс профессиональной этики адвоката.

Корпоративность – это принцип, в соответствии с которым адвокатура организована как обособленное объединение юристов, наделенных специальным статусом, общими интересами и целью обеспечить защиту доверителей и их доступ к правосудию, подчеркивающим их принадлежность к этому объединению.

Принцип корпоративности тесно связан с принципом самоуправления. Самоуправление адвокатуры выражается в существовании и деятельности специальных органов управления адвокатурой, образуемых и состоящих из адвокатов.

Федеральными органами адвокатского самоуправления являются Федеральная палата адвокатов и ее органы управления. Высшим органом управления является Всероссийский съезд адвокатов, а коллегиальным исполнительным органом – Совет Федеральной палаты адвокатов.

На уровне субъектов адвокатура представлена адвокатскими палатами субъектов Федерации, высшим органом адвокатской палаты является собрание (конференция) адвокатов, а коллегиальным исполнительным органом – Совет адвокатской палаты. Кроме того, в структуре адвокатской палаты субъекта Федерации действуют ревизионная и квалификационная комиссии.

Адвокатская палата является негосударственной некоммерческой организацией, основанной на обязательном членстве адвокатов одного субъекта Российской Федерации. Она действует на основах самоуправления.

Адвокаты, руководствуясь принципом самоуправления, самостоятельно определяют форму адвокатского образования, в составе которого они будут осуществлять адвокатскую деятельность (коллегия адвокатов, адвокатское бюро), или могут оказывать ее индивидуально (адвокатский кабинет).

Адвокаты сами принимают решение о том, кого принять в свою корпорацию, кого и за что исключить из своих рядов, кого поощрить, а кого подвергнуть дисциплинарному взысканию.

Оплата труда адвокатов производится из средств, полученных от клиентов за оказание им юридической помощи, и из средств соответствующих бюджетов.

Принцип равноправия адвокатов включает: равенство адвокатов при осуществлении ими профессиональной деятельности и равенство адвокатов внутри адвокатского сообщества.

Равенство адвокатов *при осуществлении ими профессиональной деятельности* выражается:

- в единстве правового статуса адвоката по объему прав и по сфере их применения;
- в едином правовом обеспечении общих профессиональных задач;
- в равном объеме предоставляемых адвокату прав вне зависимости от стажа его работы по юридической специальности, продолжительности его адвокатской практики;
- в равной возможности осуществлять адвокатскую деятельность на всей территории России, заключать соглашения с доверителем независимо от места нахождения последнего;
- в равном гарантировании прав;
- в равной обязанности оказывать бесплатную юридическую помощь малоимущим и помощь по назначению в уголовном и гражданском процессах.

Равенство *внутри адвокатского сообщества* выражается:

- в равной возможности приобретения статуса адвоката и доступе к адвокатской деятельности;
- в равном и свободном выражении своего мнения относительно всех вопросов, которые ставятся на обсуждение собрания (конференции) адвокатов, Всероссийского съезда адвокатов;
- в равной возможности избирать и быть избранным в органы управления адвокатуры;
- в равном доступе к информации о деятельности Палаты.

3. Адвокат. Статус адвоката. Условия и порядок приобретения статуса адвоката и реестр адвокатов. Поощрения и дисциплинарная ответственность адвокатов. Приостановление и прекращение статуса адвоката. Помощник и стажер адвоката

Адвокатуру как профессиональное сообщество составляют адвокаты. Термин «адвокат» заимствован из нем. яз. в Петровскую эпоху, а нем. *Advokat* – от лат. слова *advokare* – защищать, призывать на помощь. В ст. 2 ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» указаны признаки, согласно которым *адвокатом* является лицо, получившее в установленном законом порядке статус адвоката и право осуществлять адвокатскую деятельность.

Термин «статус» трактуется как установленное нормами права определенное положение какого-то субъекта права, совокупность его прав и обязанностей. Статус адвоката приобретается в установленном законом порядке.

Закон устанавливает определенные требования, при которых претендент может приобрести этот статус. К ним относятся:

- наличие высшего юридического образования, полученного по имеющей государственную аккредитацию образовательной программе, либо ученую степень по юридической специальности;
- наличие стажа работы по юридической специальности не менее двух лет. Закон допускает в качестве альтернативы работы по юридической специальности прохождение стажировки в адвокатском образовании в срок от одного до двух лет.

Не вправе претендовать на приобретение статуса адвоката и осуществление адвокатской деятельности лица:

- 1) признанные недееспособными или ограниченно дееспособными в установленном законодательством Российской Федерации порядке;
- 2) имеющие непогашенную или неснятую судимость за совершение умышленного преступления.

В стаж работы по юридической специальности, необходимой для приобретения статуса адвоката, включается работа:

- 1) в качестве судьи;
- 2) на требующих высшего юридического образования государственных должностях в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органах;

3) на требовавших высшего юридического образования должностях в существовавших до принятия действующей Конституции Российской Федерации государственных органах СССР, РСФСР и Российской Федерации, находившихся на территории Российской Федерации;

4) на требующих высшего юридического образования муниципальных должностях;

5) на требующих высшего юридического образования должностях в органах Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации;

6) на требующих высшего юридического образования должностях в юридических службах организаций;

7) на требующих высшего юридического образования должностях в научно-исследовательских учреждениях;

8) в качестве преподавателя юридических дисциплин в профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования и научных организациях;

9) в качестве адвоката;

10) в качестве помощника адвоката;

11) в качестве нотариуса.

К осуществлению адвокатской деятельности на всей территории Российской Федерации допускаются иностранные граждане и лица без гражданства, получившие статус адвоката в порядке, установленном федеральным законом.

Адвокатов иностранного государства, осуществляющих адвокатскую деятельность на территории Российской Федерации, регистрирует Министерство юстиции Российской Федерации.

Адвокату иностранного государства выдается свидетельство, подтверждающее регистрацию в реестре адвокатов иностранных государств, осуществляющих адвокатскую деятельность на территории Российской Федерации и возможность оказывать юридическую помощь на территории Российской Федерации по вопросам права. Без регистрации в указанном реестре осуществление адвокатской деятельности адвокатами иностранных государств на территории Российской Федерации запрещается.

Адвокаты иностранного государства могут оказывать юридическую помощь на территории Российской Федерации по вопросам права данного иностранного государства.

Адвокаты иностранных государств не допускаются к оказанию юридической помощи на территории Российской Федерации по вопросам, связанным с государственной тайной Российской Федерации.

Порядок приобретения статуса адвоката следующий. Лицо, отвечающее требованиям, предусмотренным в ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», вправе обратиться в квалификационную комиссию адвокатской палаты с заявлением о присвоении ему статуса адвоката. Претендент помимо заявления представляет в квалификационную комиссию копию документа, удостоверяющего его личность, анкету, содержащую биографические сведения, копию трудовой книжки или иной документ, подтверждающий стаж работы по юридической специальности, копию документа, подтверждающего высшее юридическое образование либо наличие ученой степени по юридической специальности, а также другие документы в случаях, предусмотренных законом. Предоставление недостоверных сведений может служить основанием для отказа в допуске претендента к квалификационному экзамену. Квалификационная комиссия вправе обратиться в соответствующие органы с запросом о проверке либо подтверждении достоверности указанных сведений. После завершения проверки квалификационная комиссия принимает решение о допуске претендента к квалификационному экзамену. Квалификационный экзамен состоит из письменных ответов на вопросы (тестирование) и устного собеседования. После сдачи экзамена квалификационная комиссия принимает решение о присвоении претенденту статуса адвоката, которое вступает в силу со дня принятия претендентом присяги адвоката. Претендент, не сдавший квалификационный экзамен, допускается к его повторной сдаче не ранее чем через год. Со дня принятия присяги претендент получает статус адвоката и становится членом адвокатской палаты. Квалификационная комиссия в семидневный срок со дня принятия соответствующего решения уведомляет территориальный орган юстиции, который в месячный срок со дня получения уведомления вносит сведения об адвокате в региональный реестр и выдает адвокату соответствующее удостоверение. Статус адвоката присваивается на неопределенный срок и не ограничивается определенным возрастом.

Адвокат может одновременно являться членом адвокатской палаты только одного субъекта Российской Федерации, сведения о нем вносятся только в один региональный реестр. Адвокат вправе осуществлять

свою деятельность только в одном адвокатском образовании, учрежденном в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Поощрения и дисциплинарная ответственность адвокатов. Адвокаты могут быть поощрены как на государственном уровне, так и внутри корпорации.

Внутри корпорации меры поощрения адвокатов установлены на федеральном уровне, на уровне субъекта Российской Федерации и на уровне общественных организаций.

К федеральному уровню относятся поощрения, накладываемые Федеральной палатой адвокатов РФ. Перечень мер поощрения закреплен в Положении о мерах, основаниях и порядке поощрения Федеральной палатой адвокатов РФ. К ним относятся:

- награды – орден «За верность адвокатскому долгу»; медаль «За заслуги в защите прав и свобод граждан» I и II степени; орден «За служение адвокатуре»;

- поощрения – знак «Почетный адвокат России»; почетная грамота и благодарность;

- иные меры – памятная медаль, диплом, благодарственное письмо.

Мерами поощрения отмечаются достижения в профессиональной деятельности лица, обладающего статусом адвоката и отличившегося:

- высоким профессиональным мастерством при защите прав, свобод и законных интересов доверителей;

- активным участием в защите законных интересов, чести и достоинства адвокатов, их социальных и профессиональных прав;

- значительным вкладом в воспитание кадров стажеров и молодых адвокатов, обучении их адвокатскому мастерству и нравственным началам адвокатской деятельности;

- активным участием в организации деятельности адвокатуры в Российской Федерации;

- осуществлением научной и исследовательской деятельности, связанной с функционированием адвокатуры, участием в совершенствовании российского законодательства об адвокатской деятельности и адвокатуре, а также в обеспечении прав и законных интересов граждан.

Ко второму уровню мер поощрения относятся поощрения, установленные адвокатскими палатами субъекта РФ. В соответствии со ст. 30 ФЗ РФ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» к компетенции собрания (конференции) адвокатской палаты субъекта Российской Федерации относится установление мер поощре-

ния. Так, советом адвокатской палаты Волгоградской области было введено звание «Почетный адвокат Волгоградской области».

К третьему уровню поощрения адвокатов относятся поощрения общественных организаций. Примером является утвержденная Комитетом по награждению адвокатскими наградами имени Ф.Н. Плевако система адвокатских наград. Комитет по награждению адвокатскими наградами имени Ф.Н. Плевако учрежден Гильдией российских адвокатов и Федеральным союзом адвокатов Российской Федерации при участии других адвокатских объединений. В настоящее время Комитет осуществляет свою деятельность при участии Федеральной палаты адвокатов РФ, которую представляет ее президент.

Дисциплинарная ответственность адвокатов. При совершении поступка, который порочит честь и достоинство адвоката, умаляет авторитет адвокатуры, за неисполнение или ненадлежащее исполнение адвокатом своих профессиональных обязанностей перед доверителем, а также неисполнение решений органов адвокатской палаты адвокат может быть привлечен к дисциплинарной ответственности.

Вопрос о привлечении адвоката к дисциплинарной ответственности рассматривается соответствующей квалификационной комиссией и советом, заседания которых проводятся в соответствии с процедурами дисциплинарного производства, предусмотренными Кодексом профессиональной этики адвоката.

В ч. 1 ст. 20 Кодекса профессиональной этики адвоката перечислены поводы для начала дисциплинарного производства. К ним относятся:

- жалоба, поданная в адвокатскую палату другим адвокатом, доверителем адвоката или его законным представителем, а равно – при отказе адвоката принять поручение без достаточных оснований – жалоба лица, обратившегося за оказанием юридической помощи;
- представление, внесенное в адвокатскую палату вице-президентом адвокатской палаты либо лицом, его замещающим;
- представление, внесенное в адвокатскую палату органом государственной власти, уполномоченным в области адвокатуры;
- обращение суда (судьи), рассматривающего дело, представителем (защитником) по которому выступает адвокат, в адрес адвокатской палаты.

Не могут являться допустимым поводом для возбуждения дисциплинарного производства жалобы, обращения, основанные на действиях (бездействии) адвоката (в том числе руководителя адвокатского образо-

вания, подразделения), не связанных с исполнением им требований законодательства об адвокатской деятельности и адвокатуре и (или) Кодекса профессиональной этики адвоката.

Дисциплинарное производство в отношении адвоката включает следующие стадии:

- 1) возбуждение дисциплинарного производства;
- 2) разбирательство в квалификационной комиссии адвокатской палаты субъекта РФ;
- 3) разбирательство в совете адвокатской палаты субъекта РФ.

Возбудить дисциплинарное производство вправе президент адвокатской палаты субъекта Российской Федерации либо лицо, его замещающее. В исключительных случаях в целях обеспечения единообразного применения норм законодательства об адвокатской деятельности и адвокатуре и Кодекса профессиональной этики адвоката и единства дисциплинарной практики, а также соблюдения решений Федеральной палаты адвокатов и ее органов, президент Федеральной палаты адвокатов по собственной инициативе или по представлению вице-президента возбуждает дисциплинарное производство в отношении адвоката при получении сведений о наличии в действиях (бездействии) адвоката нарушения норм законодательства об адвокатской деятельности и адвокатуре, Кодекса профессиональной этики адвоката, неисполнении или ненадлежащем исполнении им своих обязанностей и направляет дисциплинарное дело в адвокатскую палату субъекта Российской Федерации, членом которой является адвокат, для рассмотрения квалификационной комиссией и советом в порядке, предусмотренном Кодексом профессиональной этики адвоката.

Процедура разбирательства в квалификационной комиссии адвокатской палаты субъекта РФ закреплена в ст. 23 Кодекса профессиональной этики адвоката.

Квалификационная комиссия правомочна выносить заключение, дающее только правовую оценку доводам сторон, а именно о наличии либо отсутствии в действиях (бездействии) адвоката нарушения норм Кодекса профессиональной этики адвоката, либо о неисполнении или ненадлежащем исполнении им своих обязанностей перед доверителем, либо о неисполнении решений органов адвокатской палаты.

Она не принимает решение по существу вопроса о наказании адвоката, рассмотрение этого вопроса входит в компетенцию совета палаты.

На следующей стадии совет адвокатской палаты принимает решение по дисциплинарному производству на основании заключения квалификационной комиссии.

При принятии решения о наличии в действиях (бездействии) адвоката нарушения норм законодательства об адвокатской деятельности и адвокатуре и (или) Кодекса профессиональной этики адвоката, о неисполнении или ненадлежащем исполнении им своих обязанностей перед доверителем или адвокатской палатой совет вправе применить к адвокату меру дисциплинарной ответственности.

Решение совета адвокатской палаты о прекращении статуса адвоката может быть обжаловано в суд в связи с нарушением процедуры его принятия лицом, привлеченным к дисциплинарной ответственности, в месячный срок со дня, когда ему стало известно или оно должно было узнать о состоявшемся решении.

Приостановление статуса адвоката влечет за собой приостановление действия в отношении данного адвоката гарантий, предусмотренных ФЗ РФ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации». Между тем на адвоката, статус которого приостановлен, распространяется действие Кодекса профессиональной этики адвоката.

Статус адвоката приостанавливается по следующим основаниям:

- избрание (назначение) адвоката на должность в орган государственной власти или орган местного самоуправления;
- неспособность адвоката более шести месяцев исполнять свои профессиональные обязанности;
- призыв адвоката на военную службу;
- признание адвоката безвестно отсутствующим в установленном федеральным законом порядке;
- подача адвокатом заявления о приостановлении статуса адвоката по личным обстоятельствам в совет адвокатской палаты.

Решение о приостановлении статуса адвоката принимает совет адвокатской палаты того субъекта Российской Федерации, в региональный реестр которого внесены сведения об этом адвокате, и уведомляет об этом в письменной форме территориальный орган юстиции, который, в свою очередь, вносит сведения о приостановлении либо возобновлении статуса адвоката в региональный реестр.

Рассмотреть вопрос о приостановлении статуса данного адвоката может и суд, приняв решение о применении к адвокату принудительных мер медицинского характера.

Прекращение статуса адвоката. Решение о прекращении статуса адвоката принимает совет адвокатской палаты того субъекта Российской Федерации, в региональный реестр которого внесены сведения об этом адвокате. В исключительных случаях президент Федеральной палаты адвокатов по собственной инициативе или по представлению вице-президента возбуждает дисциплинарное производство в отношении адвоката при получении сведений о наличии в действиях (бездействии) адвоката нарушения норм настоящего Федерального закона, Кодекса профессиональной этики адвоката, неисполнении или ненадлежащем исполнении им своих обязанностей и направляет дисциплинарное дело в адвокатскую палату субъекта Российской Федерации, членом которой является адвокат, для рассмотрения квалификационной комиссией и советом в порядке, предусмотренном Кодексом профессиональной этики адвоката.

В случаях возбуждения дисциплинарного производства президентом Федеральной палаты адвокатов в отношении адвоката, занимающего выборную должность в органах адвокатской палаты субъекта Российской Федерации, он передает указанное дело на рассмотрение в комиссию по этике и стандартам и далее в совет Федеральной палаты адвокатов, который также может принять решение о прекращении статуса адвоката.

Территориальный орган юстиции, располагающий сведениями об обстоятельствах, являющихся основаниями для прекращения статуса адвоката, вправе направить представление о прекращении статуса адвоката в адвокатскую палату. В случае, если совет адвокатской палаты в сроки, установленные законом, не рассмотрит представление, то территориальный орган юстиции вправе обратиться в суд с заявлением о прекращении статуса адвоката.

Прекращении статуса адвоката происходит по следующим основаниям:

- личное заявление адвоката в письменной форме о прекращении статуса адвоката;
- вступление в законную силу решения суда о признании адвоката недееспособным или ограниченно дееспособным;
- смерть адвоката или вступление в законную силу решения суда об объявлении его умершим;
- вступление в законную силу приговора суда о признании адвоката виновным в совершении умышленного преступления;

- выявление обстоятельств, препятствующих приобретению и осуществлению адвокатской деятельности лица (признание недееспособными или ограниченно дееспособными в установленном законодательством Российской Федерации порядке; наличие непогашенной или неснятой судимости за совершение умышленного преступления);

- нарушение запрета осуществлять адвокатскую деятельность, а также занимать выборные должности в органах адвокатской палаты или Федеральной палаты адвокатов в период приостановления статуса адвоката;

- совершение поступка, порочащего честь и достоинство адвоката или умаляющего авторитет адвокатуры;

- неисполнение либо ненадлежащее исполнение адвокатом своих профессиональных обязанностей перед доверителем.

Помощник и стажер адвоката. ФЗ РФ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» предусмотрено, что адвокат при осуществлении своей профессиональной деятельности вправе использовать труд помощников, а если его адвокатский стаж не менее пяти лет, адвокат вправе иметь и стажеров. Федеральной палатой адвокатов приняты Примерное положение о помощнике адвоката (рекомендовано Федеральной палатой адвокатов) и Примерное положение о стажере адвоката и порядке прохождения стажировки (рекомендовано Федеральной палатой адвокатов).

К помощнику адвоката предъявляется требование, установленное законом – наличие высшего, незаконченного высшего или среднего юридического образования.

Помощник адвоката принимается на работу на условиях трудового договора, заключенного с адвокатским образованием, а в случае, если адвокат осуществляет свою деятельность в адвокатском кабинете, – с адвокатом, который является по отношению к данному лицу работодателем.

Помощник адвоката имеет следующие права:

- заниматься систематизацией нормативного материала, обобщением правоприменительной практики, сбором документов и иных материалов, необходимых адвокату-куратору для исполнения поручений;

- знакомиться с материалами дел в судах, арбитражных судах, на предварительном следствии, в других государственных и иных органах и организациях, делать выписки и снимать копии, совместно с адвокатом-куратором принимать участие в судебных заседаниях, следственных действиях;

- готовить проекты правовых документов, совершать иные действия, не запрещенные действующим законодательством.

Между тем он не вправе заниматься адвокатской деятельностью.

Ввиду того, что помощник адвоката, являясь работником соответствующего адвокатского образования, при осуществлении возложенных на него функций получает непосредственный доступ к документам адвокатского образования в целом и к материалам дел конкретного адвоката, помощником которого он является, на него распространяются требования об обязательности хранения адвокатской тайны. Адвокатской тайной являются любые сведения, связанные с оказанием адвокатом юридической помощи своему доверителю (п. 1 ст. 8 ФЗ РФ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»).

Стажерами адвоката могут быть лица, имеющие высшее юридическое образование.

Стажерами адвоката не могут быть лица, не имеющие права претендовать на приобретение статуса адвоката и осуществление адвокатской деятельности. Соответственно к требованиям, предъявляемым к стажеру, также относятся: отсутствие непогашенной или неснятой судимости за совершение умышленного преступления; наличие дееспособности. Стажер адвоката принимается на работу на условиях трудового договора, заключенного с адвокатским образованием, а в случае, если адвокат осуществляет свою деятельность в адвокатском кабинете, – с адвокатом, который является по отношению к данному лицу работодателем. Стажер адвоката осуществляет свою деятельность под руководством адвоката, выполняя его отдельные поручения, он не вправе самостоятельно заниматься адвокатской деятельностью. Стажер адвоката обязан хранить адвокатскую тайну. Срок стажировки – от одного года до двух лет.

4. Адвокатские образования и их формы.

Адвокатские объединения и его органы управления

Формами адвокатских образований в РФ являются: адвокатский кабинет, коллегия адвокатов, адвокатское бюро и юридическая консультация. Адвокат вправе самостоятельно избирать форму адвокатского образования и место осуществления адвокатской деятельности.

Адвокатский кабинет является формой индивидуальной деятельности адвоката. Учредить адвокатский кабинет вправе адвокат, имеющий стаж адвокатской деятельности не менее трех лет и принявший решение

осуществлять адвокатскую деятельность индивидуально. Адвокат вправе использовать для размещения адвокатского кабинета жилые помещения, принадлежащие ему либо членам его семьи на праве собственности, с согласия последних.

Адвокатский кабинет не является юридическим лицом. При учреждении адвокатского кабинета адвокат открывает счета в банках, имеет печать, штампы и бланки с адресом и наименованием адвокатского кабинета, содержащим указание на субъект РФ, на территории которого учрежден адвокатский кабинет.

Коллегия адвокатов и адвокатское бюро являются формами коллективной деятельности адвокатов.

Коллегия адвокатов является некоммерческой организацией. Ее вправе учредить два и более адвокатов. В числе учредителей коллегии адвокатов должно быть не менее двух адвокатов, имеющих стаж адвокатской деятельности не менее трех лет.

Коллегия адвокатов основывается на членстве адвокатов и действует на основании устава, утверждаемого ее учредителями, между которыми заключается учредительный договор. Коллегия адвокатов является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, открывает счета в банках в соответствии с законодательством Российской Федерации, имеет печать, штампы и бланки с адресом и наименованием коллегии адвокатов, содержащим указание на субъект Российской Федерации, на территории которого учреждена коллегия адвокатов.

Коллегия адвокатов вправе создавать филиалы на всей территории Российской Федерации, а также на территории иностранного государства, если это предусмотрено законодательством данного иностранного государства.

Адвокаты, осуществляющие адвокатскую деятельность в филиале коллегии адвокатов, являются членами коллегии адвокатов, создавшей соответствующий филиал. Сведения об адвокатах, осуществляющих адвокатскую деятельность в филиале коллегии адвокатов, вносятся в региональный реестр того субъекта Российской Федерации, на территории которого создан филиал.

Адвокатское бюро вправе учредить два и более адвоката, которые заключают между собой партнерский договор в простой письменной форме. По партнерскому договору адвокаты-партнеры обязуются соединить свои усилия для оказания юридической помощи от имени всех партнеров. После прекращения партнерского договора адвокаты обяза-

ны заключить новый партнерский договор, в противном случае адвокатское бюро подлежит преобразованию в коллегии адвокатов либо ликвидировано.

Ведение общих дел адвокатского бюро осуществляется управляющим партнером, если иное не установлено партнерским договором. Соглашение об оказании юридической помощи с доверителем заключается управляющим партнером или иным партнером от имени всех партнеров на основании выданных ими доверенностей. В доверенностях указываются все ограничения компетенции партнера в отношении заключения соглашений с доверителями и иных сделок с третьими лицами. Указанные ограничения доводятся до сведения доверителей и третьих лиц.

Отличие коллегии адвокатов и адвокатского бюро обусловлено наличием партнерского договора в адвокатском бюро. Как следствие:

- в бюро входят адвокаты-партнеры, в коллегии – адвокаты-члены;
- в бюро соглашение об оказании юридической помощи заключается от имени всех адвокатов-партнеров, в коллегии соглашение заключается между адвокатом и доверителем;
- адвокатское бюро создается на определенный в партнерском договоре срок, коллегия адвокатов – на неопределенный срок;
- в бюро прекращение партнерского договора является основанием невозможности заключения соглашения об оказании юридической помощи, в коллегии – такого правила не предусмотрено;
- в бюро партнер, вышедший из партнерского договора, обязан передать управляющему партнеру производства по всем делам, по которым оказывал юридическую помощь, в коллегии – такого правила не предусмотрено.

Юридическая консультация – одна из форм развивающейся в России социальной адвокатуры, образовывается в случае, если на территории одного судебного района общее число адвокатов во всех адвокатских образованиях, расположенных на территории данного судебного района, составляет менее двух на одного федерального судью.

Для обеспечения квалифицированной юридической помощью населения и юридических лиц там, где не созданы коллегии адвокатов и адвокатские бюро, где индивидуально работающие адвокаты не стремятся образовать адвокатские кабинеты, адвокатскими палатами по представлению органа исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации учреждаются юридические консультации.

Вопросы, связанные с порядком учреждения и условиями материально-технического обеспечения юридической консультации, выделением служебных и жилых помещений для адвокатов, направленных для работы в юридической консультации, а также с оказанием финансовой помощи адвокатской палате для содержания юридической консультации, регулируются законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Юридическая консультация является некоммерческой организацией.

Адвокатские объединения и его органы управления. Для регулирования внутрикорпоративных отношений, а также для представления интересов адвокатуры во взаимоотношениях с органами государственной власти, местного самоуправления и иными лицами создаются органы адвокатского самоуправления.

Система органов адвокатского самоуправления является двухуровневой, в ее основу положен территориальный принцип. На уровне субъектов Российской Федерации органами адвокатского самоуправления являются адвокатские палаты субъектов Российской Федерации, на федеральном уровне – Федеральная палата Российской Федерации. В отличие от адвокатских образований, которые создаются для организации повседневной адвокатской практики, адвокатские палаты объединяют адвокатов для достижения публичных целей адвокатуры. На территории субъекта Российской Федерации может быть образована только одна адвокатская палата, которая не вправе образовывать свои структурные подразделения, филиалы и представительства на территориях других субъектов Российской Федерации. Образование межрегиональных и иных межтерриториальных адвокатских палат не допускается.

Адвокатская палата субъекта Российской Федерации является негосударственной некоммерческой организацией, основанной на обязательном членстве адвокатов одного субъекта Российской Федерации.

Адвокатская палата субъектов Российской Федерации создается в целях:

- обеспечения оказания квалифицированной юридической помощи, ее доступности для населения на всей территории субъекта Российской Федерации;
- организации юридической помощи бесплатно;
- представительства и защиты интересов адвокатов в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных объединениях и иных организациях;

- организации контроля за профессиональной подготовкой лиц, допускаемых к осуществлению адвокатской деятельности, и соблюдением адвокатами Кодекса профессиональной этики адвоката.

Адвокатская палата не вправе осуществлять адвокатскую деятельность от своего имени, а также заниматься предпринимательской деятельностью.

В обязанности адвокатской палаты входит для обеспечения доступа адвокатов к информации о своей деятельности ведение сайта в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и размещение на нем информации: о годовой финансовой отчетности адвокатской палаты; о решениях, принятых советом адвокатской палаты; о сделках адвокатской палаты, в совершении которых имеется заинтересованность членов совета адвокатской палаты.

Высшим органом адвокатской палаты субъекта Российской Федерации является *собрание (конференция) адвокатов*. Собрание (конференция) адвокатов созывается не реже одного раза в год. Полномочия собрания (конференции) адвокатов определяются ФЗ РФ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» и учредительными документами адвокатской палаты субъекта Российской Федерации.

Полномочия собрания (конференции) адвокатов сформулированы в п. 2 ст. 30 ФЗ РФ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации». К ним относятся: формирование и определение места нахождения совета адвокатской палаты субъекта РФ и ревизионной комиссии, избирание членов квалификационной комиссии из числа адвокатов, определение размера обязательных отчислений адвокатов на общие нужды адвокатской палаты, утверждение сметы расходов на содержание адвокатской палаты и отчетов советов и ревизионной комиссии о результатах финансово-хозяйственной деятельности адвокатской палаты;

Никакой другой орган, кроме собрания (конференции) адвокатов, не уполномочен определять порядок проведения собраний (конференций), утверждать его регламент, порядок направления адвокатов для работы в юридических консультациях, устанавливать меры поощрения и ответственности адвокатов, утверждать штатное расписание аппарата органов адвокатской палаты, избирать представителей на Всероссийский съезд адвокатов, создавать целевые фонды адвокатской палаты и решать другие вопросы.

Совет адвокатской палаты субъекта Российской Федерации является коллегиальным исполнительным органом адвокатской палаты. Совет избирается собранием (конференцией) адвокатов тайным голосованием в количестве не более 15 человек из состава членов адвокатской палаты. Собрание (конференция) адвокатов обновляет состав совета один раз в два года не менее чем на одну треть.

В соответствии с ФЗ РФ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ» совет рассматривает самые разнообразные вопросы, в числе которых: определение нормы представительства на конференцию и порядка избрания делегатов; обеспечение доступности юридической помощи на всей территории субъекта Российской Федерации, в том числе юридической помощи, оказываемой гражданам Российской Федерации бесплатно в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В обязанности совета входит:

- избрание из своего состава президента адвокатской палаты, за исключением случая, предусмотренного ФЗ РФ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ»;

- избрание по представлению президента одного или нескольких вице-президентов сроком на два года, определение их полномочий, а также прекращение полномочий вице-президентов досрочно по представлению президента;

- принятие решения о досрочном прекращении полномочий членов совета, статус адвоката которых прекращен или приостановлен в период между собраниями (конференциями) адвокатов. Данные решения в дальнейшем утверждаются на очередном собрании (конференции) адвокатов;

- определение размера вознаграждения президента и вице-президентов, других членов совета адвокатской палаты и членов ревизионной и квалификационной комиссий в пределах утвержденной собранием (конференцией) адвокатов сметы расходов на содержание адвокатской палаты;

- утверждение регламента совета и ревизионной комиссии, штатного расписания аппарата адвокатской палаты;

- организация оказания юридической помощи адвокатами, участвующими в качестве защитников в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или

суда в соответствии с порядком, определенным советом Федеральной палаты адвокатов, и контроль за соблюдением адвокатами его порядка;

- определение порядка выплаты вознаграждения за счет средств адвокатской палаты адвокатам, оказывающим юридическую помощь гражданам Российской Федерации бесплатно в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи и (или) участвующему в качестве защитника в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда либо в качестве представителя в гражданском или административном судопроизводстве по назначению суда, и порядок выплаты такого дополнительного вознаграждения;

- представление адвокатской палаты в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных объединениях и в иных организациях;

- содействие повышению профессионального уровня адвокатов;

- рассмотрение жалоб на действия (бездействие) адвокатов с учетом заключения квалификационной комиссии;

- защита социальных и профессиональных прав адвокатов;

- содействие обеспечению адвокатских образований служебными помещениями;

- организация информационного обеспечения адвокатов, а также обмен опытом работы между ними;

- осуществление методической деятельности;

- созыв собрания (конференции) адвокатов, формирование их повестки дня;

- распоряжение имуществом адвокатской палаты в соответствии со сметой и с назначением имущества;

- ведение реестра адвокатских образований и их филиалов на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;

- дача в пределах своей компетенции по запросам адвокатов разъяснений по поводу возможных действий адвокатов в сложной ситуации, касающейся соблюдения этических норм, на основании Кодекса профессиональной этики адвоката;

- принятие решения о создании по представлению органов государственной власти субъекта Российской Федерации юридических консультаций и финансирование их деятельности и работающих в них адвокатов в соответствии со сметой, утверждаемой собранием (конференцией) адвокатов;

- защита социальных и профессиональных прав адвокатов;
- другие обязанности, предусмотренные законом.

Для осуществления контроля над финансово-хозяйственной деятельностью адвокатской палаты и ее органов на общем собрании (конференции) избирается *ревизионная комиссия* из числа адвокатов, сведения о которых внесены в региональный реестр соответствующего субъекта Российской Федерации. Члены ревизионной комиссии могут совмещать работу в ревизионной комиссии с адвокатской деятельностью, получая при этом вознаграждение за работу в ревизионной комиссии. Об итогах своей деятельности ревизионная комиссия отчитывается перед собранием (конференцией) адвокатов.

Единоличным исполнительным органом адвокатской палаты является *президент*, который избирается советом адвокатской палаты из состава его членов сроком на четыре года. В случае, если на должность президента советом адвокатской палаты выдвигается член совета адвокатской палаты, занимавший должность президента адвокатской палаты в течение не менее двух сроков, то его избрание осуществляется собранием (конференцией) адвокатов. В этом случае адвокаты, участвующие в собрании (делегаты конференции), вправе выдвигать на должность президента адвокатской палаты иных членов совета.

Органом самоуправления адвокатуры является и *квалификационная комиссия*, которая создается для приема квалификационных экзаменов у лиц, претендующих на присвоение статуса адвоката, а также для рассмотрения жалоб на действия (бездействия) адвокатов. Квалификационная комиссия формируется на срок два года в количестве 13 членов комиссии. При этом в комиссию входят: от адвокатской палаты – семь адвокатов, от территориального органа юстиции – два представителя, от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации – два представителя, от верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области и суда автономного округа – один судья, от арбитражного суда субъекта Российской Федерации – один судья. Члены квалификационной комиссии из числа адвокатов избираются на общем собрании (конференции) адвокатов. Одно и то же лицо не может одновременно быть членом совета и членом квалификационной комиссии.

ФЗ РФ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» определяет критерии отбора членов квалификационной комиссии. Так, например, адвокат – член комиссии должен иметь стаж

адвокатской деятельности не менее пяти лет, а представители от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации не могут быть депутатами, государственными или муниципальными служащими, при этом порядок избрания указанных представителей и требования, предъявляемые к ним, определяются законами субъектов Российской Федерации.

Председатель квалификационной комиссии избирается простым большинством голосов членов квалификационной комиссии, участвующих в ее заседании, из числа адвокатов.

Квалификационная комиссия считается сформированной и правомочна принимать решения при наличии в ее составе не менее двух третей от числа членов квалификационной комиссии. Решение квалификационной комиссии по вопросу о приеме квалификационного экзамена у лиц, претендующих на присвоение статуса адвоката, принимается простым большинством голосов членов квалификационной комиссии, участвующих в заседании, путем голосования именными бюллетенями.

Адвокаты – члены квалификационной комиссии могут совмещать работу в квалификационной комиссии с адвокатской деятельностью, получая при этом вознаграждение за работу в квалификационной комиссии в размере, определяемом советом адвокатской палаты.

Общероссийской негосударственной некоммерческой организацией, объединяющей адвокатские палаты субъектов Российской Федерации на основе обязательного членства, является *Федеральная палата адвокатов Российской Федерации*.

Федеральная палата адвокатов как орган адвокатского самоуправления создается в целях:

- представительства и защиты интересов адвокатов в органах государственной власти, органах местного самоуправления;
- координации деятельности адвокатских палат;
- обеспечения высокого уровня оказываемой адвокатами юридической помощи;
- реализации иных задач, возложенных на адвокатуру в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Федеральная палата адвокатов образуется Всероссийским съездом адвокатов, им же принимается Устав Федеральной палаты адвокатов.

Решения Федеральной палаты адвокатов и ее органов, принятые в пределах их компетенции, обязательны для всех адвокатских палат и адвокатов.

Высшим органом Федеральной палаты адвокатов является *Всероссийский съезд адвокатов*. Съезд созывается не реже одного раза в два года. Съезд считается правомочным, если в его работе принимают участие не менее двух третей делегатов съезда. Адвокатские палаты имеют равные права и равное представительство на съезде.

Всероссийский съезд адвокатов:

- принимает устав Федеральной палаты адвокатов и утверждает внесение в него изменений и дополнений;
- принимает Кодекс профессиональной этики адвоката, утверждает внесение в него изменений и дополнений;
- утверждает обязательные для всех адвокатов стандарты оказания квалифицированной юридической помощи и другие стандарты адвокатской профессии;
- утверждает единую норму представительства от адвокатских палат на Всероссийский съезд адвокатов;
- формирует состав совета Федеральной палаты адвокатов и принимает решение о досрочном прекращении полномочий его членов;
- определяет размер отчислений адвокатских палат на общие нужды Федеральной палаты адвокатов, исходя из численности адвокатских палат;
- утверждает смету расходов на содержание Федеральной палаты адвокатов;
- утверждает отчеты совета Федеральной палаты адвокатов, в том числе об исполнении сметы расходов на содержание Федеральной палаты адвокатов;
- избирает членов ревизионной комиссии Федеральной палаты адвокатов и утверждает ее отчет о результатах финансово-хозяйственной деятельности совета Федеральной палаты адвокатов;
- утверждает регламенты Всероссийского съезда адвокатов и совета Федеральной палаты адвокатов;
- утверждает штатное расписание аппарата Федеральной палаты адвокатов;
- определяет место нахождения совета Федеральной палаты адвокатов;
- осуществляет иные функции, предусмотренные уставом Федеральной палаты адвокатов.

Коллегиальным исполнительным органом Федеральной палаты адвокатов является *Совет Федеральной палаты адвокатов*. Совет Федеральной палаты адвокатов избирается Всероссийским съездом адвока-

тов тайным голосованием в количестве не более 33 человек и подлежит обновлению (ротации) один раз в два года на одну треть.

Совет Федеральной палаты адвокатов наделен следующими полномочиями:

- избирает из своего состава президента Федеральной палаты адвокатов, за исключением случая, когда он может быть избран на Всероссийском съезде адвокатов, сроком на четыре года и по его представлению вице-президентов Федеральной палаты адвокатов сроком на два года, определяет их полномочия, а также по представлению президента прекращает полномочия вице-президентов досрочно;

- определяет размер вознаграждения президента и вице-президентов, других членов совета Федеральной палаты адвокатов, адвокатов – членов комиссии по этике и стандартам, членов ревизионной комиссии Федеральной палаты адвокатов в пределах утвержденной съездом сметы расходов на содержание Федеральной палаты адвокатов;

- в период между съездами принимает решения о досрочном прекращении полномочий членов совета, статус адвоката которых прекращен или приостановлен. Данные решения вносятся на утверждение очередного съезда;

- представляет Федеральную палату адвокатов в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных объединениях и иных российских организациях и за пределами Российской Федерации;

- определяет порядок оказания юридической помощи адвокатами, участвующими в качестве защитников в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда, и поручает советам адвокатских палат организацию его исполнения;

- координирует деятельность адвокатских палат, в том числе по вопросам оказания адвокатами юридической помощи гражданам Российской Федерации бесплатно в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи и их участия в качестве защитника в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда либо в качестве представителя в гражданском или административном судопроизводстве по назначению суда;

- утверждает регламент Совета Федеральной палаты адвокатов, регламент комиссии Федеральной палаты адвокатов по этике и стандартам и штатное расписание аппарата Федеральной палаты адвокатов;

- обеспечивает соблюдение адвокатскими палатами настоящего Федерального закона, Кодекса профессиональной этики адвоката и исполнение адвокатскими палатами решений Федеральной палаты адвокатов и ее органов;

- содействует повышению профессионального уровня адвокатов, разрабатывает единую методику профессиональной подготовки и переподготовки адвокатов, помощников адвокатов и стажеров адвокатов;

- разрабатывает и утверждает единые методики соблюдения стандартов оказания квалифицированной юридической помощи и других стандартов адвокатской профессии;

- защищает социальные и профессиональные права адвокатов;

- утверждает порядок работы помощника адвоката;

- утверждает порядок прохождения стажировки;

- участвует в проведении экспертиз проектов федеральных законов по вопросам, относящимся к адвокатской деятельности;

- защищает социальные и профессиональные права адвокатов;

- участвует в проведении экспертиз проектов федеральных законов по вопросам, относящимся к адвокатской деятельности;

- организует информационное обеспечение адвокатов;

- утверждает рекомендации по вопросам дисциплинарной практики, существующей в адвокатских палатах;

- осуществляет методическую деятельность;

- созывает не реже одного раза в два года Всероссийский съезд адвокатов, формирует его повестку дня;

- распоряжается имуществом Федеральной палаты адвокатов в соответствии со сметой и с назначением имущества;

- утверждает состав Научно-консультативного совета по предложению президента Федеральной палаты адвокатов;

- осуществляет иные функции, предусмотренные уставом Федеральной палаты адвокатов.

Заседания Совета Федеральной палаты адвокатов созываются президентом Федеральной палаты адвокатов по мере необходимости, но не реже одного раза в три месяца. Заседание считается правомочным, если на нем присутствуют не менее двух третей членов Совета Федеральной палаты адвокатов.

Решения Совета Федеральной палаты адвокатов принимаются простым большинством голосов членов Совета Федеральной палаты адвокатов, участвующих в его заседании.

Президент *Федеральной палаты адвокатов* представляет Федеральную палату адвокатов в отношениях с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями, а также с физическими лицами, действует от имени *Федеральной палаты адвокатов* без доверенности, выдает доверенности и заключает сделки от имени *Федеральной палаты адвокатов*, распоряжается имуществом *Федеральной палаты адвокатов* по решению Совета *Федеральной палаты адвокатов* в соответствии со сметой и с назначением имущества, осуществляет прием на работу и увольнение с работы работников аппарата *Федеральной палаты адвокатов*, созывает заседания Совета *Федеральной палаты адвокатов*, обеспечивает исполнение решений Совета *Федеральной палаты адвокатов* и решений Всероссийского съезда адвокатов, реализует права и обязанности представителя *Федеральной палаты адвокатов* на Всероссийском съезде адвокатов по должности.

В исключительных случаях, в целях, предусмотренных законом, президент *Федеральной палаты адвокатов* по собственной инициативе или по представлению вице-президента вправе возбудить дисциплинарное производство в отношении адвоката при получении сведений о наличии в действиях (бездействии) адвоката нарушения норм ФЗ РФ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», Кодекса профессиональной этики адвоката, неисполнении или ненадлежащем исполнении им своих обязанностей и направляет дисциплинарное дело в адвокатскую палату субъекта Российской Федерации, членом которой является адвокат, для рассмотрения квалификационной комиссией и советом, а если дисциплинарное дело возбуждено в отношении адвоката, занимающего выборную должность в органах адвокатской палаты субъекта Российской Федерации, то передает указанное дело на рассмотрение комиссии по этике и стандартам и Совета *Федеральной палаты адвокатов* в качестве квалификационной комиссии и совета соответственно.

Президент и вице-президенты, а также другие члены Совета *Федеральной палаты адвокатов* могут совмещать работу в Совете *Федеральной палаты адвокатов* с адвокатской деятельностью, получая при этом вознаграждение за работу в Совете *Федеральной палаты адвокатов* в размере, определяемом Советом *Федеральной палаты адвокатов*.

Для осуществления контроля за финансово-хозяйственной деятельностью и выполнением решений Совета *Федеральной палаты адвока-*

тов, регламентирующих указанную деятельность, избирается *Ревизионная комиссия*. Формирование Ревизионной комиссии относится к исключительной компетенции высшего органа управления Федеральной палаты адвокатов РФ – Всероссийского съезда адвокатов, который избирает ее членов сроком на два года и утверждает ее отчет о результатах хозяйственной деятельности палаты. Количество членов Ревизионной комиссии определяется Всероссийским съездом адвокатов, однако оно не может быть менее 7 человек. Члены Ревизионной комиссии не вправе занимать иную выборную должность в Федеральной палате адвокатов. Члены Ревизионной комиссии могут совмещать работу в Ревизионной комиссии с работой в органах адвокатских палат субъектов Российской Федерации, адвокатской деятельностью и иной не запрещенной для адвоката деятельностью, получая при этом вознаграждение за работу в Ревизионной комиссии в размере, определяемом Советом Федеральной палаты адвокатов. Решение об избрании конкретного лица в состав Ревизионной комиссии считается принятым, если за него проголосовало большинство делегатов Всероссийского съезда адвокатов, имеющих право голоса. В компетенцию Ревизионной комиссии входят проверка финансовой документации Федеральной палаты адвокатов и ее органов, проведение инвентаризации имущества, сравнение указанных данных и документов с данными первичного бухгалтерского учета.

Для организации работы по защите наиболее значимых прав адвокатов либо прав, затрагивающих интересы многочисленной части адвокатов Российской Федерации, был создан рабочий орган Совета – *Комиссия Совета Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации по защите прав адвокатов*.

Численность Комиссии составляет до 10 адвокатов. Ее персональный состав, а также председатель и заместитель утверждаются Советом Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации.

В компетенцию Комиссии входят:

- сбор и ежегодный анализ информации о нарушениях прав адвокатов;
- подготовка проектов обращений от имени Совета Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации в высшие органы законодательной, исполнительной и судебной власти, а также в правоохранительные органы о состоянии соблюдения прав адвокатов, пресечении нарушений и мерах по восстановлению нарушенных прав;

- разработка рекомендаций по предупреждению нарушений прав адвокатов, противодействию таким нарушениям и восстановлению прав адвокатов.

Кроме того, по поручению Совета Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации Комиссия может принимать участие в подготовке предложений по совершенствованию нормативных актов по вопросам, касающимся соблюдения прав адвокатов, а также вносить предложения о принятии мер, направленных на повышение степени их защиты.

Комиссия рассматривает материалы, связанные с нарушениями как профессиональных, так и социальных прав адвокатов.

Работу Комиссии организует ее председатель. Он же руководит ее заседаниями либо поручает такое руководство одному из своих заместителей.

Комиссия собирается по указанию ее председателя по мере необходимости. Заседание Комиссии считается правомочным, если на нем присутствует более половины ее членов. Возможно дистанционное участие в заседаниях Комиссии.

Решения Комиссии принимаются большинством голосов членов Комиссии, присутствующих на ее заседании. Допускается заочное голосование.

При Федеральной палате адвокатов Российской Федерации создан *Научно-консультативный совет*, являющийся общественным консультативным органом, основными задачами которого являются разработка научно обоснованных рекомендаций по вопросам организации и деятельности адвокатуры, нормативно-правовому и организационно-методическому обеспечению ее деятельности.

Персональный состав Научно-консультативного совета утверждается Советом Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации по предложению президента Федеральной палаты адвокатов в составе председателя – президента Федеральной палаты адвокатов, заместителей председателя, ответственного секретаря и членов Научно-консультативного совета.

Членами Научно-консультативного совета могут быть ученые-юристы с опытом работы в органах законодательной, исполнительной и судебной власти, а также в органах юстиции и правоохранительных органах; иные ученые-юристы, зарекомендовавшие себя в научной деятельности; преподаватели юридических дисциплин высших учебных

заведений; сотрудники юридических научно-исследовательских организаций; представители общественных адвокатских, юридических и правозащитных организаций; адвокаты, имеющие ученую степень, ученое звание, а также внесшие значительный вклад в развитие адвокатуры и адвокатской деятельности.

Научно-консультативный совет выполняет следующие функции:

- вырабатывает научно обоснованные рекомендации по проблемным вопросам адвокатской деятельности, обеспечению защиты прав, свобод и интересов граждан, их доступа к правосудию;

- прогнозирует перспективные и текущие потребности адвокатуры в нормативном правовом обеспечении;

- рассматривает актуальные проблемы развития российского законодательства и анализирует практику его применения;

- осуществляет научную проработку программ, инициатив, проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов по вопросам адвокатской деятельности и адвокатуры;

- изучает и готовит предложения о принятии, изменении, дополнении или отмене законодательных и иных нормативных правовых актов по вопросам адвокатской деятельности и адвокатуры;

- участвует в проведении экспертиз проектов федеральных законов, касающихся адвокатской деятельности;

- вырабатывает рекомендации в части применения законодательных и иных нормативных правовых актов;

- устанавливает и развивает связи с отечественными и зарубежными исследовательскими организациями;

- проводит предварительную проработку и подготовку материалов по вопросам международного профессионального научного обмена, проведения международных профессиональных научных конференций, круглых столов и симпозиумов.

Описанная схема самоуправления в системе адвокатуры призвана обеспечить независимость и самостоятельность адвокатуры в принятии и решении вопросов ее организации и функционирования.

Тема 20. Нотариат в Российской Федерации

1. Нотариат. Задачи, функции и правовые основы нотариата в РФ.
2. Нотариальная контора. Нотариальная палата. Федеральная нотариальная палата. Взаимодействие нотариусов и нотариальных палат с органами Министерства юстиции РФ.
3. Нотариус: государственный нотариус и нотариус, занимающийся частной практикой. Требования, предъявляемые к лицам, желающим стать нотариусами. Порядок наделения лиц полномочиями нотариуса. Увольнение нотариуса и (или) лишение его права заниматься нотариальной деятельностью. Права и обязанности нотариуса. Оплата труда нотариусов. Контроль за деятельностью нотариуса и ответственность нотариуса.
4. Нотариальный округ. Нотариальное делопроизводство. Нотариальные действия.

Знания о нотариате в системе учебного курса «Правоохранительные органы в РФ» основаны на изучении осуществляемой в государстве особой деятельностью нотариусов. В процессе такой деятельности или ее результатами обеспечивается защита бесспорных прав граждан и юридических лиц, фиксируется наличие юридически значимых для них фактов и обстоятельств. Учитывая, что деятельность нотариусов не только направлена на защиту прав и выполнение обязанностей гражданами и юридическими лицами в государстве, но и создает для этого условия, поэтому в определенных рамках эта деятельность рассматривается как правоохранительная, выполняемая выделенными профессиональными юристами¹²³. Тема «Нотариат» как элемент системы названного учебного курса предполагает изучение организации нотариальной деятельности, устройство органов самоуправления нотариусов, построение нотариата в России.

1. Нотариат. Задачи, функции и правовые основы нотариата в РФ

Нотариат – это система государственных учреждений и специальных должностных лиц, уполномоченных государством в соответствии с действующим законодательством осуществлять от имени России нотариальные действия в установленных нотариальных округах на территории

¹²³ Лопь С.Л. Предмет и система учебного курса «Правоохранительные органы в Российской Федерации»: учебно-методич. пособие. – Томск: Изд-во НТЛ, 2000. – С. 28–30.

Российской Федерации или за границей для обеспечения прав граждан и юридических лиц, а также некоммерческих профессиональных организаций, объединяющих нотариусов, занимающихся частной практикой и представляющих их интересы¹²⁴.

Общее представление о нотариате связано в первую очередь с нотариусами и нотариальными действиями, к наиболее распространенным из которых относится оформление доверенностей, свидетельствование копий документов, выдача документов о наследстве. Перед данным учебным курсом стоит задача дать общее представление о тех государственных учреждениях и специальных должностных лицах, имеющих в государстве, которые организуют работу нотариальных контор, нотариальных палат и осуществляют нотариальные действия.

Основными терминами, через которые раскрывается содержание темы и вопросы построения и деятельности нотариата, являются: «нотариат», «нотариус», «нотариальная контора», «нотариальная палата», «нотариальный округ», «нотариальные действия», «нотариальное делопроизводство».

Более глубоко деятельность нотариата и специальная терминология изучаются на старших курсах обучения в рамках специальной дисциплины «Нотариат»¹²⁵.

Задачи, стоящие перед нотариатом в Российской Федерации, сформулированы в ст. 1 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате (в дальнейшем по тексту – Основы).

¹²⁴ Варианты определения нотариата, частично совпадающие с предложенным, можно найти в имеющейся учебной литературе, например: *Галузо В.Н.* Система правоохранительных органов России: учебник для вузов. – М.: ЮНИТИ-ДАНА; Закон и право. – 2000. – С. 262; *Воронцов С.А.* Правоохранительные органы и спецслужбы Российской Федерации. История и современность / Сер. «Учебники и учебные пособия». – Ростов н/Д: Феникс, 1999. – С. 345–346; *Лукичев Ю.А., Вахмистров С.И.* Правоохранительные органы: конспект лекций. – СПб.: Изд-во В.А. Михайлова, 1999. – С. 109; *Правоохранительные органы: учеб. пособие с альбомом схем / под ред. В.К. Боброва.* – М.: Щит-М, 1999. – С. 110; *Правоохранительные органы: учебник / под ред. В.П. Божьева.* – М.: СПАРК, 2000. – С. 223; *Судоустройство и правоохранительные органы: учебник / под ред. Л.В. Головки.* – М.: Изд. дом «Гордец», 2020. – 768 с. и др.

¹²⁵ Для более глубокого изучения материала темы или написания курсовой работы можно посмотреть, напр.: *Правовые основы нотариальной деятельности: учеб. пособие / под ред. В.Н. Аргунова.* – М.: БЕК, 1994 и др. издания последующих лет по этой теме.

Основная задача нотариата определена в Законе так: «...призван обеспечивать... защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц». Решение этой задачи достигается путем совершения нотариусами предусмотренных законодательными актами нотариальных действий от имени Российской Федерации.

Нотариальные действия в РФ совершают четыре категории специальных должностных лиц, которые также названы в ст. 1 Основ:

- 1) нотариусы, работающие в государственной нотариальной конторе;
- 2) нотариусы, занимающиеся частной практикой; специальный реестровый учет работающих государственных нотариальных контор и контор нотариусов, занимающихся частной практикой, ведет Министерство юстиции РФ;
- 3) должностные лица местного самоуправления: главы местной администрации и (или) уполномоченное должностное лицо местной администрации, муниципального округа на совершение нотариальных действий, в случае отсутствия в населенном пункте нотариуса;
- 4) должностные лица консульских учреждений РФ, уполномоченные на совершение нотариальных действий от имени РФ на территории других государств¹²⁶.

Нотариальная деятельность, осуществляемая названными нотариусами и должностными лицами, не является предпринимательством и не преследует цели извлечения прибыли.

Главным направлением деятельности нотариусов является совершение предусмотренных Основами нотариальных действий в интересах физических и юридических лиц, обратившихся к ним. Кроме того, нотариусы могут составлять проекты сделок, заявлений и других документов; изготовлять копии документов и выписки из них; давать разъяснения по вопросам совершения нотариальных действий.

Совокупность выполняемых нотариусами названных действий создает специфический документооборот нотариальных контор, который определяется как нотариальное делопроизводство.

Правовую основу нотариата и деятельности нотариусов составляют те нормативные акты, которые определяют организацию нотариальных

¹²⁶ Изложение отдельных положений о нотариате можно посмотреть в схемах, см., напр.: *Авдонкин В.С., Карпов Е.А., Науменко А.Б.* Правоохранительные органы Российской Федерации: сборник схем: учебное пособие для юридических вузов / отв. ред. Г.В. Дроздов. – М.: Новый юрист, 1997. – С. 76–83 (или в других более поздних изданиях).

контор, нотариальных палат и их деятельность, наделение нотариусов полномочиями и выполнение ими своих функций, а также порядок совершения нотариальных действий. К таким нормативным актам относятся Основы законодательства РФ о нотариате¹²⁷ и другие законодательные акты РФ. Вопросы организации работы нотариусов и порядка совершения нотариальных действий регулируются внутриведомственными актами Министерства юстиции РФ. Примером может служить Инструкция о порядке совершения нотариальных действий главами местных администраций поселений и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления поселений, главами местных администраций муниципальных районов и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления муниципальных районов, а также Положения и Порядки, утверждаемые Министерством юстиции РФ или им совместно с Федеральной нотариальной палатой (см. в списке нормативных актов).

В своей деятельности нотариусы руководствуются также Конституцией РФ, конституциями республик в составе Российской Федерации, законодательными актами Российской Федерации и республик в составе РФ, правовыми актами органов государственной власти автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы, Санкт-Петербурга, Севастополя, принятыми в пределах их компетенции, а также международными договорами РФ¹²⁸.

¹²⁷ Более подробно положения закона могут раскрываться в комментариях ученых и практиков, напр.: Основы законодательства РФ о нотариате: Комментарий. – М.: СПАРК, 1996; Нотариат и нотариальная деятельность: учеб. пособие для курсов повышения квалификации нотариусов / под ред. В.В. Яркова, Н.Ю. Рассказовой. – М.: Волтерс Клувер, 2009. – 656 с.

¹²⁸ Для удобства изучения материала о нотариате студентами имеются специальные подборки нормативного материала, извлечений из нормативных актов. Однако нужно иметь в виду, что законодательство меняется. Принимаются новые нормативные акты или вносятся изменения в действующие. См., напр.: Сборник нормативных актов по учебному курсу «Правоохранительные органы в РФ» (для студентов ЮИ ТГУ) / сост. С.Л. Лось. – Томск: Изд-во НТЛ, 1997. – С. 384–410 и редакцию Основ законодательства РФ о нотариате, напр., в Справочно-правовых программах «КонсультантПлюс» или «Гарант» по состоянию на 26.07.2019 и др. нормативные акты.

2. Нотариальная контора. Нотариальная палата. Федеральная нотариальная палата. Взаимодействие нотариусов и нотариальных палат с органами Министерства юстиции РФ

Нотариальная контора – это специализированное учреждение в нотариальном округе населенного пункта, где выполняются нотариальные действия работающими государственными нотариусами или нотариусами, занимающимися частной практикой в интересах граждан и юридических лиц.

Нотариальные конторы могут быть двух видов – государственные нотариальные конторы и конторы нотариусов, занимающихся частной практикой.

Государственная нотариальная контора – это специализированное государственное учреждение, созданное для выполнения нотариальных действий работающими там нотариусами в интересах граждан и юридических лиц.

Государственные нотариальные конторы в республиках в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округах, краях, областях, городах Москве, Санкт-Петербурге, Севастополе открываются и упраздняются Министерством юстиции РФ или по его поручению министерствами юстиции республик в составе РФ, органами юстиции автономной области, автономных округов, краев, областей, городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга (ст. 7 Основ).

Нотариус, занимающийся частной практикой, вправе иметь контору, открывать в любом банке расчетный и другие счета, в том числе валютный, иметь имущественные и личные неимущественные права и обязанности, нанимать и увольнять работников, распоряжаться поступившим доходом, выступать в суде, арбитражном суде от своего имени и совершать другие действия в соответствии с законодательством РФ и республик в составе РФ (ст. 8 Основ).

Контора нотариуса, занимающегося частной практикой (частная нотариальная контора) – это самостоятельное специализированное учреждение, открываемое нотариусом или группой нотариусов, занимающихся частной практикой, для выполнения нотариальных действий в интересах граждан и юридических лиц.

Нотариусы, занимающиеся частной практикой, для представления и защиты своих интересов объединяются в нотариальные палаты, систему которых на территории России возглавляет Федеральная нотариальная палата.

Нотариальная палата является некоммерческой организацией, представляющей собой профессиональное объединение, основанное на обязательном членстве нотариусов, занимающихся частной практикой.

Членами нотариальной палаты могут быть также лица, получившие или желающие получить лицензию на право нотариальной деятельности.

Нотариальные палаты образуются в каждой республике в составе РФ, автономной области, автономном округе, крае, области, городах федерального значения, например, Нотариальная палата Томской области.

Нотариальная палата является юридическим лицом и организует свою работу на принципах самоуправления. Деятельность нотариальной палаты осуществляется в соответствии с законодательством РФ, субъектов РФ и своим уставом.

Нотариальная палата может осуществлять предпринимательскую деятельность постольку, поскольку это необходимо для выполнения ее уставных задач.

Устав нотариальной палаты принимается собранием членов нотариальной палаты и регистрируется в порядке, установленном для регистрации уставов общественных объединений (ст. 24 Основ «Нотариальная палата»).

Полномочия нотариальной палаты определяются Основами законодательства РФ о нотариате, а также ее уставом.

К ним относятся:

- представление и защита интересов нотариусов;
- оказание им помощи и содействие в развитии частной нотариальной деятельности;
- организация стажировок лиц, претендующих на должность нотариуса, и повышения профессиональной подготовки нотариусов;
- возмещение затрат на экспертизы, назначенные судом по делам, связанным с деятельностью нотариусов;
- организация страхования нотариальной деятельности;
- размещает на официальном сайте нотариальной палаты в сети Интернет информацию об установленных размерах платы за оказание нотариусами услуг правового и технического характера;
- определяет перечень поселений или населенных пунктов, входящих в состав нотариального округа, в которых отсутствует нотариус и имеется потребность в совершении нотариальных действий и другие.

Законодательством республик в составе РФ могут быть предусмотрены дополнительные полномочия нотариальной палаты.

Организация работы и руководство нотариальной палатой осуществляется ее органами, к которым относятся общее собрание членов нотариальной палаты, правление, президент и ревизионная комиссия нотариальной палаты.

Высшим органом нотариальной палаты является собрание членов нотариальной палаты. Участниками собрания могут быть нотариусы, занимающиеся частной практикой, помощники нотариуса и стажеры. При голосовании на собрании члены нотариальной палаты, являющиеся нотариусами, занимающимися частной практикой, обладают правом решающего голоса, а помощники и стажеры нотариуса – правом совещательного голоса.

Текущую работу нотариальной палаты организуют правление и президент нотариальной палаты, избранные на общем собрании членов нотариальной палаты.

Полномочия общего собрания членов нотариальной палаты, правления и президента нотариальной палаты регламентируются уставом нотариальной палаты.

Размер членских взносов и других платежей членов нотариальной палаты, необходимых для выполнения ее функций, определяет общее собрание членов нотариальной палаты (ст. 27 Основ).

Нотариальная палата может истребовать от нотариуса (лица, замещающего временно отсутствующего нотариуса) представления сведений о совершенных нотариальных действиях, иных документов, касающихся его финансово-хозяйственной деятельности, а в необходимых случаях – личных объяснений в нотариальной палате, в том числе и по вопросам несоблюдения требований профессиональной этики.

Федеральная нотариальная палата является некоммерческой организацией, представляющей собой профессиональное объединение нотариальных палат республик в составе РФ, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы, Санкт-Петербурга, Севастополя, основанное на их обязательном членстве.

Федеральная нотариальная палата является юридическим лицом и организует свою деятельность на принципах самоуправления в соответствии с законодательством РФ и своим уставом (ст. 29 Основ).

Полномочия Федеральной нотариальной палаты определяются Основами и ее уставом.

Федеральная нотариальная палата:

- осуществляет координацию деятельности нотариальных палат;
- представляет интересы нотариальных палат в органах государственной власти и управления, предприятиях, учреждениях, организациях;
- обеспечивает защиту социальных и профессиональных прав нотариусов, занимающихся частной практикой;
- участвует в проведении экспертиз проектов законов РФ по вопросам, связанным с нотариальной деятельностью;
- обеспечивает повышение квалификации нотариусов, стажеров и помощников нотариусов;
- организует страхование нотариальной деятельности;
- представляет интересы нотариальных палат в международных организациях;
- обеспечивает создание и функционирование единой информационной системы нотариата;
- обеспечивает электронное взаимодействие нотариусов и государственных и муниципальных информационных систем с использованием инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие таких информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме;
- обеспечивает возможность проверки нотариусами соответствующих требованиям, установленным Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи», квалифицированных электронных подписей лиц, с которыми нотариусы осуществляют электронное взаимодействие;
- осуществляет формирование компенсационного фонда и управление им и другие полномочия (ст. 30 Основ).

Федеральная нотариальная палата может осуществлять предпринимательскую деятельность постольку, поскольку это необходимо для выполнения ее уставных задач.

Органами Федеральной нотариальной палаты являются собрание представителей нотариальных палат, правление, президент и ревизионная комиссия Федеральной нотариальной палаты.

Высшим органом Федеральной нотариальной палаты является собрание представителей нотариальных палат. Руководят Федеральной нотариальной палатой правление и президент Федеральной нотариальной

палаты, избранные тайным голосованием на собрании представителей нотариальных палат.

Полномочия собрания представителей нотариальных палат, правления Федеральной нотариальной палаты, президента Федеральной нотариальной палаты регламентируются уставом Федеральной нотариальной палаты.

Министерство юстиции РФ организует на территории России нотариат и осуществляет общее руководство, учет и контроль.

Деятельность государственных нотариальных контор организуется, направляется и контролируется органами юстиции непосредственно, что выражается в их финансировании, приеме на работу государственных нотариусов и так далее.

Нотариусы, занимающиеся частной практикой, их конторы и нотариальные палаты, в том числе Федеральная нотариальная палата, осуществляют свою деятельность во взаимодействии с Министерством юстиции РФ и его органами.

Это взаимодействие выражается в том, что Министерство юстиции РФ ведет реестр контор нотариусов, занимающихся частной практикой; устанавливает порядок выдачи лицензий на право нотариальной деятельности; принимает нормативные акты, определяющие деятельность нотариусов, занимающихся частной практикой, совместно с Федеральной нотариальной палатой; при органах юстиции субъектов РФ создаются квалификационные комиссии с участием представителей нотариальных палат, а при Министерстве юстиции РФ образуется апелляционная комиссия совместно с Федеральной нотариальной палатой на паритетных началах. Основы законодательства РФ о нотариате предусматривают и другие формы взаимодействия Министерства юстиции РФ с нотариусами, занимающимися частной практикой, и их объединениями, например, ст.ст. 9, 12, ч. 1 ст. 20 и другие.

3. Нотариус: государственный нотариус и нотариус, занимающийся частной практикой. Требования, предъявляемые к лицам, желающим стать нотариусами. Порядок наделения лиц полномочиями нотариуса. Увольнение нотариуса и (или) лишение его права заниматься нотариальной деятельностью. Права и обязанности нотариуса. Оплата труда нотариусов. Контроль за деятельностью нотариуса и ответственность нотариуса

Нотариус – это лицо, работающее в государственной нотариальной конторе в указанной должности или занимающееся частной нотариальной практикой.

Государственный нотариус – это гражданин, назначенный в установленном законом порядке и работающий в должности нотариуса в государственной нотариальной конторе в определенном нотариальном округе Российской Федерации и имеющий соответствующий классный чин.

Нотариус, занимающийся частной практикой, – это гражданин, назначенный на должность нотариуса в установленном Основами законодательства РФ о нотариате порядке и являющийся членом нотариальной палаты субъекта Российской Федерации.

К лицам, претендующим на должность нотариуса в Российской Федерации, предъявляется ряд социальных, профессиональных и формальных требований. Лицо, желающее стать нотариусом, должно быть гражданином РФ, иметь высшее юридическое образование, а также пройти стажировку сроком не менее года в государственной нотариальной конторе или у нотариуса, занимающегося частной практикой. Кроме того, претендент должен иметь сданный квалификационный экзамен и лицензию на право нотариальной деятельности.

Лица, отвечающие указанным требованиям, могут претендовать на должность нотариуса.

Для наделения лица полномочиями нотариуса Основами законодательства РФ о нотариате установлен определенный порядок.

Назначение возможно при наличии вакантной или открытой должности нотариуса.

Должность нотариуса учреждается и ликвидируется органом юстиции совместно с нотариальной палатой. Количество должностей нотариусов в нотариальном округе определяется органом юстиции совместно с нотариальной палатой (ст. 12 Основ).

Претендент должен отвечать всем ранее названным требованиям и иметь рекомендацию нотариальной палаты. На имеющуюся должность открывается конкурс, по итогам которого Министерство юстиции РФ или по его поручению орган юстиции наделяет выигравшего конкурс лицо полномочиями нотариуса. Нотариус, впервые назначенный на должность, приносит присягу.

Сроки и порядок прохождения стажировки, порядок сдачи квалификационного экзамена и порядок выдачи лицензии на право осуществлять нотариальную деятельность, а также порядок проведения конкурса на замещение вакантной должности нотариуса определяются Основами, нормативными актами Министерства юстиции РФ и его совместными актами с Федеральной нотариальной палатой¹²⁹.

¹²⁹ Порядок прохождения стажировки лицами, претендующими на должность нотариуса, утв. решением правления ФНП от 18.05.2015, приказом Минюста России от 29.06.2015 № 151 и зарегистрирован в Минюсте России 30.06.2015 № 37823 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 30.06.2015, Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 12.10.2015. – № 41.

Положение о квалификационной комиссии, утв. решением правления ФНП 18.05.2015, приказом Минюста России от 29.06.2015 № 150 (ред. от 22.12.2016) и зарегистрировано в Минюсте России 30.06.2015 № 37819 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 30.06.2015, Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 12.10.2015. – № 41.

Положение об апелляционной комиссии по рассмотрению жалоб на решения квалификационных комиссий по приему квалификационных экзаменов, утв. приказом Минюста России от 21.06.2000 № 178 (в ред. от 16.12.2016), решением Правления Федеральной нотариальной палаты от 26.05.2000 и зарегистрировано в Минюсте России 27.06.2000 № 2282 // Российская газета. – 05.07.2000. – № 129; Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 10.07.2000. – № 28.

Порядок проведения конкурса на замещение вакантной должности нотариуса, утв. решением Правления ФНП от 26.03.2018 № 04/18, приказом Минюста России от 30.03.2018 № 63 и зарегистрирован в Минюсте России 04.04.2018 № 50605 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 05.04.2018.

Порядок ведения реестра нотариусов и лиц, сдавших квалификационный экзамен, утв. приказом Минюста России от 29.06.2015 № 147 (ред. от 17.02.2017), зарегистрировано в Минюсте России 30.06.2015 № 37820. // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 30.06.2015, Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 12.10.2015. – № 41.

Так, ст. 3 Основ устанавливает, что нотариальной деятельностью вправе заниматься гражданин РФ, получивший лицензию на право осуществлять эту деятельность. Лицензия на право нотариальной деятельности выдается органами юстиции республик в составе РФ, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга в течение месяца после сдачи квалификационного экзамена на основании решения квалификационной комиссии.

Квалификационная комиссия образуется при органах юстиции республик в составе РФ, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга с участием представителей нотариальной палаты названных субъектов (ст. 4 Основ).

Представители Министерства юстиции РФ могут принимать участие в работе любой квалификационной комиссии.

Решение квалификационной комиссии может быть обжаловано в апелляционную комиссию.

Апелляционная комиссия образуется при Министерстве юстиции РФ совместно с Федеральной нотариальной палатой на паритетных началах.

Апелляционная комиссия при рассмотрении жалоб истребует из квалификационной комиссии все необходимые материалы. Решение апелляционной комиссии может быть обжаловано в суд в месячный срок со дня его вынесения.

Положения о квалификационной и апелляционной комиссиях утверждаются Министерством юстиции РФ совместно с Федеральной нотариальной палатой (см. сноску 129).

Увольнение нотариуса, работающего в государственной нотариальной конторе, производится в соответствии с законодательством РФ и республик в составе РФ о труде, с учетом того, что он является государственным служащим.

Нотариус, занимающийся частной практикой, слагает полномочия по собственному желанию либо освобождается от полномочий на основании решения суда о лишении его права заниматься нотариальной деятельностью в случаях:

- 1) осуждения его за совершение умышленного преступления – после вступления приговора в законную силу;
- 2) ограничения дееспособности или признания недееспособным в установленном законом порядке;
- 3) по ходатайству нотариальной палаты за неоднократное совершение дисциплинарных проступков, нарушение законодательства, а также

в случае невозможности исполнять профессиональные обязанности по состоянию здоровья (при наличии медицинского заключения) и в других случаях, предусмотренных законодательными актами РФ.

Орган юстиции совместно с нотариальной палатой принимает решение о передаче документов, хранящихся у нотариуса, чьи полномочия прекращаются, другому нотариусу.

Назначение на должности стажера и помощника нотариуса в государственной нотариальной конторе осуществляется органом юстиции на основании трудового договора. Стажером нотариуса может быть лицо, имеющее высшее юридическое образование, а помощником нотариуса – имеющее лицензию на право нотариальной деятельности.

Права и обязанности стажера и помощника нотариуса определяются Основами и трудовым договором (ст. 19 и 19.1 Основ).

В случае невозможности исполнения нотариусом, занимающимся частной практикой, служебных обязанностей, которые могут возникнуть в течение календарного года, в том числе отпуск, болезнь и другие уважительные причины, возможно наделение полномочиями нотариуса лица, замещающего временно отсутствующего нотариуса. Наделение полномочиями нотариуса такого лица осуществляется органом юстиции совместно с нотариальной палатой по предложению нотариуса из числа лиц, отвечающих требованиям, указанным в ст. 2 Основ, для исполнения его обязанностей на период временного отсутствия.

Наделение полномочиями лица, замещающего временно отсутствующего нотариуса, производится на основании соглашения, заключенного между нотариусом и лицом, желающим исполнять обязанности нотариуса. За исполнение обязанностей нотариуса лицо, временно его замещающее, получает денежное вознаграждение, обусловленное соглашением.

Полномочия лица, замещающего временно отсутствующего нотариуса, возникают после наделения его правом совершения нотариальных действий и непосредственного исполнения служебных обязанностей нотариуса и заканчиваются в момент их сдачи нотариусу.

Нотариус не вправе исполнять свои должностные обязанности в период их исполнения лицом, временно его замещающим.

Ответственность за ущерб, причиненный действиями лица, замещающего временно отсутствующего нотариуса, несет нотариус. При этом нотариус вправе предъявить лицу, исполняющему его обязанности, регрессный иск в размере причиненного ущерба.

При осуществлении своей деятельности нотариус наделен определенными правами и обязанностями, а также несет установленную законами ответственность.

Нотариус беспристрастен и независим в своей деятельности.

Нотариусу при исполнении служебных обязанностей, а также лицам, работающим в нотариальной конторе, запрещается разглашать сведения, оглашать документы, которые стали им известны в связи с совершением нотариальных действий, в том числе и после сложения полномочий или увольнения, за исключением случаев, предусмотренных Основами.

Сведения (документы) о совершенных нотариальных действиях могут выдаваться только лицам, от имени или по поручению которых совершены эти действия.

Справки о совершенных нотариальных действиях выдаются по требованию суда, прокуратуры, органов следствия в связи с находящимися в их производстве уголовными или гражданскими делами, а также по требованию арбитражного суда в связи с находящимися в его разрешении спорами. Справки о стоимости имущества, переходящего в собственность граждан, представляются в налоговый орган в случаях, предусмотренных ст. 16 Основ.

Справки о завещании выдаются только после смерти завещателя.

Нотариус имеет личную печать с изображением Государственного герба РФ¹³⁰, указанием фамилии, инициалов, должности нотариуса и места его нахождения или наименования государственной нотариальной конторы, штампы удостоверительных надписей, личные бланки или бланки государственной нотариальной конторы. Для совершения нотариальных действий с электронными документами и передачи сведений в единую информационную систему нотариата нотариус использует усиленную квалифицированную электронную подпись. Правовой статус нотариуса подтверждается наличием у него удостоверения.

Нотариус имеет право:

- совершать предусмотренные Основами нотариальные действия в интересах физических и юридических лиц, обратившихся к нему, за ис-

¹³⁰ В настоящее время это положение официально зафиксировано в Указе Президента РФ от 22.07.2002 № 767 «Об использовании Государственного герба Российской Федерации на печатях нотариусов» // Российская газета. – 25.07.2002. – № 135; Собрание законодательства РФ. – 29.07.2002. – № 30. – Ст. 3036.

ключением случаев, когда место совершения нотариального действия определено законодательством РФ или международными договорами;

- составлять проекты сделок, заявлений и других документов, изготавливать копии документов и выписки из них, а также давать разъяснения по вопросам совершения нотариальных действий;

- истребовать от физических и юридических лиц сведения и документы, необходимые для совершения нотариальных действий.

- представлять заявление о государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним и иные необходимые документы на осуществление государственного кадастрового учета, государственной регистрации прав, ведение Единого государственного реестра недвижимости и предоставление сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости и получать выписки из Единого государственного реестра недвижимости, удостоверяющие государственную регистрацию возникновения или перехода прав на недвижимое имущество, и иные документы;

- получать бесплатно в форме электронного документа сведения из единого государственного реестра юридических лиц и единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей.

Законодательством республик в составе РФ нотариусу могут быть предоставлены и иные права.

Нотариус обязан:

- оказывать физическим и юридическим лицам содействие в осуществлении их прав и защите законных интересов;

- разъяснять им права и обязанности, предупреждать о последствиях совершаемых нотариальных действий, с тем чтобы юридическая неосведомленность не могла быть использована им во вред;

- отказать в совершении нотариального действия в случае его несоответствия законодательству Российской Федерации или международным договорам;

- повышать квалификацию в осуществляющей образовательную деятельность организации, образовательная программа которой аккредитована Федеральной нотариальной палатой;

- обеспечить функционирование нотариальной конторы, расположенной на территории нотариального округа, в котором нотариус назначен на должность, в соответствии с требованиями, устанавливаемыми Федеральной нотариальной палатой;

- информировать граждан и юридических лиц о своем месте нахождения и режиме работы, посредством размещения при входе в здание или помещение нотариальной конторы вывески «нотариус» или «нотариальная контора», а также посредством сайта нотариуса в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

- соблюдать график приема населения, утвержденный нотариальной палатой субъекта Российской Федерации.

Нотариус выполняет свои обязанности в соответствии с Основами, законодательством республик в составе РФ и присягой.

Нотариус обязан хранить в тайне сведения, которые стали ему известны в связи с осуществлением его профессиональной деятельности. Суд может освободить нотариуса от обязанности сохранения тайны, если против нотариуса возбуждено уголовное дело в связи с совершением нотариального действия.

Нотариус в случаях, предусмотренных законодательными актами РФ, обязан представить в налоговый орган справку о стоимости имущества, переходящего в собственность граждан, необходимую для исчисления налога с имущества, переходящего в порядке наследования или дарения (см. ст. 16 Основ, п. 6 ст. 85 НК РФ).

Нотариус не вправе заниматься предпринимательской и какой-либо иной деятельностью, кроме нотариальной. Ему разрешается совмещать основную деятельность с научной, преподавательской или другой творческой. Он не может оказывать посреднические услуги при заключении договоров.

Источники и формы оплаты труда нотариусов зависят от вида занимаемой должности нотариуса: нотариус государственной нотариальной конторы или нотариус, занимающийся частной практикой.

Материально-техническое и финансовое обеспечение государственных нотариальных контор относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения и осуществляется данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации¹³¹. Нотариусы,

¹³¹ См. п.28 ч. 2 ст. 26.3 Принципы финансового обеспечения осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий по предметам ведения Российской Федерации и по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ (в ред. от 02.08.2019) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной

работающие в государственных нотариальных конторах, получают заработную плату за выполняемую работу государственного служащего.

Источником финансирования деятельности нотариусов является оплата нотариальных действий и других услуг, оказываемых нотариусами.

За совершение нотариальных действий, составление проектов документов, выдачу копий (дубликатов) документов и выполнение технической работы нотариус, работающий в государственной нотариальной конторе, взимает государственную пошлину по ставкам, установленным законодательством Российской Федерации.

Нотариус, занимающийся частной практикой, за выполнение действий, указанных выше, когда для них законодательными актами РФ предусмотрена обязательная нотариальная форма, взимает плату по нотариальным тарифам (см. ст. 21.1 Основ). В других случаях тариф определяется соглашением между физическими и (или) юридическими лицами, обратившимися к нотариусу, и нотариусом.

Полученные денежные средства остаются в распоряжении нотариуса, занимающегося частной практикой, и являются источником финансирования его деятельности. Кроме денежных средств, полученных им за совершение нотариальных действий и оказание услуг правового и технического характера, могут быть и другие финансовые поступления, не противоречащие законодательству Российской Федерации.

Денежные средства, полученные нотариусом, занимающимся частной практикой, после уплаты налогов, других обязательных платежей поступают в собственность нотариуса.

Нотариус, занимающийся частной практикой, вправе открыть расчетный и другие счета, в том числе валютный, в любом банке.

Денежные средства, находящиеся на депозитных счетах, не являются доходом нотариуса, занимающегося частной практикой.

Льготы для физических и юридических лиц, предусмотренные законодательством о государственной пошлине, распространяются на этих лиц при совершении нотариальных действий, составлении проектов документов, выдаче копий и выполнении технической работы как нота-

власти субъектов Российской Федерации» // Первоначальный текст документа опубликован в: Собрание законодательства РФ. – 18.10.1999. – № 42. – Ст. 5005; Российская газета. – 19.10.1999. – № 206. Изменения, внесенные Федеральным законом от 02.08.2019 № 313-ФЗ, опубликованы на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 02.08.2019.

риусами, работающими в государственных нотариальных конторах, так и нотариусами, занимающимися частной практикой.

При выезде нотариуса для совершения нотариального действия вне места своей работы заинтересованные физические и юридические лица возмещают ему фактические транспортные расходы. За нотариальные действия, совершаемые вне помещений нотариальной конторы, органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, нотариальный тариф взимается в размере, увеличенном в полтора раза (см. ст.ст. 22–23 Основ).

Контроль за деятельностью нотариусов может осуществляться органами юстиции, нотариальными палатами, налоговыми органами. Неправильное совершение нотариального действия или отказ в его совершении обжалуются в судебном порядке.

Контроль за исполнением профессиональных обязанностей нотариусами, работающими в государственных нотариальных конторах, осуществляют органы юстиции, а нотариусами, занимающимися частной практикой, – нотариальные палаты.

Контроль за соблюдением налогового законодательства осуществляют налоговые органы в порядке и сроки, предусмотренные законодательством РФ.

Проверка организации работы нотариуса проводится один раз в четыре года. Первая проверка организации работы нотариуса, впервые приступившего к осуществлению нотариальной деятельности, должна быть проведена через год после наделения его полномочиями нотариуса.

Законодательством республик в составе РФ могут быть предусмотрены иные сроки проведения проверок организации работы нотариуса.

Нотариусы обязаны представлять должностным лицам, уполномоченным на проведение проверок, сведения и документы, касающиеся расчетов с физическими и юридическими лицами.

Контроль за исполнением правил нотариального делопроизводства нотариусами, работающими в государственных нотариальных конторах, осуществляют органы юстиции субъектов РФ, а в отношении нотариусов, занимающихся частной практикой, – органы юстиции совместно с нотариальными палатами.

Действующее законодательство предусматривает ответственность нотариусов в определенных случаях. В частности, ст. 17 Основ устанавливает, что нотариус, занимающийся частной практикой, несет полную

имущественную ответственность за вред, причиненный по его вине имуществу гражданина или юридического лица в результате совершения нотариального действия с нарушением закона, за реальный ущерб, причиненный неправомерным отказом в совершении нотариального действия, а также разглашением сведений о совершенных нотариальных действиях. В других случаях ущерб возмещается нотариусом, если он не может быть возмещен в ином порядке.

В случае совершения нотариусом, занимающимся частной практикой, действий, противоречащих законодательству РФ, его деятельность может быть прекращена судом по представлению должностных лиц либо органов юстиции, нотариальных палат, налоговых органов.

Нотариус, работающий в государственной нотариальной конторе, в случае совершения действий, противоречащих законодательству РФ, несет дисциплинарную, административную, уголовную или материальную ответственность в установленном законом порядке.

В случаях непредставления либо несвоевременного представления в налоговый орган справок о стоимости имущества, переходящего в собственность граждан, необходимых для исчисления налога с имущества, переходящего в порядке наследования или дарения, нотариус может быть привлечен в судебном порядке к ответственности в соответствии с налоговым и административным законодательством РФ.

Гарантией деятельности нотариуса, занимающегося частной практикой, является его обязанность заключить договор страхования своей деятельности. Причем нотариус не вправе выполнять свои обязанности без заключения договора страхования. Кроме того, Нотариальная палата субъекта Российской Федерации в целях обеспечения имущественной ответственности нотариусов – членов нотариальной палаты также заключает договор страхования ответственности нотариусов – членов нотариальной палаты субъекта Российской Федерации и производит выплаты в случае недостаточности страхового возмещения по договору страхования гражданской ответственности нотариуса. Осуществлению компенсационных выплат в связи с возмещением вреда, причиненного нотариусами в ходе своей деятельности, служит и Компенсационный фонд формируемый Федеральной нотариальной палатой с обязательным участием нотариальных палат.

4. Нотариальный округ. Нотариальное делопроизводство. Нотариальные действия

Нотариальный округ – это территория деятельности нотариуса, устанавливаемая в соответствии с административно-территориальным делением Российской Федерации. В городах, имеющих районное или иное деление, нотариальным округом является вся территория города¹³².

Нотариус должен иметь место для совершения нотариальных действий в пределах нотариального округа, в который он назначен на должность.

Территория деятельности нотариуса может быть изменена совместным решением органа юстиции и нотариальной палаты, в частности при определении количества должностей нотариусов в нотариальном округе.

Каждый гражданин для совершения нотариального действия вправе обратиться к любому нотариусу, за исключением случаев, предусмотренных ст. 40 Основ «Место совершения нотариальных действий».

Совершение нотариусом нотариального действия за пределами своего нотариального округа не влечет за собой признания недействительности этого действия.

Нотариус вправе выехать в другой нотариальный округ для удостоверения завещания в случае тяжелой болезни завещателя, где в это время нотариус отсутствует.

Организация работы нотариуса в соответствии с установленными правилами делопроизводства, соблюдение порядка совершения нотариальных действий, организация хранения документов и т.д. образуют нотариальное делопроизводство нотариусов или нотариальных контор.

Нотариальное делопроизводство осуществляется нотариусами в соответствии с правилами, утверждаемыми Министерством юстиции РФ совместно с Федеральной нотариальной палатой. Порядок совершения

¹³² Порядок определения количества должностей нотариусов в нотариальном округе, утв. приказом Минюста РФ от 26.11.2008 № 275, зарегистрирован в Минюсте РФ 09.12.2008 № 12809 // Российская газета. – 16.12.2008. – № 256; Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – № 51. – 22.12.2008. Так, например, Томская область поделена на 21 нотариальный округ, самый большой из которых по населению – нотариальный округ г. Томска. На территории нотариального округа «г. Томск» работают 34 нотариуса, занимающихся частной практикой, из 66 действующих. Государственные нотариальные конторы, в которых бы работали государственные нотариусы, в Томской области отсутствуют. // Сайт Нотариальной палаты Томской области.

отдельных нотариальных действий может определяться Министерством юстиции РФ¹³³.

Нотариальное делопроизводство ведется на языке, предусмотренном законодательством РФ, республик в составе Российской Федерации, автономной области и автономных округов.

Если обратившееся за совершением нотариального действия лицо не владеет языком, на котором ведется нотариальное делопроизводство, тексты оформленных документов должны быть переведены ему нотариусом или переводчиком.

Документы, оформляемые нотариусом, заверяются его личной печатью с изображением Государственного герба РФ, указанием фамилии, инициалов, должности нотариуса и места его нахождения или наименования государственной нотариальной конторы. При осуществлении нотариальной деятельности могут также использоваться штампы удостоверяющих надписей, личные бланки нотариусов или бланки государственной нотариальной конторы. Для совершения нотариальных действий с электронными документами и передачи сведений в единую информационную систему нотариата нотариус использует усиленную квалифицированную электронную подпись.

Для комплексной автоматизации процессов сбора, обработки сведений о нотариальной деятельности и обеспечения всех видов информационного взаимодействия (обмена) в Российской Федерации создана и действует Единая информационная система нотариата, принадлежащая на праве собственности Федеральной нотариальной палате, которая является и оператором этой системы. В единую информационную систему

¹³³ Регламент совершения нотариусами нотариальных действий, устанавливающего объем информации, необходимой нотариусу для совершения нотариальных действий, и способ ее фиксирования, утв. решением Правления ФНП от 28.08.2017 № 10/17, приказом Минюста России от 30.08.2017 № 156 (ред. от 05.07.2019) (Зарегистрировано в Минюсте России 06.09.2017 № 48092) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 07.09.2017 и 15.07.2019.

Инструкция о порядке совершения нотариальных действий главами местных администраций поселений и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления поселений, главами местных администраций муниципальных районов и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления муниципальных районов, утв. приказом Минюста России от 06.06.2017 № 97, зарегистрирована в Минюсте России 14.06.2017 № 47036 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 16.06.2017; Российская газета. – 21.06.2017. – № 133.

нотариата подлежат включению сведения, в том числе в форме электронных документов, о совершении нотариальных действий, а также иные сведения и их состав, предусмотренные Основами (ст.ст. 34.1 – 34.5 Основ).

Основное содержание работы нотариуса составляет совершение нотариальных действий.

Так, ст. 35 Основ предусматривает, что нотариусы совершают следующие нотариальные действия:

- 1) удостоверяют сделки;
- 2) выдают свидетельства о праве собственности на долю в общем имуществе супругов;
- 3) налагают и снимают запрещения отчуждения имущества;
- 4) свидетельствуют верность копий документов и выписок из них;
- 5) свидетельствуют подлинность подписи на документах;
- 6) свидетельствуют верность перевода документов с одного языка на другой;
- 7) удостоверяют факт нахождения гражданина в живых;
- 8) удостоверяют факт нахождения гражданина в определенном месте;
- 9) удостоверяют тождественность гражданина с лицом, изображенным на фотографии;
- 10) удостоверяют время предъявления документов;
- 11) передают заявления и (или) иные документы физических и юридических лиц другим физическим и юридическим лицам;
- 12) принимают в депозит денежные суммы и ценные бумаги;
- 13) совершают исполнительные надписи;
- 14) совершают протесты векселей;
- 15) предъявляют чеки к платежу и удостоверяют неоплату чеков;
- 16) принимают на хранение документы;
- 17) совершают морские протесты;
- 18) обеспечивают доказательства;
- 19) удостоверяют сведения о лицах в случаях, предусмотренных законодательством РФ;
- 20) регистрируют уведомления о залоге движимого имущества;
- 21) выдают выписки из реестра уведомлений о залоге движимого имущества;
- 22) выдают дубликаты нотариальных свидетельств, исполнительных надписей и дубликаты документов, выражающих содержание нотариально удостоверенных сделок;

23) удостоверяют равнозначность электронного документа документу на бумажном носителе;

24) удостоверяют равнозначность документа на бумажном носителе электронному документу;

25) утратил силу;

26) удостоверяют тождественность собственноручной подписи инвалида по зрению с факсимильным воспроизведением его собственноручной подписи;

27) выдают свидетельства о праве на наследство;

28) принимают меры по охране наследственного имущества;

29) удостоверяют решения органов управления юридических лиц;

30) представляют документы на государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

31) вносят сведения в реестр списков участников обществ с ограниченной ответственностью единой информационной системы нотариата;

32) выдают выписки из реестра списков участников обществ с ограниченной ответственностью единой информационной системы нотариата;

33) удостоверяют факт возникновения права собственности на объекты недвижимого имущества в силу приобретательной давности.

Законодательными актами РФ могут быть предусмотрены и иные нотариальные действия.

Нотариальное действие признается совершенным после уплаты государственной пошлины или суммы согласно нотариальному тарифу.

При отсутствии в нотариальном округе государственной нотариальной конторы совершение нотариальных действий поручается совместным решением органа юстиции и нотариальной палаты одному из нотариусов, занимающихся частной практикой.

Перечень нотариальных действий, совершаемых в отсутствие нотариуса в населенном пункте должностными лицами местного самоуправления, названных в Основах и уполномоченных на это, определен в ст. 37 Основ.

Должностные лица консульских учреждений РФ совершают нотариальные действия, предусмотренные ст. 38 Основ, перечень которых может быть дополнен законодательными актами РФ.

Раздел 5

СИСТЕМА ОРГАНОВ УГОЛОВНОЙ ЮСТИЦИИ ЗАРУБЕЖНЫХ ГОСУДАРСТВ

Тема 21. **Правоохранительные органы зарубежных стран**

1. **Полиция.**
2. **Прокуратура.**
3. **Судебные органы.**
4. **Адвокатура.**

Предлагаемые системы правоохранительных органов рассматриваются на примере следующих государств:

- **Англии и Уэльса;**
- **США;**
- **Германии;**
- **Франции;**
- **Китая.**

В Англии и Уэльсе к числу основных участников, осуществляющих уголовное судопроизводство, относятся органы полиции, Королевская служба уголовного преследования, суды (судьи, магистраты и присяжные) и адвокатура (барристеры и солиситоры); в США – полиция, атторнейская служба (прокуратура), суды (судьи и присяжные), адвокатура (юристы); в Германии – суды (судьи и шеффены), органы расследования (полиция и прокуратура), защитники (адвокаты); во Франции – органы судебной полиции (национальная полиция и национальная жандармерия) и прокуратуры, суда, защитники (адвокаты); в Китае – органы полиции, прокуратуры, суда, адвокаты.

1. Полиция

Англия и Уэльс

Формально общенациональной английской полиции не существует¹³⁴. Страна разделена на 43 полицейских региона, в каждом из которых есть свой автономный полицейский орган, возглавляемый старшим констеблем (большинство полицейских – констебли; разд. 1, Приложение 1 Закона о полиции 1996 г.). Английские региональные полицейские формирования связаны между собой общими законами (Закон о полиции и доказательствах по уголовным делам 1984 г., Закон об уголовном судопроизводстве и общественном порядке 1994 г., Закон об уголовном процессе и расследованиях 1996 г. и др.), правилами (Своды практических правил – Codes of Practice).

Полиция входит в систему органов Министерства внутренних дел Великобритании. Подразделения полиции структурированы по функциональному признаку на отдельные группы, возглавляемые помощником главного констебля по поддержке, помощником главного констебля по кадрам и подготовке, главным администратором. Полицию Великобритании обслуживает ряд центральных и региональных служб. К ним относятся: Общенациональная служба идентификации, Общенациональная служба разведанных по преступности, региональные группы по борьбе с преступностью, Общенациональный полицейский компьютер, Служба судебной экспертизы, Полицейский отдел научного развития, Научно-исследовательский отдел, Центр Министерства внутренних дел Великобритании по предотвращению преступности, Управление по борьбе с крупномасштабным мошенничеством, Управление по жалобам против полиции.

Функции полиции выполняют и другие органы, не относящиеся к Министерству внутренних дел Великобритании. Так, охрану собственности и личного состава Министерства обороны Великобритании обеспечивает полиция Министерства обороны Великобритании. Британская транспортная полиция обеспечивает безопасность на железнодорожном транспорте и в метро. Полиция Управления Соединенного Королевства по атомной энергии обеспечивает охрану в Великобритании учреждений Управления по атомной энергетике и организации «Британское ядерное топливо».

¹³⁴ Крылов Б.С. Полиция Великобритании. Основные черты организации и деятельности: учеб. пособие. – М.: ВШ МВД СССР, 1974.

США

В США полиции как единого органа не существует¹³⁵. Американская полиция представляет совокупность ведомств, служб и подразделений, существующих на трех уровнях: муниципальном, штатов и федеральном. Они независимы друг от друга и действуют в пределах своей компетенции согласно подведомственности по категории расследуемых правонарушений. Юрисдикция различных уровней системы органов полиции также ограничена территориально. Федеральная полиция состоит из ведомственных органов. К их числу относятся Федеральное бюро расследований, Федеральная таможенная служба, Федеральное бюро тюрем, Федеральная служба почтовой инспекции, Федеральная секретная служба, Федеральная лесная служба и др.

Крупные федеральные полицейские органы распространяют свою юрисдикцию на территорию каждого штата (равно как и полицейские органы штатов – на территорию муниципалитетов). Так, ФБР – ведущий полицейский орган федерального уровня. Его возглавляет назначаемый Президентом США Директор, в распоряжении и подчинении которого находится центральный аппарат и более 400 агентств на местах¹³⁶. ФБР совмещает функции расследования уголовных преступлений и контрразведки. Кроме того, на ФБР возложена функция расследования преступлений в индейских резервациях. Юрисдикция ФБР распространяется на более чем 200 категорий преступлений, предусмотренных федеральным законодательством. В ФБР существует 5 отделений¹³⁷.

Отделение национальной безопасности (FBI National Security Branch) обеспечивает защиту от оружия массового поражения, от террористических актов, от деятельности иностранных разведок и шпионских операций.

¹³⁵ World Encyclopedia of Police Forces and Correctional Systems Autore: Wheelock, Anne Thomson Gale, 2006-01 Libro / ed. Rilegata: pag. 1274; *Лубенский А.И.* Предварительное расследование по законодательству капиталистических государств. – М., 1977. – С. 32–34; *Николайчик В.М.* Уголовный процесс США. – М., 1981. – С. 8–17; *Стойко Н.Г., Семухина О.Б.* Уголовный процесс в США. – С. 38–41; *Губанов А.В.* Полиция зарубежных стран. – С. 66–68.

¹³⁶ Федеральное бюро расследований США. Ч. II: История развития, современная организация и деятельность. – М., 1979; *Дайчман И.* ФБР – империя неприкосновенных (Мир тайных войн). – М., 2004.

¹³⁷ *Курлович П.Н.* Полиция в правоохранительной системе США // Вестник Казанского юридического института МВД России. – 2013. – Вып. 2(12). – С. 104.

Криминальное отделение (FBI Criminal, Cyber, Response, and Services Branch – CCRSB) осуществляет расследование финансовых преступлений, должностных преступлений, преступлений, связанных с насилием в отношении жертвы, преступлений, совершенных организованными преступными группами, коррупции, преступлений, нарушающих гражданские права, преступлений, связанных с распространением наркосодержащих средств, преступлений в сфере информационных технологий.

Научно-техническое отделение (FBI Science and Technology Branch) связано с обеспечением судебной экспертизы, информационной поддержки ФБР и других правоохранительных служб и органов.

Отделение информационных технологий (FBI Information and Technology Branch) обеспечивает разработку и функционирование информационных технологий и информационного управления, информационных баз данных.

Отделение по работе с кадрами (FBI Human Resources Branch).

Полиция штата действует только в пределах своей территории. Ее организация, компетенция и бюджет определяются законами штата. Глава управления полиции штата (шериф) назначается на должность, как правило, губернатором штата и ему подчиняется. Органы полиции штата взаимодействуют с федеральными полицейскими силами, осуществляя в ряде случаев свою работу совместно. Задачами органов полиции штата являются: обеспечение и координация деятельности полиции местного самоуправления и полиции округов, деятельность криминалистических лабораторий, обеспечение внутренней безопасности, расследование преступлений, предусмотренных законодательством штата, подразделения специального назначения (Special Weapons and Tactics (SWAT)), контроль за соблюдением законодательства в сфере оборота наркосодержащих веществ, обучение сотрудников полиции.

Выделяют две модели построения полиции штатов. В первой модели (штаты Нью-Йорк, Пенсильвания, Мичиган) управление полиции штата осуществляет управление как дорожно-патрульной службой (highway patrol), так и расследованием преступлений. Соответственно в этом едином управлении создаются два крупных подразделения. В таких штатах органы полиции выполняют весь комплекс задач, включая задачи, возлагаемые на дорожно-патрульную службу. Для второй модели характерно также создание отдельных полицейских органов для выполнения правоохранительных функций в тех сферах, которые наиболее актуальны для данной территории.

Местная полиция создается органами местного самоуправления (округов, городов, других населенных пунктов), действует на своей территории и формально независима от управления полиции штата. Полиция округа (графства) подчиняется совету округа и возглавляется избираемым населением (на срок от 2 до 4 лет) шерифом. В некоторых округах глава полиции назначается губернатором штата вместо шерифа или наряду с ним. Полиция городов образуется в населенных пунктах с населением более 25 тыс. человек. Управления полиции городов имеют в своем составе различные подразделения, в том числе службы уголовного розыска, расследования преступлений различной тяжести (мисдиминоров и фелоний), в которых работают полицейские детективы. Возглавляет полицию города шеф полиции или, в наиболее крупных городах, комиссар – гражданское лицо, действующее как уполномоченный органа местного самоуправления и мэра. Полиция небольших населенных пунктов обычно состоит из 3–5 полицейских и 1 констебля, избираемых населением (в некоторых штатах назначаемых органом местного самоуправления) на срок от 2 до 4 лет. Они осуществляют задержания и расследуют мелкие преступления¹³⁸.

Германия

Германия обладает единой централизованной национальной уголовной полицией, которая находится в сфере ответственности МВД. Эта строго иерархическая система организована на федеральном и земельном уровнях. Причем в силу Основного закона Германии (ст.ст. 30 и 70 GG) вопросы организации уголовной полиции относятся к ведению земель, в то время как федерация имеет в данном отношении ограниченную компетенцию.

На федеральном уровне существуют два уголовно-полицейских ведомства: Федеральное управление уголовной полиции и Федеральное ведомство по охране Конституции. Федеральное управление уголовной полиции (ВКА) – это орган, подчиняющийся Федеральному министерству внутренних дел. Оно расследует ограниченную категорию уголовных дел, имеющих общегосударственное значение (изготовление фальшивых денег, терроризм, международная организованная преступность и т.п.), а также осуществляет розыскные и следственные действия по линии Интерпола (является национальным Центральным бюро Ин-

¹³⁸ Стойко Н.Г., Семухина О.Б. Уголовный процесс в США. – С. 40-41.

терпола). Однако основная роль данного органа – сбор и анализ информации о преступлениях и проведение технико-криминалистических экспертиз по запросам органов прокуратуры и уголовной полиции земель.

Федеральное ведомство по охране Конституции не занимается расследованием преступлений, оно уполномочено собирать и оценивать соответствующие данные и информировать об обнаруженных преступлениях против конституционного строя.

На уровне земель также существуют управления уголовной полиции. Они подчиняются Федеральному управлению уголовной полиции, которое координирует их деятельность, оказывает организационную, информационную и методическую поддержку.

В административных единицах земель уголовная полиция действует как отделение общих полицейских органов: полицейских президиумов (крупные города) и полицейских дирекций (малые города, сельские районы и деревни).

Франция

Судебная полиция во Франции (полиция и жандармерия) организована на двух относительно автономных в организационном аспекте уровнях: национальном и муниципальном¹³⁹. Первый уровень относится к компетенции Министерства внутренних дел, второй – муниципалитетов. На национальном уровне также существуют автономные структуры: полиция Парижа и полиция остальной части страны (национальная полиция в узком смысле слова). Каждая из них построена по принципу иерархии и подчинена министру внутренних дел. Кроме того, национальная полиция имеет свое внутреннее деление на ряд специализированных подразделений (городская полиция, судебная полиция, служба разведки, служба государственной безопасности, воздушная и пограничная полиция и др.).

Национальная жандармерия находится в ведении Министерства обороны и является военизированным формированием¹⁴⁰. Она включает в себя четыре уровня. Первый уровень – Генеральная дирекция Нацио-

¹³⁹ *Гуценко К.Ф., Головки Л.В., Филлимонов Б.А.* Уголовный процесс западных государств. – С. 187–188.

¹⁴⁰ *Бирюков П.Н.* Полиция Франции. Жандармерия // Евразийский юридический журнал. – 2009. – № 10 (17). – С. 114–119.

нальной жандармерии, её возглавляет Генеральный директор. Дирекция осуществляет наиболее важные операции, руководит региональными подразделениями, оказывает помощь в принятии политических решений, касающихся жандармерии (бюджет, рабочие места и др.). Второй уровень – жандармерия департаментов, которая выполняет задачи по обеспечению защиты населения и его собственности. Третий уровень – мобильная жандармерия, осуществляющая поддержание общественного порядка, обеспечение безопасности, выполнение постоянных задач зоны защиты, децентрализацию формирования на уровне провинции. Четвертый уровень – специализированная жандармерия, которую можно классифицировать на республиканскую гвардию и морскую жандармерию, действующие вне территориальных границ.

Китай

Правовому регулированию полиции Китая посвящены Конституция КНР и Закон «О народной полиции» от 28.02.1995 г.¹⁴¹ В соответствии со ст. 2 указанного Закона народная полиция состоит из полицейских, работающих в органах общественной безопасности, органах государственной безопасности, тюрьмах и органах, ведающих вопросами трудового перевоспитания, а также полицейских, работающих в народных судах и народной прокуратуре. Задачами полиции являются: защита безопасности государства, поддержание общественного порядка, защита личной безопасности и свободы граждан и их собственности, защита общенародной собственности, предотвращение, пресечение и наказание незаконной и преступной деятельности.

В целях выполнения указанных задач служащие народной полиции, работающие в органах общественной безопасности, должны, согласно закону, осуществлять следующие функции (ст. 6):

- 1) предотвращать, пресекать и расследовать незаконную и преступную деятельность;
- 2) поддерживать общественный порядок и пресекать действия, угрожающие общественному порядку;
- 3) обеспечивать безопасность на транспорте, поддерживать порядок на транспорте и разбираться с дорожными авариями;

¹⁴¹ Закон «О народной полиции» от 28.02.1995 [Электронный ресурс]. – URL: <http://law.uqlc.ru/police.htm> (дата обращения: 30.01.2020).

4) организовывать и осуществлять профилактические противопожарные мероприятия, контролировать текущие противопожарные меры;

5) контролировать распространение огнестрельного оружия и боеприпасов, держать под наблюдением распространение холодного оружия, воспламеняющиеся вещества, взрывчатые вещества, смертельные яды, радиоактивные материалы и другие опасные изделия;

6) контролировать деятельность представителей специальных профессий, как это предписано законом и правилами;

7) служить личными телохранителями лиц, специально указанных государством, и охранять важные места и сооружения;

8) держать под контролем проводящиеся собрания, процессии и демонстрации;

9) управлять делами, касающимися регистрации по месту жительства, национальной принадлежности граждан, въезда на территорию и выезда из нее, заниматься вопросами, касающимися пребывания иностранцев на территории Китая;

10) поддерживать общественный порядок в пограничных районах;

11) приводить в исполнение уголовные наказания в отношении преступников, приговоренных к общественному надзору, содержанию под стражей или к лишению политических прав, преступников, отбывающих свое наказание за пределами мест заключения, и осуществлять наблюдение и контроль над преступниками, получившими отсрочку от исполнения приговора или условно-досрочное освобождение;

12) контролировать и направлять работу по защите информационной компьютерной системы;

13) направлять и контролировать работу по обеспечению безопасности в государственных органах, общественных организациях, на предприятиях, учреждениях и крупных строительных проектах; направлять работу массовых организаций, таких как комитеты общественной безопасности, в поддержании общественного порядка и профилактике преступлений.

2. Прокуратура

Англия и Уэльс

В Англии и Уэльсе действуют Генеральный атторней Соединенного королевства и Английская королевская служба уголовных преследований¹⁴².

Генеральный атторней имеет двойной статус: с одной стороны, является политическим деятелем, имеет статус, приравненный к статусу члена парламента; с другой стороны, это адвокат, возглавляющий общество адвокатов. В прокурорские полномочия Генерального атторнея включается представительство правительственных интересов в уголовных и гражданских судах. По уголовным делам – в форме поддержания обвинения в суде от имени Правительства Её Величества по особо важным для общества случаям (например, по делам об особо опасных государственных преступлениях). По гражданским делам – в форме выступления в суде в качестве истца (в силу особой значимости дела для общества) или ответчика (в случае предъявления исковых требований к правительству). Генеральный атторней имеет равного себе по статусу заместителя – Генерального солиситора.

Английская Королевская служба уголовных преследований (создана в соответствии с Законом о преследовании правонарушений 1985 г.) несет ответственность за преследование от имени государства лиц, совершивших преступления. Ее возглавляет директор публичных преследований, который подотчетен парламенту и Генеральному атторнею. Всего существуют 42 региональных органа обвинения, руководимых главными королевскими преследователями. В их составе работают королевские преследователи, назначаемые на должность директором публичных преследований. Как и Генеральный атторней, английские уголовные преследователи входят в адвокатское (юридическое) сословие, их функцией является поддержание государственного обвинения.

Полномочиями органов уголовного преследования в Англии и Уэльсе обладают и другие правоохранительные (правительственные) учрежде-

¹⁴² Гуценко К.Ф., Головки Л.В., Филимонов Б.А. Уголовный процесс западных государств. – С. 65–70; Стойко Н.Г., Шагинян А.С. Уголовный процесс Англии и Уэльса, Бельгии и Дании: сравнительно-правовой аспект. – С. 9; Criminal procedure systems in the European Community. – P. 76–77; Comparative Criminal Procedure. – P. 182, 206–207; Апарова Т.В. Суды и судебный процесс Великобритании. Англия, Уэльс, Шотландия. – М., 1996. – С. 92–96.

ния (например, Бюро по расследованию крупных мошенничеств – Закон об уголовном судопроизводстве 1987 г.), причем они осуществляют полицейские функции и функции уголовного преследования одновременно.

В Шотландии органом прокуратуры является Инспекция прокуратуры в Шотландии, представляющая собой единственный орган уголовного преследования в Шотландии.

США

В США прокуратурой является атторнейская служба, которая с точки зрения теории разделения властей относится к исполнительной ветви власти. Прокуратура (атторнейская служба) в США, подобно полиции, существует на трех уровнях¹⁴³.

На федеральном уровне речь идет о возглавляемом Генеральным атторнеем Департаменте юстиции США (центральный аппарат, состоящий из нескольких подразделений) и подчиненных ему окружных прокурорах (атторнеях), назначаемых в каждый судебный округ (всего 94); на уровне штатов – об аналогичном аппарате генеральных атторнеев штатов (как правило), которые имеют своих помощников на местах; на муниципальном (местном) уровне – о прокурорах и следователях (детективах), подконтрольных местным органам власти.

Генеральный атторней США является должностным лицом, которому делегирована конституционная обязанность президента заботиться о точном исполнении закона, и он выполняет ее, организуя уголовное преследование. Помимо этого, атторнейская служба занимается консультированием правительства, представлением его интересов в судах, а также обеспечением исполнения закона, занимается управлением тюрьмами и делами иммигрантов. Генеральная атторнея Соединённых Штатов Америки руководит контрразведкой и политическим сыском. В основе организации атторнейской службы лежат два основных принципа: федерализм и разделение властей. Органы прокуратуры соответствующих уровней не соподчинены между собой, но сотрудничают друг с другом. Их юрисдикция четко разграничена. Однако местные прокуроры могут осуществлять производство по делам, подведомственным штатам, если генеральные атторнеи или их помощники уступают им свои полномочия по взаимной договоренности.

¹⁴³ *Николайчик В.М.* Уголовное правосудие в США. Ч. II. – С. 81; *Гуценко К.Ф., Головкин Л.В., Филимонов Б.А.* Уголовный процесс западных государств. – С. 196.

Германия

Деятельность прокуратуры в ФРГ регулируется Основным законом ФРГ, Федеральным законом о судостроительстве от 27.01.1877 г. (ст.ст. 141–151) и Уголовно-процессуальным положением (ст.ст. 158–163).

Прокуратура является независимым органом исполнительной власти, действующим при всех судах общей юрисдикции¹⁴⁴. При каждом суде создан отдел судебного преследования (коллегия государственных обвинителей) (§ 141 GVG). Всего в ФРГ насчитывается 141 коллегия прокуроров (обвинителей). Их компетенция предметно и территориально зависит от компетенции соответствующего суда, в связи с чем их часто именуют прокуратурами суда. Прокуратура в Германии подразделяется на федеральную прокуратуру и прокуратуры земель (субъектов Федерации).

На общегосударственном уровне (при Верховном суде ФРГ) существует Федеральная прокуратура, возглавляемая федеральным генеральным прокурором, в подчинении которого находятся другие федеральные прокуроры (§ 142 GVG). Кроме того, к федеральным органам прокуратуры относятся два ее особых подразделения: одно из них занимается расследованием насильственных преступлений, совершенных национал-социалистами (центральное ведомство в Людвигсбурге), другое – расследованием насильственных и политических преступлений, совершенных государственными служащими бывшей ГДР (центральное ведомство по сбору доказательств и документации при генеральной прокуратуре в Брауншвейге).

На уровне земли прокуратуры созданы при верховном суде земли (генеральная прокуратура), при судах земли (прокуратуры земли) и при участковых судах (участковая прокуратура) (§ 142 GVG). Вместе с тем значительная часть полномочий в участковых судах осуществляется прокуратурой земли.

Прокуратура представляет собой иерархическое учреждение, построенное на началах централизации и субординации (§ 141–152 Закона о судостроительстве ФРГ – GVG), где праву вышестоящего работника да-

¹⁴⁴ Библио В.Н. Судебные системы зарубежных стран. – Минск: Право и экономика, 2013. – С. 62; Судебные системы Европы и Евразии: научно-энциклопедическое издание: в 3 т. Т. 1. Западная и Северная Европа / под ред. Р.А. Курбанова, Р.А. Гурбанова. – М.: Проспект, 2019. – С. 83.

вать указания корреспондирует обязанность нижестоящих работников исполнить это указание (§ 146, 147 GVG). Каждый прокурор, действующий в пределах своей компетенции самостоятельно, всегда представляет своего руководителя (§ 144 GVG), а вышестоящая прокуратура вправе принимать на себя обязанности и передавать свои обязанности нижестоящей (§ 145 GVG). В то же время в силу федеративного устройства Германии федеральные служащие прокуратуры не могут отдавать распоряжения служащим прокуратур земель, т. е. федеральная прокуратура не стоит выше прокуратуры земли, глава которой назначается земельными властями.

Генеральные прокуроры земель назначаются министром юстиции земель по согласованию с премьер-министром и правительством земель. Другие прокурорские работники назначаются министром юстиции по требованию Генерального прокурора земли, который готовит характеристику на каждого кандидата.

Федеральный генеральный прокурор и федеральные прокуроры, входящие в состав Федеральной Генеральной прокуратуры, назначаются на должности Федеральным Президентом по предложению Федерального министерства юстиции и с согласия Федерального Правительства. Предложение подаётся при одобрении Палаты рейхстага – бундесрата, одобренного большинством правительств земель. Федеральный Президент по ходатайству Федерального министра юстиции может отправить Федерального Генерального прокурора во временную отставку. Министр юстиции осуществляет служебный контроль за деятельностью Генерального прокурора ФРГ.

Функцией прокуратуры является возбуждение уголовного преследования в отношении лиц, совершивших преступления. Прокурор возглавляет следствие, предъявляет обвинение, представляет в суде государство. Органы полиции обязаны подчиняться указаниям прокуратуры. В отличие от прокуроров земель, федеральные прокуроры в Германии правомочны вести расследование и предъявлять обвинения только по делам, предусмотренным законом о преступлениях, посягающих на государственную безопасность.

Следует отметить, что задача прокурора состоит в том, чтобы помочь суду принять справедливое решение. Закон обязывает прокурора при расследовании дела обращать внимание и обвинительные и на оправдательные доказательства. Кроме того, при подаче апелляционных и ревизионных жалоб обвиняемых прокурор дает на них заключения.

Франция

Прокуратура во Франции представляет собой единую централизованную, иерархическую систему, основанную на началах подчинения нижестоящих прокуроров вышестоящим. Она находится в ведении Министерства юстиции и организована при судах (за исключением полицейских судов)¹⁴⁵.

Прокуратура действует в лице генеральных прокуроров, генеральных адвокатов и их заместителей при Кассационном суде и апелляционных судах, прокурора республики и их заместителей при судах большой инстанции, все они имеют статус магистратов судебной системы. Должностные лица прокуратуры назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом Республики по предложению министра юстиции при наличии заключения палаты высшего совета магистратуры, компетентной в отношении прокуроров. Генеральные прокуроры кассационных и апелляционных судов назначаются Президентом Республики без заключения палаты.

Прокуратура возбуждает уголовные дела, осуществляет уголовное преследование, если сам потерпевший не оказался инициатором возбуждения уголовного дела. В полицейских трибуналах обвинение поддерживают полицейские комиссары.

По гражданским делам прокуратура может предъявить иски лишь в случаях, когда это прямо предусмотрено законом, например по вопросам дееспособности граждан или в защиту публичного порядка. Прокуратура в этом случае выступает стороной: её роль ограничивается изложением своего мнения в форме устных и письменных заключений. Помимо этого, прокуратура осуществляет административные полномочия, например контроль за актами гражданского состояния и вспомогательным персоналом юстиции.

Компетенции прокуратуры, аккредитованной при Кассационном суде, обладают определенной спецификой. Функцией прокуратуры является обеспечение единообразия в толковании правовых норм и соответствия их применения в интересах государства и общественного поряд-

¹⁴⁵ Правоохранительные органы зарубежных стран / под ред. А.В. Ендольцевой, О.В. Химичевой, Г.Б. Мирзоева. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2015. – С. 45; Судебные системы Европы и Евразии: научно-энциклопедическое издание: в 3 т. Т. 1. Западная и Северная Европа / под ред. Р.А. Курбанова, Р.А. Гурбанова. – М.: Проспект, 2019. – С. 195.

ка. Генеральный прокурор по гражданским делам может передать на рассмотрение Кассационного суда неправосудные решения. По распоряжению министра юстиции он может обжаловать дело за превышение власти. По уголовным делам обжалование за превышение власти может быть осуществлено либо по инициативе министра юстиции, либо по инициативе генерального прокурора.

Кроме того, генеральный прокурор имеет право запросить передачу дела на рассмотрение смешанного или пленарного собрания Кассационного суда.

Генеральная прокуратура принимает участие в различных комиссиях, близких к Кассационному суду, а также в комиссии, принимающей решения по жалобам, поступившим от работников уголовной полиции, временно отстраненным от своей должности или лишенным права исполнения определенных видов деятельности. Она направляет в Кассационный суд ходатайства о пересмотре дел, запросы об их передаче из одного судебного органа в другой по причине обоснованного сомнения или общественной безопасности, ходатайства о судебном разбирательстве, запросы об определении судебной инстанции, которой будет поручено провести расследование и вынести судебные решения о проступках и преступлениях, совершенных судьями или некоторыми другими государственными чиновниками.

Генеральный прокурор совместно с первым генеральным адвокатом, двумя генеральными адвокатами также выполняет прокурорские функции в Государственном суде правосудия Франции.

Китай

В настоящее время в КНР действует система органов народной прокуратуры, идея которой частично была заимствована у СССР.

В соответствии со ст. 135 Конституции КНР в Китайской Народной Республике учреждаются Верховная народная прокуратура, местные народные прокуратуры, военные прокуратуры и иные специальные народные прокуратуры. Согласно ст. 134 Конституции КНР, Народная прокуратура Китайской Народной Республики является государственным органом надзора за соблюдением законности. Аналогичное положение о местных прокуратурах содержится в ст. 136. Таким образом, Народная прокуратура КНР является четвертой ветвью власти на данный момент.

Прокуратура отделена от судов.

Иные функции органов прокуратуры КНР закрепляются в Законе КНР от 1 июля 1995 г. «О государственных прокурорах»¹⁴⁶. Статья 6 названного Закона определяет, что государственный прокурор исполняет следующие обязанности и функции: 1) контролирует исполнение законов; 2) выступает государственным обвинителем от имени государства; 3) ведет прямое расследование уголовных дел, принятых народной прокуратурой; 4) выполняет другие обязанности и функции.

Общие права и обязанности прокуроров КНР закреплены в ст.ст. 8 и 9 Закона «О государственных прокурорах». Согласно ст. 8, государственные прокуроры должны выполнять следующие обязательства: 1) строго соблюдать Конституцию и закон; 2) принимать факты как основу и закон как критерий для их оценки, беспристрастно проводить законы в жизнь и не искажать закон для получения личной выгоды при исполнении своих функций и обязанностей; 3) стоять на страже государственных и общественных интересов, защищать законные права и интересы граждан, юридических лиц и организаций; 4) быть честными и непорочными, преданными своему долгу и соблюдать дисциплину; 5) хранить государственную и служебную тайну; 6) принимать контроль со стороны закона и народа.

Для выполнения своих обязанностей государственным прокурорам в силу ст. 9 даны следующие права: 1) иметь полномочия и рабочие условия, необходимые для исполнения функций и обязанностей государственных прокуроров; 2) не терпеть вмешательства со стороны административных органов, общественных организаций или частных лиц во время исполнения обязанностей прокурора; 3) не быть отстраненными от должности, пониженными в звании или уволенными и не подвергаться санкциям без установленных законом оснований и без прохождения через предусмотренные законом процедуры; 4) получать вознаграждение за работу, иметь страховку и социальные льготы; 5) пользоваться гарантиями личной безопасности, безопасности жилища и имущества; 6) проходить подготовку; 7) подавать ходатайства или жалобы; 8) подавать в отставку.

¹⁴⁶ Закон КНР «О государственных прокурорах» [Электронный ресурс]. – URL: <http://law.uclg.ru/prosecutor.htm> (дата обращения: 30.01.2020 г.)

3. Судебные органы

Англия и Уэльс

Судебную систему Англии и Уэльса образуют суды общей юрисдикции: 1) нижестоящие суды (магистратские суды и суды графств); 2) высшие суды Англии и Уэльса: Апелляционный суд, Высокий суд и Суд Короны¹⁴⁷.

Кроме этого, функционируют иные суды или суды специальной юрисдикции. К ним относятся: 1) Апелляционный трибунал по трудовым спорам; 2) Коронерские суды.

Значительную роль играют Судебные трибуналы: 1) трибунал по рассмотрению трудовых споров; 2) административные трибуналы (по делам об аренде, по делам землевладения, по спорам о социальном страховании, промышленные трибуналы); 3) внутренние трибуналы (дисциплинарные суды).

Функционируют также третейские суды (арбитражи), к которым относятся: 1) арбитраж по определению качества товаров и услуг; 2) арбитраж по техническим нормам; 3) смешанный арбитраж.

Суды общей юрисдикции:

1. Магистратские суды относятся к нижестоящим судам Англии и Уэльса. Иначе они называются мировыми судами. Деятельность магистратского суда регламентируется Законом о магистратских судах 1980 г. Всего в Англии и Уэльсе насчитывается более 30 тыс. судей-магистратов. Они заседают более чем в 400 отделениях магистратского суда и рассматривают 95–98 % всех регистрируемых в стране судебных дел.

Магистратские суды рассматривают уголовные и гражданские дела по первой инстанции. При рассмотрении уголовных дел магистратские

¹⁴⁷ Об организации и системе английских судов см.: *Гуценко К.Ф., Головки Л.В., Филимонов Б.А.* Уголовный процесс западных государств. – С. 72–84; *Судебные системы европейских стран.* Справочник. – С. 34–39; *Стойко Н.Г., Шагинян А.С.* Уголовный процесс Англии и Уэльса, Бельгии и Дании. – С. 9–11; *Романов А.К.* Правовая система Англии. – С. 246–263; *Criminal procedure systems in the European Community.* – P. 77–80; *Гольцов А.Т., Осипов А.Л., Сушина Т.Е.* Судебные системы зарубежных стран: учеб. пособие. – М.: Норма, 2018. – С. 74–90; *Бибило В.Н.* Судебные системы зарубежных стран. – Минск: Право и экономика, 2013. – С. 25–36; *Судебные системы Европы и Евразии: научно-энциклопедическое издание: в 3 т.* Т. 1. Западная и Северная Европа / под ред. Р.А. Курбанова, Р.А. Гурбанова. – М.: Проспект, 2019. – С. 235–245; *Гольцов А.Т., Осипов А.Л., Сушина Т.Е. и др.* Судебные системы зарубежных стран: учеб. пособие. – М.: Норма, 2018. – С. 72–92.

суды вправе назначить наказание в виде штрафа в размере до 5000 фунтов стерлингов или лишения свободы на срок не свыше шести месяцев. Если магистратский судья считает, что уголовное наказание должно быть более суровым, то при определенных условиях он может передать уголовное дело на рассмотрение Суда Короны.

К подсудности магистратских судов относится рассмотрение гражданских дел: о лицензировании, налогообложении, страховании по коммунальным услугам, усыновлении, опеке, взыскании алиментов и др.

В юрисдикцию магистратского суда входят и дела в отношении несовершеннолетних. Магистратский суд рассматривает дела о правонарушениях подростков в возрасте до 17 лет. Дела в отношении несовершеннолетних рассматриваются в магистратском суде коллегиально в составе трех судей, включая судью – женского пола. По делам в отношении несовершеннолетних не допускается проведение открытых судебных разбирательств.

Кроме того, магистратские суды осуществляют функцию судебного контроля за расследованием. Ими рассматриваются заявления о залоге, а также обращения полиции о проведении ареста и обыска.

Решения магистратского суда по уголовным делам обжалуются в Суд Короны и в Высокий суд.

2. Суды графств созданы в 1846 г. Всего их насчитывается около 270.

Деятельность судов графств регулируется специальным законом – Актом о судах графств 1984 г. К их компетенции относится рассмотрение исключительно гражданских дел по спорам, возникающих из обязательств (в том числе договоров) на сумму не свыше 50 тыс. фунтов стерлингов, а также разрешение споров о праве на недвижимое имущество, дел о банкротстве и т. д.

Юрисдикция судов графств не совпадает с границами графств как административно-территориальных образований Англии и Уэльса. Территориальная юрисдикция (границы судебных районов) судов графств определяется лордом-канцлером.

В отличие от магистратских судов в судах графств судьи – профессионалы. Как правило, в качестве судей в судах графств выступают бывшие барристеры или солиситоры.

Гражданские дела рассматриваются в судах графств единолично либо окружными судьями (circuit judges), либо районными судьями (district judge). Окружные судьи должны обладать юридическим образованием, опытом работы в качестве судебного адвоката в течение семи лет (до

2008 г. – 10 лет), проработать рекордерами или постоянно действующими районными судьями. Они назначаются на должность Королевы по рекомендации Лорда-канцлера, в результате справедливого и открытого конкурса, проводимого Комиссией по судебным назначениям.

3. Высшие суды Англии и Уэльса. К ним относятся три судебных органа: 1) Апелляционный суд; 2) Высокий суд; 3) Суд Короны.

1) Апелляционный суд. Апелляционный суд выполняет функцию суда апелляционной инстанции по гражданским, семейным и уголовным делам по отношению ко всем нижестоящим судам. В Апелляционный суд входят, в частности, бывшие лорды-канцлеры, лорд-главный судья, лорд-хранитель архивов, канцлер Высокого суда, а также до 38 лордов – апелляционных судей, один из них назначается вице-президентом уголовного отделения, а другой – вице-президентом гражданского отделения. Апелляционный суд заседает коллегиально в составе трех или более судей. Коллегия должна состоять из нечетного числа судей, решение принимается большинством голосов.

В Апелляционном суде в качестве его структурных подразделений функционируют уголовное и гражданское отделения. Уголовное отделение возглавляет лорд-главный судья, гражданское – лорд-хранитель архивов.

Уголовное отделение Апелляционного суда рассматривает апелляционные жалобы на приговоры Суда Короны, вынесенные по преследуемым по обвинительному акту (т.е. о более серьезных преступлениях) делам с участием присяжных заседателей. Уголовное отделение также является апелляционной инстанцией в отношении приговоров, которые переданы Суду Короны магистратскими судами для определения меры наказания. Апелляционный суд вправе пересмотреть приговор – смягчить или усилить наказание, прекратить производство по уголовному делу.

Гражданское отделение Апелляционного суда рассматривает жалобы на решения Высокого суда, судов графств, трибуналов. По гражданским делам Апелляционный суд может пересматривать обжалуемые решения, например изменить размер подлежащей взысканию денежной суммы.

Апелляционный суд вправе как по гражданским, так и по уголовным делам принимать решения о возвращении дела на новое рассмотрение или отмене решения нижестоящего суда. При этом процедура рассмотрения дел не связана с разбирательством дела по существу, с исследо-

ванием доказательств, вызовом в судебное заседание экспертов, свидетелей. Если в ходе рассмотрения дела выяснится наличие новых доказательств, не являвшихся предметом исследования суда первой инстанции, то Апелляционный суд может направить дело на новое рассмотрение.

2) Высокий суд. Высокий суд может выступать и как суд первой, апелляционной и надзорной инстанций. Дела по существу рассматриваются единолично судьей, а при разбирательстве жалобы – двумя или более судьями. Высокий суд является непосредственно нижестоящей судебной инстанцией по отношению к Апелляционному суду.

Структуру Высокого суда составляют три отделения: а) Суд королевской скамьи; б) Канцлерское отделение Высокого суда; в) отделение Высокого суда по семейным делам

Возглавляет Высокий суд лорд-главный судья. Помимо него в состав Высокого суда входят президент Королевской скамьи, президент отделения по семейным делам, канцлер Высокого суда, старший судья, вице-президент Королевской скамьи и не более 80 «рядовых» судей – судей Высокого суда.

Канцлерское отделение возглавляет канцлер Высокого суда. В состав канцлерского отделения входят также вице-канцлер и судьи. Главой отделения Королевской скамьи является президент Королевской скамьи. В отделение Королевской скамьи входят по должности вице-президент Королевской скамьи и судьи. Отделение по семейным делам состоит из президента и судей.

Отделение Королевской скамьи осуществляет надзорные функции по отношению к нижестоящим судам Англии и Уэльса. Отделение Королевской скамьи рассматривает по первой инстанции наиболее сложные гражданские дела и апелляции на приговоры магистратских судов по уголовным делам.

Канцлерское отделение Высокого суда по первой инстанции рассматривает земельные споры, а также дела, связанные с налогами, ипотекой, банкротством и т.п. Кроме того, в составе канцелярского отделения действуют отделения по патентным делам, по делам корпораций.

Отделение по семейным делам обладает исключительной прерогативой по рассмотрению жалоб на решения магистратских судов по семейно-бытовым спорам, в частности по делам о попечительстве, разводе, наследовании, содержании и воспитании детей.

В качестве суда надзорной инстанции Высокий суд уполномочен издавать приказы (например, обязывающие или запретительные приказы) с предписаниями в отношении нижестоящих судов, отдельных лиц, организаций или государственных органов.

3) Суд Короны. Суд Короны выступает в качестве суда первой инстанции по уголовным делам и является непосредственно нижестоящей судебной инстанцией по отношению к Апелляционному суду.

В Суд Короны входят Центральный уголовный суд и около 90 местных присутствий, которые функционируют в судебных округах.

В качестве судей в Суде Короны выступают судьи Высокого суда, окружные судьи, а также рекордеры – барристеры или солиситоры, привлекаемые к осуществлению судебных функций на определенное время.

Суду Короны подсудны три категории преступлений, относящиеся к наиболее тяжким.

К первой категории можно отнести наиболее тяжкие преступления против личности. Вторую категорию составляют преступления, за совершение которых может быть назначено наказание в виде лишения свободы сроком на пять лет и более. К ним относятся, в частности, причинение тяжких телесных повреждений, владение огнестрельным оружием.

В третью категорию входят альтернативные преступления (или гибридные). Уголовные дела об этих преступлениях (кража, хранение похищенных вещей) могут рассматриваться в упрощенном (суммарном порядке) или по обвинительному акту. В суммарном порядке такие дела рассматриваются в магистратских судах.

С участием присяжных заседателей Суд Короны рассматривает уголовные дела, по которым обвиняемые преследовались по обвинительному акту. В отличие от суммарного производства по делам о малозначительных преступлениях судом проводится подготовительная к основному судебному разбирательству стадия, на которой решается вопрос о предании обвиняемого суду. Обвинительный акт содержит существо инкриминируемого обвинения и обозначает пределы судебного разбирательства. Если обвиняемый возражает против выдвинутого против него обвинения, судья передает уголовное дело на рассмотрение с участием присяжных заседателей. В тех случаях, когда обвиняемый признает вину, судья вправе, заслушав обвинение и защиту, перейти к вы-

несению приговора. В таких случаях судебное разбирательство проводится судьей единолично без участия присяжных заседателей.

Вердикт о виновности принимается присяжными заседателями большинством голосов. Всего 12 присяжных заседателей. На основании их вердикта судья единолично постановляет приговор. Оправдательный приговор, вынесенный с участием присяжных заседателей, апелляционному обжалованию не подлежит.

Суд Короны обладает полномочиями по назначению наказания по тем уголовным делам, которые изначально подсудны нижестоящим по отношению к нему магистратским судам. Такое возможно в случаях, когда статутное право предусматривает санкции, выходящие за пределы наказания, которое мог бы назначить магистратский суд.

Суд Короны выполняет также функцию суда апелляционной инстанции по отношению к решениям магистратских судов по уголовным делам. В качестве апелляционной инстанции Суд Короны вправе отменить решение магистратского суда, оставить без изменения или изменить. Суд Короны вправе ухудшить положение обвиняемого: назначить ему более строгое наказание, чем назначил магистратский суд.

Решения Суда Короны, вынесенные им в качестве суда первой инстанции, могут быть обжалованы в апелляционном порядке в Апелляционный суд.

Верховный Суд Соединенного Королевства. Верховный суд Великобритании выполняет роль высшей апелляционной инстанции и в качестве таковой является судом последней инстанции. Юрисдикция Верховного суда Великобритании распространяется на решения судов Англии и Уэльса по всем рассмотренным ими делам. Верховный суд Великобритании является последней инстанцией по всем гражданским делам Соединенного Королевства, а по уголовным делам – только по отношению к решениям судов Англии, Уэльса и Северной Ирландии. В Шотландии последней инстанцией по уголовным делам является Высокий суд правосудия Шотландии.

Верховный суд Великобритании состоит из 12 судей. В качестве судьи Верховного суда Великобритании не может быть назначено лицо, которое менее двух лет занимало высокую судебную должность (например, должность судьи Высокого суда Англии и Уэльса) или имело практический опыт юридической работы менее 15 лет (например, в качестве адвоката). Состав судей должен в равной пропорции представлять все части Соединенного Королевства. Судьи Верховного суда Ве-

ликобритании осуществляют свои полномочия бессрочно, по достижении 70-летнего возраста судья должен уйти в отставку (судьи первоначального состава уходят в отставку по достижении 75 лет).

Административный аппарат Верховного Суда Соединенного Королевства призван обеспечить организационную и финансовую стороны деятельности суда. Исполнительный директор назначается лордом-канцлером по согласованию с Председателем Верховного Суда Соединенного Королевства.

Помимо судов общей юрисдикции в Англии и Уэльсе функционируют и **специализированные (специальные) судебные органы (трибуналы)**. Они рассматривают гражданские и уголовные дела отдельно взятой категории или в отношении определенной категории лиц – спец-субъекта.

В частности, **к специализированным судам относится** трибунал по трудовым спорам, который разрешает споры между работниками и нанимателями (предпринимателями, работодателями): незаконное увольнение работника, невыплата заработной платы, отказ в выплате пособий по беременности и родам и т. д.

Трибунал по трудовым спорам рассматривает дела коллегиально в составе трех членов под председательством профессионального юриста. Решения трибунала по трудовым спорам могут быть в апелляционном порядке обжалованы в специализированную апелляционную инстанцию – Апелляционный трибунал по трудовым спорам. Членами Апелляционного трибунала по трудовым спорам выступают окружные судьи, судьи Высокого суда и Апелляционного суда, а также представители работников и нанимателей.

По общему правилу предметом проверки Апелляционного трибунала по трудовым спорам являются вопросы права, в исключительных случаях апелляционная инстанция вправе проверить фактическую обоснованность решения трибунала по трудовым спорам.

Решения Апелляционного трибунала по трудовым спорам могут быть обжалованы в Апелляционный суд Англии и Уэльса. Таким образом, система специализированных (специальных) судов «встроена» в систему общих судов.

Коронерские суды – особый орган, в функции которого входит проведение официальной предварительной проверки фактов и случаев наступления непротивоправной, но и не естественной смерти человека (в случае «загадочной» смерти, смерти осужденного, задержанного).

Коронеры назначаются из числа опытных барристеров, солиситоров или врачей. Их деятельность регламентируется Законом о коронерах 1988 г. Коронеры вправе назначать патологоанатомическую экспертизу трупа, проводить эксгумацию трупа. Кроме того, коронеры проводят специальное расследование в случае обнаружения клада.

Военные суды предназначены для разрешения дел о правонарушениях, совершаемых военнослужащими. Система военных судов и порядков их организации регулируются Актом о Вооруженных силах 2006 г. Военные суды относятся к группе федеральных судов. Судьи военного суда – офицеры, несущие действительную воинскую службу. По вопросам права их консультирует профессиональный адвокат.

Решения военного суда могут быть обжалованы в Военный апелляционный суд. Военный апелляционный суд состоит в основном из «гражданских» судей Апелляционного суда Англии и Уэльса. Дела в отношении граждан, замещающих должности гражданской службы в армии Великобритании, рассматривает Суд по делам гражданской службы. В этом суде дела рассматриваются судьей единолично. Военный суд выступает в качестве апелляционной инстанции по отношению к решениям Суда по делам гражданской службы. Приговор военного суда подлежит утверждению военным начальством. Апелляции на приговоры военных судов подаются в особый Апелляционный военный суд.

Малозначительные уголовные и дисциплинарные дела (оставление воинской части, неподчинение приказу, воровство) в отношении военнослужащих разрешают их непосредственные командиры. Такие дела разбираются в упрощенном порядке, вне судебной процедуры.

Назначенное наказание не может превышать с одобрения вышестоящего командования 90 суток заключения. У военнослужащего, дело которого подлежит разбирательству, есть выбор – он может согласиться на рассмотрение его дела командиром воинской части или собственно в военном суде.

Решение командира может быть обжаловано военнослужащим в «суммарный» Апелляционный суд. Суд обязан рассмотреть по апелляции дело в отношении военнослужащего по существу заново, он не связан решением командира части. Апелляция рассматривается коллегиально в составе трех членов суда. Апелляционное решение принимается большинством голосов. Решение «суммарного» Апелляционного суда может быть обжаловано в Высокий суд Англии и Уэльса.

Судебные трибуналы. Судебные трибуналы являются органами административной или дисциплинарной юстиции. Они вводятся статутами парламента или другими актами делегированного законодательства для разрешения споров между органами правительства и частными лицами.

Особенностью трибунала в отличие от суда является то, что его основная функция – осуществление административной власти. В состав трибунала входят адвокаты, судьи, специалисты в той или иной сфере профессиональной деятельности.

Административные трибуналы учреждаются для замены судов по делам, возникающим в узкой сфере деятельности. К ним относятся: промышленные трибуналы, трибуналы по делам об аренде, по делам социального страхования, землевладения и т.п.

США

Судебная система США организована на трех автономных уровнях.

Систему федеральных судов США образуют: 1) окружные суды; 2) апелляционные суды; 3) Верховный суд США; 4) специализированные федеральные суды¹⁴⁸.

Окружные суды – основное звено системы федеральных судов. Правовое положение федеральных окружных судов регулируется Конституцией США, Сводом законов США и регламентами самих окружных судов. Всего в настоящее время насчитывается 95 окружных судов, в каждом из которых от 2 до 27 судей. Окружные судьи назначаются Президентом США «по совету и с согласия» Сената. Эти суды рассматривают по первой инстанции гражданские и уголовные дела, входящие в компетенцию федеральной юстиции, а также жалобы на действия административных ведомств. Судьи окружных судов рассматривают гражданские дела единолично, а уголовные – с участием присяжных заседателей или без них. К исключительной компетенции федеральных судов относятся все преступления против Соединенных Штатов, т.е. преступления, предусмотренные федеральным законодательством. В граж-

¹⁴⁸ Филиппов С.В. Судебная система США. – С. 44–112; Мишин А.А., Власихин В.А. Конституция США: Политико-правовой комментарий. – С. 114–122; Боботов С.В., Жигачев И.Ю. Введение в правовую систему США. – С. 156–161; Бибило В.Н. Судебные системы зарубежных стран. – Минск: Право и экономика, 2013. – С. 40–51; Гольцов А.Т., Осипов А.Л., Сушина Т.Е. и др. Судебные системы зарубежных стран: учебное пособие. – М.: Норма, 2018. – С. 92–110.

данско-правовой сфере в компетенцию окружных судов входит, например, рассмотрение споров по поводу авторского и патентного права. По большинству гражданских дел, в которых сторонами выступают жители разных штатов, юрисдикция федеральных судов и судов штатов имеет «совпадающий характер». При окружных судах функционируют федеральные магистраты. Они занимаются подготовкой дела к слушанию и контролем за исполнением судебных решений, а также могут рассматривать дела о малозначительных преступлениях.

Апелляционные суды – это промежуточное звено судебной системы. В настоящее время имеется 13 апелляционных судов. Правовое положение апелляционных судов устанавливается Конституцией США, Сводом законов США, Федеральными правилами производства в суде апелляционной инстанции и регламентами самих апелляционных судов. В состав каждого апелляционного суда входит от 4 до 23 судей. В работе каждого апелляционного суда принимает участие один из судей Верховного суда США. Они действуют как суд первой и второй инстанции. Дела рассматриваются коллегией из трех судей, а по первой инстанции – одним либо двумя судьями. Для разрешения споров между судьями созываются пленарные заседания этого суда. Основное назначение апелляционного суда заключается в том, чтобы служить непосредственной апелляционной инстанцией по отношению к нижестоящим судам. В ряде случаев апелляционный суд уполномочен рассматривать жалобы на решения административных учреждений (например, Национального совета по трудовым отношениям).

Апелляционный суд вправе рассмотреть вопросы права *de novo* (заново), по вопросам факта апелляционный суд вправе пересмотреть выводы судьи нижестоящего суда, если они «явно ошибочны».

Верховный суд США – возглавляет всю судебную систему. Правовое положение Верховного суда США регламентируется Конституцией США, Сводом законов США и Регламентом Верховного суда США. Верховный суд США состоит из 9 судей, один из которых – председатель. Судьи Верховного суда назначаются Президентом США и утверждаются Сенатом. Верховный суд является судом первой и второй инстанции. По первой инстанции Верховный суд рассматривает:

- споры между двумя и более штатами;
- дела, в которых сторонами являются послы, государственные посланники, консулы и вице-консулы иностранных государств;
- споры между Соединенными Штатами и штатом;

- дела, возбуждаемые штатом против граждан другого штата или иностранцев.

Основная его функция – апелляционная юрисдикция. В порядке апелляции Верховный суд США рассматривает жалобы на решения нижестоящих федеральных судов или верховных судов штатов по делам, в которых затронут существенный федеральный вопрос, например, о соответствии федерального закона или закона штата Конституции США. В порядке истребования Верховный суд принимает дела из нижестоящих федеральных судов или верховных судов штатов после рассмотрения соответствующего ходатайства одной из сторон, которая ссылается на нарушение ее конституционных прав в обжалуемом деле.

Акт, признанный Верховным судом противоречащим Конституции, лишается юридической силы. Верховный суд США осуществляет конституционный надзор исключительно в связи с представленным на его рассмотрение спором по делу.

Специализированные федеральные суды функционируют наряду с системой общих судов. К «специальным» судам можно отнести претензионные, налоговые, таможенные и другие суды. Так, на уровне федеральных окружных судов функционируют Суд США по претензиям к федеральному правительству, Суд США по делам внешней торговли, Суд США по налоговым спорам. К «специальным» апелляционным судам, приравненным к федеральным апелляционным судам, можно отнести Апелляционный суд США по федеральному округу. Он, в частности, рассматривает жалобы на решения федеральных окружных судов по патентным делам, Суда США по делам внешней торговли.

Военные суды занимают особое место в судебной организации Соединенных Штатов. Этот суд может быть создан уполномоченным на то лицом в соответствии с Единообразным военно-судебным кодексом США. Военные суды классифицированы на три категории: общей юрисдикции, специальные и суммарной юрисдикции. Специальные военные суды и военные суды суммарного производства не могут назначать в качестве наказания смертную казнь. Если обвиняемый возражает против суда суммарного производства, он может быть предан военному суду общей юрисдикции или специальному военному суду. Судопроизводство в военном суде суммарного производства отличается упрощенностью. Этот суд состоит из одного офицера, находящегося на военной службе. В военном же суде общей юрисдикции и специальном военном суде уголовные дела рассматриваются коллегиально в составе военного

судьи и соответственно пяти и трех офицеров, находящихся на военной службе. Военные суды призваны рассматривать уголовные и дисциплинарные дела служащих Вооруженных сил США. Военные суды уполномочены рассматривать дела в отношении военнослужащих Вооруженных сил США, а также в отношении военнопленных.

Приговоры военных судов могут быть обжалованы в апелляционные суды промежуточной инстанции – Апелляционный суд Вооруженных сил по уголовным делам, Апелляционный суд Военно-морского флота по уголовным делам, Апелляционный суд Военно-воздушных сил по уголовным делам, Апелляционный суд по уголовным делам в отношении военнослужащих Береговой охраны.

Следующей апелляционной инстанцией, которая может пересмотреть решения промежуточных апелляционных военных судов, является Апелляционный суд США по делам Вооруженных сил. Данный Суд считается окончательной апелляционной инстанцией. Однако Верховный суд США обладает дискреционными полномочиями по проверке любого дела в рамках «процедуры истребования».

Судебная система штата включает в себя: 1) суды общей юрисдикции; 2) апелляционные суды; 3) верховный суд штата; 4) суды ограниченной юрисдикции; 5) суды специальной юрисдикции. В США каждый штат вправе сам определять наиболее подходящую судебную систему. Так, для некоторых штатов характерна не трехзвенная система судов, а двухзвенная.

Суды общей юрисдикции являются основным звеном судебной системы. Им подсудны уголовные и гражданские дела. Это первое звено судебной системы. Решения судов общей юрисдикции обжалуются в апелляционные суды. В свою очередь, суды общей юрисдикции часто выступают в качестве апелляционной инстанции по отношению к судам специальной юрисдикции. По первой инстанции дела рассматриваются судьями единолично либо с участием присяжных заседателей.

Апелляционные суды рассматривают жалобы на решения судов общей юрисдикции. Эти суды иногда именуется промежуточными апелляционными судами. В их состав входят от 10 до 50 судей. Слушание дел проводят коллегии из трех судей. В некоторых штатах апелляционные суды рассматривают по первой инстанции, в том числе с участием присяжных заседателей, определенные категории гражданских и уголовных дел. При этом судебный процесс судья ведет единолично.

Верховный суд штата возглавляет судебную систему каждого из штатов и состоит из 5–9 судей, рассматривающих в основном жалобы на решения нижестоящих судов. В большинстве штатов верховные суды рассматривают жалобы на судебные решения, которые касаются вопросов права и лишь в некоторых – вопросов факта. При этом верховные суды сами решают, принимать ли к рассмотрению апелляционные жалобы и иные обращения к ним, кроме приговоров к смертной казни, жалобы на которые подлежат обязательному разбирательству в верховном суде штата.

В качестве суда первой инстанции эти суды издают судебные приказы в случае непосредственного обращения к ним с жалобой на незаконный арест.

Значительная роль верховных судов штатов заключается в толковании конституций и оценке законодательства штатов.

Суды ограниченной юрисдикции имеются в каждом штате. Они рассматривают дела о малозначительных преступлениях, наказанием за которые являются штраф или краткосрочное лишение свободы, а также гражданские дела на небольшую сумму иска. Они носят названия муниципальных, полицейских судов, судов графств, судов общих сессий и др.

Дела рассматривают магистраты или мировые судьи, не всегда обладающие профессиональной подготовкой. Суды специальной юрисдикции действуют отдельно, самостоятельно либо при окружных судах. Это суды по налогам, земельным спорам, по делам о наследовании, о нарушении правил дорожного движения, по претензиям к властям штатов, суды по делам несовершеннолетних, семейные суды.

Германия

Система германских судов имеет двойную структуру: вертикальную (суды в землях и федеральный суд) и горизонтальную (суды различных юрисдикций). Кроме того, по Основному закону Парламент вправе учреждать специальные суды¹⁴⁹.

¹⁴⁹ *Бойльке В.* Уголовно-процессуальное право ФРГ. – С. 44–45; *Бибило В.Н.* Судебные системы зарубежных стран. – Минск: Право и экономика, 2013. – С. 51–64; *Гольцов А.Т., Осипов А.Л., Сушина Т.Е. и др.* Судебные системы зарубежных стран: учеб. пособие. – М.: Норма, 2018. – С. 8–25; Судебные системы Европы и Евразии: научно-энциклопедическое издание: в 3 т. Т. 1. Западная и Северная Европа / под ред. Р.А. Курбанова, Р.А. Гурбанова. – М.: Проспект, 2019. – С. 63–80.

Федеральный конституционный суд является судебным органом конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющим судебную власть посредством конституционного судопроизводства. Суд состоит из 16 судей и 4 научных сотрудников. Судьи распределены в два сената. Возглавляют сенаты президент и вице-президент Суда. Каждый сенат состоит из трех судебных составов.

Судьей Конституционного суда может стать лицо, достигшее 40-летнего возраста. Судьи назначаются на должность федеральным президентом на 12-летний срок полномочий. Перевыборы судьи исключаются. Предельный возраст пребывания судьи в должности – 68 лет.

Помимо дел о соответствии Основному закону Германии федеральных законов, конституций и законов земель, изданных по вопросам совместного ведения, Федеральный конституционный суд по запросам судов и обращениям граждан проверяет конституционность закона, подлежащего применению судом в конкретном деле, дает толкование Основного закона Германии, признает неконституционными политические партии. Также Суд принимает решения по конституционным жалобам муниципалитетов и ассоциаций органов местного самоуправления о нарушении права на самоуправление. Федеральный конституционный суд разрешает исключительно вопросы права, не вмешиваясь в исследование и установление фактических обстоятельств дела. Также он может установить неконституционность акта органа государственной власти, отменить антиконституционное решение и вернуть дело на новое рассмотрение в компетентный суд.

Конституционные суды федеральных земель – это судебные органы конституционного контроля в соответствующей федеральной земле. Составы судов, порядок их образования, срок полномочий, требования к кандидатам на судейские должности и другие вопросы урегулированы конституциями федеральных земель и региональными законами.

Суды общей юрисдикции рассматривают гражданские и уголовные дела. К судам общей юрисдикции относятся: 1) участковые суды; 2) земельный суд; 3) Высший суд земли; 4) Верховный федеральный суд; 5) Федеральный патентный суд.

Дела в отношении несовершеннолетних рассматриваются специализированными секциями общих судов или единолично судьями. По тяжким преступлениям предусмотрено участие шеффенов.

1. **Участковые суды** обладают компетенцией по рассмотрению гражданских и уголовных дел.

Все гражданские дела рассматриваются единолично судьей. Кроме того, участковый суд рассматривает в бесспорном порядке дела об опеке, наследстве, земельном кадастре, лицензировании коммерческой деятельности. Его решения могут быть обжалованы в земельный суд.

Уголовные дела рассматриваются единолично судьей и с участием шеффенов. Единолично судья рассматривает дела частного обвинения, а также дела, по которым максимальная мера наказания не может быть больше двух лет лишения свободы. С участием шеффенов рассматриваются дела о преступлениях, за совершение которых предусмотрено наказание в виде лишения свободы до четырех лет.

Судьей участкового суда могут единолично рассматриваться дела о преступлениях несовершеннолетних и применить лишь меры воспитательного характера либо лишение свободы на срок не более одного года.

2. Земельные суды действуют как первая и вторая инстанция. На территории ФРГ 92 земельных суда. Каждый суд земли возглавляется председателем, имеются палаты по уголовным делам и по гражданским делам (в том числе торговым).

Палаты по гражданским делам заседают в составе трех профессиональных судей во главе с председателем суда или председателем палаты. Дела, не представляющие сложности, могут рассматриваться единолично судьей. Торговые дела рассматриваются в составе председательствующего – судьи земельного суда и двух непрофессиональных судей, назначаемых на три года из опытных коммерсантов. Палаты рассматривают апелляционные жалобы на решения и определения участковых судов. Жалобы на решения участковых судов по искам на незначительную сумму не принимаются.

Уголовные палаты судов земли рассматривают дела о тяжких преступлениях. В их подсудность входят дела, по которым возможно назначение наказания в виде лишения свободы на срок свыше трех лет. По первой инстанции дела рассматриваются большой палатой по уголовным делам либо судом в составе трех профессиональных судей и двух шеффенов.

3. Высшие суды земель являются судами первой и второй инстанции (рассматривают дела в апелляционном и кассационном порядке). В каждом Высшем суде земли образуется необходимое число коллегий по гражданским и уголовным делам во главе с их председателями. По гражданским делам Высший суд земли выступает в качестве апелляционной инстанции. Он действует в составе трех профессиональных су-

дей, а по сельскохозяйственным делам – в составе трех профессиональных и двух непрофессиональных судей (лиц, сведущих в области сельского хозяйства).

По уголовным делам Высший суд земли в качестве суда первой инстанции рассматривает дела об особо тяжких преступлениях против государства. Дела рассматриваются в составе трех либо пяти профессиональных судей. Как суд второй инстанции Высший суд земли в составе трех профессиональных судей рассматривает кассационные жалобы на приговоры участковых судов, не подлежащие апелляционному обжалованию, а также на приговоры, вынесенные судами земли при апелляционном обжаловании. Кроме того, он рассматривает жалобы на приговоры, вынесенные судами шеффенов или большими палатами суда земли, но лишь в случае, если кассационная жалоба принесена по мотивам нарушения норм законодательства земли, а не федеральных законов.

4. Верховный федеральный суд возглавляет систему общих судов. Верховный федеральный суд из всей системы общих судов является федеральным судебным органом, а все нижестоящие суды – судами земель. По уголовным делам Верховный федеральный суд полномочен рассматривать кассационные жалобы на приговоры высших судов земель, вынесенные ими по первой инстанции, а также на приговоры судов присяжных (шеффенов) и судов земель, если они не подлежат кассационному обжалованию в Высший суд земли. Верховный федеральный суд может пересматривать дело по вновь открывшимся обстоятельствам.

По гражданским делам Верховный федеральный суд рассматривает кассационные жалобы на решения, вынесенные Высшим судом земли. Кассационные жалобы рассматриваются коллегиями (сенатами) судей во главе с председателем.

Дела рассматриваются в составе трех судей либо единолично. Кассационная жалоба может быть отклонена либо признана обоснованной. В случае признания жалобы обоснованной, суд вправе вынести собственный приговор или решение либо поручить нижестоящему суду вновь рассмотреть дело.

5. Федеральный патентный суд является судом общей юрисдикции. Он рассматривает жалобы на решения федерального патентного бюро. Высшей инстанцией по патентным делам является Верховный федеральный суд.

Административно-правовая защита в Германии осуществляется общими административными судами и специализированными админист-

ративными судами, к которым относятся финансовые и социальные суды. Деятельность административных судов регламентируется Законом об административных судах, Законом о финансовых судах, Законом о судах по социальным вопросам.

Административные суды рассматривают все споры в области публичного права, не имеющие конституционного характера.

Систему административных судов образуют: 1) административные суды; 2) Высший административный суд; 3) Федеральный административный суд.

Финансовые суды создаются для рассмотрения дел, связанных с уплатой налогов и таможенных сборов. Система финансовых судов включает в себя 15 финансовых судов и Федеральный финансовый суд. Финансовые суды функционируют по одному в каждой земле. Они рассматривают дела по первой инстанции коллегиями в составе трех профессиональных судей и двух шеффенов (они не участвуют в принятии решения). Дела, не представляющие сложности, рассматриваются единолично судьей. Решения финансового суда могут быть обжалованы в Федеральный финансовый суд.

Суды по социальным вопросам созданы для рассмотрения конфликтов, связанных с социальным страхованием, выплатой пособий безработным, репатриантам, оказанием бесплатной медицинской помощи. В систему судов по социальным вопросам входят 69 судов по социальным вопросам, рассматривающих дела по первой инстанции, 16 земельных судов – вторая инстанция, и в качестве высшей инстанции действует Федеральный суд по социальным вопросам.

Суды по трудовым делам рассматривают споры между работодателями и индивидуальными работниками. В систему входит 124 суда по трудовым делам, 19 высших судов земли по трудовым делам и Федеральный суд по трудовым делам.

Суды по трудовым делам обладают компетенцией рассматривать споры между сторонами коллегияльного трудового договора о наличии такого договора; о действиях, предпринятых в связи с забастовкой либо по вопросам свободы объединения в профсоюзы; по поводу выплаты вознаграждения за изобретения; о наличии трудового договора, его последствиях и т.п. Систему судов по трудовым делам образуют: 1) суды по трудовым делам; 2) высшие суды по трудовым делам; 3) Федеральный суд по трудовым делам.

Франция

Во Франции существует три вида судебной юрисдикции: 1) система общих судов; 2) система административных судов; 3) различные виды специальных судов (квазисудебные органы)¹⁵⁰.

В системе общегражданских судов выделяют трибунал большой инстанции и трибунал малой инстанции. Подсудность определяется характером дела или ценой иска. Трибунал большой инстанции действует в каждом судебном округе. В качестве суда первой инстанции он рассматривает гражданские дела при цене иска свыше 10 тыс. евро и споры, отнесенные к его исключительной компетенции, к которым относятся: гражданские дела по спорам, вытекающим из брачно-семейных отношений, институтов гражданства и наследования, дела о неизвестном отсутствии, о патентах на изобретения и правах на торговые марки, дела, связанные с исполнением судебных решений иностранных судов, о клевете, оскорблении и т.д.

Рассмотрение дел осуществляется коллегиально. Отдельные вопросы, требующие надлежащей подготовки дела к дальнейшему судебному разбирательству, обмена сторонами письменными доказательствами, разрешаются судьями единолично. Судебные заседания проводятся открыто. Исключение составляют дела, связанные с охраной частной жизни сторон, которые рассматриваются в закрытых судебных заседаниях.

В сфере уголовного судопроизводства трибунал большой инстанции рассматривает дела о тяжких преступлениях, за которые может быть назначено наказание до 10 лет лишения свободы.

Судья по исполнению наказаний следит за условиями содержания лиц в пенитенциарных учреждениях, обеспечивает контроль за лицами, отбывающими наказание без лишения свободы.

Судья по делам несовершеннолетних входит в состав трибунала большой инстанции и полномочен рассматривать гражданские и уголовные дела. Уголовные дела он рассматривает единолично или вместе с двумя судебными заседателями.

¹⁵⁰ Гуценко К.Ф., Головки Л.В., Филимонов Б.А. Уголовный процесс западных государств. – С. 304; Бибило В.Н. Судебные системы зарубежных стран. – Минск: Право и экономика, 2013. – С. 51–64; Гольцов А.Т., Осипов А.Л., Сушина Т.Е. и др. Судебные системы зарубежных стран: учеб. пособие. – М.: Норма, 2018. – С. 56–68; Судебные системы Европы и Евразии: научно-энциклопедическое издание: в 3 т. Т. 1. Западная и Северная Европа / под ред. Р.А. Курбанова, Р.А. Гурбанова. – М.: Проспект, 2019. – С. 176–194.

Трибунал малой инстанции рассматривает дела в пределах обслуживаемого судебного участка. К его компетенции относится рассмотрение дел по спорам при цене иска менее 10 тыс. евро, спорам о выселении, об условиях погребения, по спорам, вытекающим из соседских отношений, уплаты таможенных платежей, исполнения обязательств по потребительским кредитам и другие. По уголовным делам трибунал малой инстанции разрешает дела по правонарушениям, за совершение которых предусмотрено наказание в виде штрафа

Дела рассматриваются судьей единолично в порядке упрощенного производства.

Судьи трибуналов малой инстанции также наделены некоторыми административными полномочиями: оформление и выдача нотариальных актов.

Решения трибуналов большой инстанции обжалуются в апелляционные суды. Пересмотр решений трибуналов малой инстанции производится только в кассационном порядке.

Апелляционный суд рассматривает уголовные и гражданские дела. Во Франции насчитывается 30 апелляционных судов, юрисдикция которых распространяется на территорию нескольких департаментов (от 2 до 4), и пять апелляционных судов, действующих в «заморских территориях».

В апелляционных судах имеется несколько палат по уголовным и по гражданским делам. Так, например, в Парижском апелляционном суде 25 палат, в Лионском – 7. Дела рассматриваются в составе трех или пяти судей. Палаты по уголовным делам в составе председателя палаты и двух судей рассматривают апелляционные жалобы на постановления нижестоящих судов, вынесенные по делам об уголовных деликтах и проступках. В составе каждого апелляционного суда имеется одна или несколько обвинительных камер, состоящих из председателя камеры и двух судей. Обвинительная камера выступает как орган контроля за предварительным следствием, а также как орган предания суду.

Палаты по гражданским делам рассматривают апелляционные жалобы на решения, вынесенные нижестоящими судами, а также торговыми трибуналами.

Суды ассизов рассматривают дела о наиболее тяжких преступлениях, которые переданы обвинительной палатой. Суд ассизов иногда именуют судом присяжных. Ассизы вместе с профессиональными судьями решают вопросы виновности и наказуемости лица.

Кассационный суд возглавляет систему общих судов. Кассационный суд включает шесть палат: пять по гражданским делам и одну по уголовным. Состоит из председателя суда, шести председателей палат, 84 членов суда, 36 советников-докладчиков. Для заседания палаты необходим кворум из пяти членов, обладающих правом решающего голоса. Дело по жалобе может быть пересмотрено и в смешанной палате. Такое рассмотрение возможно, когда вопрос относится к компетенции нескольких палат и имеются основания полагать, что будут приняты взаимоисключающие решения. В исключительных случаях дело может быть рассмотрено пленарным заседанием Кассационного суда.

В компетенцию Кассационного суда входит рассмотрение кассационных жалоб на постановления нижестоящих судов. При этом суд рассматривает жалобы лишь по вопросам права, а не факта. Отменяя решение или приговор нижестоящего суда, Кассационный суд обычно направляет дело на новое рассмотрение в другой суд такого же уровня со своими рекомендациями. Если же фактические обстоятельства дела не вызывают сомнений, Кассационный суд вправе вынести собственное окончательное решение.

Помимо традиционной кассации Кассационный суд в исключительном порядке рассматривает ревизионные жалобы в отношении вступивших в законную силу судебных актов, содержащих ошибки факта, а также осуществляет пересмотр судебных решений в связи с решениями Европейского суда по правам человека о нарушении французскими властями положений Европейской конвенции.

Система административных судов Франции является трехуровневой и состоит из административных трибуналов, административных апелляционных судов и Государственного совета. Вопросы организации и процедуры принятия ими решений регламентированы Кодексом административной юстиции Франции.

Административный трибунал рассматривает в качестве суда первой инстанции споры между гражданами и органами государственной власти или должностными лицами, осуществляющими управленческие функции (административно-правовые споры). В настоящее время действует 36 таких судов.

Административный апелляционный суд пересматривает решения административных трибуналов своего округа и постановления префектов региона о препровождении иностранцев до границы. Данные суды разделены на специализированные палаты. Большинство решений при-

нимается в обычном составе суда, состоящем из пяти советников. Советники апелляционных судов отбираются из числа советников административных трибуналов, имеющих стаж работы не менее шести лет, в том числе не менее четырех лет в судебной секции.

Государственный совет является высшим административным судом Франции и главным консультативным органом правительства по вопросам самоуправления. Он рассматривает дела в качестве суда кассационной, а в исключительных случаях – первой и апелляционной инстанций.

В составе Государственного совета образованы административные секции, осуществляющие консультативные функции по запросам определенных смежных министерств, и судебная секция, которая занимается разрешением споров.

Дела по принципиальным вопросам права пересматривает Ассамблея юстиции, состоящая из 17 членов Государственного совета. Единобразие административной правоприменительной практики обеспечивается тем, что любой административный суд вправе по сложному вопросу обратиться с соответствующим запросом в Государственный совет. Обращение подлежит рассмотрению в трехмесячный срок. Рассмотрение дела в данном случае приостанавливается.

Специализированные суды общей юрисдикции по гражданским делам довольно многочисленны. К судам особой подсудности относятся торговые трибуналы, суды по трудовым спорам, социальные суды, паритетные суды по делам аренды сельскохозяйственных угодий, трибуналы по морским торговым делам и др. Эти суды имеют ограниченную компетенцию и рассматривают дела в периоды сессий, т.е. не на постоянной основе. Судьи данных судов не являются профессиональными судьями. Они избираются для рассмотрения конкретного дела. Выбор определяется наличием у кандидата необходимых знаний и профессионального опыта в сфере спорных правоотношений. Например, судьи торговых трибуналов должны быть специалистами в области торговли и заниматься коммерческой деятельностью более пяти лет. При рассмотрении дела обязательно проведение примирительных процедур. В компетенцию торговых судов входит: рассмотрение споров между участниками торговых сделок, дела, связанные с ликвидацией предприятий, споры об аренде помещений, ликвидации торгового товарищества.

Морские торговые суды действуют периодически при морском ведомстве. Их компетенция распространяется на случаи нарушения уголовного законодательства в сфере торгового мореплавания. Суды воо-

руженных сил действуют только в военное время. Кроме того, существуют военные суды для рассмотрения дел о правонарушениях военнослужащих, размещенных за границей. В мирное время дела о правонарушениях военнослужащих подсудны судам общей юрисдикции.

Политическая юстиция представлена в виде двух органов: 1) Высокая палата правосудия; 2) Палата правосудия Республики. Высокая палата правосудия предназначена для рассмотрения дел о государственных преступлениях Президента Республики. Она состоит исключительно из парламентариев.

Палата правосудия Республики предназначена для рассмотрения дел членов правительства при совершении ими правонарушений, связанных с исполнением своих обязанностей. Состоит из 15 судей, 12 из них – парламентарии, 3 – судьи Кассационного суда.

Возникли и новые специальные суды, например суд по делам несовершеннолетних. Суд по делам несовершеннолетних рассматривает уголовные дела о проступках и деликтах, совершенных лицами в возрасте от 13 до 18 лет. Судьи таких судов не вправе вынести решение о назначении уголовного наказания. Они лишь могут освободить несовершеннолетнего от уголовного преследования, применить к нему меры воспитательного воздействия, защиты, помощи или надзора.

Kumai

В Китае правосудие осуществляется общими и специальными судами. К общим судам относятся: 1) Верховный народный суд; 2) местные народные суды (высшей, средней и низшей степени)¹⁵¹.

Высшим судебным органом является Верховный народный суд. На него возлагается исполнение высших судебных функций и осуществление надзора за местными народными судами всех степеней и специальными народными судами. В состав Верховного народного суда входят председатель, заместители председателя, председатели палат Верховного народного суда, их заместители и судьи. Верховный народный суд учреждает Палату по уголовным делам, Палату по гражданским делам, Палату по экономическим делам, Палату по административным делам и другие палаты, учреждаемые в случае необходимости. Кроме того, в

¹⁵¹ *Бибило В.Н.* Судебные системы зарубежных стран. – Минск: Право и экономика, 2013. – С. 86; *Гольцов А.Т., Осипов А.Л., Сушина Т.Е. и др.* Судебные системы зарубежных стран: учебное пособие. – М.: Норма, 2018. – С. 162–178.

структуру Верховного народного суда входят также канцелярия, департамент кадров, департамент юстиции, административный департамент, управление делами, управление по делам судей-ветеранов, управление по иностранным делам, департамент образования.

Председатель Верховного народного суда избирается на должность и освобождается от должности Всекитайским собранием народных представителей (ВСНП) – высшим органом законодательной власти. Заместители председателя Верховного суда, председатели палат, их заместители, члены Судебной комиссии, судьи назначаются на должность и освобождаются от должности Постоянным комитетом ВСНП, который осуществляет надзор за деятельностью Верховного народного суда.

Полномочия палат Верховного народного суда распределяются следующим образом. Первая палата по уголовным делам рассматривает тяжкие уголовные преступления. Вторая палата по уголовным делам рассматривает, проверяет и принимает решения по жалобам, направленным в Верховный народный суд участниками уголовного судопроизводства на вступившие в силу приговоры и решения. Эта палата осуществляет надзор, чем своевременно исправляет возможные ошибки, допущенные нижестоящими судами в ходе рассмотрения дела. Палата по гражданским делам рассматривает гражданские дела всекитайского масштаба. Палата по экономическим делам рассматривает крупные хозяйственные споры. Палата по административным делам рассматривает административные дела, касающиеся центральных органов государственной власти.

Народные суды. Задачами народных судов являются: рассмотрение уголовных и гражданских дел, разрешение гражданских споров в целях защиты системы диктатуры пролетариата, охраны социалистической законности и общественного порядка, охраны социалистической общенародной собственности, коллективной собственности трудящихся и законной частной собственности граждан, охраны личных свобод, демократических и иных прав граждан, обеспечения успешного проведения социалистической революции и социалистического строительства в стране.

Местные народные суды подразделяются на народные суды низового звена, которые включают: уездные и городские народные суды, народные суды автономных уездов и районные суды городов; народные суды среднего звена, в состав которых входят: народные суды округов внутри провинций и автономных районов, суды, учрежденные внутри

городов центрального подчинения, народные суды городов провинциального подчинения и районного подчинения национальных автономий, а также народные суды автономных округов; высшие народные суды, включающие провинциальные высшие народные суды, высшие народные суды автономных районов и городов центрального подчинения.

Народные суды высших уровней осуществляют надзор за отправлением правосудия народными судами низшего уровня. Народные суды низового уровня могут создавать народные трибуналы в зависимости от специфики местности, населения и рассматриваемых дел. Народные суды низового звена выступают в качестве суда первой инстанции по уголовным и гражданским делам, отнесенным к их компетенции.

Если дело, находящееся на рассмотрении народного суда низового звена, обладает высокой важностью, суд может передать его на рассмотрение народным судом более высокого уровня. Кроме рассмотрения дел в качестве первой инстанции народный суд низового звена занимается разрешением гражданских споров и незначительных правонарушений без проведения судебного разбирательства, а также руководит работой народных согласительных комиссий.

Народные суды среднего звена выступают первой инстанцией по гражданским и уголовным делам, отнесенным к их компетенции законом, а также по делам, переданным им для рассмотрения из народных судов низового звена. Они рассматривают уголовные дела о преступлениях против государственной безопасности; уголовные дела, предусматривающие в качестве наказания пожизненное лишение свободы или смертную казнь; дела о преступлениях, совершенных иностранцами гражданами или совершенных в отношении иностранцев.

Гражданскими делами, отнесенными к компетенции этих судов, являются дела с участием иностранных физических и юридических лиц и дела, переданные на рассмотрение из Верховного народного суда. Также эти суды рассматривают дела об удостоверении патентных прав, о взыскании таможенных пошлин, об обжаловании действий органов государственной власти. Кроме этого, народные суды среднего звена выступают апелляционной и надзорной инстанцией по отношению к решениям народных судов низового звена. В случае если суд среднего звена посчитает необходимым, он может передать дело на рассмотрение высшему народному суду. Высшие народные суды также выступают первой инстанцией по гражданским и уголовным делам, отнесенным к их компетенции законом, а также по делам, переданным им для рас-

смотрения из народных судов среднего звена. Кроме этого, они являются апелляционной и надзорной инстанцией по отношению к решениям этих судов.

Структура нижестоящих народных судов состоит из следующих подразделений: трибунала; отдела апелляций; отдела приема заявлений; судебных отделов. В народных судах создаются гражданские, экономические, уголовные и гражданские отделы, которые являются аналогом судебных коллегий судов Российской Федерации. Некоторые народные суды могут создавать специальные отделы, например ювенальный отдел, отдел по интеллектуальной собственности и др. Высшие народные суды включают в себя: отдел надзора; органы судебно-медицинской экспертизы; центры судмедэкспертизы; административный отдел, научно-исследовательский отдел и политический отдел.

В структуру народных судов также входят отделы уголовного розыска, отделы принудительного исполнения судебных решений. Кроме этого, создаются отделы по компенсациям и партийные ячейки.

Рассмотрение гражданских дел судами в качестве первой инстанции возможно в общей и упрощенной процедуре. Общая процедура используется при рассмотрении большинства гражданских дел. Она состоит из нескольких этапов: заявление иска, судебное заседание и вынесение решения. Упрощенная процедура используется в случаях, когда заявленные требования невелики, обстоятельства дела очевидны, права и обязанности сторон ясны. Дела в упрощенной процедуре рассматриваются судьей единолично. Рассмотрение гражданских дел в порядке апелляции состоит из четырех этапов: подача жалобы, принятие жалобы к рассмотрению, рассмотрение жалобы и вынесение решения.

Уголовные дела в качестве первой инстанции рассматриваются народными судами в общей и упрощенной процедуре. Упрощенная процедура применяется, когда факты очевидны, доказательств вины обвиняемого достаточно, а наказание не является строгим. К особенностям упрощенной процедуры можно отнести возможность рассмотрения дела в отсутствие государственного обвинителя, сокращенные сроки рассмотрения дела, проведение разбирательства одним судьей. Упрощенная процедура может быть заменена общим порядком рассмотрения дела.

Пересмотр решений судов по уголовным делам в порядке апелляции осуществляется коллегиальным составом суда. Участие государственного обвинителя является обязательным. Особенность пересмотра уго-

ловных дел в порядке апелляции – запрет на применение дополнительного наказания.

Кроме этого, для уголовных дел существует специальная процедура пересмотра смертных приговоров. В соответствии с уголовно-процессуальным законом КНР и Конституционным законом «О народных судах КНР» смертные приговоры должны одобряться Верховным народным судом. Дела, по которым смертный приговор был вынесен народным судом среднего звена, должны быть пересмотрены высшим народным судом и переданы в Верховный народный суд для одобрения. Точно так же в Верховный народный суд передаются для одобрения дела, смертные приговоры по которым вынесли высшие народные суды. При этом Верховный народный суд может делегировать полномочия по утверждению смертных приговоров высшим народным судам за совершение таких преступлений, как убийство, изнасилование, ограбление, организация взрыва и других преступлений, создающих серьезную угрозу общественной безопасности.

Специальными судами являются военные суды. Система военных судов включает в себя Военный суд Народно-освободительной армии Китая (НОАК); военные суды военных округов, родов и видов войск; военные суды войсковых соединений и единиц, приравненных к армии. Вышестоящей инстанцией для военных судов является Верховный народный суд. Военные суды состоят из председателя суда, заместителя председателя, двух судебных палат (каждая с председателем и одним заместителем), а также судей и секретарей. В состав военных судов крупных военных округов, родов и видов войск, а также военных судов войсковых соединений и единиц, приравненных к армии, входят председатель и судьи, секретари. Все военные суды образуют судебные комиссии, задачами которых являются обсуждение и изучение важных и трудных дел, а также проблем, связанных с осуществлением судебной деятельности. Военные суды рассматривают уголовные дела военнослужащих действительной службы, уголовные дела штатных работников армии, а также уголовные дела, направленные на рассмотрение военным судом из Верховного народного суда.

В компетенцию морских судов входит рассмотрение в качестве суда первой инстанции споров, связанных с морскими делами и морской торговлей. Эти суды также рассматривают арбитражные споры, неизбежно возникающие в торговом и рыболовном мореплавании. Они не рассматривают уголовные и гражданские дела. Вышестоящим судом

для морского суда выступает соответствующий народный суд, который может проверить решение морского суда в порядке апелляции.

Суды на железнодорожном транспорте являются специальными народными судами, созданными вдоль железных дорог. Система судов на железнодорожном транспорте имеет двухзвенную структуру: суды на железнодорожном транспорте среднего звена, относящиеся к Управлению железных дорог, и суды низшего звена, находящиеся в ведении нижестоящих управлений железных дорог. Судебная деятельность суда на железнодорожном транспорте среднего звена находится под надзором соответствующего народного суда высшей инстанции.

К числу специальных судов можно также отнести суд лесного хозяйства, задачей которого является охрана лесов, рассмотрение дел об уничтожении лесных ресурсов, о серьезных происшествиях, ставших следствием безответственного отношения к лесному фонду. Суды лесного хозяйства низшего звена обычно учреждаются в месторасположении Управления лесного хозяйства (или Управления сплава древесины) в определенном лесодобывающем регионе. В расположении Управления лесного хозяйства района (аймака) или в государственных лесных массивах учреждается суд лесного хозяйства среднего звена.

В КНР не существует административных судов. Их функции выполняют общие суды. В сельской местности жалобы на нарушение административных прав и законных интересов рассматривают органы общественного самоуправления, решения которых могут быть обжалованы в суд.

4. Адвокатура

Англия и Уэльс

Статус, поведение и правила деятельности адвокатов на территории Англии и Уэльса определены Законом о юридических услугах 2007 г., Законом о солиситорах 1974 г. и Руководством для адвокатов по осуществлению профессиональной деятельности 2017 г.

Адвокаты в Англии и Уэльсе делятся на два вида: барристеры и солиситоры¹⁵².

¹⁵² *Бибило В.Н.* Судебные системы зарубежных стран. – Минск: Право и экономика, 2013. – С. 35–36; Судебные системы Европы и Евразии: научно-энциклопедическое издание: в 3 т. Т. 1. Западная и Северная Европа / под ред. Р.А. Курбанова, Р.А. Гурбанова. – М.: Проспект, 2019. – С. 256–260; *Гуценко К.Ф., Головкин Л.В., Филимонов Б.А.* Уголовный процесс западных государств. – С. 84–86.

Корпорация барристеров состоит из четырех «иннов» – объединений. Ее руководящими органами являются Сенат и Совет барристеров. Членом корпорации можно стать после получения высшего юридического образования, прохождения стажировки у опытного адвоката-барристера, длительного курса специального обучения и сдачи квалификационных экзаменов. В Англии насчитывается 8 тыс. практикующих барристеров.

Барристеры делятся на две категории: младшие и старшие. Небольшое число старших барристеров получают звание королевского адвоката в качестве признания их профессионализма.

Барристеры являются юридическими консультантами, выступающими в качестве адвокатов или советников в делах, по которым проводится судебное разбирательство. Барристеры выступают в качестве адвокатов по большинству крупных дел в английских судах, дают письменные и устные консультации по любому вопросу английского права или права Европейского союза. Многие барристеры выступают в качестве адвокатов в арбитражных разбирательствах по международным и коммерческим делам в рамках Лондонского Международного арбитражного суда и Международной торговой палаты. Барристеры выполняют поручения по любому вопросу права Европейского союза и готовят дела на представление в комиссию, суды Европейского союза и Суд по правам человека.

Практикующие барристеры независимы и самостоятельны в своей деятельности.

Солиситоры – самая большая группа английских адвокатов. Их около 50 тыс. Солиситор лично консультирует клиентов, ведет дела, обеспечивает подготовительную часть судебных жалоб, опрашивает свидетелей, т.е. непосредственно контактирует с клиентами. Солиситоры занимаются исками о причинении вреда здоровью, выступают в качестве консультантов по юридическим вопросам, участвуют от имени своих клиентов в уголовном процессе. Кроме того, солиситоры осуществляют консультирование по вопросам семейного права, а также предоставляют консультации предприятиям по вопросам найма сотрудников, составлению контрактов, участию в конкурентной борьбе.

При работе с клиентами солиситоры должны соблюдать определенные правила: действовать в интересах клиента; отказаться от ведения дела в случае возникновения конфликта интересов; обеспечивать конфиденциальность информации о клиенте; хранить деньги клиентов на от-

дельном счете; исполнять свои обязательства перед клиентом. Исключением из обязанности действовать в интересах клиента является ситуация, когда такие действия противоречат обязанности солиситора обеспечивать законность в качестве «должностного лица Верховного суда».

Профессиональной организацией солиситоров Англии и Уэльса является Общество юристов, руководящим органом которого является Совет, полномочия которого заключаются в регулировании деятельности юристов. Совет состоит из 75 членов, выбираемых из солиситоров по округам либо назначаемых по их соответствующим специализациям. Все специалисты регистрируются в Реестре. Солиситоры, желающие вести практику, ежегодно должны получать от Общества юристов сертификат на ведение практики, который является гарантией профессионализма солиситора.

Солиситоры, проработавшие в своей должности не менее 10 лет, могут быть рекордерами, т. е. совмещать обязанности адвоката и судьи в Суде Короны. Те солиситоры, которые имеют стаж работы не менее 5 лет, могут быть назначены окружными судьями, а некоторые могут быть назначены судьей магистратского суда. С 1990 г. солиситоры могут получать мантию, т. е. перейти в разряд барристеров. Генеральный солиситор – заместитель Генерального атторней.

Генеральный атторней – высшее должностное лицо британского общества адвокатов. Его основная функция – поддерживать обвинение в суде по особо важным уголовным делам. Он является членом Парламента, но не может быть членом кабинета министров.

США

Адвокатура США предназначена для оказания юридической помощи¹⁵³, адвокаты не делятся на какие-либо категории, что не исключает их специализации. Если обвиняемый не в состоянии воспользоваться услугами адвоката, он имеет право на бесплатную юридическую помощь. Однако во многих штатах правом на бесплатную юридическую помощь пользуются лишь те обвиняемые, которым грозит лишение свободы или смертная казнь.

Для занятия адвокатской деятельностью на федеральном уровне или в соответствующем штате требуется получить разрешение (патент или

¹⁵³ Библио В.Н. Судебные системы зарубежных стран. – Минск: Право и экономика, 2013. – С. 50.

лицензию), которое выдается при наличии высшего юридического образования и сдачи специального экзамена, организуемого судами. Право на адвокатскую практику ограничивается пределами одного штата либо федеральным уровнем. Работа в другом штате возможна при условии сдачи нового экзамена либо получения нового разрешения¹⁵⁴.

Американские адвокаты действуют в составе адвокатских контор или самостоятельно. В масштабах всей страны деятельность этих объединений координируется и направляется Американской ассоциацией адвокатов, которая способствует поддержанию высокого профессионального уровня адвокатуры.

От решения Американской ассоциации адвокатов зависит допуск к юридической профессии (дача рекомендации или выдача патента) и регулирование вопросов адвокатской деятельности. Более того, только член ассоциации может заниматься частной адвокатской практикой.

Германия

Деятельность и организация адвокатуры в Германии регламентирована Законом об адвокатуре от 1 августа 1959 г., Федеральным положением об оплате услуг адвокатов от 26 июля 1957 г. и профессиональным Уставом адвокатов от 11 марта 1997 г.

Адвокатура в Германии представляет собой достаточно организованную систему, в которой адвокатом может быть только член адвокатской палаты. Адвокатские палаты учреждены в каждой земле ФРГ при высших судах и находятся под правовым (только правовым, но не административным) надзором земельных органов юстиции. Все они включены в Федеральную палату адвокатов, которая определяет порядок осуществления профессиональной деятельности адвокатов на территории Германии. Органами управления Федеральной палаты адвокатов являются президиум и собрание адвокатов. Органами управления земельных палат – президиум, правление и собрание.

Адвокат – это профессиональный независимый консультант, который выполняет функции представителя по различным правовым вопросам, в том числе и в рамках судебного разбирательства¹⁵⁵. Разрешение на занятие

¹⁵⁴ Правовые системы стран мира. Энциклопедический справочник. – С. 616.

¹⁵⁵ *Бибилло В.Н.* Судебные системы зарубежных стран. – Минск: Право и экономика, 2013. – С. 62; Судебные системы Европы и Евразии: научно-энциклопедическое издание: в 3 т. Т. 1. Западная и Северная Европа / под ред. Р.А. Курбанова, Р.А. Гурбанова. – М.: Проспект, 2019. – С. 85–88.

адвокатской практикой выдается соответствующим земельным судебным управлением. Как правило, адвокат получает разрешение на занятие адвокатской практикой по гражданским делам при определенном суде. Что касается уголовных дел, то защитником по ним может выступать любой адвокат на территории ФРГ. Преподаватели права германских университетов также допущены к выступлению в качестве защитников.

Допуск к адвокатской профессии обусловлен наличием немецкого диплома о высшем юридическом образовании или сдачей специального квалификационного экзамена (предусмотрен для граждан ЕС, имеющих национальное юридическое образование). Для работы в высших земельных судах требуется пятилетний стаж работы в качестве адвоката в участковых (местных) и земельных (окружных) судах. Решение о допуске (приеме) в адвокатуру принимается земельным органом юстиции с учетом мнения правления соответствующей палаты и предполагает создание организационных условий для работы (устройство канцелярии). Такое решение означает предоставление права работать в определенном суде или судах, при которых адвокат считается зарегистрированным. Решение о допуске вступает в силу после принесения адвокатом присяги в соответствующем суде. По решению министра юстиции ФРГ наиболее опытные адвокаты, отобранные специальной комиссией, допускаются к ведению дел в Верховном суде ФРГ¹⁵⁶.

Адвокаты могут работать индивидуально либо в составе какой-либо организационно-правовой структуры (товарищество, партнерское общество и т.п.). Для защиты своих профессиональных интересов адвокаты создают профессиональные союзы (например, Немецкий адвокатский союз).

Адвокаты в Германии выполняют следующие функции: дают консультации по юридическим вопросам; выступают представителями клиентов в гражданском процессе (в суде и во внесудебных органах); защищают обвиняемого или подсудимого по уголовному делу в суде и/или органах следствия. В рамках уголовного дела адвокат также может выступать представителем потерпевшего. Адвокат может заключить договор с клиентом на управление имуществом последнего и выполнять функции юрисконсультов, но на основе специального договора.

¹⁵⁶ Жалинский А., Рёрхт А. Введение в немецкое право. – С. 268–278; Правовые системы стран мира. Энциклопедический справочник. – С. 174–175.

Адвокаты имеют право выступать во всех участковых судах, а также в качестве адвоката обвиняемого по уголовному делу в любом другом суде. По гражданским делам адвокат может выступать только в земельном суде или Высшем суде земли, в которых они допущены к практике. Участие адвоката при рассмотрении дел в этих судах является обязательным. В Федеральном верховном суде и в высших судах земель могут выступать только адвокаты при этих судах.

В случае если представительство сторон через адвокатов не является обязательным, спор может вестись в суде самими сторонами или через любое другое лицо, обладающее гражданской процессуальной дееспособностью.

Франция

Во Франции нет единой национальной адвокатуры. По сути, французская адвокатура – это совокупность местных адвокатур (своего рода коллегий), учреждаемых при трибуналах большой инстанции. Они независимы друг от друга и управляются выборным органом – Советом ордена адвокатов (в адвокатурах, насчитывающих менее восьми членов, роль такого Совета выполняет суд), осуществляющим прием в адвокатуру и разрешающим дисциплинарные вопросы. Во главе адвокатуры стоит избираемый сроком на два года старейшина (председатель, президент, руководитель), наделенный рядом полномочий (представительство, разрешение профессиональных разногласий, рассмотрение жалоб и др.)¹⁵⁷.

Адвокатура выполняет следующие задачи: 1) консультативная деятельность; 2) оказание юридической помощи сторонам; 3) представительство в судах¹⁵⁸.

Отдельная адвокатура, состоящая из 60 членов, создана при Кассационном суде Франции. Она возглавляется президентом, назначаемым сроком на три года министром юстиции по представлению Совета данной адвокатуры.

¹⁵⁷ Правовые системы стран мира. Энциклопедический справочник. – С. 730; *Осакве К.* Сравнительное правоведение в схемах: Общая и Особенная части. – М., 2000. – С. 77–82; *Гуценко К.Ф., Головки Л.В., Филимонов Б.А.* Уголовный процесс западных государств. – С. 310–314.

¹⁵⁸ *Бибило В.Н.* Судебные системы зарубежных стран. – Минск: Право и экономика, 2013. – С. 69.

Местные адвокатуры сотрудничают между собой и имеют общий координационный центр – Национальный совет, избираемый их представителями. Для занятия адвокатской практикой членство в адвокатуре является обязательным. Адвокат может принимать участие в рассмотрении дел лишь в том суде, при котором учреждена соответствующая адвокатура.

Адвокаты, действующие при Кассационном суде, вправе выступать также в Государственном совете (высшая инстанция административной юстиции), Конституционном совете (суд конституционного надзора) и нижестоящих судах. Иные полномочия адвоката не имеют территориальных ограничений.

Для обеспечения защиты интересов участников процесса при Кассационном суде, аккредитованы адвокаты, специализирующиеся по различным отраслям права. Они обладают монополией на представительство сторон в суде, за исключением споров, связанных с выборами (как в профессиональной, так и в политической сфере), вынесенных на судебное рассмотрение. Адвокат во Франции пользуется иммунитетом. Это означает, что он обладает полной свободой слова в ходе судебного разбирательства, исключая случаи нанесения оскорблений и клеветы.

Для поступления в адвокатуру претенденту необходимо иметь французское гражданство либо гражданство государства-члена ЕС или государства – стороны соглашения о европейском экономическом пространстве, либо гражданство государства, предоставившего французам право осуществления профессиональной деятельности на своей территории на таких же условиях, на которых её граждане могут осуществлять профессиональную деятельность на территории Франции, с учетом решений Совета ЕС в отношении групп государств и заморских территорий в Европейском экономическом союзе, либо иметь статус беженца или апатрида, находящихся под защитой Бюро Франции по защите беженцев и апатридов; высшее юридическое образование (диплом магистра права), окончить одногодичную профессиональную школу (центр) подготовки адвокатов (диплом адвоката) и пройти двухгодичную стажировку в качестве адвоката-стажера (диплом о прохождении стажировки) с правом работы в адвокатской конторе. Только после этого он может быть принят в адвокатуру, внесен в перечень адвокатов и допущен к самостоятельной практике (индивидуально либо как штатный юрист в адвокатской конторе, либо как партнер в адвокатском товариществе).

Кандидатам в адвокатуру при Кассационном суде требуется дополнительное годичное обучение в этой адвокатуре и сдача профессионального экзамена, после которого необходимо пройти еще двухгодичную подготовку по специально разработанной программе¹⁵⁹.

Китай

Действующая редакция Уголовно-процессуального кодекса КНР (от 17 марта 1996 г.) не предусматривает определения понятия «адвокат». Официальное определение дано в Законе КНР от 07.01.1997 «Об адвокатах и юридическом консультировании»¹⁶⁰.

В ст. 2 данного Закона указано, что адвокат – это лицо, которое по закону получило лицензию на право осуществлять адвокатскую деятельность и оказывать юридические услуги обществу. Исходя из определения понятия «адвокат», можно сделать вывод, что адвокат – это специалист по юридическим вопросам, имеющий профессиональные знания и опыт. Получение права осуществлять адвокатскую деятельность обусловлено соблюдением определенного порядка. Согласно ст.ст. 5–8 Закона КНР об адвокатуре статус адвоката вправе приобрести лицо, которое имеет высшее образование, сдало единый общегосударственный экзамен на право осуществлять адвокатскую деятельность. Указанное лицо также должно иметь стаж работы в адвокатуре не менее одного года.

Применительно к разным видам процесса адвокат занимает различное положение: в уголовном процессе он – защитник, т.е. защищает права и законные интересы подозреваемого, обвиняемого, а в гражданском судопроизводстве он – представитель, т.е. представляет интересы той или иной стороны.

В соответствии со ст. 25 Закона адвокаты могут заниматься следующими делами:

1) принимать назначения от граждан, юридических лиц и других организаций на выполнение работы юрисконсульта;

¹⁵⁹ Судебные системы Европы и Евразии: научно-энциклопедическое издание: в 3 т. Т. 1. Западная и Северная Европа / под ред. Р.А. Курбанова, Р.А. Гурбанова. – М.: Проспект, 2019. – С. 198–201.

¹⁶⁰ Закон КНР от 07.01.1997 «Об адвокатах и юридическом консультировании» [Электронный ресурс]. – URL: http://www.chinaruslaw.com/RU/LawService/002/2011714142845_325298.htm (дата обращения: 22.01.2020).

2) принимать предложения сторон, участвующих в тяжбе, о назначении юридического представителя в гражданских и административных делах и участии в процессе;

3) принимать предложения подозреваемых в уголовном деле о предоставлении им консультаций, действовать в качестве их представителей при подаче жалоб в суд и обращении с просьбой об освобождении под залог; принимать назначение от подозреваемого в уголовном деле или от обвиняемого, или принимать назначение народным судом на должность защитника; принимать предложения от частной стороны, самостоятельно выступающей в качестве обвинителя, от пострадавшего или от их близких родственников о назначении представителем и участии в судебном процессе;

4) действовать в качестве представителя при подаче апелляций;

5) принимать назначение от стороны, участвующей в тяжбе, на участие в посредничестве и арбитраже;

6) принимать назначение от стороны, участвующей в тяжбе, на участие в деле и оказании юридических услуг без участия в судебном процессе;

7) отвечать на вопросы, касающихся законодательства и составления документов для судопроизводства и других юридических документов.

Адвокаты могут осуществлять деятельность через адвокатские конторы. Адвокатские конторы – это организации, в которых практикуют адвокаты.

Адвокатская контора должна соответствовать следующим требованиям:

1) иметь свое название, адрес и устав;

2) иметь имущество стоимостью более 100 000 юаней;

3) иметь адвоката, соответствующего требованиям, указанным в Законе.

Адвокатские конторы, финансируемые государством, должны, в соответствии с законом, самостоятельно вести адвокатскую деятельность и отвечают по своим обязательствам своим имуществом.

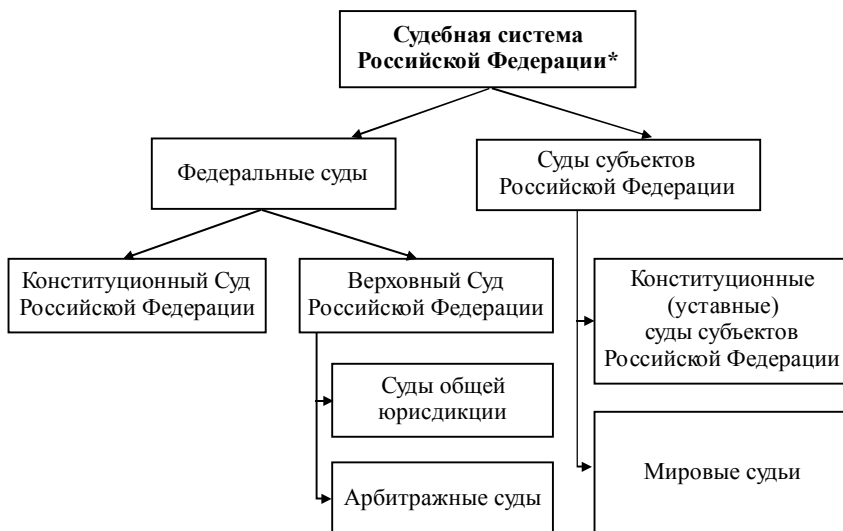
Адвокаты могут образовать кооперативную адвокатскую контору и отвечать по своим обязательствам всем своим имуществом или организовать адвокатскую контору на основе партнерства. Партнеры несут неограниченную и совместную ответственность за эту адвокатскую контору.

ПРИЛОЖЕНИЯ

1. Схемы и материалы для изучения отдельных тем

Схема 1. Судебная система Российской Федерации

Судебная система России – это предусмотренная законом и действующая на территории всей России совокупность судов.



* В Российской Федерации действуют федеральные суды, конституционные (уставные) суды и мировые судьи субъектов Российской Федерации, составляющие судебную систему Российской Федерации (ч. 2 ст. 4 ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации»).

Схема 2. Система федеральных судов Российской Федерации

Федеральные суды* – действующая на территории России совокупность предусмотренных федеральными конституционными законами судов, осуществляющих правосудие от имени Российской Федерации и финансируемых из федерального бюджета.

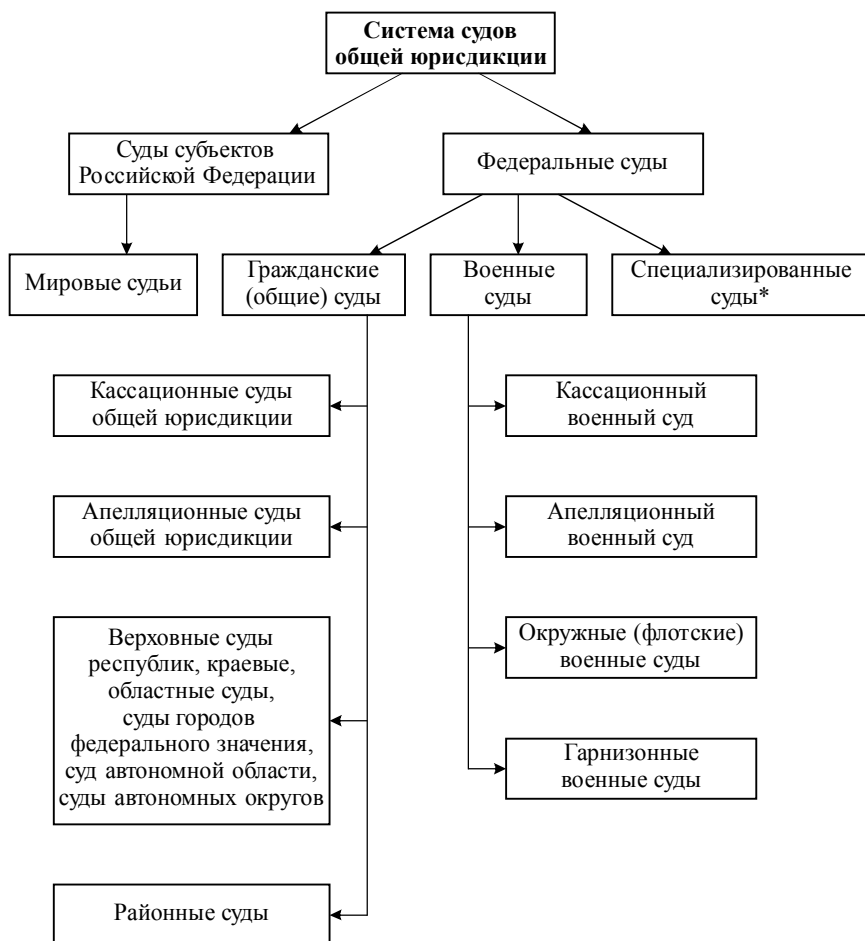


* К федеральным судам относятся:

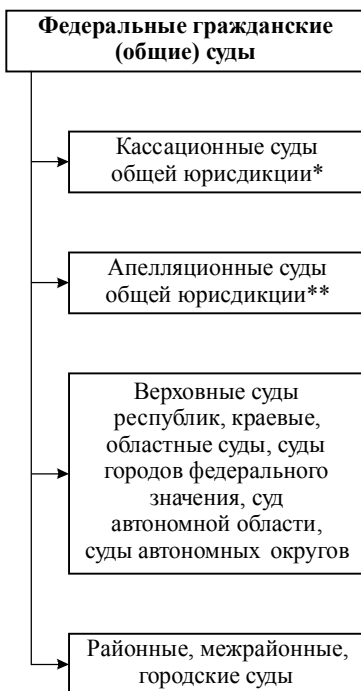
- Конституционный Суд Российской Федерации;
- Верховный Суд Российской Федерации;
- кассационные суды общей юрисдикции, апелляционные суды общей юрисдикции, верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные суды, военные и специализированные суды, составляющие систему федеральных судов общей юрисдикции;

- арбитражные суды округов, арбитражные апелляционные суды, арбитражные суды субъектов Российской Федерации и специализированные арбитражные суды, составляющие систему федеральных арбитражных судов (ч. 3 ст. 4 ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации», ст. 3 ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации»).

Схема 3. Система судов общей юрисдикции



* Специализированные федеральные суды по рассмотрению гражданских и административных дел, подсудных судам общей юрисдикции, а также экономических споров и иных дел, рассматриваемых арбитражными судами, учреждаются путем внесения изменений и дополнений в настоящий Федеральный конституционный закон (ч. 1 ст. 26 ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации»).

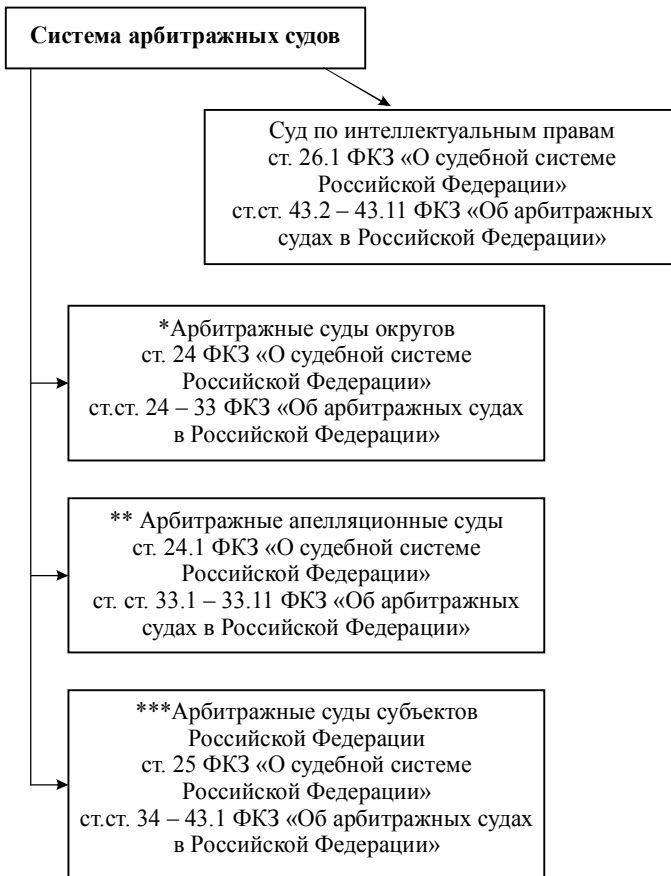
Схема 4. Система федеральных судов общей юрисдикции

Ст. ст. 19.1–21 ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации»

* В Российской Федерации действуют 9 кассационных судов общей юрисдикции (ст. 23.1 ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации»).

** В Российской Федерации действуют 5 апелляционных судов общей юрисдикции (ст. 23.1 ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации»).

Схема 5. Система арбитражных судов

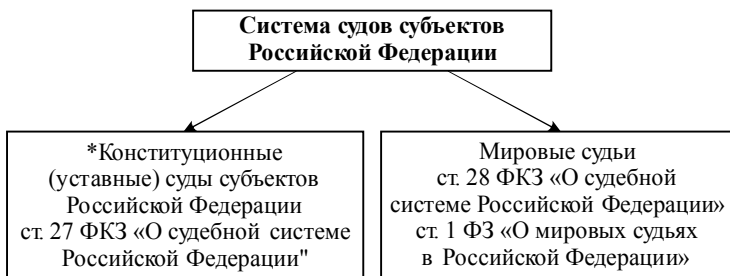


* В Российской Федерации действуют 10 арбитражных судов округов (ст. 24 ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации»).

** В Российской Федерации действуют 21 арбитражный апелляционный суд (ст. 33.1 ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации»).

*** Арбитражные суды республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области и автономных округов (ст. 34 ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации»).

Схема 6. Система судов субъектов Российской Федерации



* Конституционные суды республик, входящих в состав Российской Федерации. Уставные суды иных субъектов Российской Федерации.

Схема 7. Судебная инстанция при осуществлении правосудия

Судебная инстанция – вид судебной деятельности при осуществлении правосудия, выполняемый определенным судом или его структурным подразделением.



Схема 8. Суды, рассматривающие дела по существу (по первой инстанции)

Первая инстанция – вид судебной деятельности при осуществлении правосудия, направленный на рассмотрение правового спора или рассмотрение уголовного дела по существу.

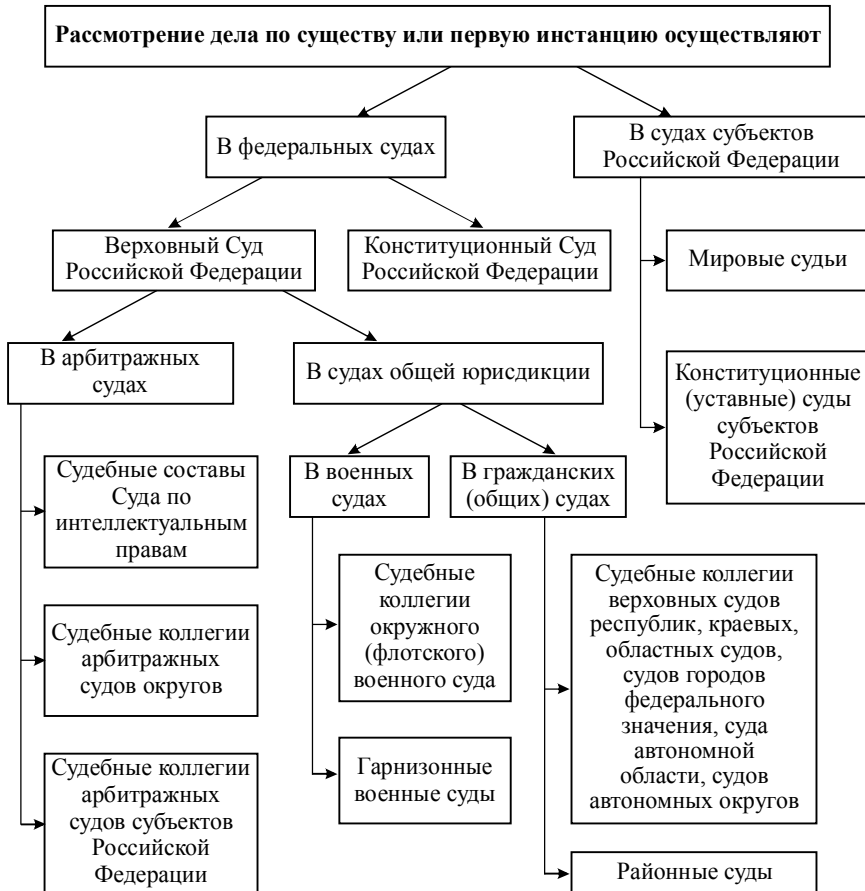
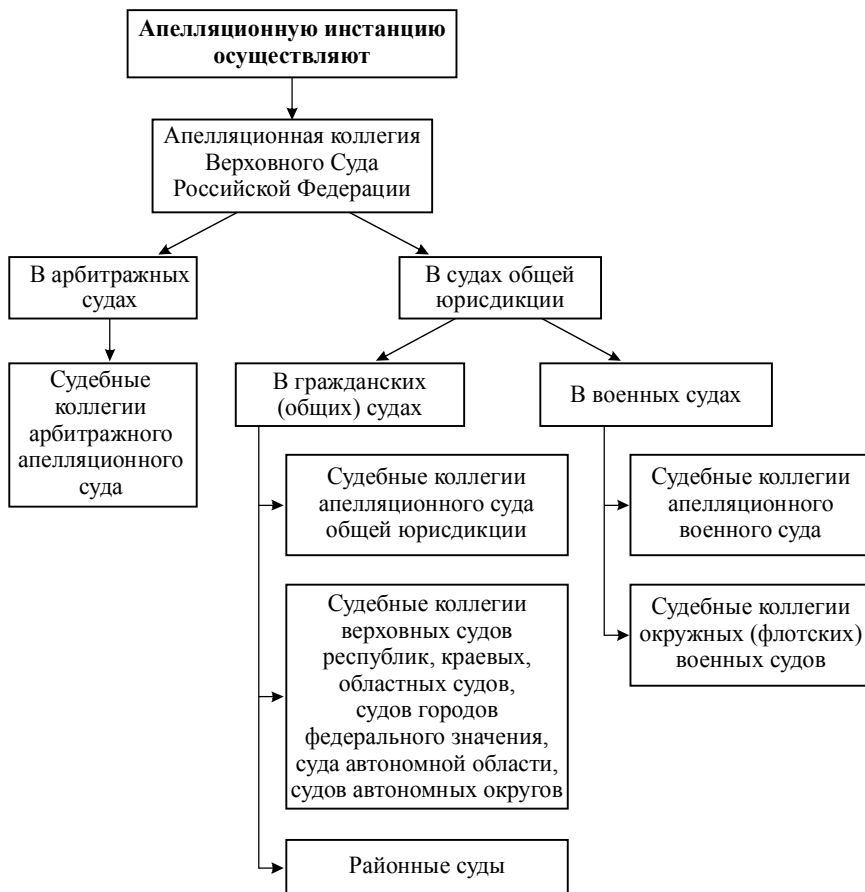


Схема 9. Суды, осуществляющие апелляционную инстанцию

Апелляционная инстанция – вид деятельности суда (судьи) по проверке и пересмотру приговоров, определений, постановлений или решений суда (судьи), не вступивших в законную силу, по правилам производства в суде первой инстанции (по существу).



Ст. ст. 257–272.1 АПК РФ

Ст. ст. 320–335.1 ГПК РФ

Ст. ст. 295–317 КАС РФ

Ст. ст. 389.1–389.36 УПК РФ

Схема 10. Суды, осуществляющие кассационную инстанцию

Кассационная инстанция – вид деятельности суда, осуществляемый в порядке, установленном законом, по проверке законности вступивших в законную силу приговоров, решений, постановлений, определений суда (судьи) первой инстанции в судах общей юрисдикции или арбитражных судах, вступивших в законную силу решений суда апелляционной инстанции по имеющимся в деле и дополнительно представленным материалам.



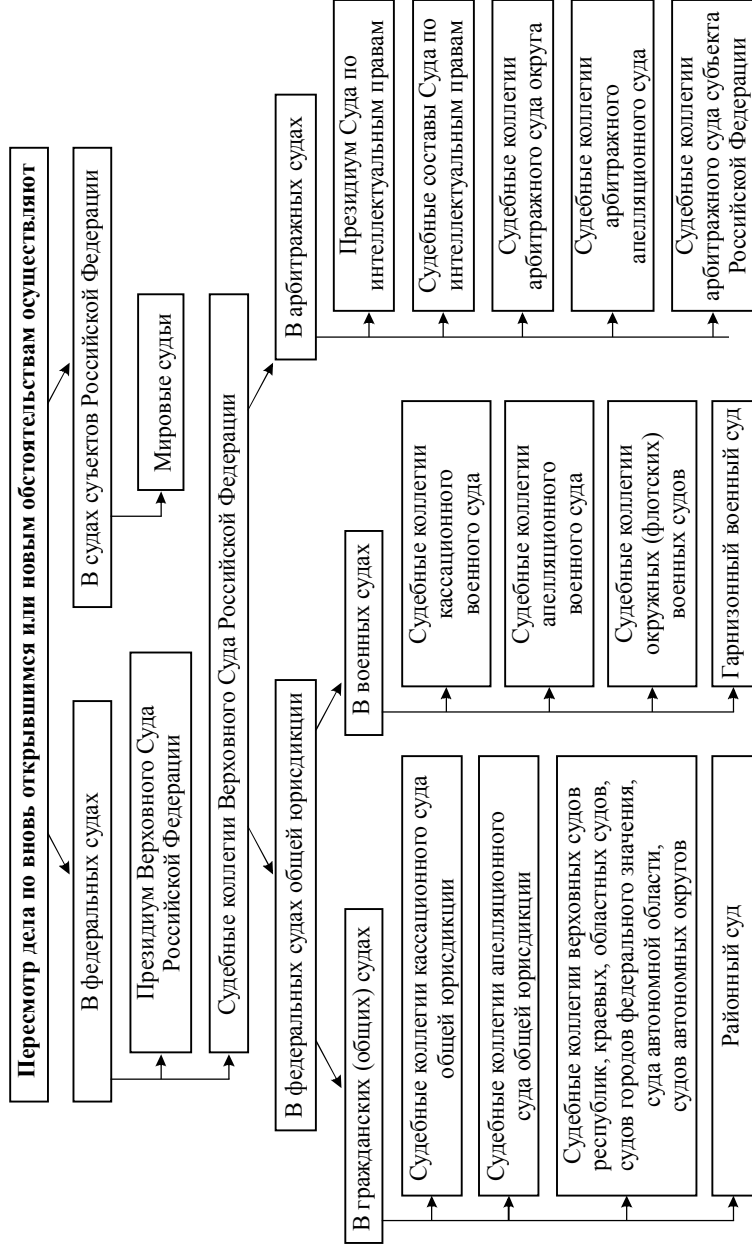
Ст. ст. 273–291.15 АПК РФ

Ст. ст. 376–390.17 ГПК РФ

Ст. ст. 318–331 КАС РФ

Ст. ст. 401.1–401.17 УПК РФ

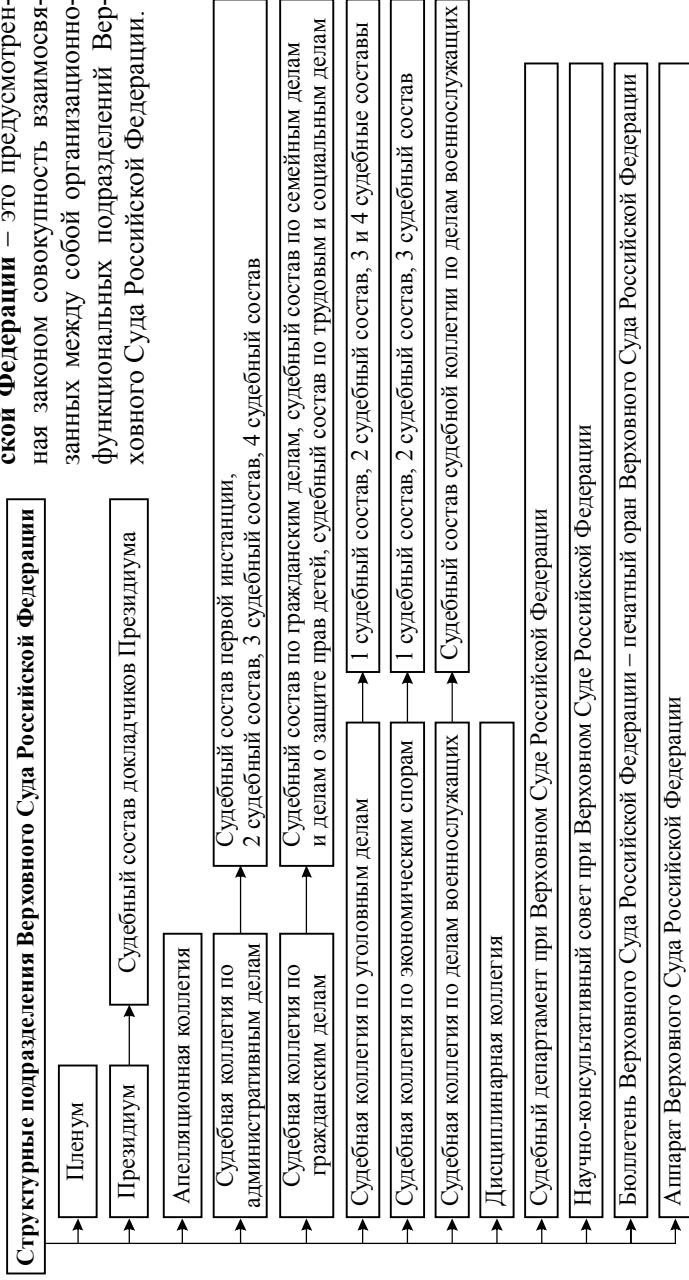
Схема 11. Суды, осуществляющие пересмотр дел по новым или вновь открывшимся обстоятельствам



Ст. ст. 318–332 АПК РФ; ст.ст. 392–397 ГПК РФ; ст.ст. 345–351 КАС РФ; ст. ст. 413–419 УПК РФ

Схема 12. Структура Верховного Суда Российской Федерации

Структура Верховного Суда Российской Федерации – это предусмотренная законом совокупность взаимосвязанных между собой организационно-функциональных подразделений Верховного Суда Российской Федерации.

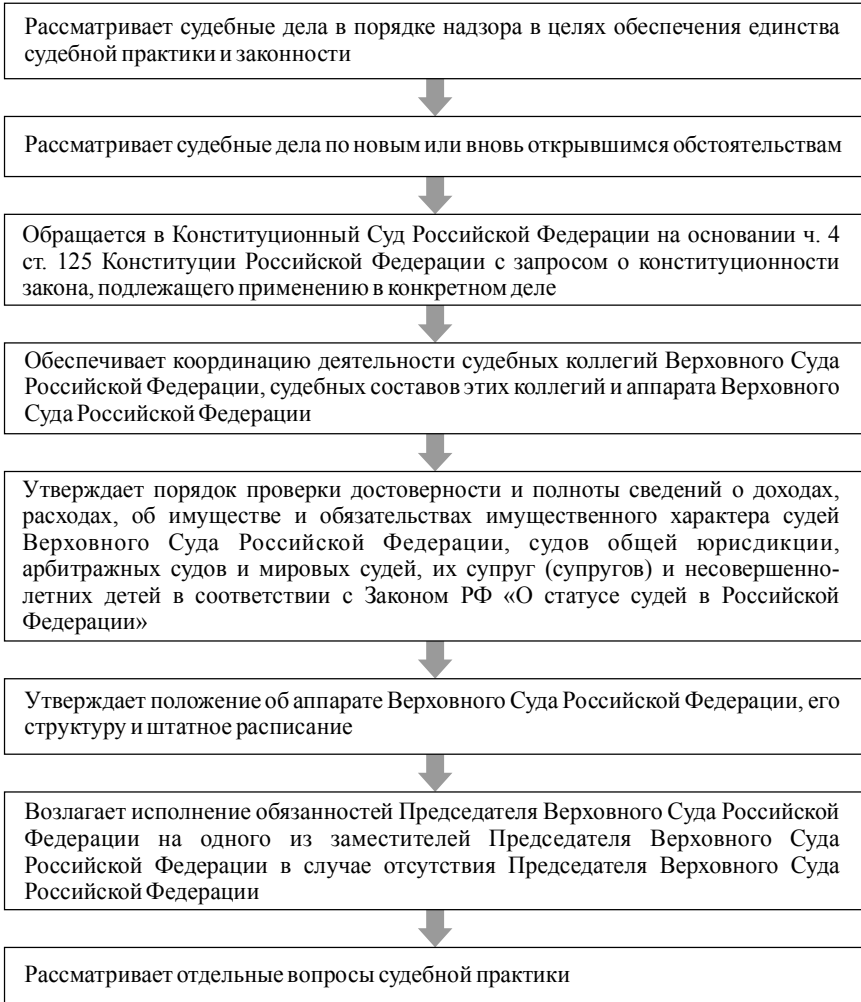


Ст.ст. 3, 5–11, 17, 19, 20 ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации»

Ст. 10 ФКЗ «О военных судах Российской Федерации»

Ст. 1 ФЗ «О судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации»

Схема 13. Компетенция Президиума Верховного Суда Российской Федерации



Ст. 7 ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации»

Схема 14. Компетенция Апелляционной коллегии Верховного Суда Российской Федерации

Рассматривает в качестве суда второй (апелляционной) инстанции дела, подсудные Верховному Суду Российской Федерации, решения по которым в качестве суда первой инстанции вынесены судебными коллегиями Верховного Суда Российской Федерации



Рассматривает в пределах своих полномочий дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам



Обращается в Конституционный Суд Российской Федерации на основании ч. 4 ст. 125 Конституции Российской Федерации с запросом о конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле

Ст. 8 ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации»

Схема 15. Компетенция Дисциплинарной коллегии Верховного Суда Российской Федерации

Рассматривает дела по жалобам на решения Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации и квалификационных коллегий судей субъектов Российской Федерации о досрочном прекращении полномочий судей за совершение ими дисциплинарных проступков



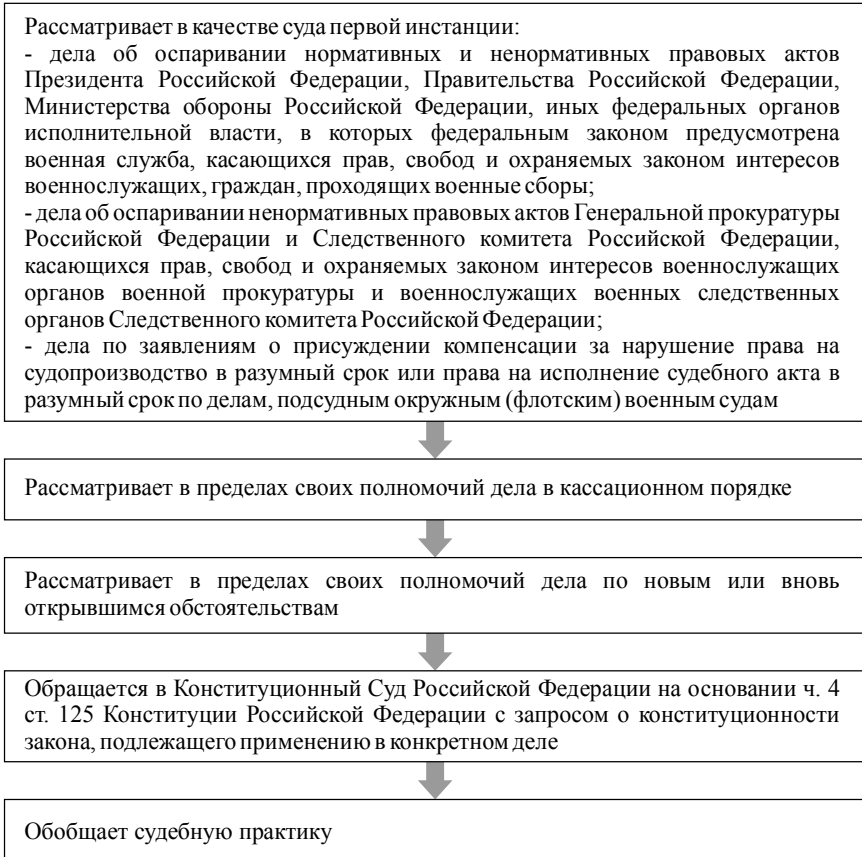
Рассматривает дела по жалобам на решения Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации о наложении дисциплинарных взысканий на судей



Рассматривает дела по жалобам на решения Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации о результатах квалификационной аттестации судей

Ст. 11 ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации»

Схема 16. Компетенция Судебной коллегии по делам военнослужащих Верховного Суда Российской Федерации



Ст. 9 ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации»

Ст. 10 ФКЗ «О военных судах Российской Федерации»

Схема 17. Компетенция Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации

Рассматривает в качестве суда первой инстанции дела, перечисленные в ст. 21 КАС РФ, например:

- дела об оспаривании решений и действий (бездействия) Высшей экзаменационной комиссии по приему квалификационного экзамена на должность судьи по основаниям нарушения процедуры проведения квалификационного экзамена и ее решений об отказе в допуске к сдаче квалификационного экзамена на должность судьи, а также об оспаривании действий (бездействия) указанной экзаменационной комиссии, в результате которых кандидат на должность судьи не был допущен к сдаче квалификационного экзамена;
- дела о приостановлении деятельности политических партий, общероссийских и международных общественных объединений, о ликвидации политических партий, общероссийских и международных общественных объединений, о ликвидации централизованных религиозных организаций, имеющих местные религиозные организации на территориях двух и более субъектов Российской Федерации;
- дела об оспаривании решений (уклонения от принятия решений) Центральной избирательной комиссии Российской Федерации (независимо от уровня выборов, референдума), за исключением решений, оставляющих в силе решения нижестоящих избирательных комиссий, комиссий референдума.

Рассматривает в пределах своих полномочий дела в кассационном порядке

Рассматривает в пределах своих полномочий дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам

Обращается в Конституционный Суд Российской Федерации на основании ч. 4 ст. 125 Конституции Российской Федерации с запросом о конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле

Обобщает судебную практику

Ст. 9 ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации»

Ст. 21 КАС РФ

Схема 18. Компетенция Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации

Рассматривает в качестве суда первой инстанции дела по разрешению экономических споров между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, между высшими органами государственной власти субъектов Российской Федерации



Рассматривает в пределах своих полномочий дела в кассационном порядке



Рассматривает в пределах своих полномочий дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам



Обращается в Конституционный Суд Российской Федерации на основании ч. 4 ст. 125 Конституции Российской Федерации с запросом о конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле



Обобщает судебную практику

Ст.ст. 2 и 9 ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации»

Схема 19. Компетенция Судебной коллегии по уголовным делам и Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

Рассматривают в пределах своих полномочий дела в кассационном порядке



Рассматривают в пределах своих полномочий дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам



Обращаются в Конституционный Суд Российской Федерации на основании ч. 4 ст. 125 Конституции Российской Федерации с запросом о конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле



Обобщают судебную практику

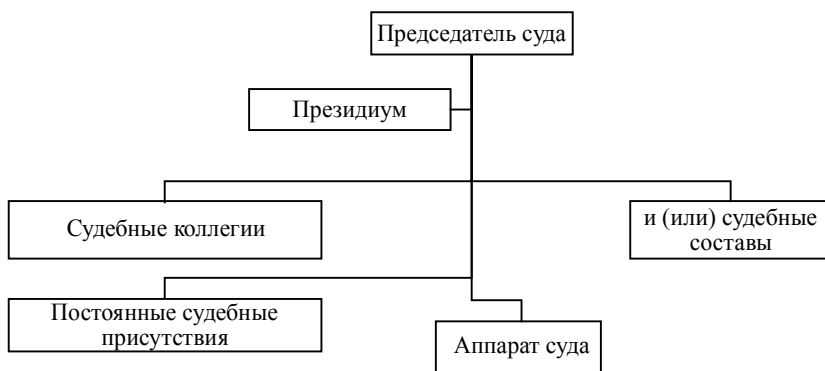
Ст. 9 ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации»

Схема 20. Органы, осуществляющие материально-техническое и организационное обеспечение деятельности судов Российской Федерации



Схема 21. Структура кассационных судов общей юрисдикции, апелляционных судов общей юрисдикции, верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области, судов автономных округов, кассационного военного суда, апелляционного военного суда, окружных (флотских) военных судов, Суда по интеллектуальным правам, арбитражных судов округов, арбитражных апелляционных судов, арбитражных судов субъектов Российской Федерации

Структура судов общей юрисдикции и арбитражных судов – предусмотренная законом совокупность взаимосвязанных между собой организационно-функциональных подразделений судов.

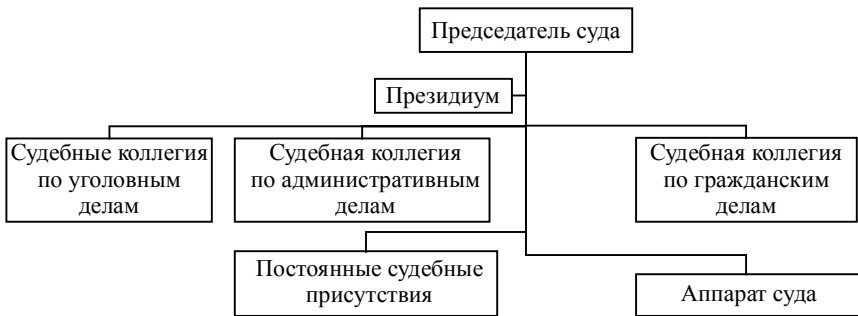


Ст.ст. 12.1, 12.9, 13 ФКЗ «О военных судах Российской Федерации»

Ст.ст. 23.3, 23.11, 24 ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации»

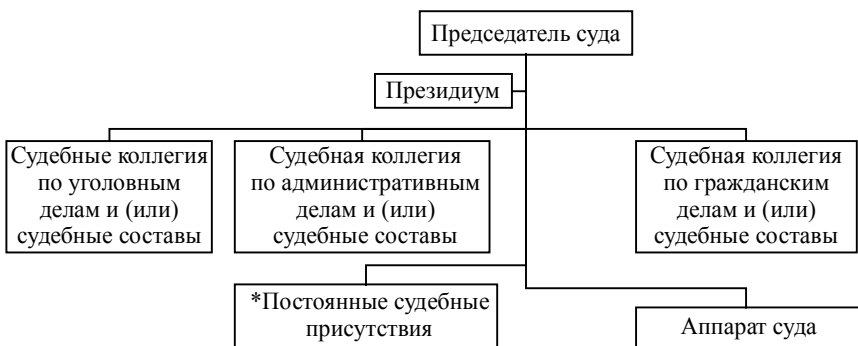
Ст.ст. 25, 33.2, 35, 43.3 ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации»

Схема 22. Структура кассационных судов общей юрисдикции, апелляционных судов общей юрисдикции, верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области, судов автономных округов



Ст. ст. 23.3, 23.11, 24 ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации»

Схема 23. Структура кассационного военного суда, апелляционного военного суда, окружного (флотского) военного суда



* Только в окружных (флотских) военных судах.

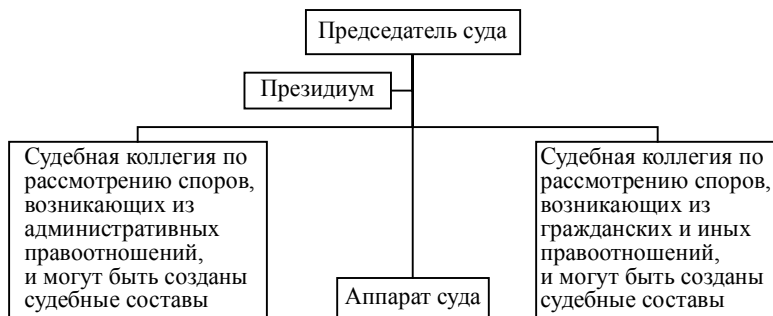
Ст.ст. 12.1, 12.9, 13 ФКЗ «О военных судах Российской Федерации»

Схема 24. Структура Суда по интеллектуальным правам



Ст. 43.3 ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации»

Схема 25. Структура арбитражных судов округов



Ст. 25 ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации»

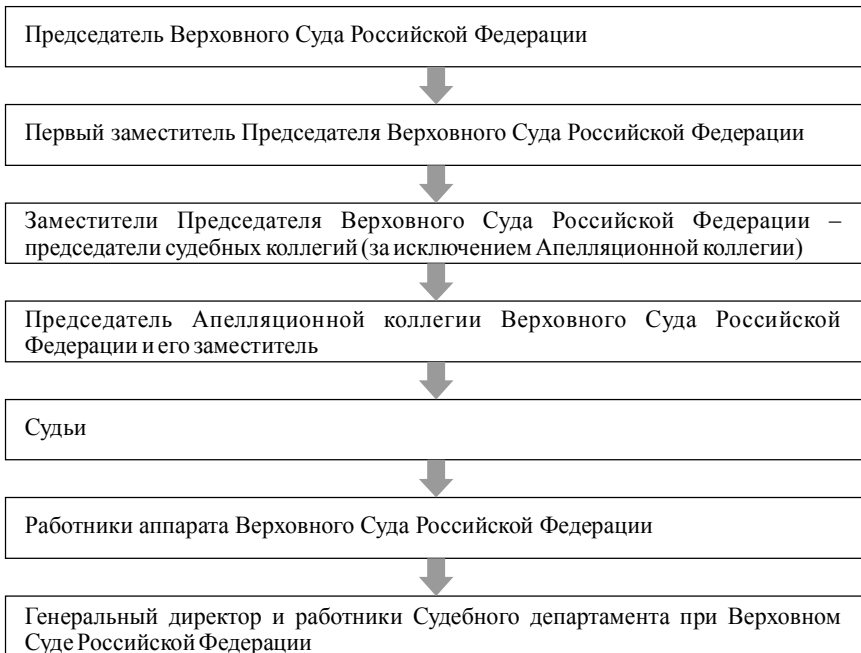
Схема 26. Структура арбитражных апелляционных судов, арбитражных судов субъектов Российской Федерации



Ст. ст. 33.2 и 35 ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации»

Схема 27. Состав Верховного Суда Российской Федерации

Состав Верховного Суда Российской Федерации – это предусмотренный законом или иным нормативным актом перечень (совокупность) штатно-должностных лиц, выполняющих организационно-функциональные обязанности, осуществляющих правосудие или работающих в Верховном Суде Российской Федерации.



Ст.ст. 4, 12–14, 17, 19 ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации»

Ст.ст. 8, 9, 12 ФЗ «О судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации»

Схема 28. Состав кассационных судов общей юрисдикции, апелляционных судов общей юрисдикции, верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области, судов автономных округов, кассационного военного суда, апелляционного военного суда, окружных (флотских) военных судов, Суда по интеллектуальным правам, арбитражных судов округов, арбитражных апелляционных судов, арбитражных судов субъектов Российской Федерации

Состав судов общей юрисдикции или арбитражных судов – это предусмотренный законом или иным нормативным актом перечень (совокупность) штатно-должностных лиц, выполняющих организационно-функциональные обязанности, осуществляющих правосудие или работающих в судах общей юрисдикции или арбитражных судах.



Ст.ст. 12.1, 12.9, 13, 33 ФКЗ «О военных судах Российской Федерации»

Ст.ст. 23.7, 23.8, 23.15, 23.16, 29–31, 38 ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации»

Ст.ст. 32, 33, 33.9, 33.10, 43.10, 43.11, 45 ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации»

Ст. 17 ФЗ «О судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации»

Схема 29. Состав районных судов, гарнизонных военных судов

Ст.ст. 21 и 33 ФКЗ «О военных судах Российской Федерации»

Ст.ст. 33 и 38 ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации»

Ст. 17 ФЗ «О судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации»

Состав структурного подразделения определенного звена судебной системы – это предусмотренный законом или иным нормативным актом перечень штатно-должностных сотрудников и судей структурного подразделения определенного звена судебной системы.

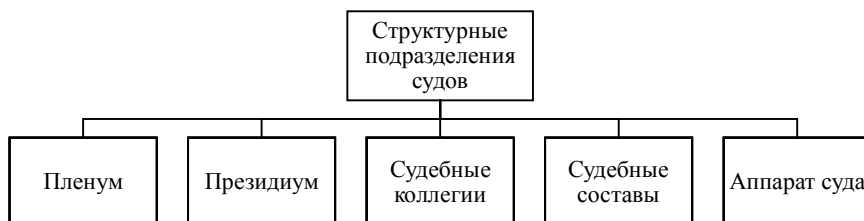
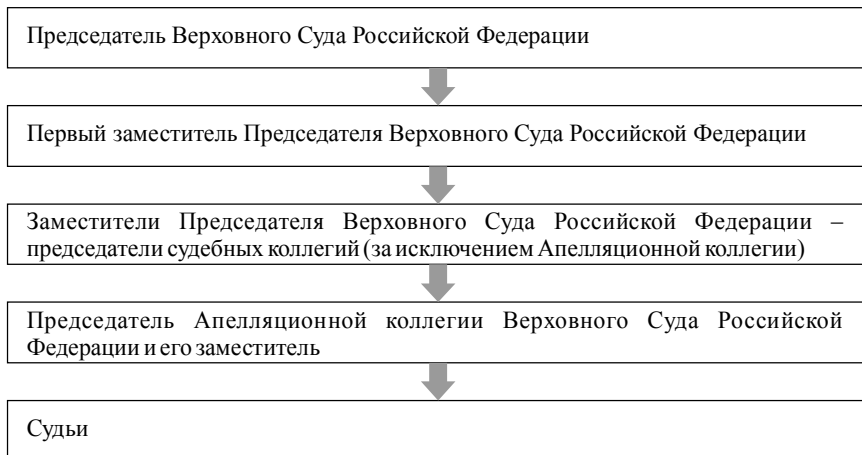


Схема 30. Состав Пленума Верховного Суда Российской Федерации

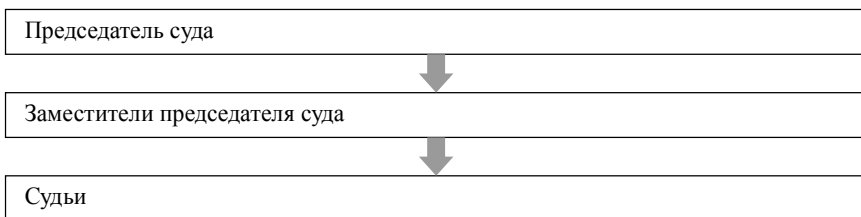
Ст. 5 ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации»

Схема 31. Состав Президиума Верховного Суда Российской Федерации

Ст. 6 ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации»

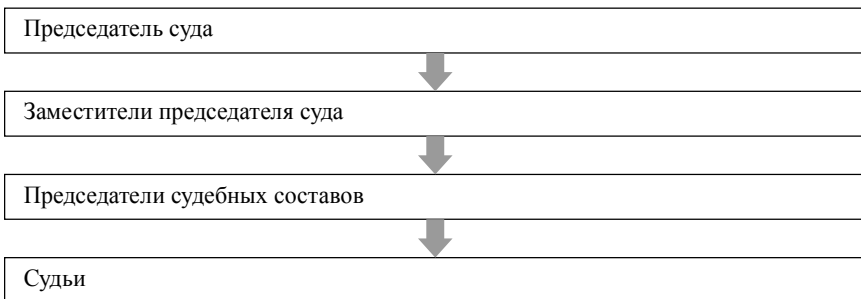
Схема 32. Состав президиумов кассационных судов общей юрисдикции, апелляционных судов общей юрисдикции, верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области, судов автономных округов, кассационного военного суда, апелляционного военного суда, окружных (флотских) военных судов

Состав президиумов судов общей юрисдикции и арбитражных судов – это предусмотренный законом или иным нормативным актом перечень штатно-должностных сотрудников и судей президиума суда общей юрисдикции или арбитражного суда.

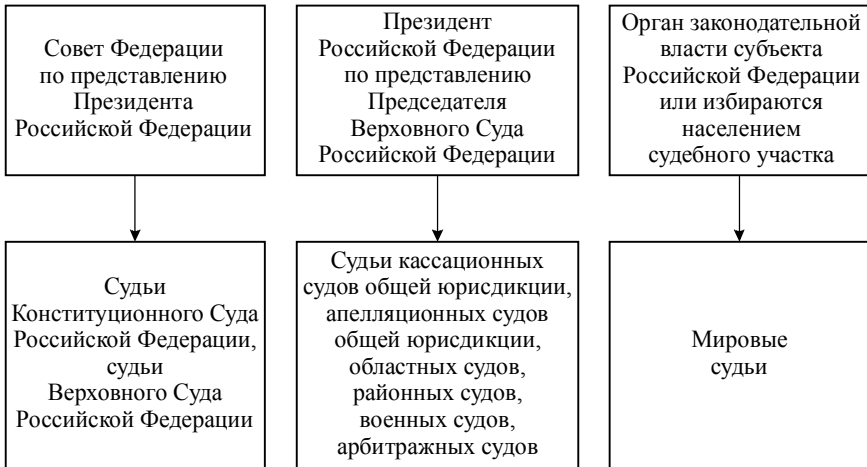


Ст.ст. 12.4, 12.12, 16 ФКЗ «О военных судах Российской Федерации»
Ст.ст. 23.4, 23.12, 26 ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации»

Схема 33. Состав президиумов Суда по интеллектуальным правам, арбитражных судов округов, арбитражных апелляционных судов, арбитражных судов субъектов Российской Федерации

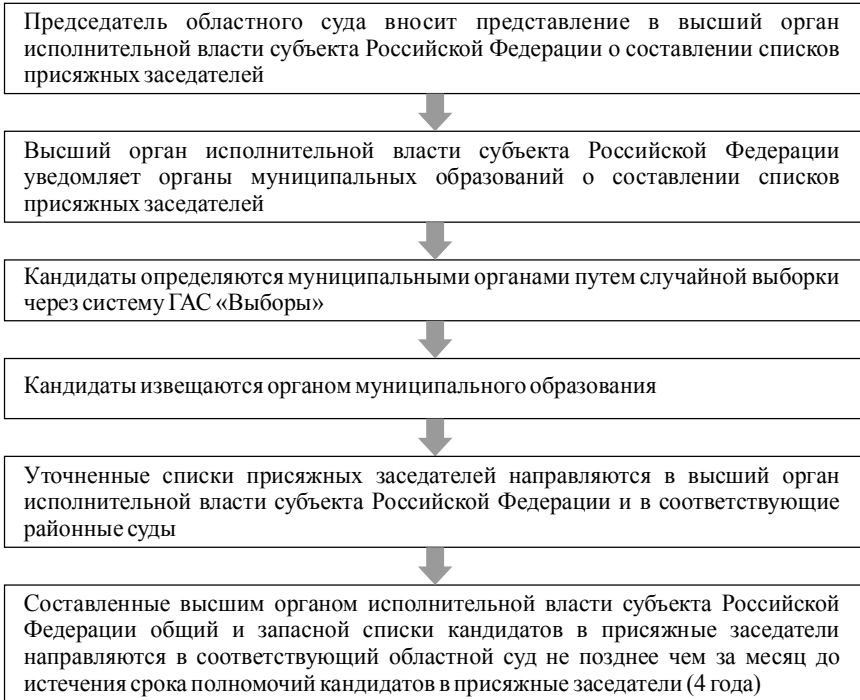


Ст.ст. 27, 33.4, 37, 43.5 ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации»

Схема 34. Порядок наделения судей полномочиями

Ст. 6 Закона РФ «О статусе судей в Российской Федерации»

Схема 35. Порядок составления общего и запасного списка присяжных заседателей

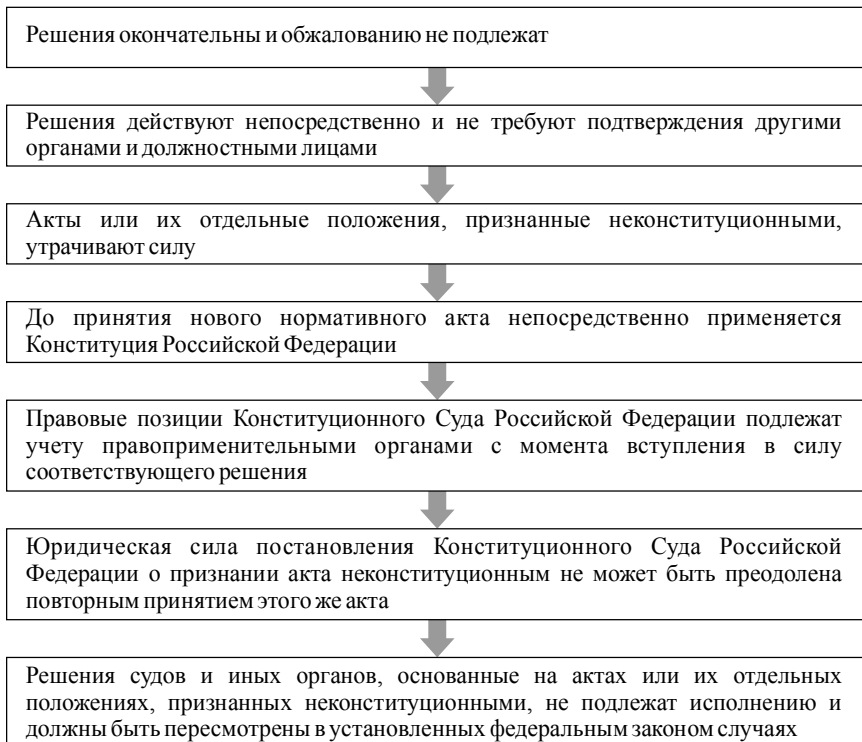


Ст. 4 ФЗ «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации»

Схема 36. Порядок формирования коллегии присяжных заседателей**Ст. 328 УПК РФ**

Схема 37. Виды решений Конституционного Суда Российской Федерации**Ст. 71 ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации»**

Схема 38. Юридическая сила решений Конституционного Суда Российской Федерации



Ст. 79 ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации»

Схема 39. Основные направления деятельности прокуратуры

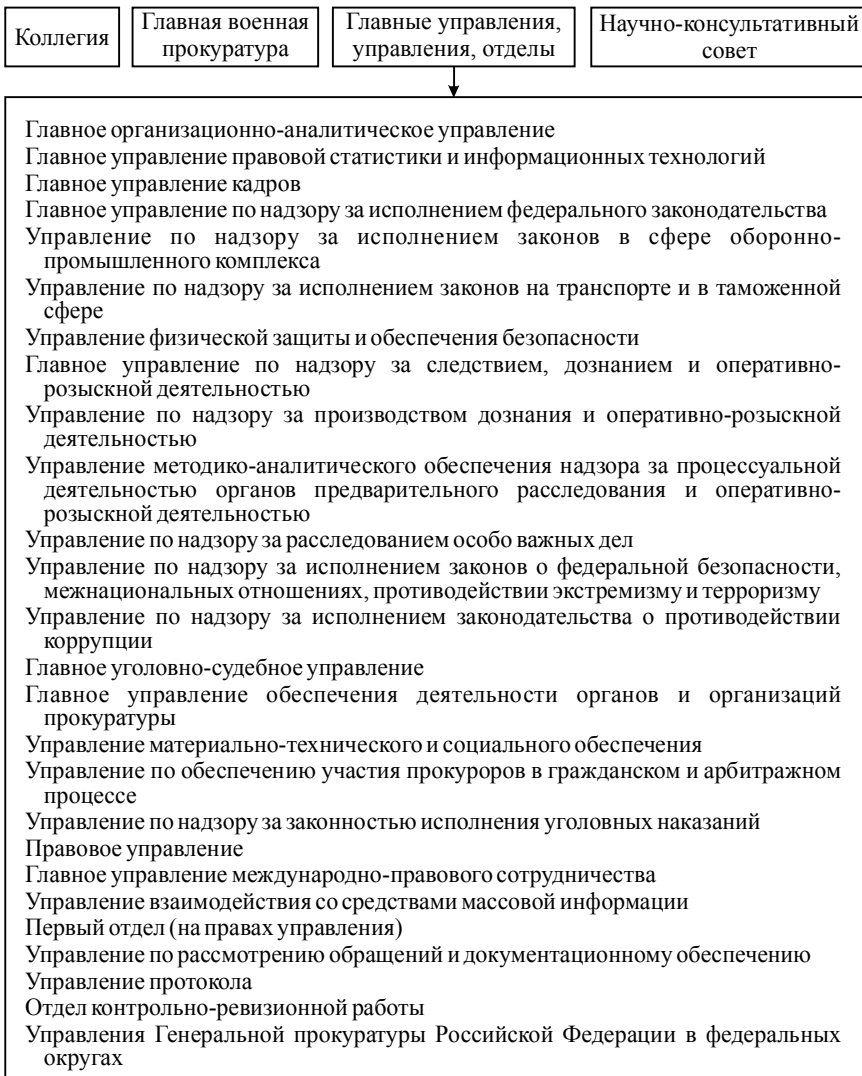


Ст.ст. 1, 2, 7–9.1 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации»

Схема 40. Система органов прокуратуры Российской Федерации



Ст. 11 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации»

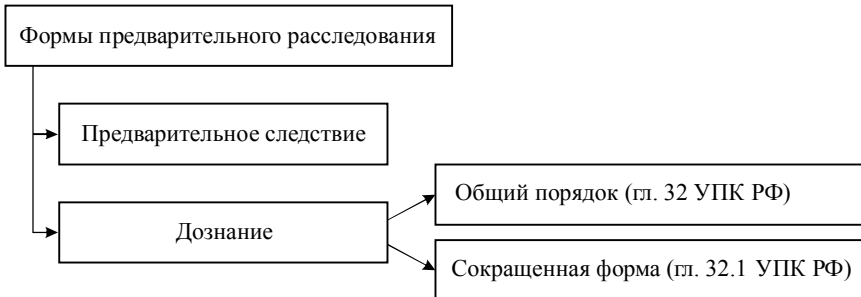
Схема 41. Структура Генеральной прокуратуры Российской Федерации

Структура Генеральной прокуратуры Российской Федерации дана по состоянию на ноябрь 2019 г. Ознакомиться с современной структурой Генеральной прокуратуры Российской Федерации можно на ее официальном сайте (<http://www.genproc.gov.ru/structure/genprokuratura/>)

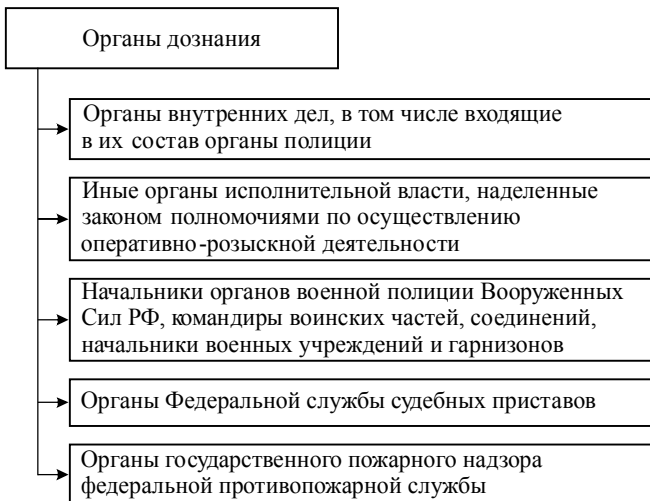
Схема 42. Порядок присвоения классных чинов прокурорским работникам



* Первоначальный классный чин, классные чины старшего советника юстиции и советника юстиции, а также все классные чины в порядке поощрения, классные чины прокурорским работникам Генеральной прокуратуры Российской Федерации, научных и образовательных учреждений прокуратуры Российской Федерации присваиваются Генеральным прокурором Российской Федерации.

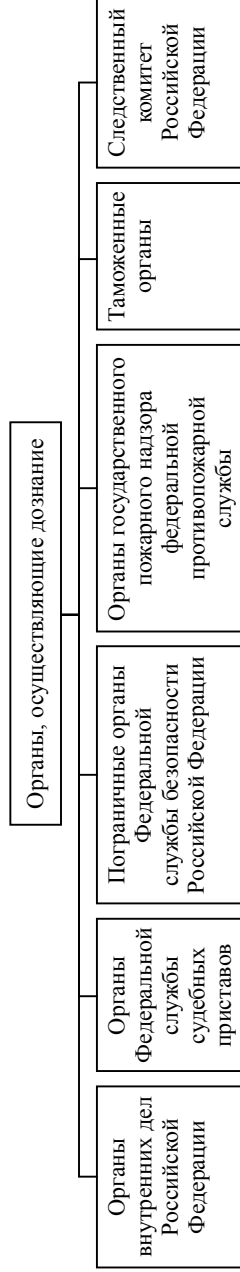
Схема 43. Формы предварительного расследования

Ст. 150 УПК РФ

Схема 44. Система органов дознания

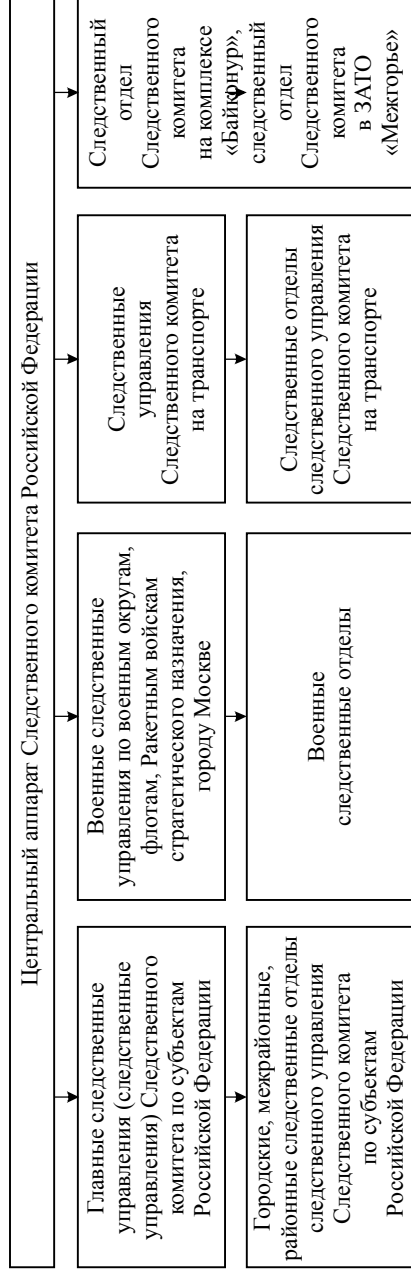
Ст. 40 УПК РФ

Схема 45. Система органов, осуществляющих дознание



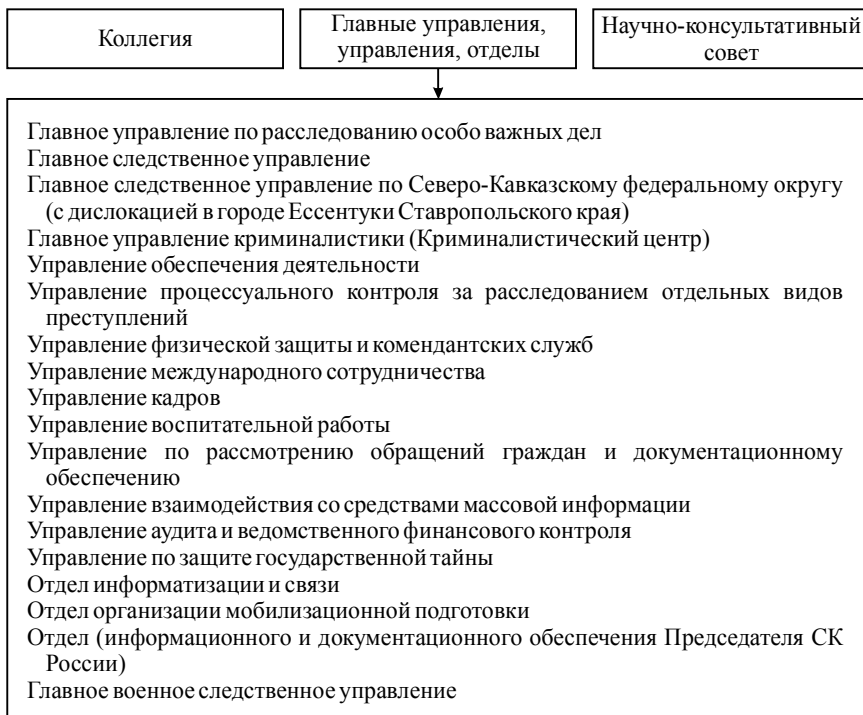
Ст. 151 УПК РФ

Схема 46. Система органов Следственного комитета Российской Федерации



Ст. 12 ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации»

Схема 47. Структура центрального аппарата Следственного комитета Российской Федерации



Структура Центрального аппарата Следственного комитета Российской Федерации дана по состоянию на ноябрь 2019 г. Ознакомиться с современной структурой можно на официальном сайте (https://sledcom.ru/sk_russia/structure)

Схема 48. Порядок присвоения специальных званий сотрудникам Следственного комитета Российской Федерации



* Первое специальное звание, специальное звание полковника юстиции, а также очередное специальное звание досрочно или на одну ступень выше специального звания, предусмотренного по замещаемой должности, за исключением высших специальных званий, присваиваются Председателем Следственного комитета Российской Федерации.

Схема 49. Система органов МВД России



П.п. 13–14 Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации

Схема 50. Территориальные органы МВД России на окружном уровне и следственные подразделения территориальных органов

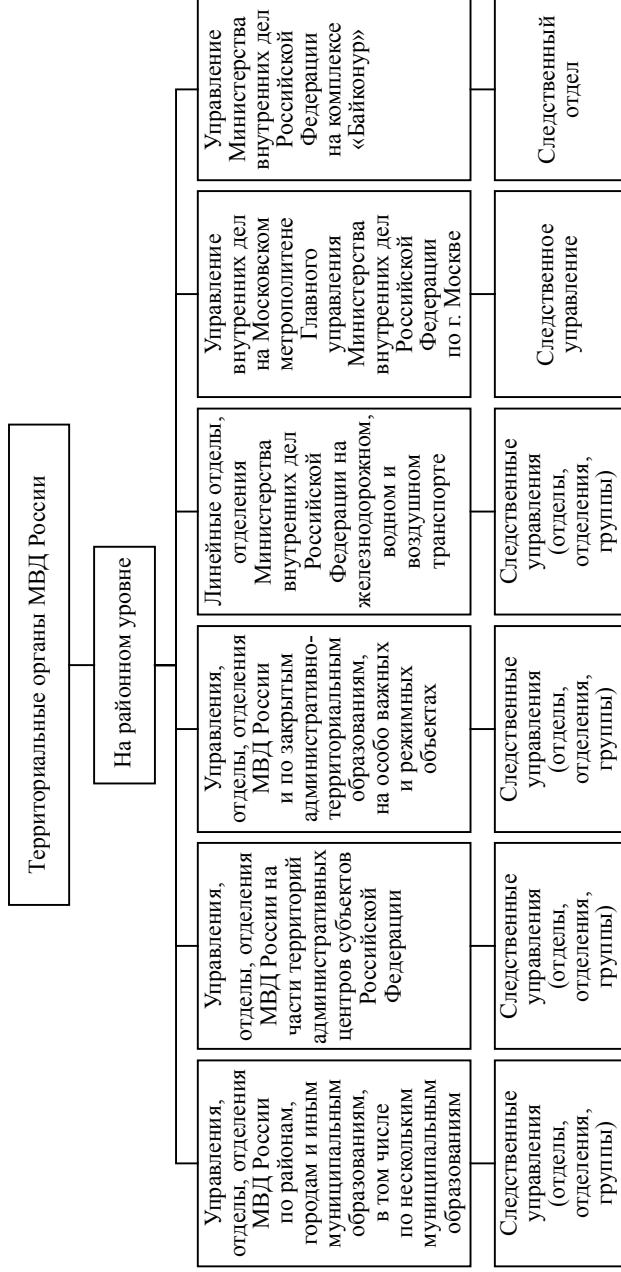
П. 4 Указа Президента Российской Федерации от 01.03.2011 № 248

Схема 51. Территориальные органы МВД России на межрегиональном и региональных уровнях и следственные подразделения территориальных органов



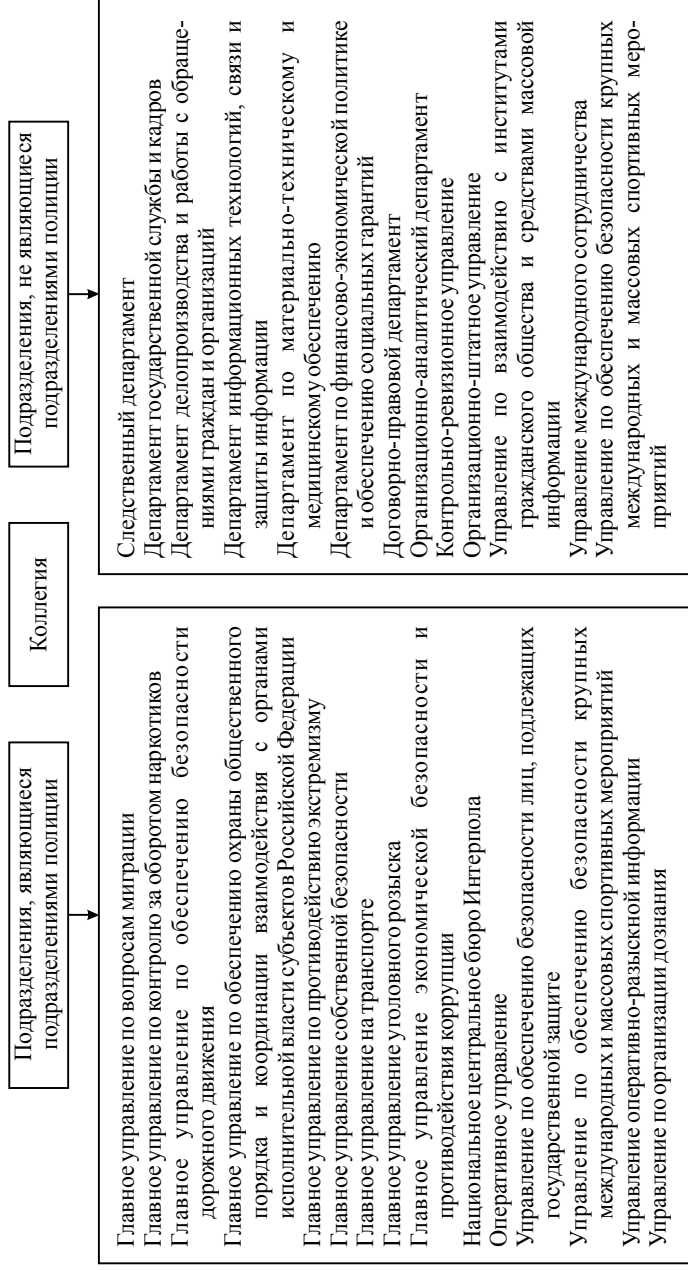
П. 4 Указа Президента Российской Федерации от 01.03.2011 № 248

Схема 52. Территориальные органы МВД России на районном уровне и следственные подразделения территориальных органов



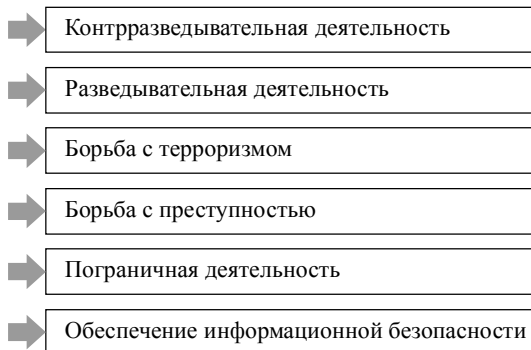
П. 4 Указа Президента Российской Федерации от 01.03.2011 № 248

Схема 53. Структура центрального аппарата МВД России



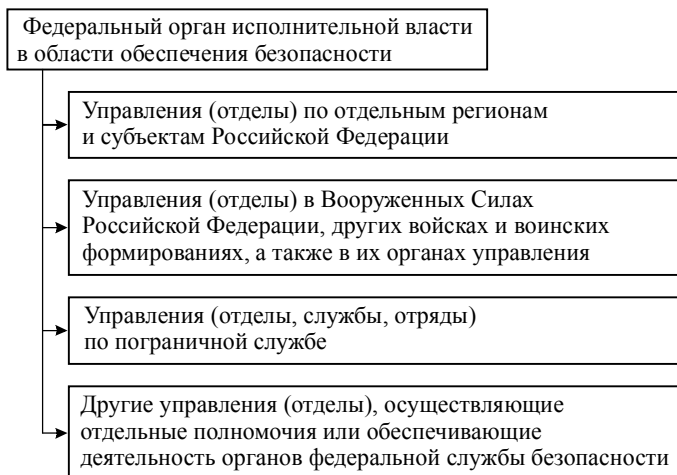
Указ Президента Российской Федерации от 01.03.2011 № 248

Схема 54. Направления деятельности органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации



Ст. 8 Федерального закона «О федеральной службе безопасности»

Схема 55. Система органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации



Ст. 2 Федерального закона «О федеральной службе безопасности»

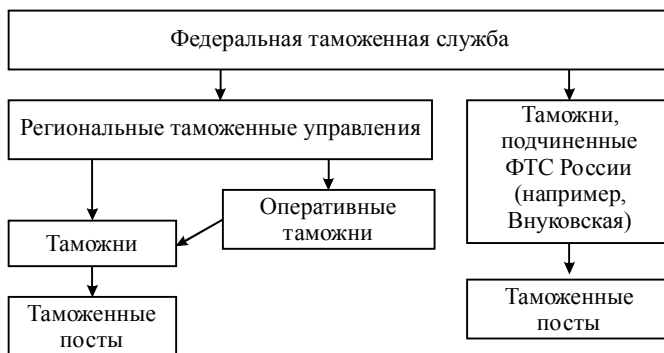
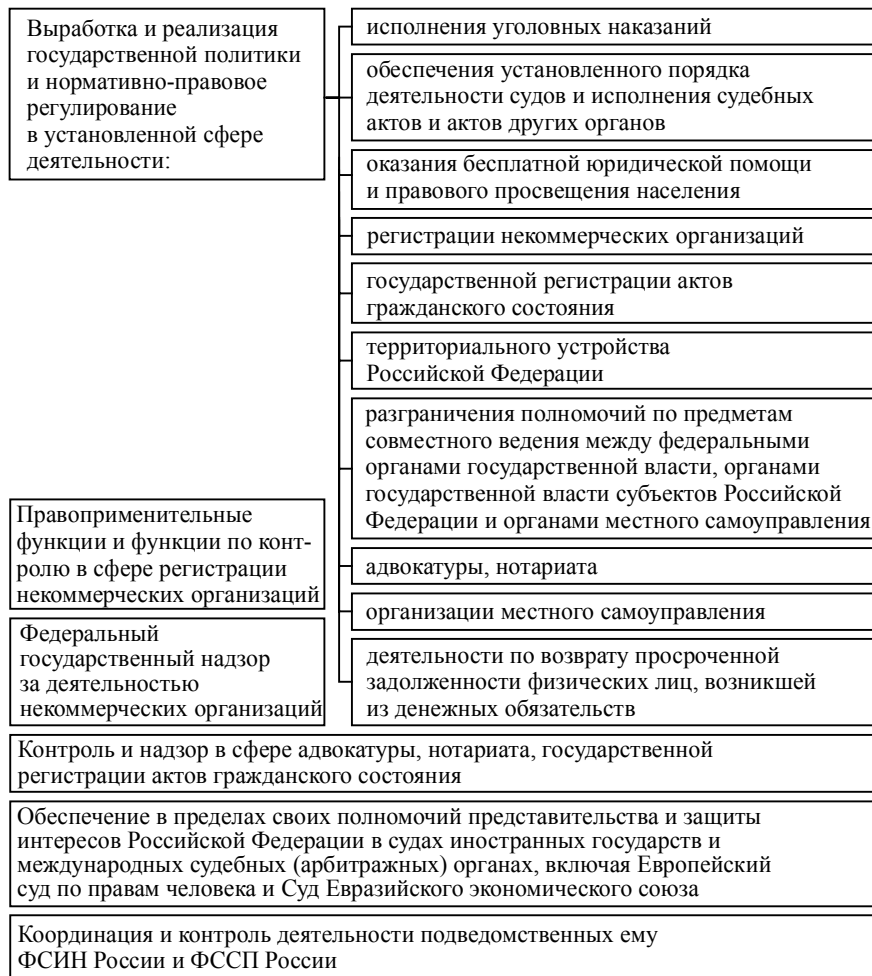
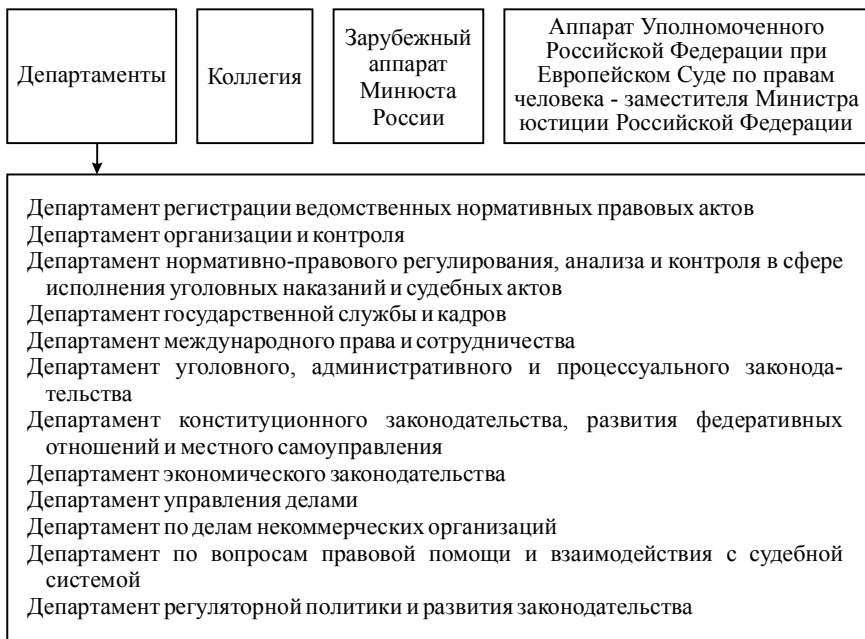
Схема 56. Система таможенных органов в Российской Федерации**Схема 57. Правоохранительные подразделения Федеральной таможенной службы**

Схема 58. Функции Министерства юстиции Российской Федерации



II. 1 Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации

Схема 59. Структура центрального аппарата Министерства юстиции Российской Федерации

Структура центрального аппарата Министерства юстиции Российской Федерации дана по состоянию на ноябрь 2019 г. Ознакомиться с современной структурой можно на официальном сайте (<https://minjust.ru/ru/structure-of-the-ministry>).

Схема 60. Система органов и учреждений юстиции Российской Федерации

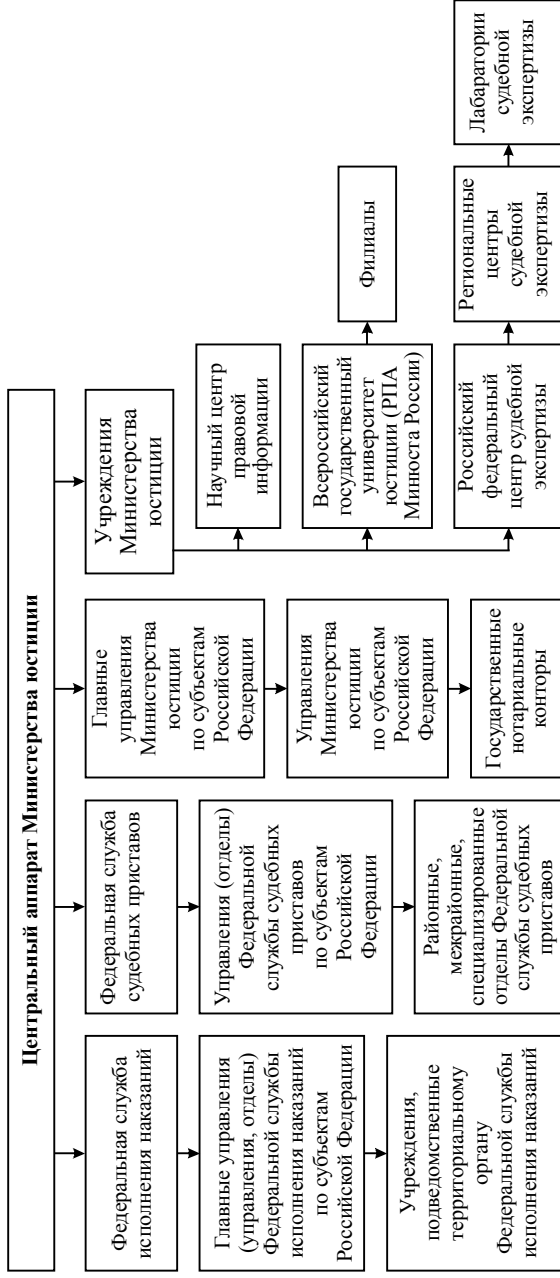
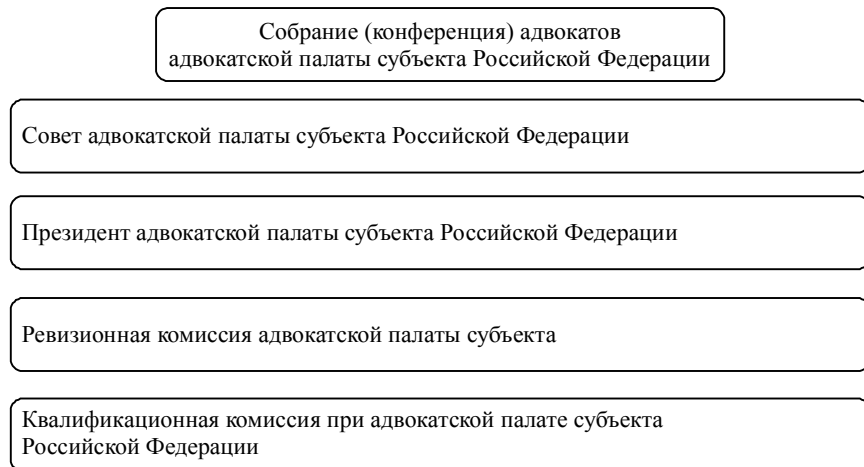


Схема 61. Формы адвокатских образований

Ст.ст. 20–24 ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»

Схема 62. Органы адвокатской палаты субъекта Российской Федерации

Ст.ст. 29–33 ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»

Схема 63. Органы Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации

Всероссийский съезд адвокатов

Совет Федеральной палаты адвокатов

Президент Федеральной палаты адвокатов

Ревизионная комиссия Федеральной палаты адвокатов

Комиссия по этике и стандартам Федеральной палаты адвокатов

Ст. ст. 35–37.1 ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»

Схема 64. Органы нотариальной палаты субъекта Российской Федерации

Общее собрание членов нотариальной палаты

Правление нотариальной палаты

Президент нотариальной палаты

Ревизионная комиссия нотариальной палаты

Иные органы, создание которых предусмотрено уставом нотариальной палаты

Ст. 25 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате

Схема 65. Органы Федеральной нотариальной палаты

Собрание представителей нотариальных палат

Правление Федеральной нотариальной палаты

Президент Федеральной нотариальной палаты

Ревизионная комиссия Федеральной нотариальной палаты

Иные органы, создание которых предусмотрено уставом Федеральной нотариальной палаты

Ст. 31 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате

2. Программа учебного курса «Правоохранительные органы РФ»

Программа составлена с учетом имевшихся и использовавшихся в обучении студентов программ учебных курсов «Судоустройство», «Организация суда и прокуратуры в СССР», «Суд и правосудие в СССР», «Правоохранительные органы в СССР», «Правоохранительные органы РФ» на кафедре уголовного процесса Юридического института Томского государственного университета.

Подготовлена доцентом кафедры уголовного процесса Юридического института Томского государственного университета С.Л. Лонем.

Рекомендована решением кафедры уголовного процесса ЮИ ТГУ от 06.02.97 г. к использованию в учебном процессе и печати с изменениями и уточнениями, внесенными и утвержденными в мае 2020 г.

Тема 1. Сущность учебного курса «Правоохранительные органы в РФ». Основные понятия. Назначение и задачи учебного курса «Правоохранительные органы в РФ»

Предмет и система учебного курса. Методы изучения учебного курса «Правоохранительные органы в РФ». Место учебного курса в системе смежных юридических дисциплин. Соотношение с учебными курсами «Теория государства и права», «Конституционное право», «Административное право», «Уголовный процесс», «Гражданский процесс», «Прокурорский надзор» и другими юридическими дисциплинами.

Правоохранительная деятельность, ее признаки и определение. Правоохранительные органы, общая характеристика, определение, их задачи. Место правоохранительных органов в государственном аппарате. Система правоохранительных органов в России.

Основные понятия учебного курса:

- правоохранительная деятельность, правоохранительные органы;
- судебная власть, суд, судоустройство, судебная система, звено судебной системы, структура суда, состав суда, компетенция суда; судья, статус судьи, судейское сообщество; правосудие, судопроизводство, судебная инстанция, подведомственность, подсудность, судебный состав, осуществляющий правосудие;
- прокуратура, направления деятельности прокуратуры, прокурорский надзор, предварительное расследование;

- адвокатская деятельность, адвокат, адвокатура, адвокатское образование, адвокатское объединение;
- нотариат, нотариус, нотариальная контора, нотариальная палата, нотариальный округ, нотариальные действия, нотариальное делопроизводство.

Тема 2. Законодательные и иные нормативные источники учебного курса «Правоохранительные органы в России»

Общая характеристика правовых источников учебного курса. Классификация нормативных актов об организации и деятельности правоохранительных органов в России по видам правоохранительных органов и направлениям их деятельности и по юридической силе законодательных и правовых источников.

Нормативно-правовые источники курса: Конституция РФ, федеральные конституционные законы, федеральные законы, законы РФ, кодексы РФ, постановления Совета Федерации РФ и Государственной Думы Федерального Собрания РФ, конституции республик и уставы иных субъектов Федерации, законы субъектов Федерации; акты Президента РФ и Правительства РФ, нормативные акты министерств и ведомств; постановления Конституционного Суда РФ, Пленума Верховного Суда РФ и не утратившие юридическую силу постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ.

Классификация нормативных актов по видам правоохранительных органов и направлениям их деятельности: 1) общего действия; 2) об организации и деятельности судов; 3) о прокуратуре и прокурорском надзоре; 4) о предварительном расследовании и оперативно-розыскной деятельности; 5) об органах юстиции, Следственного комитета РФ, Министерства внутренних дел РФ, Федеральной службы безопасности РФ, таможни и др.; 6) об адвокатуре, о юридических услугах; 7) о нотариате.

Тема 3. Судебная власть и судебная система в России

Общее понятие о теории разделения властей. Понятие судебной власти. Место судебной власти в системе публичной власти. Функции судебной власти. Принципы организации осуществления судебной власти. Судебная защита прав и свобод граждан. Суд как орган осуществления судебной власти. Право граждан на рассмотрение дела в том суде и тем судьей, к подсудности которых оно отнесено законом.

Понятие и характерные черты судебной системы России. Судебная реформа 1990-х годов и ее концепция. Федеральные суды и суды субъектов РФ. Судебная система России на современном этапе:

- федеральные суды: Конституционный Суд России, Верховный Суд России и возглавляемые им суды общей юрисдикции, арбитражные и специализированные;

- суды субъектов РФ: конституционные (уставные) суды субъектов РФ и мировые судьи.

Назначение военных, специализированных и арбитражных судов. Общая характеристика судов субъектов РФ. Звено судебной системы. Судебные инстанции. Рассмотрение дела по первой инстанции. Апелляционная инстанция. Кассационная инстанция. Надзорная инстанция. Пересмотр дел по новым или вновь открывшимся обстоятельствам. Соотношение звена судебной системы и судебной инстанции. Состав суда. Структура высших судебных органов. Компетенция судов. Полномочия должностных лиц суда. Судебный состав, осуществляющий правосудие.

Судейское сообщество. Органы судейского сообщества, порядок их формирования и функции. Квалификационные коллегии судей, порядок их образования и компетенция.

Тема 4. Судья, статус судей, судейское сообщество и его органы, присяжные и арбитражные заседатели

Требования, предъявляемые к кандидатам в судьи. Порядок отбора кандидатов в судьи. Квалификационный экзамен. Порядок наделения полномочиями судьи. Присяга судьи. Символы судебной власти.

Судья. Статус судей. Требования, предъявляемые к судьям. Кодекс судейской этики. Срок полномочий судьи и несменяемость судей. Приостановление и прекращение полномочий судьи.

Условия деятельности судьи. Материальное и социальное обеспечение деятельности судьи: должностной оклад, отпуск, обеспечение жильем и другими социальными услугами и льготами. Социальная защита судей и членов их семей. Судейская неприкосновенность и особый порядок привлечения судьи к ответственности.

Судьи военных судов, мировые судьи – особенности правового статуса.

Судейское сообщество и его органы. Квалификационные коллегии судей: порядок их формирования, состав и компетенция. Квалификационная аттестация судей и порядок присвоения квалификационных клас-

сов. Порядок ухода или почетное удаление судьи в отставку, права и обязанности судьи, пребывающего в отставке, прекращение отставки.

Присяжные заседатели. Требования, предъявляемые к присяжным заседателям. Составление списков присяжных заседателей. Порядок исполнения присяжными заседателями своих обязанностей. Оплата труда присяжных заседателей.

Арбитражные заседатели, формирование списка арбитражных заседателей, порядок привлечения их к осуществлению правосудия.

Тема 5. Система судов общей юрисдикции России

Понятие и характеристика судов общей юрисдикции России.

Звено в системе судов общей юрисдикции. Звеньевая система федеральных судов общей юрисдикции территориальных единиц РФ: районный (городской) суд – Верховный суд республики, входящей в состав РФ, краевой, областной суд, суд города федерального значения, суд автономной области, автономного округа – апелляционный суд общей юрисдикции – кассационный суд общей юрисдикции.

Мировые судьи – суды общей юрисдикции субъектов РФ.

Взаимодействие судов с Судебным департаментом при Верховном Суде РФ и его органами.

Районный (городской) суд, его место и роль в системе судов общей юрисдикции. Компетенция районного суда и его подсудность. Состав суда. Председатель суда (судья), его полномочия. Аппарат суда и организация работы в суде.

Верховный суд республики, входящей в состав РФ, краевой (областной) суд, суд города федерального значения, суд автономной области и автономного округа (федеральные суды общей юрисдикции субъектов РФ): место в системе судов общей юрисдикции, характеристика. Структура, состав и компетенция этих судов. Президиум Федерального суда общей юрисдикции субъекта РФ, его состав, порядок образования и компетенция. Судебные коллегии, их состав, порядок образования и компетенция. Председатель суда, его полномочия, заместители председателя и председатели судебных коллегий. Аппарат Федерального суда общей юрисдикции субъекта РФ и организация его работы.

Апелляционный суд общей юрисдикции, его место и роль в судебной системе РФ. Состав и компетенция суда. Президиум и судебные коллегии апелляционного суда общей юрисдикции, их состав. Предсе-

датель, его заместители и председатели судебных коллегий апелляционного суда общей юрисдикции.

Кассационный суд общей юрисдикции, его место и роль в судебной системе России. Состав и компетенция суда. Президиум и судебные коллегии кассационного суда общей юрисдикции, их состав. Председатель, его заместители и председатели судебных коллегий кассационного суда общей юрисдикции.

Военные суды в системе судов общей юрисдикции РФ. Система военных судов: гарнизонные военные суды – окружные (флотские) военные суды – Апелляционный военный суд – Кассационный военный суд – Судебная коллегия по делам военнослужащих Верховного Суда РФ. Специфика организации военных судов. Подведомственность гражданских и уголовных дел военным судам. Подсудность дел военным судам различных звеньев. Судебный надзор Верховного Суда РФ за деятельностью военных судов. Аппарат военных судов. Организационное обеспечение деятельности военных судов.

Тема 6. Арбитражные суды РФ

Назначение и задачи арбитражных судов. Система арбитражных судов России: арбитражные суды первой инстанции в республиках, краях, областях, городах федерального значения, автономной области, автономных округах (арбитражные суды субъектов РФ) – арбитражные апелляционные суды – федеральные арбитражные суды округов (арбитражные кассационные суды) – Судебная коллегия по экономическим спорам Верховного Суда РФ.

Общая характеристика федеральных арбитражных кассационных, апелляционных судов и судов субъектов РФ. Подведомственность дел арбитражным судам. Разграничение подсудности между арбитражными судами разных звеньев. Виды инстанций в арбитражных судах. Аппарат и организация его работы в арбитражных судах.

Тема 7. Верховный Суд Российской Федерации

Верховный Суд Российской Федерации, его место в судебной системе и задачи. История развития суда. Состав суда и порядок назначения судей. Структура Верховного Суда РФ. Компетенция суда. Право законодательной инициативы.

Пленум Верховного Суда РФ, его состав и компетенция. Постановления Пленума и их значение.

Президиум Верховного Суда РФ, его состав, порядок формирования и компетенция.

Судебные коллегии Верховного Суда РФ, их состав, порядок формирования и компетенция. Особенности компетенции Апелляционной коллегии, Судебной коллегии по экономическим спорам, Судебной коллегии по делам военнослужащих, Дисциплинарной коллегии.

Председатель Верховного Суда РФ, его полномочия, заместители председателя. Председатели судебных коллегий. Аппарат Верховного Суда РФ и организация его работы. Классные чины (специальные звания) работников аппарата Верховного Суда РФ.

Судебный департамент при Верховном Суде РФ и его органы, их задачи и компетенция.

Научно-консультационный совет при Верховном Суде РФ, его состав и назначение.

Редакция журнала «Бюллетень Верховного Суда РФ».

Органы судейского сообщества в Верховном Суде РФ.

Тема 8. Конституционный Суд Российской Федерации

Конституционный Суд РФ. Его задачи и место в судебной системе Российской Федерации.

Порядок формирования и компетенция Конституционного Суда РФ. Принципы конституционного судопроизводства. Требования, предъявляемые к кандидатам в судьи, порядок назначения и срок полномочий судей Конституционного Суда. Состав суда. Председатель и его заместители. Заседания Конституционного Суда РФ: участники, кворум и компетенция. Решения Конституционного Суда РФ: их виды и юридическое значение. Отдельные виды конституционного судопроизводства. Секретариат Конституционного Суда РФ и сотрудники аппарата суда.

Тема 9. Суды субъектов РФ

Конституционные (уставные) суды субъектов РФ, их назначение. Правовое регулирование и организация работы имеющихся конституционных судов республик и уставных судов области, города федерального значения.

Мировой судья, особенности правового положения мировых судей, порядок их назначения, подсудность дел. Организация работы мировых судей в субъектах РФ, работники аппарата мировых судов.

Тема 10. Понятие правосудия и принципы его осуществления

Понятие правосудия и его признаки. Правосудие – основной вид деятельности суда по реализации судебной власти, его отличие от других форм государственной деятельности. Особая процедура осуществления правосудия. Применение государственного принуждения для обеспечения реализации принятого судебного решения. Формы осуществления правосудия: конституционное судопроизводство, гражданское судопроизводство, уголовное судопроизводство, административное судопроизводство, арбитражное судопроизводство.

Принципы правосудия, их общее понятие и значение.

Осуществление правосудия судом.

Судебный состав, осуществляющий правосудие, и участие граждан в осуществлении правосудия. Единоличное рассмотрение дел судьей. Право обвиняемого на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей.

Независимость судей и заседателей при осуществлении правосудия и подчинение их закону. Самостоятельность судей в принятии решений. Гарантии независимости судей и ее пределы. Судебные инстанции как гарантии подчинения судей закону.

Право гражданина на судебную защиту его прав и свобод. Обеспечение в уголовном судопроизводстве права на защиту подозреваемому или обвиняемому. Обязательное участие защитника в предусмотренных законом случаях. Презумпция невиновности.

Гласность судебного разбирательства. Границы прав средств массовой информации по освещению хода судебного разбирательства. Исключения из принципа гласности.

Язык, на котором ведется судопроизводство, и его значение. Участие переводчика в суде.

Принцип равенства граждан перед законом и судом. Процессуальное равноправие сторон и состязательность при разрешении правовых споров.

Публичность уголовного процесса и ее проявление в судебном разбирательстве.

Тема 11. Прокуратура

Понятия и назначение прокуратуры.

Принципы организации и деятельности прокуратуры: законность, единство, централизация, единоначалие, независимость прокуратуры от местных органов власти и управления.

Система органов прокуратуры в РФ. Территориальные и специализированные прокуратуры. Прокуратура района (города) – Прокуратура субъекта РФ – Генеральная прокуратура РФ.

Специализированные прокуратуры: транспортные, природоохранные, по надзору за соблюдением законов в исправительно-трудовых учреждениях, действующие на особо режимных объектах. Военная прокуратура и система ее органов.

Полномочия Генерального прокурора РФ по руководству системой органов прокуратуры. Состав и структура Генеральной прокуратуры РФ.

Требования, предъявляемые к лицам, назначаемым на должности прокуроров и прокурорских работников прокуратуры. Прокурорские работники и их классные чины. Поощрения и дисциплинарные взыскания работников прокуратуры. Материальное и социальное обеспечение прокурорских работников. Прокурорские работники органов военной прокуратуры.

Основные направления деятельности прокуратуры.

Понятие прокурорского надзора и отличие прокурорского надзора от иных видов контроля и надзора. Отрасли прокурорского надзора.

Надзор за исполнением законов, предмет надзора, полномочия прокурора и акты прокурорского реагирования на выявленные нарушения.

Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, предмет надзора и полномочия прокурора.

Надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие; предмет надзора и полномочия прокурора.

Надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу; предмет и полномочия прокурора.

Уголовное преследование.

Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

Участие прокурора в рассмотрении дел судами.
Участие прокурора в правотворческой деятельности.
Издание прокуратурой специальных юридических печатных изданий.

Т е м а 12. Органы предварительного расследования

Понятие и задачи предварительного расследования. Формы предварительного расследования. Подследственность.

Предварительное следствие и органы, его осуществляющие. Следственный аппарат в РФ. Разграничение компетенции между следователями различных ведомств. Система следственного аппарата Следственного комитета РФ, порядок назначения и увольнения следователей. Система следственного аппарата органов МВД, порядок назначения и увольнения следователей. Следственный аппарат ФСБ.

Дознание и органы, его осуществляющие. Орган дознания, начальник органа дознания, дознаватель.

Условия и порядок осуществления частной детективной деятельности.

Т е м а 13. Органы Следственного комитета Российской Федерации

Назначение и задачи органов СК РФ.

Система органов СК РФ и структура Центрального аппарата СК РФ.

Территориальные следственные органы СК РФ. Специализированные следственные органы СК РФ. Районные, межрайонные и иные следственные органы низового звена органов СК РФ.

Следователи и иные сотрудники СК РФ: порядок назначения, прохождение службы, поощрения, дисциплинарная ответственность и увольнение. Процессуальные права и обязанности работников органов СК РФ.

Т е м а 14. Органы Министерства внутренних дел Российской Федерации

Основные задачи и функции Министерства внутренних дел Российской Федерации. Общая характеристика системы органов Министерства внутренних дел РФ.

Структура Министерства внутренних дел РФ. Структура Управления внутренних дел субъекта Российской Федерации. Районные отделы внутренних дел. Полиция в системе МВД РФ: задачи и принципы дея-

тельности, структура и компетенция, права и обязанности сотрудников. Органы предварительного следствия в системе Министерства внутренних дел РФ.

Права и обязанности работников следственных подразделений органов МВД.

Понятие и назначение оперативно-розыскной деятельности органов МВД.

Тема 15. Федеральная служба безопасности и иные органы государственной безопасности РФ

Органы государственной безопасности и их задачи. Система органов Федеральной службы безопасности. Федеральная служба безопасности, ее задачи и функции. Структура центрального аппарата Федеральной службы безопасности.

Понятие и назначение контрразведывательной деятельности, борьбы с терроризмом и преступностью, угрожающей государственной безопасности.

Пограничные органы, понятие и назначение пограничной деятельности.

Служба внешней разведки РФ, понятие и назначение разведывательной деятельности.

Тема 16. Министерство юстиции РФ и его органы

Министерство юстиции в системе органов исполнительной власти государства и его задачи.

Функции Министерства юстиции РФ. Структура Министерства юстиции РФ. Органы Министерства юстиции в республиках, краях, областях и округах.

Федеральная служба судебных приставов: назначение, виды судебных приставов, их полномочия. Организация исполнения судебных решений.

Федеральная служба исполнения наказания Министерства юстиции РФ, его органы, учреждения и предприятия.

Федеральная регистрационная служба, ее назначение и функции.

Тема 17. Адвокатура

Понятие адвокатуры, ее задачи и принципы организации. История развития адвокатуры в России. Право гражданина на получение квалифицированной юридической помощи.

Юридические услуги и их виды. Адвокатская деятельность.

Адвокат. Статус адвоката. Условия и порядок приобретения статуса адвоката и реестр адвокатов. Приостановление и прекращение статуса адвоката. Порядок оплаты труда адвокатов. Помощник и стажер адвоката.

Адвокатские объединения: Адвокатская палата субъекта РФ, Федеральная палата адвокатов РФ. Органы управления адвокатских объединений. Собрание (конференция) адвокатов субъекта РФ, Совет и Президент адвокатской палаты субъекта РФ, Ревизионная и Квалификационная комиссии Адвокатской палаты субъекта РФ. Всероссийский съезд адвокатов, Совет и Президент Федеральной палаты адвокатов РФ, Ревизионная комиссия Федеральной палаты адвокатов РФ.

Формы адвокатских образований. Адвокатский кабинет. Коллегия адвокатов. Адвокатское бюро. Юридические консультации.

Взаимоотношения адвокатских образований и органов управления адвокатских объединений с органами Министерства юстиции РФ и другими государственными органами.

Условия и порядок оказания юридической помощи иными организациями и физическими лицами.

Тема 18. Нотариат

Задачи, функции и правовые основы нотариата в РФ. Гарантии нотариальной деятельности.

Нотариус государственной нотариальной конторы и нотариус, занимающийся частной практикой. Должность нотариуса. Требования, предъявляемые к претендентам в нотариусы. Порядок наделения полномочиями нотариуса. Ограничения в деятельности нотариуса. Увольнение нотариуса или лишение его права заниматься нотариальной деятельностью. Права, обязанности, оплата труда и ответственность нотариусов. Контроль за деятельностью нотариусов.

Государственные нотариальные конторы и конторы нотариусов, занимающихся частной практикой.

Нотариальная палата. Федеральная нотариальная палата. Взаимодействие нотариусов и нотариальных палат с органами Министерства юстиции РФ.

Нотариальный округ, нотариальные действия, нотариальное дело-производство.

Т е м а 19. Суд и прокуратура отдельных государств (по выбору)

Общая характеристика суда, прокуратуры и адвокатуры отдельных зарубежных государств. Правовое регулирование и организация деятельности суда, прокуратуры и адвокатуры Германии. (Суд, прокуратура и адвокатура Англии. Суд, прокуратура и адвокатура Франции. Суд, прокуратура и адвокатура США. Суд, прокуратура и адвокатура Китая. Суд, прокуратура и адвокатура Японии... или других государств.)

3. Список рекомендуемого нормативного материала

Общего значения

1. **Конституция РФ** (принята всенародным голосованием 12.12.93) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Российская газета. – 25.12.93. – № 237; СПС КонсультантПлюс.
2. **Декларация прав и свобод человека и гражданина.** Постановление Верховного Совета РСФСР от 22 ноября 1991 г. № 1920-1 // Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. – 26.12.91. – № 52. – Ст. 1865.
3. **Всеобщая декларация прав человека**, принята 10 декабря 1948 г. // Международные соглашения и рекомендации ООН в области защиты прав человека и... Сборник международных документов. Вып. 1. – М., 1989; Российская газета. – 10.12.1998.
4. **Декларация «О государственном суверенитете РСФСР»**, провозглашенная Съездом народных депутатов РСФСР 12 июня 1990 г. // Ведомости Верховного Совета РСФСР. – 1990. – № 2. – Ст. 22.
5. Указ Президента РСФСР от 20 июля 1991 г. № 14 **«О прекращении деятельности организационных структур политических партий и массовых общественных движений в государственных органах, учреждениях и организациях РСФСР»** // Ведомости СНД и ВС РСФСР. – 01.08.1991. – № 31. – Ст. 1035.
6. **Международный пакт о гражданских и политических правах** (19 декабря 1966 г.) // Ведомости ВС СССР. – 1976. – № 17. – Ст. 291; Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XXXII. – М., 1978. – С. 44–58; Бюллетень международных договоров. – 1993. – № 1. – С. 3–6; Международная защита прав и свобод человека: сб. документов. – М.: Юридическая литература, 1990. – С. 53–57 // Постановление Верховного Совета СССР от 5 июля 1991 г. № 2304-1 «О присоединении СССР к факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах».
7. Постановление Верховного Совета РСФСР от 24 октября 1991 г. № 1801-1 **«О концепции судебной реформы в РСФСР»** // Ведомости ВС РСФСР. – 1991. – № 44. – Ст. 1435.
8. **Устав (Основной закон) Томской области.** Принят Томской областной думой 26.07.95, № 136 (ред. от 09.07.2019). Зарегистрирован в Управлении Минюста России по Сибирскому федеральному округу 31.01.2001 № RU70000199500001 // Томский вестник. – 30.08.1995. – № 154; Официальный интернет-портал «Электронная Администрация Томской области» <http://www.tomsk.gov.ru>, 06.08.2015.

Судоустройство и правосудие

9. Федеральный конституционный закон РФ от 31.12.1996 № 1-ФКЗ (в ред. от 30.10.2018) **«О судебной системе РФ»** // Российская газета. – 06.01.1997. – № 3; Собрание законодательства РФ. – 06.01.1997. – № 1. – Ст. 1; СПС КонсультантПлюс.
10. Федеральный конституционный закон РФ от 21.07.1994 № 1-ФКЗ (в ред. от 29.07.2018) **«О Конституционном Суде РФ»** // Российская газета. – 23.07.1994. – № 138–139; Собрание законодательства РФ. – 25.07.1994. – № 13. – Ст. 1447; СПС КонсультантПлюс.
11. Федеральный конституционный закон РФ от 05.02.2014 № 3-ФКЗ (ред. от 02.08.2019) **«О Верховном Суде Российской Федерации»** // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 06.02.2014; Российская газета. – 07.02.2014. – № 27; Собрание законодательства РФ. – 10.02.2014. – № 6. – Ст. 550; СПС КонсультантПлюс.
12. Федеральный закон РФ от 8 января 1998 г. № 7-ФЗ (ред. от 30.10.2018) **«О Судебном департаменте при Верховном Суде РФ»** // Собрание законодательства РФ. – 12.01.1998. – № 2. – Ст. 223; Российская газета. – 14.01.1998. – № 6; 24.04.1998. – № 80; СПС КонсультантПлюс.
13. Федеральный конституционный закон РФ от 07.02.2011 № 1-ФКЗ (ред. от 06.03.2019) **«О судах общей юрисдикции в Российской Федерации»** // Российская газета. – 11.02.2011. – № 29; Собрание законодательства РФ. – 14.02.2011. – № 7. – Ст. 898; Парламентская газета. – 18–24.02.2011. – № 8; СПС КонсультантПлюс.
14. Федеральный конституционный закон РФ от 23.06.1999 № 1-ФКЗ (ред. от 27.12.2019) **«О военных судах Российской Федерации»** // Собрание законодательства РФ. – 28.06.1999. – № 26. – Ст. 3170; Российская газета. – 29.06.1999. – № 120; СПС КонсультантПлюс.
15. Федеральный конституционный закон РФ от 28.04.1995 № 1-ФКЗ (ред. от 18.07.2019) **«Об арбитражных судах в РФ»** // Собрание законодательства РФ. – 01.05.95. – № 18. – Ст. 1589; Российская газета. – 16.05.1995. – № 93; СПС КонсультантПлюс.
16. Федеральный закон РФ от 17.12.1998 № 188-ФЗ (ред. от 28.11.2018) **«О мировых судьях в РФ»** // Собрание законодательства РФ. – 21.12.98. – № 51. – Ст. 6270; Российская газета. – 22.12.1998. – № 242; СПС КонсультантПлюс.
17. Федеральный закон РФ от 29 декабря 1999 г. № 218-ФЗ (в ред. от 27.12.2019) **«Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации»** // Собрание законодательства РФ. – 03.01.2000. – № 1 (часть I). – Ст. 1; Российская газета. – 06.01.2000. – № 4; СПС КонсультантПлюс.
18. Закон РФ от 26 июня 1992 г. № 3132-1 (ред. от 02.08.2019) **«О статусе судей в РФ»** // Российская юстиция. – 1995. – № 11; Российская газета. –

- 27.06.1995. – № 122; Собрание законодательства РФ. – 26.06.1995. – № 26. – Ст. 2399; СПС КонсультантПлюс.
19. Федеральный закон РФ от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ (ред. от 01.10.2019) **«О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов»** // Собрание законодательства РФ. – 24.04.1995. – № 17. – Ст. 1455; Российская газета. – 26.04.1995. – № 82; СПС КонсультантПлюс.
20. Федеральный закон РФ от 10.01.1996 № 6-ФЗ (ред. от 06.03.2019) **«О дополнительных гарантиях социальной защиты судей и работников аппаратов судов РФ»** // Российская газета. – 18.01.1996. – № 10; Собрание законодательства РФ. – 15.01.1996. – № 3; СПС КонсультантПлюс.
21. Постановление Верховного Совета РФ от 20.05.1993 № 4994-1 (ред. от 30.10.2018) **«О некоторых вопросах, связанных с применением Закона РФ «О статусе судей в РФ»»** // Российская газета. – 08.06.1993. – № 108; Ведомости СНД и ВС РФ. – 10.06.1993. – № 23. – Ст. 817; СПС КонсультантПлюс.
22. Федеральный закон РФ от 14 марта 2002 г. № 30-ФЗ (ред. от 26.07.2019) **«Об органах судейского сообщества в Российской Федерации»** // Собрание законодательства РФ. – 18.03.2002. – № 11. – Ст. 1022; Парламентская газета. – 19.03.2002. – № 52; Российская газета. – 19.03.2002. – № 48; СПС КонсультантПлюс.
23. Указ Президента РФ от 4 октября 2001 г. № 1185 (ред. от 29.10.2018) **«О комиссии при Президенте РФ по предварительному рассмотрению кандидатур на должности судей федеральных судов»** // Собрание законодательства РФ. – 08.10.2001. – № 41. – Ст. 3938; Российская газета. – 11.10.2001. – № 198; СПС КонсультантПлюс.
24. **«Кодекс судейской этики»** (утв. VIII Всероссийским съездом судей 19.12.2012) (ред. от 08.12.2016) // Бюллетень актов по судебной системе. – 2013. – № 2, февраль; СПС КонсультантПлюс.
25. Постановление Пленума ВАС РФ от 05.06.1996 № 7 (ред. от 22.06.2012) **«Об утверждении Регламента арбитражных судов»** // Вестник ВАС РФ. – 1996. – № 11; 2003. – № 3 (Регламент); СПС КонсультантПлюс.
26. Федеральный закон РФ от 29.12.2015 № 382-ФЗ (ред. от 27.12.2018) **«Об арбитраже (третейском разбирательстве) в Российской Федерации»** // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 29.12.2015; Российская газета. – 31.12.2015. – № 297; Собрание законодательства РФ. – 04.01.2016. – № 1 (часть I). – Ст. 2; СПС КонсультантПлюс.
27. Закон РФ от 07.07.1993 № 5338-1 (ред. от 25.12.2018) **«О международном коммерческом арбитраже»** // Ведомости Съезда НД и ВС РФ. – 12.08.1993. – № 32. – Ст. 1240; Российская газета. – 14.08.1993. – № 156;

- Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 25.12.2018; СПС КонсультантПлюс.
28. Постановление Пленума Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ от 18 августа 1992 г. № 12/12 «**О некоторых вопросах подведомственности дел судам и арбитражным судам**» // Вестник ВАС РФ. – 1992. – № 1; Бюллетень Верховного Суда РФ. – 1992. – № 11; Сборник постановлений Пленумов Верховных судов СССР и РСФСР (РФ) по гражданским делам. – М.: Спарк, 1994; СПС КонсультантПлюс.
 29. Постановление Совета Федерации Федерального Собрания РФ от 25 октября 1994 г. № 227-1СФ «**О порядке приведения к присяге судей Конституционного Суда РФ**» // Собрание законодательства. – 1994. – № 28. – Ст. 2930; Российская газета. – 1994. – № 221; СПС КонсультантПлюс.
 30. Указ Президента РФ от 7 февраля 2000 г. № 306 (ред. от 31.10.2018) «**Об обеспечении деятельности Конституционного Суда РФ и о предоставлении государственных социальных гарантий судьям Конституционного Суда РФ и членам их семей**» (в ред. Указа Президента РФ от 24.06.2002 г. № 648) // Российская газета. – 11.02.2000. – № 30; Собрание законодательства РФ. – 14.02.2000. – № 7. – Ст. 795; СПС КонсультантПлюс.
 31. Указ Президента РФ от 14.09.1995 № 941 (ред. от 31.10.2018) «**О мерах по обеспечению материальных гарантий независимости судей Конституционного Суда РФ**» // Собрание законодательства РФ. – 18.09.1995. – № 38. – Ст. 3668; СПС КонсультантПлюс.
 32. Постановление Правительства РФ от 27.04.1995 № 425 (ред. от 04.08.2015) «**Об утверждении Положения о порядке назначения и выплаты ежемесячного пожизненного содержания судьям Конституционного Суда Российской Федерации, пребывающим в отставке, и ежемесячном денежном содержании и порядке его выплаты членам семьи умершего (погибшего) судьи, находившихся на его иждивении**» // Собрание законодательства РФ. – 01.05.1995. – № 18. – Ст. 1685; Российская газета. – 11.05.1995. – № 90; СПС КонсультантПлюс.
 33. **Арбитражный процессуальный кодекс РФ** от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ (ред. от 02.12.2019) // Парламентская газета. – 27.07.2002. – № 140–141; Российская газета. – 27.07.2002. – № 137; Собрание законодательства РФ. – 29.07.2002. – № 30. – Ст. 3012; СПС КонсультантПлюс.
 34. **Гражданский процессуальный кодекс РФ** от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ (ред. от 06.12.2019) // Собрание законодательства РФ. – 18.11.2002. – № 46. – Ст. 4532; Парламентская газета. – 20.11.2002. – № 220–221; Российская газета. – 20.11.2002. – № 220; СПС КонсультантПлюс.
 35. **Кодекс РФ об административных правонарушениях** от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 27.12.2019) // Российская газета. – 31.12.2001. –

- № 256; Парламентская газета. – 05.01.2002. – № 2–5; Собрание законодательства РФ. – 07.01.2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 1; СПС КонсультантПлюс.
36. **Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации** от 08.03.2015 № 21-ФЗ (ред. от 27.12.2019) // Российская газета. – 11.03.2015. – № 49; Собрание законодательства РФ. – 09.03.2015. – № 10. – Ст. 1391; Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 09.03.2015; СПС КонсультантПлюс.
37. **Уголовно-процессуальный кодекс РФ** от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (ред. от 27.12.2019) // Парламентская газета. – 22.12.2001. – № 241–242; Российская газета. – 22.12.2001. – № 249; Собрание законодательства РФ. – 24.12.2001. – № 52 (ч. 1). – Ст. 4921; Ведомости Федерального Собрания РФ. – 01.01.2002. – № 1. – Ст. 1; СПС КонсультантПлюс.

Прокуратура

38. Федеральный закон РФ 17 января 1992 г. № 2202-1 (ред. от 06.02.2020) **«О Прокуратуре РФ»** // Собрание законодательства РФ. – 20.11.1995. – № 47. – Ст. 4472; Российская газета. – 25.11.1995. – № 229 (ред. от 31.12.95); Собрание законодательства РФ. – 15.02.1999. – № 7. – Ст. 878; Российская газета. – 17.02.1999. – № 30; СПС КонсультантПлюс.
39. Указ Президента РФ от 21.11.2012 № 1563 (ред. от 25.04.2019) **«О классах чинов прокурорских работников органов и организаций прокуратуры Российской Федерации»** // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 22.11.2012; Собрание законодательства РФ. – 26.11.2012. – № 48. – Ст. 6662; СПС КонсультантПлюс.
40. Постановление Правительства РФ от 27.08.2016 № 855 (ред. от 21.11.2019) **«О форменном обмундировании прокурорских работников органов и организаций прокуратуры Российской Федерации»** // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 30.08.2016; Собрание законодательства РФ». – 05.09.2016. – № 36. – Ст. 5411; СПС КонсультантПлюс.
41. **Положение о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью**, утвержденное Указом Президента РФ от 18.04.1996 № 567 (ред. от 31.12.2019) // Собрание законодательства. – 1996. – № 17. – Ст. 1958; Российская газета. – 05.05.1996. – № 83; СПС КонсультантПлюс.
42. Приказ Генпрокуратуры России от 07.05.2008 № 84 (ред. от 21.08.2019) **«О разграничении компетенции прокуроров территориальных, военных и других специализированных прокуратур»** // СПС КонсультантПлюс.

Органы, осуществляющие предварительное следствие и дознание

43. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (в ред. от 30.12.2019) // Российская газета. – 18.06.1996, 19.06.1996, 20.06.1996, 25.06.1996. – № 113, 114, 115, 118; Собрание законодательства РФ. – 17.06.1996. – № 25. – Ст. 2954; СПС КонсультантПлюс.
44. **Уголовно-процессуальный кодекс РФ** от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (ред. от 08.12.2020) // СПС КонсультантПлюс.
45. Федеральный закон РФ от 28.12.2010 № 403-ФЗ (ред. от 27.10.2020) **«О Следственном комитете Российской Федерации»** // Российская газета. – 30.12.2010. – № 296; Собрание законодательства РФ. – 03.01.2011. – № 1. – Ст. 15; Парламентская газета. – 14–20.01.2011. – № 1-2; Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 28.12.2018; СПС КонсультантПлюс.
46. Указ Президента РФ от 14.01.2011 № 38 (ред. от 01.07.2020) **«Вопросы деятельности Следственного комитета Российской Федерации»** // Российская газета. – 17.01.2011. – № 6; Собрание законодательства РФ. – 24.01.2011. – № 4. – Ст. 572; СПС КонсультантПлюс.
47. Приказ СК России от 30.09.2011 № 137 **«О Регламенте Следственного комитета Российской Федерации»** // СПС КонсультантПлюс.
48. Приказ Следственного комитета РФ от 30.09.2011 № 141 **«Об утверждении Инструкции о порядке ведения официального сайта Следственного комитета Российской Федерации в сети Интернет»** // СПС КонсультантПлюс.
49. Федеральный закон РФ от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 29.12.2020) **«О полиции»** // Российская газета. – 08.02.2011. – № 25 и 10.02.2011. – № 28; Парламентская газета. – 11–17.02.2011. – № 7; Собрание законодательства РФ. – 14.02.2011. – № 7. – Ст. 900; Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 27.12.2019; СПС КонсультантПлюс.
50. Указ Президента РФ от 01.03.2011 г. № 250 «Вопросы организации полиции» (в ред. от 07.12.2016) // Российская газета. – 02.03.2011. – № 43; Собрание законодательства РФ. – 07.03.2011. – № 10. – Ст. 1336; СПС КонсультантПлюс.
51. Федеральный закон РФ от 30.11.2011 № 342-ФЗ (ред. от 08.12.2020) **«О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»** // Собрание законодательства РФ. – 05.12.2011. – № 49 (ч. 1). – Ст. 7020; Российская газета. – 07.12.2011. – № 275; Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 02.08.2019; СПС КонсультантПлюс.
52. Указ Президента РФ от 01.03.2011 № 248 (ред. от 13.07.2020) **«Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации» (вместе с «Положением о Министерстве внутренних дел Российской Федерации»)** //

- Российская газета. – 02.03.2011. – № 43; Собрание законодательства РФ. – 07.03.2011. – № 10. – Ст. 1334; СПС КонсультантПлюс.
53. Указ Президента РФ от 23 ноября 1998 г. № 1422 (ред. от 16.05.2017) **«О мерах по совершенствованию организации предварительного следствия в системе Министерства внутренних дел РФ»** // Российская газета. – 26.11.1998. – № 225; Собрание законодательства РФ. – 30.11.1998. – № 48. – Ст. 5923; СПС КонсультантПлюс.
54. Указ Президента РФ от 21.12.2016 № 699 (в ред. от 25.12.2019) **«Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации»** // Собрание законодательства РФ. – 26.12.2016. – № 52 (Ч. V). – Ст. 7614; СПС КонсультантПлюс.
55. Приказ министра внутренних дел РФ от 05.06.2017 № 355 (в ред. от 30.06.2020) **«Об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне»** // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>; СПС КонсультантПлюс.
56. Федеральный закон РФ от 03.07.2016 № 226-ФЗ (ред. от 11.10.2018) **«О войсках национальной гвардии Российской Федерации»** // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 03.07.2016; Собрание законодательства РФ. – 04.07.2016. – № 27 (Часть I). – Ст. 4159; Российская газета. – 06.07.2016. – № 146; СПС КонсультантПлюс.
57. Федеральный закон РФ от 03.04.1995 № 40-ФЗ (ред. от 09.11.2020) **«О Федеральной службе безопасности»** // Российская газета. – 12.04.1995. – № 72; Собрание законодательства РФ. – 10.04.95. – № 15. – Ст. 1269; Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>; СПС КонсультантПлюс.
58. Указ Президента РФ от 11 августа 2003 г. № 960 (ред. от 03.07.2018) **«Вопросы Федеральной службы безопасности РФ»**, утверждены Положение о Федеральной службе безопасности Российской Федерации и структура органов федеральной службы безопасности // Российская газета. – 15.08.2003. – № 161; Собрание законодательства РФ. – 18.08.2003. – № 33. – Ст. 3254; СПС КонсультантПлюс.
59. Указ Президента РФ от 07.02.2000 № 3181 (в ред. от 28.09.2017) **«Об утверждении Положения об управлениях (отделах) Федеральной службы безопасности Российской Федерации в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах (органах безопасности в войсках)»** // Российская газета. – 12.02.2000. – № 31; Собрание законодательства РФ. – 14.02.2000. – № 7. – Ст. 797; СПС КонсультантПлюс.

60. Федеральный закон РФ от 12.08.1995 № 144-ФЗ (ред. от 30.12.2020) **«Об оперативно-розыскной деятельности»** // Собрание законодательства РФ. – 14.08.1995. – № 33. – Ст. 3349; Российская газета. – 18.08.1995. – № 160; СПС КонсультантПлюс.
61. Федеральный закон РФ от 15.07.1995 № 103-ФЗ (ред. от 27.12.2019) **«О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»** // Собрание законодательства РФ. – 17.07.1995. – № 29. – Ст. 2759; СПС КонсультантПлюс.

Дополнительные нормативные акты к этой теме

Об органах предварительного расследования, МВД РФ, ФСБ РФ

62. Федеральный закон РФ от 28.12.2010 № 390-ФЗ (ред. от 09.11.2020) **«О безопасности»** // Российская газета. – 29.12.2010. – № 295; Собрание законодательства РФ. – 03.01.2011. – № 1. – Ст. 2; Парламентская газета. – 14.20.01.2011. – № 1-2; СПС КонсультантПлюс.
63. Закон РФ от 21.07.1993 № 5485-1 (ред. от 30.12.2020) **«О государственной тайне»** // Российская газета. – 21.09.1993. – № 182; Собрание законодательства РФ. – 13.10.1997. – № 41; Российские вести. – 30.09.1993. – № 189; СПС КонсультантПлюс.
64. Указ Президента РФ от 30.11.1995 № 1203 (ред. от 23.07.2020) **«Об утверждении Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне»** // Российская газета. – 27.12.1995. – № 246; Собрание законодательства РФ. – 04.12.95. – № 49. – Ст. 4775; СПС КонсультантПлюс.
65. Закон РФ от 01.04.1993 № 4730-1 (ред. от 08.12.2020) **«О государственной границе РФ»** // Ведомости Съезда НД и ВС РФ. – 29.04.1993. – № 17. – Ст. 594; СПС КонсультантПлюс.
66. Федеральный закон РФ от 10.01.1996 № 5-ФЗ (ред. от 09.11.2020) **«О внешней разведке»** // Собрание законодательства РФ. – 15.01.1996. – № 3. – Ст. 143; Российская газета. – 17.01.1996. – № 9; СПС КонсультантПлюс.
67. Указ Президента РФ от 22.11.1994 № 2106 **«О создании Следственного управления Федеральной службы контрразведки и следственных подразделений в органах контрразведки РФ»** // Собрание законодательства РФ. – 1994. – № 31. – Ст. 3255; СПС КонсультантПлюс.
68. Федеральный закон РФ от 27.11.2010 № 311-ФЗ (ред. от 28.11.2018) **«О таможенном регулировании в Российской Федерации»** // Российская газета. – 29.11.2010. – № 269; Собрание законодательства РФ. – 29.11.2010. – № 48. – Ст. 6252; Парламентская газета. – 03-09.12.2010. – № 63; Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 01.05.2019; СПС КонсультантПлюс.

69. Указ Президента РФ от 09.03.2004 № 314 (ред. от 20.11.2020) «**О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти**» // Российская газета. – 12.03.2004. – № 50; Собрание законодательства РФ. – 15.03.2004. – № 11. – Ст. 945; СПС КонсультантПлюс.
70. Указ Президента РФ от 21.01.2020 № 21 (в ред. от 20.11.2020) «**О структуре федеральных органов исполнительной власти**» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>; СПС КонсультантПлюс.
71. Федеральный закон РФ от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «**Об обороне**» // Собрание законодательства РФ. – 03.06.1996. – № 23. – Ст. 2750; Российская газета. – 06.06.1996. – № 106; СПС КонсультантПлюс.
72. Федеральный закон РФ от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ (ред. от 29.05.2019) «**О воинской обязанности и воинской службе**» // Собрание законодательства РФ. – 30.03.1998. – № 13. – Ст. 1475; Российская газета. – 02.04.1998. – № 63–64; СПС КонсультантПлюс.
73. Федеральный закон РФ от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ (ред. от 03.07.2019) «**О статусе военнослужащих**» // Российская газета. – 02.06.1998. – № 104; Собрание законодательства РФ. – 01.06.1998. – № 22. – Ст. 2331; СПС КонсультантПлюс.
74. Федеральный закон РФ от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ (ред. от 26.07.2019) «**О пожарной безопасности**» // Собрание законодательства РФ. – 26.12.1994. – № 35. – Ст. 3649; Российская газета. – 05.01.1995. – № 3; СПС КонсультантПлюс.
75. Закон РФ от 11.03.1992 № 2487-1 (ред. от 27.12.2019) «**О частной детективной и охранной деятельности в РФ**» // Ведомости СНД РФ и ВС РФ. – 23.04.1992. – № 17. – Ст. 888; Российская газета. – 30.04.1992. – № 100; СПС КонсультантПлюс.
76. Приказ Министра внутренних дел РФ от 05.06.2017 № 355 «**Об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне**» (в ред. от 30.06.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>; СПС КонсультантПлюс.

Министерство юстиции РФ

77. Указ Президента РФ от 13.10.2004 № 1313 (ред. от 30.05.2019) «**Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации**» утв. Положение о Министерстве юстиции Российской Федерации // Собрание законодательства РФ. – 18.10.2004. – № 42. – Ст. 4108; Российская газета. – 19.10.2004. – № 230; СПС КонсультантПлюс.
78. Постановление Правительства РФ от 03.06.1995 № 550 (ред. от 20.02.2010) «**О дополнительных функциях Министерства юстиции РФ**» // Российская газета. – 09.06.1995. – № 111; Собрание законодательства РФ. – 12.06.1995. – № 24. – Ст. 2281; СПС КонсультантПлюс.
79. Федеральный закон РФ от 21 июля 1997 г. № 119-ФЗ (ред. от 06.03.2019) «**Об исполнительном производстве**» // Собрание законодательства РФ. – 28.07.1997. – № 30. – Ст. 3591; Российская газета. – 05.08.1997. – № 149; СПС КонсультантПлюс.
80. Федеральный закон РФ от 21 июля 1997 г. № 118-ФЗ (ред. от 27.12.2019) «**Об органах принудительного исполнения РФ**» // Собрание законодательства РФ. – 28.07.1997. – № 30. – Ст. 3590; Российская газета. – 05.08.1997. – № 149; СПС КонсультантПлюс.
81. Закон РФ от 21 июля 1993 г. № 5473-1 (ред. от 06.02.2019) «**Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы**» // Ведомости Съезда НД и ВС РФ. – 19.08.1993. – № 33. – Ст. 1316; СПС КонсультантПлюс.
82. Указ Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1314 (ред. от 04.11.2019) «**Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний**» // Собрание законодательства РФ. – 18.10.2004. – № 42. – Ст. 4109; СПС КонсультантПлюс.
83. Приказ ФСИН РФ от 19.05.2006 № 245 «Об утверждении регламента Федеральной службы исполнения наказаний» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 26.06.2006. – № 26; СПС КонсультантПлюс.
84. **Уголовно-исполнительный кодекс РФ** от 8 января 1997 г. № 1-ФЗ (ред. от 26.07.2019) // Собрание законодательства РФ. – 13.01.1997. – № 2. – Ст. 198; Российская газета. – 16.01.1997. – № 9; СПС КонсультантПлюс.

Адвокатура

85. Федеральный закон РФ от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ (ред. от 29.07.2017) **«Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»** // Парламентская газета. – 05.06.2002. – № 104; Российская газета. – 05.06.2002. – № 100; Собрание законодательства РФ. – 10.06.2002. – № 23. – Ст. 2102; СПС КонсультантПлюс.
86. Постановление Правительства РФ от 01.12.2012 № 1240 (ред. от 21.05.2019) **«О порядке и размере возмещения процессуальных издержек, связанных с производством по уголовному делу, издержек в связи с рассмотрением дела арбитражным судом, гражданского дела, административного дела, а также расходов в связи с выполнением требований Конституционного Суда Российской Федерации и о признании утратившими силу некоторых актов Совета Министров РСФСР и Правительства Российской Федерации»** (вместе с «Положением о возмещении процессуальных издержек, связанных с производством по уголовному делу, издержек в связи с рассмотрением дела арбитражным судом, гражданского дела, административного дела, а также расходов в связи с выполнением требований Конституционного Суда Российской Федерации») // Российская газета. – 07.12.2012. – № 283; Собрание законодательства РФ. – 10.12.2012. – № 50 (ч. 6). – Ст. 7058; СПС КонсультантПлюс.
87. Приказ Минюста РФ № 199, Минфина РФ № 87н от 15.10.2007 **«Об утверждении Порядка расчета оплаты труда адвоката, участвующего в качестве защитника в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда, в зависимости от сложности уголовного дела»** (Зарегистрирован в Минюсте РФ 17.10.2007 № 10349) // Российская газета. – 27.10.2007. – № 241; Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 05.11.2007. – № 45; СПС КонсультантПлюс.
88. **«Порядок назначения адвокатов в качестве защитников в уголовном судопроизводстве»** (утв. Решением Совета Федеральной палаты адвокатов от 15.03.2019) // Вестник Федеральной палаты адвокатов РФ. – 2019. – № 2; СПС КонсультантПлюс.
89. **«Устав Федеральной палаты адвокатов РФ»** (утв. I Всероссийским съездом адвокатов 31.01.2003) (ред. от 20.04.2017) // Вестник Федеральной палаты адвокатов РФ. – 2003. – № 1; Вестник Федеральной палаты адвокатов РФ. – 2017. – № 4; СПС КонсультантПлюс.
90. **«Регламент Совета Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации»** (утв. Советом Федеральной палаты адвокатов 23.06.2005, протокол № 2) (ред. от 17.09.2015) // Вестник Федеральной палаты адвокатов РФ. – 2005. – № 4; сайт <http://www.fparf.ru>, 18.03.2016; СПС КонсультантПлюс.

Нотариат

91. «**Основы законодательства Российской Федерации о нотариате**» (утв. ВС РФ 11.02.1993 № 4462-1) (ред. от 26.07.2019) // Ведомости СНД и ВС РФ. – 11.03.1993. – № 10. – Ст. 357; Российская газета. – 13.03.1993. – № 49; СПС КонсультантПлюс.
92. Приказ Минюста России от 29.06.2015 № 151 «**Об утверждении Порядка прохождения стажировки лицами, претендующими на должность нотариуса**» (вместе с «Порядком прохождения стажировки лицами, претендующими на должность нотариуса», утв. решением правления ФНП от 18.05.2015, приказом Минюста России от 29.06.2015 № 151) (Зарегистрирован в Минюсте России 30.06.2015 № 37823) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 30.06.2015; Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 12.10.2015. – № 41; СПС КонсультантПлюс.
93. Приказ Минюста России от 29.06.2015 № 150 (ред. от 22.12.2016) «**Об утверждении Положения о квалификационной комиссии**» (вместе с «Положением о квалификационной комиссии», утв. решением правления ФНП 18.05.2015, приказом Минюста России от 29.06.2015 № 150) (Зарегистрировано в Минюсте России 30.06.2015 № 37819) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 30.06.2015; Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 12.10.2015. – № 41; СПС КонсультантПлюс.
94. Приказ Минюста России от 21.06.2000 № 178 (ред. от 16.12.2016) «**Об утверждении Положения об апелляционной комиссии по рассмотрению жалоб на решения квалификационных комиссий по приему квалификационных экзаменов**» (вместе с Положением, утв. Приказом Минюста России от 21.06.2000 № 178, решением Правления Федеральной нотариальной палаты от 26.05.2000) (Зарегистрировано в Минюсте России 27.06.2000 № 2282) // Российская газета. – 05.07.2000. – № 129; Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 10 июля 2000. – № 28; СПС КонсультантПлюс.
95. Приказ Минюста России от 30.03.2018 № 63 «**Об утверждении Порядка проведения конкурса на замещение вакантной должности нотариуса**» (вместе с «Порядком проведения конкурса на замещение вакантной должности нотариуса», утв. решением Правления ФНП от 26.03.2018 № 04/18, приказом Минюста России от 30.03.2018 № 63) (Зарегистрирован в Минюсте России 04.04.2018 № 50605) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 05.04.2018; СПС КонсультантПлюс.
96. **Порядок определения количества должностей нотариусов в нотариальном округе**, утв. приказом Минюста РФ от 26.11.2008 № 275, зарегистрирован в Минюсте РФ 09.12.2008 № 12809 // Российская газета. –

- 16.12.2008. – № 256; Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 22.12.2008. – № 51; СПС КонсультантПлюс.
97. **Порядок ведения реестра нотариусов и лиц, сдавших квалификационный экзамен**, утв. приказом Минюста России от 29.06.2015 № 147 (ред. от 17.02.2017), зарегистрировано в Минюсте России 30.06.2015 № 37820 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 30.06.2015; Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 12.10.2015. – № 41; СПС КонсультантПлюс.
98. **Регламент совершения нотариусами нотариальных действий, устанавливающего объем информации, необходимой нотариусу для совершения нотариальных действий, и способ ее фиксирования**, утв. решением Правления ФНП от 28.08.2017 № 10/17, приказом Минюста России от 30.08.2017 № 156 (ред. от 05.07.2019) (Зарегистрировано в Минюсте России 06.09.2017 № 48092) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 07.09.2017 и 15.07.2019; СПС КонсультантПлюс.
99. Приказ Минюста России от 06.06.2017 № 97 **«Об утверждении Инструкции о порядке совершения нотариальных действий главами местных администраций поселений и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления поселений, главами местных администраций муниципальных районов и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления муниципальных районов»** (Зарегистрировано в Минюсте России 14.06.2017 № 47036) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 16.06.2017; Российская газета. – 21.06.2017. – № 133; СПС КонсультантПлюс.
100. Указ Президента РФ от 22.07.2002 № 767 **«Об использовании Государственного герба Российской Федерации на печатях нотариусов»** // Российская газета. – 25.07.2002. – № 135; Собрание законодательства РФ. – 29.07.2002. – № 30. – Ст. 3036; СПС КонсультантПлюс.

Нормативные акты могут быть указаны в учебнике не обязательно в последней редакции с целью организовать дополнительную самостоятельную работу студентов по обнаружению и использованию актуальных действующих текстов законов, указов, постановлений и других нормативных актов.

Для изучения истории и развития правоохранительных органов в РСФСР и СССР, а также для написания курсовых работ по данной учебной дисциплине могут быть использованы дополнительно перечисленные ниже ранее действовавшие нормативные акты.

НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ

1. Декрет о суде № 1. – 24.11.1917 г.
2. Декрет о суде № 2. – 07.03.1918 г.
3. Декрет о суде № 3. – 20.07.1918 г.
4. Положение о судостроительстве РСФСР. – 1922 г.
5. Положение о Верховном Суде СССР. – 1923 г.
6. Основы судостроительства Союза ССР и союзных республик. – 1924 г.
7. Закон о судостроительстве СССР, союзных и автономных республик. – 1938 г.
8. Положение о Верховном Суде СССР. – 1957 г.
9. Основы законодательства о судостроительстве Союза ССР, союзных и автономных республик. – 1958 г.
10. Положение о военных трибуналах. Закон СССР от 25 декабря 1958 г., в ред. Закона СССР от 25 июня 1980 г. // Ведомости Верховного Совета СССР. – 1959. – № 1. – Ст. 14; 1980. – № 27. – Ст. 546.
11. Закон о судостроительстве РСФСР. – 1958 г.
12. Положение о выборах районных (городских) народных судов. – 1960 г.
13. Положение о порядке досрочного отзыва судей и народных заседателей судов РСФСР. – 1961 г.
14. Положение о порядке возмещения народным заседателям расходов, связанных с исполнением ими обязанностей в суде. – 1961 г.
15. Положение о дисциплинарной ответственности судей судов РСФСР. – 1965 г.
16. Указ Президиума Верховного Совета СССР «О внесении изменений и дополнений в законодательство СССР в связи с образованием союзно-республиканского Министерства юстиции СССР» от 12.08.1971 г.
17. Положение о Министерстве юстиции СССР, утв. 21.03.72.
18. Положение о Министерстве юстиции РСФСР, утв. 21.06.72.
19. Положение о прокурорском надзоре. – 1922 г.
20. Положение о прокуратуре СССР. – 1933 г.
21. Указ Президиума Верховного Совета СССР «Об установлении классов чинов для прокурорско-следственных работников органов прокуратуры». – 1943 г.
22. Положение о прокурорском надзоре в СССР. – 1955 г.
23. Указ Президиума Верховного Совета СССР «Об образовании коллегий в Прокуратуре СССР и прокуратурах союзных республик». – 1959 г.
24. Положение «О поощрениях и дисциплинарной ответственности прокуроров и следователей органов Прокуратуры СССР». – 1964 г.
25. Положение об адвокатуре РСФСР. – 1922 г.
26. Положение об адвокатуре СССР. – 1939 г.
27. Положение об адвокатуре РСФСР. – 1962 г.
28. Инструкция о порядке оплаты юридической помощи, оказываемой адвокатами гражданам, предприятиям, учреждениям, совхозам, колхозам и другим организациям. – 1966 г.

29. Закон РСФСР от 20.11.80 «Об утверждении Положения об адвокатуре РСФСР» // Ведомости Верховного Совета РСФСР. – 1980. – № 48. – Ст. 1596.
30. Постановление Правительства РФ от 07.10.1993 № 1011 «Об оплате труда адвокатов за счет государства» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. – 11.10.93. – № 41. – Ст. 3927; Российская газета. – 14.10.1993. – № 192.
31. Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР (утв. ВС РСФСР 27.10.60) (в ред. ... Федерального закона от 04.01.1999 № 3-ФЗ).
32. Гражданский процессуальный кодекс РСФСР (утв. ВС РСФСР 11.06.64) (в ред. ... Федерального закона от 04.01.1999 № 3-ФЗ).
33. Кодекс РСФСР об административных правонарушениях (утв. ВС РСФСР 20.06.84) (ред. ... Федеральных законов от 25.06.1998 № 91-ФЗ, от 24.07.1998 № 127-ФЗ).
34. Конституция СССР 1977 г.
35. Закон РСФСР «О Конституционном Суде РСФСР» // Российская газета. – 14.08.1991; Ведомости РФ. – 1990. – № 29. – С. 395.
36. Закон РСФСР от 04.07.91 г. «Об арбитражном суде» // Ведомости РФ. – 1991. – № 19. – С. 681.
37. Арбитражный процессуальный кодекс РФ от 05.05.1995 № 70-ФЗ (принят ГД ФС РФ 05.04.95) // Собрание законодательства РФ. – 08.05.1995. – № 19. – Ст. 1709; Российская газета. – 16.05.1995. – № 93.
38. Постановление Государственной Думы Федерального Собрания РФ от 23.06.1997 № 1607-II ГД «Об утверждении Положения о порядке прохождения службы в органах и учреждениях прокуратуры РФ» // Собрание законодательства РФ. – 07.07.1997. – № 27. – Ст. 3174; Ведомости Федерального Собрания РФ. – 01.08.1997. – № 22. – Ст. 1026.
39. Указ Президиума Верховного Совета РСФСР 27 февраля 1990 г. № 13835-XI «Об утверждении Положения о дисциплинарной ответственности судей, отзыве и досрочном освобождении судей и народных заседателей судов РСФСР».
40. Постановление Президиума Верховного Совета РСФСР от 28 декабря 1991 г. «О военно-судебных органах, дислоцированных на территории РСФСР» // Ведомости Верховного Совета РСФСР. – 1992. – № 2. – Ст. 68.
41. Указ Президента РСФСР от 22 августа 1991 г. № 77 «О прекращении деятельности военно-политических органов и организационных структур политических партий в Вооруженных Силах СССР на территории РСФСР» // Собрание законодательства РФ. – 1994. – № 32. – Ст. 3305.
42. Постановление Президиума Верховного Совета РСФСР от 13 января 1992 г. «О военных трибуналах» // Ведомости Верховного Совета РСФСР. – 1992. – № 7. – Ст. 305.
43. Положение о квалификационных коллегиях судей, утвержденное постановлением Верховного Совета РФ от 13 мая 1993 г. № 4960-I. // Ведомости СНД РФ и ВС РФ. – 1993. – № 24. – Ст. 856.

44. Положение о комиссии Совета по кадровой политике при Президенте РФ для предварительного рассмотрения кандидатур на должности судей федеральных судов, утвержденное распоряжением Президента РФ от 25 июля 1994 г. № 400-рп // Собрание законодательства РФ. – 1994. – № 14. – Ст. 1625.
45. Кодекс чести судьи РФ. Принят Советом судей РФ 21 октября 1993 г. // Советская юстиция. – 1993. – № 23.
46. Положение об органах судейского сообщества РФ, утвержденное Съездом судей РФ 30 июня 1993 г.
47. Приказ Министерства юстиции РФ от 16 июня 1994 г. № 19-01-88-94 «Об утверждении Инструкции по делопроизводству в районном (городском) суде».
48. Указ Президента РФ от 23.05.1995 № 521 «О некоторых организационных мерах по ускорению проведения судебной реформы в РФ» // Российская газета. – 25.05.1995. – № 100; Собрание законодательства РФ. – 29.05.1995. – № 22. – Ст. 2033.
49. Указ Президента РФ от 31.05.1995 № 549 «О дополнительных гарантиях социальной защищенности работников органов судебной власти» // Российская газета. – 01.06.1995. – № 105; Собрание законодательства РФ. – 05.06.1995. – № 23. – Ст. 2205.
50. Гражданский процессуальный кодекс РСФСР. Приложение 3: Положение о третейском суде.
51. Постановление Верховного Совета РФ от 24 июня 1992 г. № 3115-1 «Об утверждении Временного положения о третейском суде для разрешения экономических споров» // Ведомости Верховного Совета РФ. – 1992. – № 30. – Ст. 1790.
52. Регламент арбитражного суда, утвержденный постановлением Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 17 сентября 1992 г. № 15, в ред. Постановления Пленума ВАС РФ от 20 апреля 1993 г. № 7 // Вестник ВАС РФ. – 1993. – № 1.

4. Список рекомендуемой учебно-методической литературы для изучения учебного курса «Правоохранительные органы Российской Федерации»

Учебники и учебные пособия

1. *Гриненко А.В.* Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник для академического бакалавриата. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 257 с. Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. – URL: <https://biblio-online.ru/bcode/430426> (дата обращения: 09.10.2019).
2. *Гриненко А.В.* Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник для академического бакалавриата. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 281 с.
3. *Гуськова А.П., Шамардин А.А.* Правоохранительные органы (судоустройство): учебник. – М.: Юристъ, 2005. – 384 с.
4. *Гуценко К.Ф.* Правоохранительные органы: учебник для бакалавриата. – 5-е изд., стер. – М.: КНОРУС, 2016. – 368 с.
5. *Гуценко К.Ф., Ковалев М.А.* Правоохранительные органы: учебник для юридических вузов и факультетов. – М.: Зерцало-М, 2010. – 496 с. Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. – URL: <http://www.iprbookshop.ru/6750.html> (дата обращения: 08.03.2020). – Режим доступа: для авторизир. пользователей.
6. *Правоохранительные органы в России:* учебник. – 4-е изд., испр. и доп. / отв. ред. С.Л.Лонь. – Томск: Изд-во НТЛ, 2011. – 552 с.
7. *Правоохранительные органы России:* учебник для вузов / под общ. ред. В.П. Божьева, Б.Я. Гаврилова. – 6-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 296 с. Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/431101> (дата обращения: 08.03.2020).
8. *Правоохранительные органы:* учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / под ред. И.И. Сыдорука, А.В. Ендольцевой, О.Д. Жука; И.И. Сыдорук, А.В. Ендольцева, Н.Д. Эриашвили и др. – 10-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 463 с. Текст: электронный. – URL: <http://znanium.com/catalog/product/1027178>.
9. *Правоохранительные органы:* учеб. пособие / Г.Б. Романовский, О.В. Романовская – 3-е изд. – М.: РИОР: ИНФРА-М, 2018. – 298 с. (Высшее образование: Бакалавриат). – <https://doi.org/10.12737/21936>. – URL: <http://znanium.com/catalog/product/928388>.
10. *Правоохранительные органы:* учебник для академического бакалавриата / под ред. Н.Г. Стойко, Н.П. Кирилловой, И.И. Лодыженской. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 518 с. Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. – URL: <https://biblio-online.ru/bcode/430984/> (дата обращения: 09.10.2019).

11. *Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник* / отв. ред. Ю.А. Ляхов. – М.: Норма; ИНФРА-М, 2018. – 416 с. Текст: электронный. – URL: <http://znanium.com/catalog/product/934386>.
12. *Правоохранительные и судебные органы России: учебник* / В.С. Авдонкин, Г.Т. Ермошин, С.В. Кирсанов и др.; под ред. Н.А. Петухова, А.С. Мамыкина. – М.: Российский государственный университет правосудия, 2019. – 520 с. Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. – URL: <http://www.iprbookshop.ru/86274.html> (дата обращения: 08.03.2020). – Режим доступа: для авторизир. пользователей.
13. *Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник для бакалавриата и специалитета* / под ред. В.М. Бозрова. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 424 с. Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. – URL: <https://www.biblio-online.ru/bcode/431820> (дата обращения: 09.10.2019).
14. *Правоохранительные органы Российской Федерации: схемы и основные понятия: учеб. пособие для бакалавров* / А.М. Баксалова, Е.В. Коротыш, М.Е. Нехороших. – 2-е изд. – Новосибирск: Новосибирский государственный университет, 2019. – 150 с. Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. – URL: <http://www.iprbookshop.ru/93821.html> (дата обращения: 08.03.2020). – Режим доступа: для авторизир. пользователей.
15. *Судоустройство и правоохранительные органы: учебник и практикум для вузов* / Т.Ю. Вилкова, С.А. Насонов, М.А. Хохлаков. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 351 с. Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. – URL: <https://biblio-online.ru/bcode/445666/> (дата обращения: 09.10.2019).
16. *Суд и правоохранительные органы Российской Федерации: в 2 т.: учебник для академического бакалавриата* / под общ. ред. В.В. Ершова; отв. ред. Г.И. Загорский, В.И. Качалов. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2016. – 687 с. Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. – URL: <https://biblio-online.ru/bcode/387252/> (дата обращения: 09.10.2019).
17. *Суд и правоохранительные органы Российской Федерации: в 2 ч. Ч. 1: учебник для академического бакалавриата* / В.В. Ершов и др.; отв. ред. В.В. Ершов, Г.И. Загорский, В.И. Качалов. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 338 с. Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. – URL: <https://biblio-online.ru/bcode/436986/> (дата обращения: 09.10.2019).
18. *Суд и правоохранительные органы Российской Федерации: в 2 ч. Ч. 2: учебник для академического бакалавриата* / В.В. Ершов и др.; отв. ред. В.В. Ершов, Г.И. Загорский, В.И. Качалов. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 348 с. Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. – URL: <https://biblio-online.ru/bcode/436987/> (дата обращения: 09.10.2019).

19. *Судоустройство* и правоохранительные органы: учебник / под ред. Л.В. Головки. – М.: Издательский Дом «Городец», 2020. – 768 с.
20. *Судоустройство* и правоохранительные органы [Электронный ресурс]: учебник для бакалавров / Т.Ю. Вилкова, Л.А. Воскобитова, С.В. Матвеев; ред. Ю.К. Орлов / Моск. гос. юрид. ун-т им. О.Е. Кутафина (МГЮА). – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2016. – 337 с. – URL: <https://rucont.ru/efd/667653>.

Предлагаемый список литературы является рекомендательным и не ограничен указанным перечнем. По согласованию с преподавателями может использоваться вновь издаваемая литература или корректироваться материалы учебных пособий более позднего издания в связи с изменением действующего законодательства.

Применительно к темам программы учебного курса по отдельным вопросам, истории правоохранительных органов, о правоохранительных органах зарубежных стран и др. студенты могут прочитать различную литературу ученой, учебно-методической, учебно-исторической направленности, по тематической относимости к отдельным темам учебной программы, использовать литературу с научными разработками отдельных тем и вопросов.

Литература общепредметной и тематической направленности

По предмету

1. *Гуценко К.Ф., Ковалев М.А.* Правоохранительные органы: учеб. пособие. – М., 1992 и другие издания; *Гуценко К.Ф., Ковалев М.А.* Правоохранительные органы. – 9-е изд. – М., 2009.
2. *Комментарий* к Конституции РФ. – М.: БЕК, 1994.
3. *Комментарий* к Конституции РФ / под общ. ред. Э.П. Григониса. – СПб.: Питер, 2003. – 208 с.
4. *Комментарий* к Федеральному закону «О прокуратуре РФ». С приложением ведомственных нормативных актов. – М.: Норма, 1996.
5. *Лебедев В.М.* Судебная власть в современной России: проблемы становления и развития. – СПб.: Санкт-Петерб. гос. ун-т; Лань, 2001. – 384 с.
6. *Лонь С.Л.* Правоохранительные органы в России: учеб. пособие для студентов ОЗО ЮИ ТГУ. – Томск: Изд-во НТЛ, 1999. – 29 с.
7. *Лонь С.Л.* Правоохранительные органы в России: учеб. пособие для студентов 1 курса дневного отделения ЮИ ТГУ. – Томск: Изд-во НТЛ, 1999. – 44 с.
8. *Лонь С.Л.* Предмет и система курса «Правоохранительные органы в Российской Федерации»: учебно-методич. пособие. – Томск: Изд-во НТЛ, 2000.

9. Лукичев Ю.А., Вахмистрова С.И. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебно-методич. комплекс. – М.; СПб.: Издательский дом «Герда», 2002.
10. Магомедов А.М., Сергеев А.И., Швецов В.И. Судостроительство в Российской Федерации: учеб. пособие. – М.: Юристъ, 1995.
11. Правоохранительные органы Российской Федерации. Учебное пособие и сборник задач / под ред. проф. Ю.К. Якимовича. – Красноярск, 1998. – 326 с.
12. Организация и деятельность органов внутренних дел РФ: сб. нормативных актов / под ред. В.В. Черникова. – М.: Юрид. лит., 1994. – 376 с.
13. Основы законодательства РФ о нотариате: Комментарий. – М.: СПАРК, 1996.
14. Правовые основы нотариальной деятельности: учеб. пособие / под ред. В.Н. Аргунова. – М.: БЕК, 1994.
15. Правоохранительные органы: сб. нормативных актов / сост. А.Д. Сафронов, А.В. Сухинин. – М.: Щит-М, 2000. – 461 с.
16. Правоохранительные органы: сб. нормативных актов. – М.: Издательство Юрайт, 1999. – 395 с.
17. Правоохранительные органы Российской Федерации: учеб. пособие с альбомом схем / под ред. В.К. Боброва. – М.: МЮИ МВД России; Щит-М, 1999. – 212 с.
18. Правоохранительные органы (конспект лекций). – М.: Изд-во ПРИОР, 1999. – 112 с.
19. Правоохранительные органы (конспект лекций в схемах). – М.: Изд-во ПРИОР, 2003. – 112 с.
20. Рыжаков А.П. Правоохранительные органы: учебник для вузов. – М.: Юридическая фирма «Контракт»; ИНФРА-М, 2002 (2000). – 432 с.
21. Смоленский М.Б., Фисенко Л.А. Правоохранительные органы Российской Федерации. – Ростов н/Д: Феникс, 2002. – 192 с.
22. Смоленский М.Б., Фисенко Л.А. Правоохранительные органы Российской Федерации: Экспресс-справочник для студентов вузов. – М.: ИКЦ «МарТ»; Ростов н/Д: Издательский центр «МарТ», 2003. – 256 с.
23. Савицкий В.М. Организация судебной власти в РФ: учеб. пособие для вузов. – М.: БЕК, 1996.
24. Сборник нормативных актов по учебному курсу «Правоохранительные органы в РФ» (для студентов ЮИ ТГУ) / сост. С.Л. Лось. – Томск: Изд-во НТЛ, 1997.
25. Изменения и дополнения нормативных актов к Сборнику нормативных актов по учебному курсу «Правоохранительные органы в РФ» (для студентов ЮИ ТГУ) / сост. С.Л. Лось. – Томск: Изд-во НТЛ, 1999.
26. Судебная и правоохранительная системы: сб. нормативных актов. – М.: Те-ис, 1996.

27. *Судебная система Российской Федерации: сб. нормативных актов / под ред. председателя Верховного Суда РФ В.М. Лебедева.* – М.: ИНФРА, 2000.
28. *Судебная система России: учеб. пособие.* – М.: Дело, 2000. – 336 с.
29. *Судоустройство: сб. нормативных актов.* – М.: Белые альвы, 1995.
30. *Суд и правоохранительные органы / отв. ред. Ю.К. Орлов.* – М., 2006.

По темам

1. *Адвокатура в России: учебник / Московский гуманитарно-экономический институт.* – М., 2004.
2. *Адвокатура в России / под ред. А.А. Власова, О.В. Исаенковой.* – М.: ЮНИТИ, 2009. – 303 с.
3. *Адвокатура – институт гражданского общества // Российская юстиция.* – 2002. – № 6.
4. *Адвокатура в Российской Федерации: учебник для вузов / Л.А. Стешенко, Т.М. Шамба.* – 2-е изд. – М.: Норма, 2008. – 528 с.
5. *Барцевский М.Ю.* Организация и деятельность адвокатуры в России: научно-практич. пособие. – М.: Юристъ, 1997. – 320 с.
6. *Басков В.И.* Прокурорский надзор (учебник). – М.: БЕК, 1996.
7. *Бойков А.Д., Капинус Н.И.* Адвокатура России: учеб. пособие. – М.: Институт международного права и экономики имени А.С. Грибоедова, 2000. – 376 с.
8. *Власов А.А., Куксин И.Н.* Адвокат в судопроизводстве (Краткие учебные курсы юридических наук). – М.: Норма, 2005. – 304 с.
9. *Игнатов С.Д.* Организация адвокатуры и адвокатская деятельность. Программа курса для студентов юридических вузов, специальности «Юриспруденция». – 2-е изд., перераб. и доп. – Ижевск, 2004. – 33 с.
10. *Качалова О.В., Качалов В.И.* Адвокатура в Российской Федерации: схемы и комментарии: учеб. пособие. – М.: ПРИОР, 2000. – 96 с.
11. *Кучерина А.Г.* Адвокатура: учебник. – М.: Юристъ, 2004.
12. *Смоленский М.Б.* Адвокатура в Российской Федерации. – СПб.: Юридический центр Пресс, 2003.
13. *Бородин С.В., Кудрявцев В.Н.* О разделении и взаимодействии властей в России // Государство и право. – 2002. – № 5.
14. *Абросимова Е.Б.* Суд в системе разделения властей: российская модель (конституционно-теоретические аспекты): учеб. пособие. – М., 2002.
15. *Военные суды в современном мире / Кваша Г.Г., Петроченков А.Я., Петухов Н.А. и др.; под ред. и с предисл. А.Я. Петроченкова.* – М.: Норма, 2006. – 272 с.
16. *История военных судов России / Н.А. Петухов; под ред. и с предисл. В.М. Лебедева.* – М.: Норма, 2005. – 352 с.

17. Десять лет арбитражным судам Российской Федерации // Российская юстиция. – 2002. – № 4.
18. Афиногенов Е.В. Системе арбитражных судов России 10 лет // Российская юстиция. – 2005. – № 12.
19. Клеандров М.И., Притыка Д.Н. Арбитражные суды: проблемы организации и деятельности // Государство и право. – 2001. – № 1.
20. Арифудин А. Специализированные суды: оптимистический взгляд в будущее // Российская юстиция. – 2001. – № 9.
21. Кряжков В., Стариков Ю. Административные суды: какими им быть? // Российская юстиция. – 2001. – № 1.
22. Жуйков В. Конституционный Суд Российской Федерации выполняет историческую роль // Российская юстиция. – 2001. – № 10.
23. Боброва В. Развитие законодательства о конституционных (уставных) судах // Российская юстиция. – 2002. – № 1.
24. Задерако В.Г., Джелали Т.И., Фролов Ю.А. Мировые судьи в Российской Федерации: учеб. пособие. – Ростов н/Д, 2003.
25. Сомов С. Развитие института мировых судей и баланс интересов Федерации и регионов // Российская юстиция. – 2002. № 1.
26. Ткачев В., Ляхов Ю. Ученые и судьи обсуждают работу мировых судей // Российская юстиция. – 2001. – № 1.
27. Дершиев Ю.В. Прокуратура Российской Федерации: учеб. пособие. – Омск, 2003.
28. Качалова О.В., Качалов В.И. Прокуратура РФ. Учебно-практическое пособие в схемах. – М.: ПРИОР, 2001.
29. Деятельность правоохранительных органов по расследованию, раскрытию и предупреждению преступлений / сост. Н.П. Печников. – Тамбов: Изд-во Тамб. гос. техн. ун-та, 2006. – 64 с.
30. Есина А.С., Арестова Е.Н. Дознание в органах внутренних дел: учебно-практич. пособие. – М., 2004.
31. Барсуков С.И., Борисов А.Н. Комментарий к Федеральному закону «О полиции» (постатейный). – М.: Деловой двор, 2011. – 640 с.
32. Барсуков С.И., Борисов А.Н. Комментарий к Федеральному закону от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (постатейный). – М.: Деловой двор, 2012. – 424 с.
<https://elibrary.ru/item.asp?id=27313546>; http://www.echr.ru/documents/manuals/Norma01/Norma_01.pdf;
<https://alleng.org/d/jur/jur732.htm>;
<http://knigi.news/vlast-sudey/sudebnaya-vlast.html>;
33. Качалова О.В., Качалов В.И. Частная детективная и охранная деятельность в Российской Федерации. Схемы и комментарии: учеб. пособие. – М.: ПРИОР, 2000.

34. *Ломовский В.* Какой власти принадлежит прокуратура? // Российская юстиция. – 2001. – № 9.
35. *Мельников Н.В.* Прокурорская власть // Государство и право. – 2002. – № 2.
36. *Мельник В.В.* Искусство защиты в суде присяжных: учебно-практич. пособие. – М.: Дело, 2003.
37. *Организация деятельности судов: учебник / под общ. ред. В.М. Лебедева.* – 2007. – 624 с.
38. *Организация деятельности судов: курс лекций для вузов / отв. ред. Н.А. Петухов.* – М.: Норма, 2005. – 448 с.
39. *История правоохранительных органов России: сб. науч. тр. / под ред. Е.П. Сичинского.* – Челябинск, 2000.
40. *Петрухин И.Л.* Суд присяжных: проблемы и перспективы // Государство и право. – 2001. – № 3.
41. *Петухов Н., Жудро К.* Разграничение подсудности дел военным судам и иным федеральным судам общей юрисдикции // Российская юстиция. – 2001. – № 2.
42. *Смыкалин А.* Довоенный период развития советской судебной системы // Российская юстиция. – 2002. – № 6.
43. *Смыкалин А.* Создание советской судебной системы // Российская юстиция. – 2002. – № 2.
44. *Спецслужбы России / С.А. Воронцов.* – Ростов н/Д: Феникс, 2008. – 511 с.
45. *Теория оперативно-розыскной деятельности / под ред. К.К. Горяинова, В.С. Овчинского, Г.К. Синилова.* – 2-е изд., перераб. (Краткие учебные курсы юридических наук). – М.: Норма, 2006. – 352 с.
46. *Нотариат в Российской Федерации: учебник для вузов / Л.А. Стешенко, Т.М. Шамба.* – 2-е изд. – М.: Норма, 2004. – 496 с.
47. *Уолкер Р.* Английская судебная система. – М., 1980.

Научной направленности

1. *Горбуз А.К., Краснов М.А., Мишина Е.А., Сатаров Г.А.* Трансформация российской судебной власти. Опыт комплексного анализа. – СПб.: Норма, 2010.
2. *Клеандров М.И.* Статус судьи: правовой и смежные компоненты / под ред. М.М. Славина. – М.: НОРМА, 2008.
3. *Клеандров М.И.* Судейское сообщество: структура, организационно-правовое развитие: монография. – М.: Норма, Инфра-М, 2014. 352 с.
4. *Кожжевников О.А., Зайцева И.И.* Проблемы организации правоохранительной системы Российской Федерации: монография. – Екатеринбург: Изд. дом Уральского гос. юридич. ун-та, 2016. – 104 с.
5. *Колоколов Н.А.* Судебная власть как общеправовой феномен. – М.: Юристь, 2007.

6. *Миряшева Е.В., Павликов С.Г., Сафонов В.Е.* Судебный конституционный контроль в России и зарубежных странах: история и современность: монография. – М.: Российский государственный университет правосудия, 2015. – 304 с.
7. *Морицакова Т.Г.* Российское правосудие в контексте судебной реформы: сб. статей. – М.: Р. Валент, 2004.
8. *Организация и деятельность судов общей юрисдикции: новеллы и перспективы: монография / отв. ред. В.П. Кашепов.* – М.: ИЗиСП, КОНТРАКТ, 2016. – 240 с.
9. *Пашин С.А.* Становление правосудия. – М.: Р. Валент, 2011.
10. *Суд и государство / К. Беше-Головко, Л.В. Головко, Ш. Дюбрёй и др.; под ред. Л.В. Головко, Б. Матьё; Московский государственный университет имени М. В. Ломоносова, Юридический факультет и др.* – М.: Статут, 2018. – 272 с. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=497375> (дата обращения: 16.10.2019).
11. *Яковлев В.Ф.* Избранные труды. Т. 3: Арбитражные суды: становление и развитие. – М.: Статут, 2013. – 749 с.

О правоохранительных органах зарубежных стран

1. *Даниэл Джон Мидор.* Американские суды. – Сент-Пол, Миннесота: Уэст Паблишинг Компани, 1991.
2. *Гонгало Б.М. и др.* Нотариат и нотариальная деятельность: учеб. пособие для курсов повышения квалификации нотариусов / под ред. В.В. Яркова, Н.Ю. Рассказовой. – М.: Волтерс Клувер, 2009.
3. *История законодательства СССР и РСФСР по уголовному процессу и организации суда и прокуратуры: сб. документов.* – М.: Юрид. лит., 1955.
4. *Кожевников М.В.* История советского суда. – М.: Изд-во МЮ СССР, 1948.
5. *Козлова Н.* «ОМОН взял таможеню» // Российская газета. – 2006. – № 87 (4053).
6. *Конституции государств Европейского Союза.* – М.: Норма, 1997.
7. *Правосудие во Франции.* МИД Франции, Посольство Франции в России. – 1996.
8. *Савлук А.О.* Актуальные вопросы методики расследования уклонения от уплаты таможенных платежей. – М., 2003.
9. *Семенов В.М.* Суд и правосудие в СССР: учебник. – М.: Юрид. лит., 1984.
10. *Советская прокуратура: сб. документов.* – М.: Юрид. лит., 1981.
11. *Суд и правосудие в СССР: учебник / отв. ред. М.П. Шаламов.* – М., 1974.
12. *США.* Конституция и законодательные акты / под ред. проф. О.А. Жидкова. – М.: Издательская группа «Прогресс», «Универс», 1993. – С. 197–252.

Дополнительная литература

По истории и развитию правоохранительных органов в РСФСР, СССР

1. Антонова Л. Суды, рожденные революцией // Советская юстиция. – 1967. – № 21. – С. 10–13.
2. Божьев В.П., Добровольская Т.Н., Перлов И.Д. Организационное руководство судами (судебное управление). – М., 1966.
3. Бородин С.В., Добровольская Т.Н. Верховный суд союзной республики. – М., 1960.
4. Верховному Суду СССР – сорок лет // Советская юстиция. – 1964. – № 8.
5. Гинзбург Г.А., Поляк А.К., Самсонов В.А. Советский адвокат. – М.: Госюриздат, 1968.
6. Голинков Д. Рожденные революцией (О работе первых советских судов) // Советская юстиция. – 1965. – № 21.
7. Демократические основы советского социалистического правосудия / под ред. М.С. Строговича. – М.: Наука, 1965.
8. Добровольская Т.Н. Областной (краевой) суд. – М., 1958.
9. Добровольская Т.Н. Верховный Суд СССР. – М., 1964.
10. Дубков Е.П. Демократические основы организации и деятельности советской адвокатуры // Советское государство и право. – 1962. – № 6.
11. Каленов Ю.А., Перлов И.Д. Организация работы народного суда. – М., 1964.
12. Кобликов А.С., Мазалов А.З., Сольников В.Е. Научно-практический комментарий к Положению о военных трибуналах. – М., 1961.
13. Козлов Ю.Д., Шейнин Х.Б. Народные заседатели – равноправные судьи. – М., 1965.
14. Лебединский В.Г., Каленов Ю.А. Прокурорский надзор в СССР. – М., 1957.
15. Муравьев Н.В. Прокурорский надзор в его устройстве и деятельности. – М.: МГУ, 1889.
16. Научно-практический Комментарий к основам законодательства о судоустройстве Союза ССР, союзных и автономных республик. – М.: Госюриздат, 1961.
17. Организация суда и прокуратуры в СССР: учебник / под ред. проф. В.А. Галкина. – М., 1967.
18. Прокурорский надзор в СССР: учебник / под ред. С.Г. Березовской. – М., 1966.
19. Рагинский М.Ю. Воспитательная роль советского суда. – М., 1959.
20. Радужная Н. Советы народных заседателей и пути улучшения их деятельности // Советская юстиция. – 1969. – № 33. – С. 8–9.
21. Синайский Э. У истоков советской адвокатуры // Советская юстиция. – 1967. – № 21.
22. Сладков К.С. Порядок выборов районных (городских) народных судов. – М., 1965.

23. *Стучка П.* Революция права (О первых итогах по созданию советского суда) // Советская юстиция. – 1967. – № 1.
24. *Тадевосян В.С.* Прокурорский надзор в СССР: учеб. пособие. – М.: Знание, 1968.
25. *Терехов Д.* Военным трибуналам 50 лет // Социалистическая законность. – 1968. – № 12.
26. *Федоренко К.* Руководство отделов юстиции деятельностью народных судов // Советская юстиция. – 1973. – № 15.
27. *Цыпкин А.* Планирование работы народного суда // Советская юстиция. – 1969. – № 5. – С. 15–16.
28. *Шейнин Х.Б.* Научно-консультативные советы при судах // Социалистическая законность. – 1968. – № 2.

В других учебных и научных работах по темам предмета «Правоохранительные органы в РФ»

1. *Бондарь Н.С., Джагарян А.А.* Правосудие: ориентация на Конституцию: монография. – М.: НОРМА, ИНФРА-М, 2018. – 224 с.; СПС КонсультантПлюс.
2. *Вишкова Т.Ю., Насонов С.А.* Судостроительство и правоохранительные органы: учебник и практикум для прикладного бакалавриата. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2018. – URL: www.biblio-online.ru/book/BE93CDCA-4ADE-4A28-9281-BA89012CB9D2.
3. *Власова Г.Б., Власов В.И., Денисенко С.В.* Право на суд: монография. – Ростов н/Д: ООО «Наука-Спектр», 2016.
4. *Комментарий* к Конвенции о защите прав человека и основных свобод / под ред. В.А. Туманова и Л.М. Энтина. – М.: Норма, 2002.
5. *Комментарий* к Конституции Российской Федерации (постатейный) / под ред. В.Д. Зорькина. – 2-е изд., пересмотренное. – М.: Норма, Инфра-М, 2011. – 1008 с.; СПС КонсультантПлюс.
6. *Комментарий* к Федеральному конституционному закону «О Конституционном Суде Российской Федерации» (постатейный) / под ред. Г.А. Гаджиева. – М.: Норма, ИнфраМ, 2012. – 672 с.; СПС КонсультантПлюс.
7. *Научно-практический* постатейный комментарий к законодательству о третейских судах / под общ. ред. В.В. Хвалея. – М.: РАА, 2017; СПС КонсультантПлюс.
8. *Правоохранительные органы* России: учебник для вузов / под общ. ред. В.П. Божьева, Б.Я. Гаврилова. – 6-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2018. – URL: www.biblio-online.ru/book/34B1BF3F-5B90-4221-A192-1F983778C8C4.
9. *Правоохранительные органы*: учебник для академического бакалавриата / под ред. Н.Г. Стойко, Н.П. Кирилловой, И.И. Лодыженской. – 3-е изд., пе-

- пераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2018. – URL: www.biblio-online.ru/book/6FE5A65E-CBCB43BD-98B1-646D97A33069.
10. *Правосудие* в современном мире: монография / под ред. В.М. Лебедева, Т.Я. Хабриевой. – М.: Норма, Инфра-М, 2012. – 704 с.; СПС КонсультантПлюс.
 11. *Судебная власть*: монография / под ред. И.Л. Петрухина. – М.: Проспект, 2003.

В статьях специальных юридических журналов

1. *Адмиралова И.А.* Международно-правовые стандарты обеспечения прав и свобод граждан и деятельность полиции // *Российская юстиция*. – 2017. – № 4. – С. 27–30; СПС КонсультантПлюс.
2. *Амирбеков К.И.* Правоохранительная деятельность и правоохранительный орган: понятие и критерии разграничения // *Российская юстиция*. – 2017. – № 4. – С. 48–51; СПС КонсультантПлюс.
3. *Анисимов В.Ф., Квач И.В., Квач С.С.* Правовая природа международных стандартов адвокатской деятельности // *Адвокатская практика*. – 2018. – № 5. – С. 61–66; СПС КонсультантПлюс.
4. *Анишина В.И., Макеева Ю.К.* Конституционная модель судебной власти в современной России // *Российская юстиция*. – 2014. – № 3. – С. 42–46; СПС КонсультантПлюс.
5. *Бабкин А.И.* Реформирование судебной системы не завершено. Совершенствование судопроизводства // *Российский судья*. – 2016. – № 4. – С. 3–6; СПС КонсультантПлюс.
6. *Банников И.А.* Компетентный суд: соотношение правовых институтов подведомственности и подсудности с принципом осуществления правосудия только судом // *Российская юстиция*. – 2017. – № 9. – С. 58–60.
7. *Бардин Л.Н.* И снова о гражданско-правовой природе соглашения об оказании адвокатом юридической помощи // *Гражданское право*. – 2018. – № 6. – С. 10–13.
8. *Барцевский М.Ю., Морщакова Т.Г.* Сверим правописание. Как избавиться от обвинительного уклона в судах // *Российская газета*. – 2013. – 24 сентября.
9. *Безруков А.В.* Конституционные основы деятельности судебных органов и прокуратуры в механизме обеспечения правопорядка // *Конституционное и муниципальное право*. – 2016. – № 4. – С. 13–17.
10. *Берлявский Л.Г., Расчетов В.А.* Следственный Комитет Российской Федерации: конституционно-правовые основы организации и деятельности // *Российский следователь*. – 2014. – № 5. – С. 52–55.
11. *Бондарь Н.С., Джагарян А.А.* Конституционный Суд – «больше, чем суд»: его место и роль в судебной системе России // *Судья*. – 2017. – № 12. – С. 35–39.

12. *Брежнев О.В.* О некоторых тенденциях в развитии института конституционного правосудия в субъектах Российской Федерации // Российская юстиция. – 2017. – № 7. – С. 52–54.
13. *Бурдина Е.В.* Многофункциональность органов судейского сообщества как гарантия независимости судебной власти // Актуальные проблемы российского права. – 2015. – № 8. – С. 188–193.
14. *Бурдина Е.В., Петухов Н.А.* Верховный Суд России: от надзора за судебными местами до гаранта защиты прав граждан и организаций (к 95-летию создания) // Российское правосудие. – 2018. – № 1 (141). – С. 5–20.
15. *Васильчикова Н.А.* Полномочия прокурора в гражданском судопроизводстве // Современное право. – 2018. – № 6. – С. 97–101.
16. *Воронов А.А.* Боязнь адвокатской монополии или ненамеренное нарушение права на квалифицированную юридическую помощь в уголовном процессе? // Адвокатская практика. – 2018. – № 5. – С. 12–17.
17. *Воскобитова Л.А.* Судопроизводство по делам об административных правонарушениях и его место в системе реализации судебной власти // Мировой судья. – 2017. – № 2. – С. 28–34.
18. *Газетдинов Н.И.* Самостоятельность и независимость судебной власти // Российская юстиция. – 2015. – № 12. – С. 34–37.
19. *Газетдинов Н.И.* Значение понятия «правоохранительные органы» для образовательного процесса и юридической практики // Российская юстиция. – 2014. – № 4. – С. 65.
20. *Глазкова М.Е.* Применение европейских стандартов отправления правосудия в российском арбитражном процессе: монография. – М.: ИЗиСП; Анкил, 2012. – 200 с.
21. *Григорьев В.Н.* Право сотрудников Следственного комитета входить в жилые помещения граждан // Законность. – 2011. – № 11. – С. 29–30.
22. *Гулягин А.Ю.* Правоохранительная деятельность: основные правовые характеристики // Административное право и процесс. – 2011. – № 6. – С. 7–9. <https://rg.ru/2013/09/24/sud.html>; <https://elibrary.ru/item.asp?id=30722345>; http://www.indem.ru/Proj/SudRef/_fin.pdf.
23. *Добрева А.П.* Публичная функция адвокатуры // Адвокатская практика. – 2017. – № 4. – С. 3–7.
24. *Егорова М.Е.* Взаимодействие суда и нотариата как правоохранительного органа по вопросам обеспечения деятельности суда // Арбитражный и гражданский процесс. – 2015. – № 10. – С. 3–6.
25. *Елисеев И.Н.* Суд по интеллектуальным правам – первый специализированный суд в арбитражной системе // Законы России: опыт, анализ, практика. – 2012. – № 4. – С. 88–95.
26. *Жилин Г.А.* Конституционное судопроизводство в субъектах Российской Федерации: некоторые проблемы становления и развития // Журнал конституционного правосудия. – 2014. – № 1. – С. 12–18.

27. *Исаенко В.Н.* О совершенствовании законодательного обеспечения правоохранительной деятельности // Актуальные проблемы российского права. – 2015. – № 9. – С. 162–166.
28. *Камчатов К.В., Тимошенко А.А.* Деятельность прокурора в уголовном судопроизводстве: оценка эффективности // Российская юстиция. – 2017. – № 11. – С. 29–33.
29. *Каширина О.Н.* Прокуратура России – субъект предупреждения преступлений // Законность. – 2017. – № 11. – С. 31–32.
30. *Клеандров М.И.* О дефектности формулы дисциплинарного проступка российского судьи // Журнал российского права. – 2018. – № 4. – С. 110–121.
31. *Ковлер А.И.* Международные принципы независимой судебной власти. К проблеме исследования стандартов справедливого правосудия в свете судебской независимости // Международное правосудие. – 2016. – № 2. – С. 119–124.
32. *Конин В.В.* Принятие Стандарта осуществления адвокатом защиты в уголовном судопроизводстве как попытка преодолеть пассивность при осуществлении функции защиты // Современное право. – 2018. – № 1. – С. 110–114.
33. *Кругликов А.П.* Единый следственный аппарат в России: понятие, проблемы образования и функционирования // Российская юстиция. – 2014. – № 3. – С. 62–65.
34. *Майоров В.И., Севрюгин В.Е.* Противодействие преступности на основе современных концепций взаимодействия полиции и общества: опыт зарубежных стран и России // Вестник Пермского университета. Юридические науки. – 2017. – № 1. – С. 95–106.
35. *Макарова О.В.* Институт председателей судов как элемент организации деятельности судов общей юрисдикции // Журнал российского права. – 2017. – № 6. – С. 168–176.
36. *Маслов И.В.* От Следственного комитета к единому органу расследования // Законность. – 2012. – № 3. – С. 35–41; <https://elibrary.ru/item.asp?id=17747907>; <http://www.liberal.ru/upload/files/femida.pdf>.
37. *Морщакова Т.* Конституционные основы организации и реформирования системы квалифицированной юридической помощи в Российской Федерации // Сравнительное конституционное обозрение. – 2015. – № 5 (108). – С. 58–72.
38. *Морщакова Т.Г.* Конституционные основы судебной власти: учеб. пособие. – М.: Факультет права ГУ-ВШЭ, 2005.
39. *Морщакова Т.Г.* О некоторых актуальных проблемах конституционного правосудия // Сравнительное конституционное обозрение. – 2017. – № 3. – С. 117–124.
40. *Нудненко Л.А.* Роль полиции в соблюдении права личности на неприкосновенность жилища // Административное право и процесс. 2017. – № 10. – С. 21–24.

41. *Нуссбергер А.* Независимость судебной власти и верховенство права в практике Европейского суда по правам человека // Сравнительное конституционное обозрение. 2016. – № 2. – С. 142–151.
42. *Отческая Т.И.* Процессуальные аспекты участия прокурора в арбитражном процессе // Актуальные проблемы российского права. – 2018. – № 2. – С. 122–131.
43. *Панкова О.В.* Развитие доктринальных основ правосудия в дореволюционной России // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. – 2018. – № 3 (34). – С. 170–189.
44. *Постановление* Верховного Совета РСФСР от 24 октября 1991 г. № 1801-1 «О Концепции судебной реформы в РСФСР» // СПС КонсультантПлюс.
45. *Рёрихт А.А.* Институт права независимости судей в российской правовой доктрине: определение понятий, функций, статуса и места в правовой системе // Право и политика. – 2015. – № 5. – С. 690–696.
46. *Рябцев В.П., Гулягин А.Ю.* Законность как предмет правоохранительной деятельности в сфере административной юрисдикции // Российская юстиция. – 2016. – № 10. – С. 2–7.
47. *Салищева Н.Г.* О судебном контроле за законностью в деятельности органов исполнительной власти // Административное право и процесс. – 2017. – № 6. – С. 5–12.
48. *Смагина Е.С.* Создание апелляционных судов общей юрисдикции: соотношение судоустройственных и судопроизводственных новелл // Арбитражный и гражданский процесс. – 2017. – № 10. – С. 43–47.
49. *Смирнов А.Ф.* Соотношение принципов законности и целесообразности в организации деятельности прокуратуры // Актуальные проблемы российского права. – 2018. – № 8. – С. 188–194.
50. *Степаненко Ю.В.* Правоохранительная деятельность: эволюция теоретических взглядов // Современный юрист. – 2013. – № 3. – С. 60–87.
51. *Суд по интеллектуальным правам в системе органов государственной власти Российской Федерации* / И.А. Близнац, К.Ю. Бубнова, О.В. Видякина и др.; под ред. И.А. Близнаца, Л.А. Новоселовой. – М.: Проспект, 2015. – 120 с.
52. *Фоков А.П.* Объединение Верховного Суда Российской Федерации и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации: «за» и «против» // Российский судья. – 2013. – № 8. – С. 2–5.
53. *Хорошильцев А.И.* О понятии и сущности судебной власти // Мировой судья. – 2018. – № 5. – С. 22–28.
54. *Шагиева Р.В., Шагиев Б.В.* Правоохранительная деятельность: проблемы теоретического обоснования // Административное и муниципальное право. – 2014. – № 6. – С. 538–549.
55. *Ястребов В.Б.* Правовой статус прокурора в уголовном, гражданском, административном судопроизводстве // Законы России: опыт, анализ, практика. – 2018. – № 8. – С. 45–49... **и другие.**

5. Материалы для тестовой системы, самоконтроля и подготовки к экзамену

Материалы для предварительной проверки базовой подготовки к сдаче экзамена студентами на дневном и заочном отделении 1 курса ЮИ ТГУ по разделу «Судоустройство»

Тест 1. Назовите пять основных нормативных акта, регулирующих вопросы судоустройства в РФ?

Тест 2. Дайте определение судебной власти.

Тест 3. Дайте определение правосудия.

Тест 4. Как называется деятельность судов по рассмотрению и разрешению правовых споров? (*Судопроизводство, правосудие, судоустройство.*)

Тест 5. Назовите систему арбитражных судов РФ?

Тест 6. Назовите звенья судов общей юрисдикции и арбитражных судов.

Тест 7. Какие суды в РФ рассматривают дела в апелляционном порядке?

Тест 8. Назовите судебный орган, проверяющий решения и приговоры, вынесенные в Верховном Суде РФ по первой инстанции, в апелляционном порядке.

Тест 9. Какие суды в РФ проверяют в кассационной инстанции решения суда, вступившие в законную силу?

Тест 10. Назовите высший судебный орган, рассматривающий дела в надзорной инстанции в системе судов общей юрисдикции.

Тест 11. Назовите количественный состав Конституционного Суда РФ.

Тест 12. Назовите количественный состав Президиума Верховного Суда РФ.

Тест 13. Назовите структуру Верховного Суда РФ.

Тест 14. Назовите состав Судебной коллегии по делам военнослужащих Верховного Суда РФ.

Тест 15. В каком нормативном акте определяется юридическая сила решений, принимаемых Конституционным Судом РФ и каким образом?

Тест 16. Какие квалификационные классы присваиваются судьям? (*Юрист 1 класса; государственный советник юстиции, 2-й квалификационный класс.*)

Тест 17. Входит ли изучение Декрета о суде № 2 в предмет учебного курса «Правоохранительные органы в РФ»? (*Да, нет и почему.*)

Тест 18. Какие судебные инстанции осуществляются Федеральным судом общей юрисдикции Томской области (субъекта РФ)?

Варианты тестов предварительной проверки базовой подготовки студентов к сдаче экзамена на дневном и заочном отделении 1 курса ЮИ ТГУ

1. Назовите, из перечисленных ниже, нормативные акты, изучаемые в учебном курсе «Правоохранительные органы в РФ»:

- 1) Основы законодательства РФ об охране здоровья граждан.
- 2) Федеральный закон РФ «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в РФ».
- 3) Федеральный закон РФ «О несостоятельности (банкротстве)».
- 4) Указ Президента РФ «Об утверждении Положения о президентской связи».
- 5) Постановление Правительства РФ «Об утверждении Положения о порядке проведения военных сборов граждан РФ, пребывающих в запасе».

2. Укажите правоохранительные органы, изучаемые в учебном курсе:

- 1) Управление делами Президента РФ.
- 2) Министерство юстиции РФ.
- 3) Министерство обороны РФ.
- 4) Федеральная антимонопольная служба.
- 5) Федеральное агентство по образованию.

3. Укажите вариант определения звена судебной системы:

- 1) это орган, полномочный осуществлять судебную власть;
- 2) это совокупность судов, обладающих одинаковой компетенцией;
- 3) это определенный вид судебной деятельности;
- 4) это суд, выполняющий функцию, связанную с разрешением дела.

4. Назовите суд, создаваемый субъектом РФ:

- 1) Федеральный суд Советского района г. Томска.
- 2) Томский областной суд.
- 3) Арбитражный суд Тюменской области.
- 4) Мировой судья.

5. Определите понятие «состав суда»:

- 1) это судьи, разрешающие конкретный правовой спор;
- 2) это совокупность судов, входящих в определенное звено судебной системы;

3) это штатный перечень лиц, осуществляющих правосудие или работающих в конкретном суде;

4) это председатель и судьи конкретного суда.

6. Укажите элемент структуры Верховного Суда РФ:

1) Судебная коллегия по уголовным делам.

2) Судебная коллегия по спорам, вытекающим из гражданских правоотношений.

3) Совет председателей... судов.

4) Апелляционная комиссия.

7. В структуру федерального арбитражного суда субъекта РФ входят:

1) пленум;

2) судебная коллегия по гражданским делам;

3) судебная коллегия по рассмотрению споров, вытекающих из административных правоотношений;

4) квалификационная коллегия.

8. Какие из перечисленных ниже судебных органов имеют право рассматривать дела в апелляционном порядке:

1) Президиум Верховного Суда РФ;

2) судебная коллегия по уголовным делам Верховного Суда РФ;

3) президиум областного (краевого) суда;

4) районный суд ;

5) Федеральный арбитражный суд округа.

9. Назовите высший орган судейского сообщества:

1) Совет судей РФ.

2) Высшая квалификационная коллегия судей РФ.

3) Всероссийский съезд судей РФ.

4) Пленум Верховного Суда РФ.

10. Укажите, что входит в предмет прокурорского надзора:

1) исполнение законов судами;

2) соблюдение федеральных законов при принятии актов Президентом РФ;

3) исполнение законов Правительством РФ;

4) исполнение закона руководителями коммерческих организаций.

11. Назовите классный чин, присваиваемый Генеральному прокурору РФ:

1) Государственный советник юстиции 1 класса.

2) Государственный советник юстиции.

3) Действительный государственный советник юстиции.

4) Генерал Армии.

12. Кто из указанных лиц не может относиться к прокурорским работникам:

- 1) следователь;
- 2) дознаватель;
- 3) помощник прокурора;
- 4) преподаватель кафедры.

13. Кто назначает и освобождает от должности начальника Следственного департамента МВД РФ:

- 1) министр внутренних дел РФ;
- 2) председатель Правительства РФ по представлению министра внутренних дел;
- 3) Президент РФ по предложению министра внутренних дел;
- 4) Совет Федерации Федерального Собрания по представлению Президента РФ.

14. Назовите обязательное требование к гражданину при поступлении на службу в органы внутренних дел:

- 1) прохождение военной службы;
- 2) наличие высшего образования;
- 3) достижение 18 летнего возраста;
- 4) наличие стажа не менее 2 лет.

15. Какие из названных входят в систему органов ФСБ РФ:

- 1) управления (отделы) на железнодорожном, воздушном и водном транспорте;
- 2) управления (отделы) районов, городов, районов в городах;
- 3) управления (отделы) в Вооруженных Силах РФ, войсках и иных воинских формированиях.

16. Назовите основной нормативный акт, регулирующий организацию и деятельность адвокатуры в РФ:

- 1) Федеральный конституционный закон РФ «Об адвокатуре РФ».
- 2) Основы законодательства РФ об адвокатской деятельности.
- 3) Федеральный закон РФ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре РФ».
- 4) Положение об адвокатуре РСФСР.

17. Что относится к органу адвокатского самоуправления в субъекте РФ:

- 1) президиум;
- 2) правление;

- 3) совет;
- 4) пленум.

18. Какое из названных адвокатских образований не предусмотрено законом:

- 1) Адвокатский кабинет.
- 2) Адвокатская контора.
- 3) Адвокатское бюро.
- 4) Коллегия адвокатов.

19. Руководство Федеральной нотариальной палатой РФ осуществляет:

- 1) директор;
- 2) президент;
- 3) председатель;
- 4) руководитель.

Количество тестов и вопросов в них, а также вариантов для проверки знаний студентов может варьироваться в зависимости от частоты тестирования и глубины проверяемых знаний. Тестирование может быть сориентировано на проверку усвоения материалов лекций, нормативных актов, схем, учебников, дополнительного учебного материала.

Тестирование не может заменять другие формы контроля усвоения знаний студентами. Оно эффективно для промежуточного контроля текущей успеваемости студентов или предварительной проверки и допуска к экзамену студентов заочного обучения.

Примеры контрольных вопросов к первым темам учебного курса «Правоохранительные органы в РФ» для самопроверки студентами знаний

1. Что такое «правоохранительная деятельность», назовите ее виды?
2. Какие в учебной литературе высказываются точки зрения по понятию «правоохранительные органы»?
3. Что лежит в основе «системы» учебного курса?
4. Какую роль играет изучение истории становления и развития правоохранительных органов в нашей стране в изучении курса?
5. Что означает в учебной дисциплине – формально-догматический метод познания?
6. Какое значение имеют конституции республик в составе РФ, указы министра юстиции РФ и постановления Пленума Верховного Суда РФ при изучении правовых источников курса?

7. Определите и соотнесите понятия: судебная власть, судоустройство, судопроизводство, правосудие.
8. Какие виды судопроизводств в РФ и какими нормативными актами предусмотрены?
9. Определите понятие и назовите признаки судебной системы России.
10. Проведите различие между понятиями «звено судебной системы» и «судебная инстанция»...

Варианты вопросов для контроля преподавателями и студентами для самоконтроля по изученным темам могут использоваться из текста задач, из учебных пособий профессора Ю.К. Якимовича, учебных пособий С.Л. Лоя, В.В. Ясельской предшествующих лет или формулироваться самостоятельно, ориентируясь на знание конкретных положений нормативных актов, понятий, выработку способности искать и сравнивать, умения анализировать. Могут использоваться также учебные пособия других авторов и учебных заведений.

Варианты вопросов для подготовки к экзамену

1. Предмет и система учебного курса «Правоохранительные органы в РФ», его место в системе смежных юридических дисциплин.
2. Общая характеристика законодательных и правовых источников учебного курса «Правоохранительные органы».
3. Правоохранительные органы в РФ, общая характеристика, их задачи и система.
4. Понятие судебной власти, ее место в системе публичной власти.
5. Принципы осуществления правосудия, их общее понятие и значение.
6. Принцип равенства граждан перед законом и судом и особый порядок привлечения к ответственности судей.
7. Принцип осуществления правосудия судом.
8. Судебный состав, осуществляющий правосудие, и участие граждан в осуществлении правосудия.
9. Принцип национального языка судопроизводства и его значение.
10. Принцип гласности судебного разбирательства, его содержание и значение.
11. Презумпция невиновности и обеспечение в уголовном судопроизводстве права на защиту подозреваемому, обвиняемому.
12. Неприкосновенность судьи.

13. Независимость судей и подчинение их закону.
14. Несменяемость судей.
15. Требования, предъявляемые к кандидатам на должность судьи.
16. Порядок отбора кандидатов на должность судьи и наделения их полномочиями.
17. Требования, предъявляемые к судьям.
18. Материальное и социальное обеспечение судей.
19. Приостановление и прекращение полномочий судьи. Отставка судьи.
20. Мировые судьи, общая характеристика, правовое регулирование, подсудность и организация работы.
21. Органы судейского сообщества, порядок их формирования и компетенция.
22. Квалификационные коллегии судей, их состав, порядок формирования и компетенция.
23. Присяжные и арбитражные заседатели, их назначение и роль в осуществлении правосудия. Формирование списков присяжных и арбитражных заседателей.
28. Исполнения присяжными и арбитражными заседателями своих обязанностей. Формирование жюри присяжных и особенности рассмотрения уголовных дел с участием присяжных заседателей.
29. Понятие и характерные черты судебной системы РФ.
30. Общая характеристика звеньев судебной системы федеральных судов РФ.
31. Понятие и виды судебных инстанций при осуществлении правосудия.
32. Судебный состав, осуществляющий правосудие, в различных видах судопроизводства.
33. Рассмотрение дел по первой инстанции федеральными судами разных звеньев судебной системы.
34. Апелляция, кассация и рассмотрения дел в порядке надзора при осуществлении правосудия.
35. Состав судей и работников (штатно-должностной состав) федеральных судов.
36. Верховный Суд РФ: порядок назначения судей, состав и структура.
37. Пленум Верховного Суда РФ, его состав и компетенция.
38. Президиум Верховного Суда РФ, его состав, порядок формирования и компетенция.

39. Судебный департамент при Верховном Суде РФ, его органы, задачи и функции.

40. Верховный суд республики, входящей в состав РФ, его место в системе судов общей юрисдикции, состав, структура и компетенция.

41. Областной, краевой суд: порядок назначения судей, состав, структура и компетенция.

42. Компетенция федеральных судов общей юрисдикции субъектов РФ (областного и соответствующих ему).

43. Компетенция районного (городского) суда и подсудность ему дел.

44. Система и структура военных судов в РФ. Компетенция военных судов и подсудность.

45. Статус судей военных судов и его специфика.

46. Система арбитражных судов РФ. Состав, структура и компетенция Арбитражного суда субъекта РФ.

47. Компетенция арбитражных судов и разграничение подсудности между арбитражными судами.

48. Судебные приставы, виды, общая характеристика и система органов.

49. Конституционный Суд РФ: назначение, состав, структура и компетенция.

50. Основные направления деятельности прокуратуры.

51. Понятие прокурорского надзора и его задачи. Отличие прокурорского надзора от других видов контроля и надзора.

52. Надзор за исполнением законов, уголовное преследование и участие прокурора в рассмотрении дел судами – направления деятельности прокуратуры, общая характеристика.

53. Принципы организации и деятельности прокуратуры.

54. Система органов прокуратуры РФ.

55. Структура Центрального аппарата Генеральной Прокуратуры РФ.

56. Прокуратуры субъектов РФ и прокуратуры городов и районов: организация работы и порядок назначения работников.

57. Военная прокуратура и система ее органов.

58. Специализированные прокуратуры: транспортные, природоохранные, по надзору за исполнением законов в уголовно-исполнительных учреждениях и действующие на особо режимных объектах.

59. Полномочия Генерального прокурора РФ по руководству системой органов прокуратуры.

60. Прокурорские работники, порядок назначения, присвоения классных чинов и увольнения с должности.
61. Меры поощрения и дисциплинарные взыскания работников прокуратуры. Порядок привлечения их к уголовной ответственности.
62. Материальное и социальное обеспечение прокурорских работников.
63. Понятие, задачи и формы предварительного расследования.
64. Следственный аппарат Следственного комитета РФ. Порядок назначения и увольнения следователей.
65. Дознание и органы, его осуществляющие.
66. Система органов Министерства внутренних дел РФ и подразделения следствия и дознания в его системе.
67. Федеральные органы государственной безопасности, их задачи, направления деятельности и место предварительного расследования в системе их деятельности.
68. Функции (основные направления деятельности) Министерства юстиции РФ.
69. Понятие адвокатуры, ее задачи и принципы организации.
70. Юридические услуги, их виды. Адвокатская деятельность.
71. Оплата юридических услуг адвокатов и самофинансирование адвокатских образований и адвокатуры.
72. Адвокат. Статус адвоката. Порядок приобретения, приостановления и прекращения статуса адвоката. Стажер, помощник адвоката.
73. Меры поощрения и дисциплинарная ответственность адвокатов.
74. Адвокатские образования, их виды и порядок создания.
75. Коллегия адвокатов как адвокатское образование, порядок ее создания, правовой статус и организация ее работы.
76. Адвокатское сообщество и его органы.
77. Задачи, функции и правовые основы нотариата в РФ.
78. Должность нотариуса, требования, предъявляемые к претендентам в нотариусы и порядок наделения их полномочиями.
79. Права, обязанности и ответственность нотариуса.
80. Нотариальные действия: их значение, виды и порядок осуществления.
81. Правоохранительные органы зарубежных стран. Органы уголовной юстиции зарубежных государств.

ДЛЯ ЗАМЕТОК

Андреева Ольга Ивановна
Баксалова Алина Михайловна
Воронин Олег Викторович
Желева Ольга Викторовна
Лонь Сергей Леонтьевич
Мезинов Дмитрий Анатольевич
Нехороших Михаил Евгеньевич
Рукавишникова (Плашевская) Анастасия Анатольевна
Стойко Николай Геннадьевич
Шидловская Юлия Викторовна
Трубникова Татьяна Владимировна
Чаднова Ирина Владимировна
Ясельская Вероника Владимировна

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

Учебник

Ответственный редактор к.ю.н., доцент **С. Л. Лонь**

5-е издание, исправленное и дополненное

Редактор *Н.И. Шидловская*
Дизайн, верстка *Д.В. Фортеса*

ООО «Издательство научно-технической литературы»
634034, г. Томск, ул. Студенческая, 4, тел. (3822) 53-10-35

Изд. лиц. ИД № 04000 от 12.02.2001. Подписано к печати 14.12.2020.
Формат 60 × 84 ¹/₁₆. Бумага офсетная. Печать офсетная. Гарнитура «Таймс».
Усл. п. л. 37,2. Уч.-изд. л. 41,66. Тираж 500 экз. Заказ № 4.
